



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/24-8385/2

Podgorica, 03.02.2025.godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,

IV proleterske brigade br. 19, Podgorica

gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o imenovanju Savjeta za infrastrukturu prostornih podataka

Veza: Vaš akt br. 06-332/24-12502/7 od 12.12.2024 godine

Poštovani gospodine Radunoviću,

Povodom *Predloga odluke o imenovanju Savjeta za infrastrukturu prostornih podataka*,
Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke predviđeno je da Savjet čine Predsjednik i osam članova iz relevantnih institucija, kao i da istima za rad pripada naknada u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada. Takođe, predviđeno je da se naknada za rad isplaćuje iz budžetskih sredstva organa na čiji predlog su imenovani predsjednik i članovi Savjeta.

Imajući u vidu da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore, br. 125/23), Ministarstvo finansija će do donošenja Zakona o budžetu za 2025. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju.

Takođe, Ministarstvo finansija napominje da je u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, Rješenjem Ministarstva finansija o privremenom finansiranju organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik i članovi Savjeta do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Anastasija Perućica, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, anastasija.perucica@mif.gov.me;
Predrag Labudović, Direktorat za državni budžet, predrag.labudovic@mif.gov.me.



Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV Proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 446 200
Tel: +382 20 446 339

Broj: 06-332/24-12502/7

Priloga		10. 12. 2024	
01-040/24-83851			

MINISTARSTVO FINANSIJA
Novica Vuković, ministar

Podgorica, 12.12.2024. godine

PODGORICA

Predmet: Mišljenje na Predlog Odluke o imenovanju Savjeta za infrastrukturu prostornih podataka

Poštovani,

Dostavljamo Vam **Predlog Odluke o imenovanju Savjeta za infrastrukturu prostornih podataka (RIA)**, radi davanja mišljenja.

Molimo da eventualne primjedbe i sugestije na tekst Predloga Odluke dostavite ovom ministarstvu u što kraćem roku.

Kontakt osobe iz Ministarstva je Tijana Savić Femić tel: 067/879-185, e-mail: tijana.savic@mdup.gov.me.



MINISTAR
Slaven Radunović

Saglasna:

Marina Izgarević Pavićević, državna sekretarka

Obradila:

Tijana Savić Femić, načelnica Odjeljenja za nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka i informacione sisteme u prostornom planiranju i urbanizmu

Na osnovu člana 17 Zakona o infrastrukturi prostornih podataka ("Službeni list CG", broj 37/17), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU
O IMENOVANJU SAVJETA ZA INFRASTRUKTURU PROSTORNIH PODATAKA**

1. U Savjet za infrastrukturu prostornih podataka (u daljem tekstu: Savjet) imenuju se:
 - 1) Marina Izgarević Pavićević, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, predsjednica,
 - 2) Tijana Savić Femić, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član;
 - 3) Milena Živanović, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član;
 - 4) Mladen Antonijević, Ministarstvo ekonomskog razvoja, član;
 - 5) Sanja Bečanović, Ministarstvo finansija, član;
 - 6) Velibor Damjanović, Ministarstvo finansija, član;
 - 7) Bojana Malidžan, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
 - 8) Miroslav Mašić, Ministarstvo saobraćaja član; i
 - 9) Srđan Damjanović, Ministarstvo javne uprave, član.
2. Nadležnosti Savjeta propisani su članom 18 Zakona o infrastrukturi prostornih podataka.
3. Bliži način rada Savjeta urediće se Poslovníkom o radu koji donosi Savjet.
4. Članovima Savjeta pripada naknada za rad koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je imenovan u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).
5. Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja organ državne uprave nadležan za poslove planiranja prostora.
6. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

Obrazloženje

Zakonom infrastrukturi prostornih podataka ("Službeni list CG", br. 37/17) predviđeno je obrazovanje Savjeta za infrastrukturu prostornih podataka.

Članom 18 istog Zakona je definisano da Savjet obavlja sljedeće poslove:

- pruža stručnu pomoć za uspostavljanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka;
- inicira donošenje, odnosno izmjenu propisa kojima se uređuje prikupljanje i obrada prostornih podataka;
- pruža stručnu pomoć za funkcionisanje mrežnih servisa;
- ostvaruje saradnju sa javnim institucijama u cilju koordinacije razmjene stručnih informacija koje se odnose na prostorne podatke;

Bliži način rada Savjeta urediće se Poslovníkom o radu koji donosi Savjet (tačka 3).

Savjet ima pravo na ukupnu naknadu. Visinu naknade određuje svako ministarstvo za svog predstavnika. (tačka 4).

Savjet ima predsjednicu i osam članova, dok administrativno - tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (tačka 1 i tačka 5).

Tačkom 6 propisuje se da ova odluka stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o imenovanju savjeta za infrastrukturu prostornih podataka

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka u Crnoj Gori započeto je transpozicijom INSPIRE direktive 2007/2/EZ usvajanjem Zakona o infrastrukturi prostornih podataka, od strane Skupštine Crne Gore u julu mjesecu 2017. godine, kojim se kreira pravni osnov za uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka, na način kao u Evropskoj uniji. Potreba za uspostavljanjem infrastrukture za prostorne podatke, proizilazi i iz procesa evropske integracije odnosno procesa pristupanja EU, imajući u vidu neophodnost postojanja prostornih podataka na jednom mjestu, a kako se isti nalaze u posjedu različitih javnih institucija u često neodgovarajućem formatu.

Zakon o infrastrukturi prostornih podataka propisuje da su državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, odnosno javne institucije, dužni da formiraju i održavaju skupove prostornih podataka i servise iz jedne ili više oblasti prostornih podataka u skladu sa ovim zakonom, kao i da vode prostorne podatke, skupove prostornih podataka i uspostavljaju servise prostornih podataka u elektronskom obliku.

Imenovanjem Savjeta za infrastrukturu prostornih podataka biće omogućeno praćenja i davanje stručnih predloga za odlučivanje i pružanje stručne pomoći u oblasti uspostavljanja, funkcionisanja i održavanja infrastrukture prostornih podataka, kao realizacije obaveze u skladu sa definisanim rokovima iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

Budući da je mali broj javnih institucija izradio i ažurirao metapodatke za skupove prostornih podataka i servise prostornih podataka, imenovanje Savjeta bi omogućilo praćenja i pružanja stručne pomoći za uspostavljanje, funkcionisanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka.

Takođe, kako je dokumentaciona osnova, odnosno kako su prostorni podaci polazna osnova sistema prostornog planiranja na državnom i lokalnom nivou, koje predstavlja jedno od osnovnih polazišta sveukupnog ekonomskog i društvenog razvoja Crne Gore, i koji je vezan za kvalitet izrade planske dokumentacije, to su struktuirani i konzistentni prostorni podaci direktno povezani sa kvalitetom izrade planske dokumentacije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakon o infrastrukturi prostornih podataka definiše opšta pravila za uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka koja moraju da budu u elektronskom obliku, način razmjene prostornih podataka i servisa između javnih institucija i/ili trećih lica, kao i mrežne servise. Isto tako, Zakonom se omogućava tehničko povezivanje, tj. umrežavanje prostornih podataka uspostavljanjem nacionalnog Geoportala, kao internet stranice infrastrukture prostornih podataka, kojim se obezbjeđuje pristup mrežnim

servisima. Uloga Savjeta bi predstavljala mehanizam koordinacije navedenih aktivnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kako bi se realizovale obaveze u skladu sa definisanim rokovima iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene, a samim tim ispuniti jedna od obaveza koje je EU definisala u Poglavlju 27.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pružanje stručne pomoći za uspostavljanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka i iniciranje za izmjenu/donošenje legislative kroz formiranje Savjeta će imati značajne efekte na građane, investitore, vlasnike zemljišta, jedinice lokalne samouprave, Državu - jer će se stvoriti uslovi za stabilan i održiv sistem planiranja prostora.

Nijesu prepoznati negativni uticaji rješenja iz ovog propisa kao i koordinisana razmjena stručnih informacija između javnih institucija.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Nijesu prepoznata administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbjeđiti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za naknade za rad članova Savjeta, u iznosu od 450 eura po članu i 500 eura za predsjednika Savjeta na godišnjem nivou, a koja se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je imenovan. Kako se Savjet imenuje na četiri godine.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva neophodna za implementaciju ovog propisa nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, već će biti opredjeljena Zakonom o Budžetu za 2025. godinu.

Obračun finansijskih izdataka je definisan u skladu sa članom Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacija ovog propisa uticaće na konzistentnost i interoperabilnost prostornih podataka, koje će predstavljati kvalitetnu osnovu za izradu planske dokumentacije i izradu budućeg Geoportala koji će biti dostupan svima zainteresovanim korisnicima.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog Odluke.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

Za pripremu nacrta i predloga Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

Za pripremu nacrta Odluke nije bilo potrebno konsultovanje zainteresovanih strana, obzirom da je Zakonom o infrastrukturi prostornih podataka definisana nadležnost Savjeta.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ovog propisa nema prepreka, ali će Ministarstvo maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj usvojenih i sprovedenih zaključaka i preporuka, odnosno inicijativa za izmjene/donošenje legislative.

Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i jedinice lokalne samouprave.

Podgorica, 12.12.2024. godine



Ministar,
Slaven Radunović