



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8636/2

Podgorica, 27.12.2023.godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,
IV Proleterske brigade broj 19, Podgorica

Gospodinu, Janku Odoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima

Veza: Vaš akt broj: 10-6341/7-22 od 30.11.2023. godine

Poštovani gospodine Odoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima*,
Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona sa Izveštajem o analizi uticaja propisa, navodi se da za implementaciju datog propisa nisu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Kontakt osobe:

Mirza Ćirića, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, mirza.cirića@mif.gov.me;

Ratko Novović, Direktorat za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
građevinskim proizvodima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora je preuzela i obavezu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije.

Regulativa 305/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o utvrđivanju harmonizovanih uslova za stavljanje građevinskih proizvoda na tržište i prestanku važenja Direktive Savjeta 89/106 djelimično je transponovana Zakonom o građevinskim proizvodima („Službeni list CG”, br. 18/14 i 51/17). Na navedeni Zakon, Evropska komisija je dala mišljenje i određene preporuke u cilju postizanja potpune usaglašenosti, čime će se doprinijeti realizaciji Strategije Crne Gore za sprovođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba i doprinijeti zatvaranju pregovaračkog poglavlja 1 (klaster 2 unutrašnje tržište).

S tim u vezi bilo je neophodno pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima.

- Ukoliko se propisi ne bi usklađivali sa zakonodavstvom EU ne bi se mogao ostvariti napredak ka pristupanju Crne Gore EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom doprinosi se stvaranju uslova za nesmetani protok roba na jedinstvenom evropskom tržištu, a time i zatvaranje poglavlja 1 i napretku u pristupanju Crne Gore EU.

- Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora je preuzela i obavezu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije.

- U postupku pristupanja EU pripremljen je niz strategija i akcionih planova kojima se definišu ciljevi i aktivnosti kako bi Crna Gora postala punopravna članica EU: Strategija Crne Gore za sprovođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba, Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Akcioni plan za usaglašavanje sa čl. 34 do 36 Ugovora o finansiranju EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- U slučaju da se ne pristupi izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima, ne bi se postigla usaglašenost nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije iz ove oblasti i mogu se usporiti procesi pristupanja

Crne Gore EU tako da je "status quo" neodrživ.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložene izmjene i dopune neće imati uticaja na postojeći sistem stavljanja građevinskih proizvoda na tržište Crne Gore.
- Izmjene i dopune zakona neće prouzrokovati troškove za privredu i građane.
- Donošenje ovog propisa ne iziskuje troškove za poslovnu zajednicu i građane.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Nema administrativnih opterećenja i barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Predložene izmjene i dopune neće imati fiskalni uticaj na budžet Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Izmjenama i dopunama zakona nije predviđena izrada podzakonskih akata.
- Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na nacrt Zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- U okviru projekta IPA 2014 „Tehnička podrška za usklađivanje i implementaciju EU zakonodavstva u oblasti unutrašnjeg tržišta – IPA 2014“ angažovani su kratkoročni eksperti sa zadatkom da analiziraju komentare Evropske komisije i daju preporuke Ministarstvu za usaglašavanje Zakona sa navedenim preporukama.
- Ministarstvo je formiralo je radnu grupu za izradu izmjena Zakona u kojoj su pored predstavnika nadležnog ministarstva, bili uključeni predstavnici Privredne komore Crne Gore, privrede i nadležnih inspekcijских organa.
- Prije formiranja radne grupe, upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti da dostavi predloge i sugestije za izradu navedenog propisa.
Povodom nacrtu zakona, upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti da dostavi predloge i sugestije na tekst nacrtu zakona.

Uvažene su sugestije predstavnika nadležnih institucija zastupljenih u radnoj grupi za izradu

izmjena zakona.

Tokom trajanja javne rasprave zainteresovana javnost nije dostavila predloge i sugestije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- S obzirom da izmjene i dopune zakona nemaju uticaja na postojeći sistem stavljana građevinskih proizvoda na tržište Crne Gore, ne očekuju se prepreke u implementaciji.
 - U toku primjene propisa intenziviraće se aktivnosti nadzora nad tržištem građevinskih proizvoda.
 - Izvještaji inspekcije koja radi nadzor nad tržištem građevinskih proizvoda o stanju usaglašenosti proizvoda u ovoj oblasti.
 - Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine zaduženo je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Zakona.

Podgorica, 08. 11. 2023. godine

