



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-310/26-14696/2

Podgorica, 12.05.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje

Veza: Vaš akt broj: 04-310/26-4589/5 od 15.04.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenjem uredbe o zahtjevima za higijenu hrane postiže se potpuno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja poslednje uredbe o bližim zahtjevima za higijenu hrane ("Službeni list CG", br. 51/2017, 14/2025) do danas, transpozicijom osnovne bazične Regulative (EU) 183/2005 Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. januara 2005. godine o utvrđivanju zahtjeva u pogledu higijene hrane za životinje.

Uredba se donosi u cilju efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti hrane za životinje.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Uredbe nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog Uredbe o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 73 stav 5 Zakona o bezbjednosti hrane („Službeni list CG“ broj 57/15)
Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine donijela je

UREDBU O BLIŽIM ZAHTJEVIMA ZA HIGIJENU HRANE ZA ŽIVOTINJE*

Predmet

Član 1

Ovom uredbom propisuju se bliži zahtjevi za higijenu hrane za životinje na nivou primarne proizvodnje sa pratećim djelatnostima i nakon primame proizvodnje u pogledu objekta, opreme, zaposlenih lica, proizvodnje, kontrole kvaliteta, načina praćenja dioksina, sadržaja, načina vođenja i čuvanja evidencija o proizvodnji, nabavke i prodaje hrane za životinje, dobre higijenske prakse, uključujući i skladištenje i transport.

Primjena

Član 2

(1) Ova uredba primjenjuje se na poslovanje subjekata u poslovanju sa hranom za životinje na svim nivoima, počevši od primarne proizvodnje hrane za životinje zaključno sa stavljanjem na tržište hrane za životinje, ishranu životinja koje se koriste za proizvodnju, uvoz i izvoz hrane za životinje.

(2) Ova uredba ne primjenjuje se na:

- 1) proizvodnju hrane za životinje za potrebe vlastitog gazdinstva;
- 2) proizvodnju hrane za životinje koje se koriste za proizvodnju hrane za potrebe vlastitog gazdinstva;
- 3) proizvodnju hrane za životinje koje se ne uzgajaju za proizvodnju hrane;
- 4) direktno snabdjevanje malim količinama primarnih proizvoda kojima proizvođač snabdijeva krajnjeg potrošača ili lokalni maloprodajni objekat koji direktno snabdijeva krajnjeg potrošača;
- 5) ishranu životinja koje se ne uzgajaju za proizvodnju hrane;
- 6) direktno snabdjevanje manjim količinama hrane za životinje iz primarne proizvodnje od strane proizvođača na lokalnom nivou lokalnim poljoprivrednim gazdinstvima za upotrebu na tim gazdinstvima;
- 7) maloprodaju hrane za kućne ljubimce.

(3) Ako je određena hrana za životinje, uključujući i hranu za životinje koje se ne koriste za proizvodnju hrane, opasna po zdravlje ljudi, zdravlje životinja ili za okolinu, ova uredba primjenjuje se uz potrebna prilagođavanja (*mutatis mutandis*).

Hrana

Član 3

(1) Hrana je svaka supstanca ili proizvod, prerađen, djelimično prerađen ili neprerađen koji je namijenjen za ishranu ljudi ili se može očekivati da će se koristiti za ishranu ljudi.

(2) Hrana obuhvata i piće, žvakaće gume i druge supstance, uključujući i vodu koja se namjenski koristi, odnosno ugrađuje u hranu tokom proizvodnje, pripreme ili obrade i koja

10) **upravljanje rizikom** je proces, odvojen od procjene rizika, koji procjenjuje mogućnosti postupanja u saradnji sa zainteresovanim stranama, uzimajući u obzir procjenu rizika i druge odgovarajuće faktore, a ako je potrebno i proces izbora odgovarajućih preventivnih i kontrolnih mjera;

11) **obavješćavanje o riziku** je interaktivna razmjena informacija i mišljenja tokom procesa analize rizika o opasnostima i rizicima, s rizikom povezanim faktorima i percepciji o riziku, između procjenitelja rizika, upravljača rizikom, potrošača, proizvođača hrane i hrane za životinje, akademske zajednice i drugih zainteresovanih strana, uključujući tumačenje nalaza procjene rizika i osnovu za donošenje odluka pri upravljanju rizikom;

12) **opasnost** je biološki, hemijski ili fizički agens u hrani ili hrani za životinje ili stanje hrane ili hrane za životinje s mogućnošću štetnog djelovanja na zdravlje;

13) **sljedivost** znači mogućnost ulaženja u trag hrani, hrani za životinje, životinji za proizvodnju hrane ili tvari koja je namijenjena ugrađivanju ili se očekuje da će se ugraditi u hranu ili hranu za životinje, kroz sve faze proizvodnje, prerade i distribucije;

14) **faza proizvodnje, prerade i distribucije** je svaka faza, uključujući uvoz, počevši od primarne proizvodnje hrane i zaključno s njezinim skladištenjem, prijevozom, prodajom ili snabdijevanjem krajnjeg potrošača, te gdje je to primjenjivo, uvoz, proizvodnju, izradu, skladištenje, prijevoz, distribuciju, prodaju i snabdijevanje hranom za životinje

15) **primarna proizvodnja** znači proizvodnja, obrađivanje ili uzgoj primarnih proizvoda, uključujući žetvu, berbu ili ubiranje plodova, mužu i uzgoj životinja prije klanja. To uključuje i lov i ribolov i sakupljanje divljih plodova i biljaka;

16) **krajnji potrošač** je krajnji potrošač hrane koji tu hranu ne koristi niti u jednoj fazi poslovanja sa hranom.

17) **higijena hrane za životinje** su mjere i uslovi potrebni za kontrolu rizika i obezbjeđivanje prikladnosti hrane za životinje u ishrani životinja, u skladu s njezinom predviđenom upotrebom;

18) **subjekt** u poslovanju sa hranom za životinje je fizičko ili pravno lice odgovorno da obezbjedi da se zahtjevi iz ove uredbe ispunjavaju u okviru poslovanja sa hranom za životinje kojim upravlja;

19) **dodatak hrani za životinje** su supstance ili mikroorganizmi odobreni u skladu sa propisima o dodacima hrani za životinje koji se koriste u ishrani životinja

20) **objekti** su svaka jedinica poslovanja sa hranom za životinje;

21) **primarna proizvodnja hrane za životinje** znači proizvodnja poljoprivrednih proizvoda, uključujući uzgoj, žetvu, mužu, uzgoj životinja (prije klanja) ili ribolov, isključivo za dobijanje proizvoda koji nakon žetve, ubiranja ili ulova ne podliježu nijednom drugom postupku osim jednostavne fizičke obrade.

Opšte obaveze

Član 5

(1) Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje dužni su da obezbijede da se sve faze proizvodnje, prerade i distribucije koje su pod njihovim nadzorom sprovode u skladu sa domaćim zakonodavstvom i dobrom praksom.

(2) Pri ishrani životinja koje se koriste za proizvodnju hrane, poljoprivrednici su dužni da preduzmu mjere i sprovode postupke kako bi opasnost od biološke, hemijske i fizičke kontaminacije hrane za životinje, životinja i životinjskih proizvoda sveli na najmanji mogući nivo.

(3) Kod bilo koje promjene proizvoda, procesa ili bilo koje faze proizvodnje, prerade, skladištenja i distribucije, subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju preispitati svoj postupak i uvesti potrebne promjene.

(4) Kao dio sistema postupaka iz stava 1 ovog člana, subjekti u poslovanju sa hranom za životinje mogu primjenjivati vodiče dobre prakse zajedno s vodičima o primjeni HACCP-a, razrađenim u skladu s članom 18 ove uredbe.

Dokumentacija o sistemu HACCP-a

Član 8

(1) Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje dužni su:

1) dostaviti organu uprave nadležnom za bezbjednost hrane (u daljem tekstu: Uprava) podatke ispunjenosti uslova iz člana 7 ove uredbe u obliku u kojem to zatraži Uprava;

2) obezbjediti da su svi dokumenti u kojima se opisuju postupci izrađeni u skladu sa članom 7 ove uredbe u svakom trenutku ažurirani.

(2) Uprava uzima u obzir prirodu i opseg poslovanja pri utvrđivanju zahtjeva navedenog u stavu 1 tačka 1 ovog člana.

(3) Detaljni postupci za sprovođenje ovog člana mogu se donijeti kako bi određenim subjektima u poslovanju sa hranom za životinje olakšali sprovođenje načela HACCP-a izrađenih u skladu sa čl. 18 i 19 ove uredbe u smislu usklađivanja sa zahtjevima iz člana 7 stav 1 ove uredbe.

Službena kontrola, prijava i registracija

Član 9

(1) Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju saradivati sa Upravom u skladu sa zakonom.

(2) Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju:

1) prijaviti Upravi svaki objekat koji je pod njihovim nadzorom, koji djeluje u bilo kojoj fazi proizvodnje, prerade, skladištenja, prevoza ili distribucije hrane za životinje u obliku u kojem to Uprava traži radi registracije;

2) dostaviti Upravi ažurne podatke o svakom objektu koji je pod njihovim nadzorom iz tačke 1 ovog stava, uključujući prijavljivanje Upravi svake veće promjene djelatnosti kao i svakog zatvaranja postojećeg objekta.

(3) Uprava vodi registar ili registre objekata u poslovanju sa hranom za životinje.

Odobrovanje objekata u poslovanju sa hranom za životinje

Član 10

Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje dužni su da obezbjede odobrenje Uprave za objekte pod njihovim nadzorom kada:

1) se u takvim objektima obavlja jedna od sljedećih djelatnosti:

- proizvodnja i/ili stavljanje na tržište dodataka hrani za životinje koji su obuhvaćeni propisima o dodacima hrani za životinje ili proizvoda obuhvaćenih propisima o određenim proizvodima koji se koriste u ishrani životinja navedenih u poglavlju 1 Priloga 4;

- proizvodnja i/ili stavljanje na tržište premiksa pripremljenih upotrebom dodataka hrani za životinje navedenih u poglavlju 2 Priloga 4;

- proizvodnja i/ili stavljanje na tržište ili proizvodnja isključivo za potrebe vlastitog poljoprivrednog gazdinstva krmnih smješa upotrebom dodataka hrani za životinje ili premiksa koji sadrže dodatke hrani za životinje navedene u poglavlju 3 Priloga 4;

Izmjene registracije ili odobrenja objekta

Član 15

Uprava će na zahtjev izmjeniti registraciju ili odobrenje objekta u slučaju kada objekat dokaže sposobnost da razvija djelatnosti koje su dodatne djelatnosti uz one za koje je registrovan ili odobren ili za djelatnosti koje ih zamjenjuju.

Izuzee od obaveze pregleda na licu mjesta

Član 16

(1) Od obaveze pregleda na licu mjesta izuzimaju se ona poslovanja sa hranom za životinje čija je djelatnost ograničena isključivo na trgovanje i koja ne drže proizvode u svojim prostorijama.

(2) Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju Upravi dati izjavu, u obliku o kojem odlučuje Uprava, da hrana za životinje koju stavljaju na tržište ispunjava uslove ove uredbe

Registar registrovanih i odobrenih objekata

Član 17

(1) Uprava za objekte koje je registrovalo u skladu s članom 9 ove uredbe vodi Registar registrovanih objekata sa svakom registrovanom djelatnošću.

(2) Objekti koje je Uprava odobrio u skladu s članom 12 ove uredbe upisuju se u Registar odobrenih objekata s pripadajućim brojem odobrenja.

(3) Evidencija objekata u listama iz st. 1 i 2 ovog člana ažurira se u skladu sa odlukama iz čl. 13, 14 i 15 ove uredbe radi suspenzije, povlačenja ili izmjene registracije ili odobrenja.

(4) Registar iz stava 2 ovog člana mora biti sastavljen u skladu sa Prilogom 5.

(5) Registri iz st. 1 i 2 ovog člana moraju biti učinjeni javno dostupnim.

Izrada, distribucija i upotreba vodiča

Član 18

(1) Distribuciju i korištenje nacionalnih vodiča podstiče Uprava.

(2) Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje te vodiče mogu upotrebljavati dobrovoljno.

Nacionalni vodiči

Član 19

Kada se razvijaju nacionalni vodiči dobre prakse, oni se razvijaju i distribuiraju od strane sektora poslovanja hranom za životinje:

1) u konsultaciji sa predstavnicima Uprave i korisničke grupe;

2) imajući u vidu relevantne kodekse prakse iz Codex Alimentarius; i

3) kada se odnose na primarnu proizvodnju hrane za životinje, imajući u vidu zahteve iz Priloga

1.

Uvoz

Član 20

Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje koji uvoze hranu za životinje dužni su da obezbjede da se uvoz odvija u skladu sa sljedećim uslovima:

1) da se zemlja otpreme nalazi na popisu zemalja iz kojih je uvoz hrane za životinje dozvoljen i koji je sastavljen u skladu sa propisima kojima se uređuju službene kontrole koje se sprovode radi provjeravanja poštovanja propisa o hrani i hrani za životinje kao i propisa o zdravlju i dobrobiti životinja;

(4) Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 3.000 eura.

Prilozi
Član 22

Prilozi 1 do 5 čine sastavni dio ove uredbe.

Prestanak važenja
Član 23

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje („Službeni list CG“ br. 32/16 i 14/25).

Stupanje na snagu
Član 24

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*U ovu uredbu prenijeta je Regulatorna (EU) br. 183/2005 Evropskog parlamenta i vijeća od 12. januara 2005. godine o utvrđivanju zahtjeva u pogledu higijene hrane za životinje/Regulation (EC) no 183/2005 of the European Parliament and of the Council of 12 January 2005 laying down requirements for feed hygiene

Broj:
Podgorica, 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
Mr Miloško Spajić

PRILOG 1

PRIMARNA PROIZVODNJA DIO A

Zahtjevi poslovanja sa hranom za životinje na nivou primarne proizvodnje hrane za životinje iz člana 5 stav 1

I. Odredbe o higijeni

1. Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje odgovorni za primarnu proizvodnju hrane za životinje moraju obezbjediti da se njihovim djelovanjem sprečavaju, otklone ili na najmanju moguću mjeru svode rizici koji mogu ugroziti bezbjednost hrane za životinje.

DIO B

Preporuke za vodič dobre prakse

Kada se izrađuju nacionalni vodiči na koje se upućuje u Poglavlju III ove Uredbe, oni treba da sadrže smjernice za dobre prakse u kontroli opasnosti u primarnoj proizvodnji hrane za životinje

2. Vodiči za dobre prakse treba da obuhvate odgovarajuće informacije o opasnostima koje nastaju u primarnoj proizvodnji hrane za životinje i o mjerama za kontrolu tih opasnosti, uključujući relevantne mjere utvrđene u domaćem zakonodavstvu ili u nacionalnim programima, kao što su:

- (a) kontrola kontaminacije mikotoksinima, teškim metalima, radioaktivnim materijalima;
- (b) kontrola korištenja vode, organskog otpada i đubriva;
- (c) pravilna i odgovarajuća upotreba sredstava za zaštitu bilja i biocida, i njihova sljedljivost;
- (d) pravilna i odgovarajuća upotreba veterinarskih lijekova i dodataka ishrani, i njihova sljedljivost;
- (e) priprema, skladištenje i sljedljivost krmnog materijala;
- (f) pravilno odlaganje uginulih životinja, otpada i ostataka;
- (g) zaštitne mjere za sprječavanje unošenja zaraznih bolesti prenosivih na životinje putem hrane, kao i svaka obaveza obavještanja nadležnog organa;
- (h) procedure, prakse i metode koje obezbjeđuju da hrana za životinje bude proizvedena, pripremljena, upakovana, skladištena i transportovana u odgovarajućim higijenskim uslovima, uključujući efikasno čišćenje i suzbijanje štetočina;
- (i) detalji u vezi sa vođenjem evidencije.

PRILOG 2

ZAHTJEVI POSLOVANJA SA HRANOM ZA ŽIVOTINJE, OSIM ZA POSLOVANJA NA NIVOU PRIMARNE PROIZVODNJE HRANE ZA ŽIVOTINJE IZ ČLANA 5 STAV 1 DEFINICIJE

Za potrebe ovog Priloga primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) Serija označava prepoznatljivu količinu hrane za životinje za koju je utvrđeno da ima zajedničke karakteristike, kao što su porijeklo, vrsta hrane za životinje, vrsta pakovanja, pakovalac, pošiljalac ili označavanje, a u slučaju proizvodnog procesa, jedinica proizvodnje iz

(1)

Ime ili naziv subjekta koji obavlja
djelatnost poslovanja sa hranom za
životinje.

(2)

Adresa subjekta u poslovanju sa
hranom za životinje.

POGLAVLJE II.

Broj odobrenja mora imati sljedeću strukturu:

1. slovo „α” ako je subjekt u poslovanju sa hranom za životinje odobren;
2. oznaka ISO države članice ili treće zemlje u kojoj je subjekt u poslovanju sa hranom za životinje smješten;
3. nacionalni identifikacioni broj s najviše osam alfanumeričkih oznaka.

7. Otpadne vode, otpad i kišnicu uklanjati na način koji obezbjeđuje da oprema, kao i bezbjednost i kvalitet hrane za životinje, ne budu ugroženi . Kvarenje i prašina moraju se kontrolisati kako bi se spriječila invazija štetočina.

8. Prozore i druge otvore treba, kad je to potrebno, zaštititi od štetočina. Vrata se moraju dobro zatvarati i kad su zatvorena moraju onemogućiti ulazak štetočinama.

9. Plafoni i nadzemni elementi moraju se projektovati, izvesti, izgraditi i završno obraditi tako da sprječe nakupljanje prljavštine i smanje kondenzaciju, rast nepoželjnih plesni i otpadanje čestica koje mogu uticati na bezbjednost i kvalitet hrane za životinje.

10. Objekti koji obavljaju jednu ili više sledećih aktivnosti radi stavljanja na tržište proizvoda za upotrebu u hrani za životinje podliježu odobrenju u skladu sa članom 10 stav 3:

(a) prerada sirovog biljnog ulja, osim onih koji potpadaju pod primjenu propisa o higijeni hrane;

(b) oleohemijska proizvodnja masnih kiselina;

(c) proizvodnja biodizela;

(d) miješanje masti.

OSOBLJE

Subjekt u poslovanju sa hranom za životinje moraju imati dovoljan broj zaposlenih sa znanjem i kvalifikacijama neophodnim za proizvodnju odgovarajućih proizvoda . Organizaciona šema, koja prikazuje kvalifikacije (npr. diplome, profesionalno iskustvo) i odgovornosti rukovodećeg osoblja, mora biti izrađena i stavljena na raspolaganje nadležnim organima zaduženim za inspekciju.

Svi zaposleni moraju biti jasno i pisanim putem obavješteni o svojim dužnostima, odgovornostima i ovlašćenjima, naročito kada se izvrše bilo kakve izmjene, kako bi se obezbedio željeni kvalitet proizvoda.

PROIZVODNJA

1. Mora biti imenovano kvalifikovano lice odgovorno za proizvodnju

2. Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju obezbjediti da se različite faze proizvodnje sprovode u skladu sa prethodno utvrđenim pisanim procedurama i uputstvima, koja imaju za cilj definisanje, provjeru i kontrolu kritičnih tačaka u proizvodnom procesu

3. Moraju se preduzeti tehničke ili organizacione mjere kako bi se, po potrebi, izbjegla ili na najmanju moguću mjeru svela bilo kakva unakrsna kontaminacija i greške. Mora postojati dovoljan i odgovarajući način za sprovođenje kontrola tokom proizvodnje.

4. Prisutnost zabranjenih supstanci, neželjenih materija i drugih kontaminanata u hrani, u vezi sa zdravljem ljudi ili životinja, mora da se prati, a odgovarajuće strategije kontrole kako bi se rizik minimizirao treba da budu primjenjene.

5. Otpad i materijali koji nisu pogodni za hranu za životinje treba da budu izolovani i jasno identifikovani. Svi takvi materijali koji sadrže opasne nivoe veterinarskih lijekova, kontaminanata ili drugih opasnosti treba da se odlože na odgovarajući način i ne smiju se upotrebljavati kao hrana za životinje

6. Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju preduzeti adekvatne mjere kako bi se obezbjedila sljedivost proizvoda

7. Objekti koji miješaju masti i stavljaju na tržište proizvode namjenjene ishrani životinja moraju sve proizvode namenjene ishrani životinja fizički odvojiti od proizvoda namenjenih za druge svrhe osim ako su ti drugi proizvodi u skladu sa propisima o higijeni hrane i nepoželjnim materijama u hrani za životinje;

8. Na oznaci proizvoda mora biti jasno naznačeno jesu li namijenjeni za hranu za životinje ili za druge svrhe. Ako je za određenu seriju proizvoda naznačeno da nije namijenjena za upotrebu u ishrani životinja, tu oznaku subjekt u kasnijoj fazi lanca ne može naknadno mijenjati.

(b) subjekti u poslovanju sa hranom za životinje koji proizvode životinjsku mast, uključujući prerađivače životinjske masti:

(i) jedna reprezentativna analiza na 5 000 tona s najmanje jednom reprezentativnom analizom životinjskih masti i od njih dobijenih proizvoda koji pripadaju materijalu kategorije 3. godišnje, kako je navedeno u propisima koji regulišu oblast zdravstvenih pravila za nusproizvode životinjskog porijekla i od njih dobijene proizvode koji nisu namijenjeni prehrani ljudi ili iz objekta odobrenog u skladu sa propisima koji regulišu oblast određenih higijenskih pravila za hranu životinjskog porijekla

(c) subjekti u poslovanju sa hranom za životinje koji proizvode riblje ulje:

(i) 100 % serija ribljeg ulja ako je proizvedeno:

- od proizvoda dobijenih od ribljeg ulja osim rafinisanog ribljeg ulja,
- ribolova bez istorije nadzora, nepoznatog porijekla ili sa Baltičkog mora;
- od ribljih nusproizvoda iz objekata koji proizvode ribu za ishranu ljudi koji nisu odobreni,
- plave bakalarke (blue whiting) ili menhaden ribe (ribe iz porodice haringi);

(ii) 100 % izlaznih serija proizvoda dobijenih od ribljeg ulja osim rafinisanog ribljeg ulja;

(iii) jedna reprezentativna analiza na 2 000 tona za riblje ulje koje nije navedeno u podtački i.;

(iv) riblje ulje dekontaminirano službeno odobrenim postupkom iz propisa o stavljanju na tržište i korištenju hrane za životinje, i propisa o utvrđivanju kriterijuma prihvatljivosti za postupke detoksifikacije koji se primjenjuju na proizvode namijenjene hrani za životinje;

(d) oleohemijska industrija koja stavlja na tržište hranu za životinje:

(i) 100 % ulaznih serija životinjskih masti koje nisu navedene u tački b ili h, ribljeg ulja koje nije navedeno u tački c ili h, otpadnih ulja i masti od subjekata u poslovanju sa hranom obuhvaćenih područjem primjene propisa o higijeni hrane i mješavina masti i ulja;

(ii) 100 % serija proizvoda dobijenih iz ulja i masti stavljenih na tržište kao hrana za životinje osim sljedećeg:

- glicerina,
- čistih destilisanih masnih kiselina nastalih cijepanjem,
- proizvoda iz podtačke (iii);

(iii) sirove masne kiseline nastale cijepanjem, masne kiseline esterificirane glicerolom, mono i digliceridi masnih kiselina, soli masnih kiselina i ulazne serije sirovog kokosovog ulja analiziraju se i dokumentiraju kao dio sistema HACCP-a;

(e) industrija biodizela koja stavlja na tržište hranu za životinje:

(i) 100 % ulaznih serija životinjskih masti koje nisu navedene u tački b ili h, ribljeg ulja koje nije navedeno u tački c ili h, otpadnih ulja i masti od subjekata u poslovanju sa hranom obuhvaćenih područjem primjene propisa o higijeni hrane i mješavina masti i ulja;

(ii) 100 % serija proizvoda dobijenih iz ulja i masti stavljenih na tržište kao hrana za životinje osim sljedećeg:

- glicerina,
- lecitina,
- guma,
- proizvoda iz podtačke (iii);

(iii) kisela ulja od hemijskog rafinisanja, sapunski talozi i sirovo kokosovo ulje analiziraju se i dokumentiraju kao dio sistema HACCP-a;

(f) objekti za miješanje masti:

(i) 100 % ulaznih serija sirovog kokosovog ulja, životinjskih masti koje nisu navedene u tački b ili

(h), ribljeg ulja koje nije navedeno u tački c ili h, otpadnih ulja i masti od subjekata u poslovanju

akreditovanu laboratoriju navedenu u tački 1, osim za serije proizvoda navedene u tački 2(a)(ii), (b)(i), (c)(iii), (c)(iv), (d)(iii), (e)(iii), (f)(ii), (g)(ii) i (h)(ii).

Dokaz o analizi mora nedvosmisleno povezivati isporuku i testiranu seriju ili serije. Ova veza mora biti opisana u dokumentovanom sistemu sledljivosti koji je uspostavljen u prostorijama dobavljača. Posebno, kada isporuka potiče iz više serija ili komponenti, dokumentacioni dokaz koji se pruža mora predstavljati dokaz za svaku od komponenti isporuke. U slučaju da se testiranje vrši na proizvodu koji izlazi iz proizvodnje, dokaz da je proizvod analiziran predstavlja analitički izveštaj.

Svaka isporuka proizvoda, kako je navedeno u tački 2(b)(i) ili (c)(iii), mora biti praćena dokazom da ovi proizvodi ispunjavaju zahtjeve iz tačke 2(b)(i) ili (c)(iii). Ako je potrebno, dokaz o analizi koji uključuje isporučenu seriju ili serije mora biti dostavljen primaocu kada operater dobije analize od ovlašćenih laboratorija.

6. Ako su sve dolazne serije proizvoda, na koje se odnosi tačka 2(g)(i), koje ulaze u proizvodni proces, analizirane u skladu sa zahtjevima ove Uredbe i ako se može osigurati da proizvodni proces, rukovanje i skladištenje ne povećavaju zagađenje dioksinima, subjekt u poslovanju sa hranom za životinje biće oslobođen obaveze analize izlaznog proizvoda, i umjesto toga će ga analizirati u skladu sa HACCP sistemom

7. Kada subjekt u poslovanju sa hranom za životinje ovlasti laboratoriju da izvrši analizu, kako je navedeno u tački 1, on mora uputiti laboratoriju da saopšti rezultate te analize nadležnom organu u slučaju da su prekoračene granice dioksina utvrđene u propisima o nepoželjnim materijama u hrani za životinje.

Kada subjekt u poslovanju sa hranom za životinje ovlasti laboratoriju koja se nalazi u drugoj državi od one u kojoj se nalazi subjekt u poslovanju sa hranom za životinje koji naručuje analizu, on mora uputiti laboratoriju da izvrši svoje nadležno tijelo, koji će obavjestiti nadležno tijelo države u kojoj se nalazi subjekt u poslovanju sa hranom za životinje.

Subjekt u poslovanju sa hranom za životinje mora obavjestiti nadležni organ države u kojoj se nalaze ako angažuju laboratoriju koja se nalazi u drugoj državi. Mora se dostaviti dokaz da laboratorija izvršava analizu u skladu sa propisom o metodama uzorkovanja i analize za službenu kontrolu hrane za životinje.

SKLADIŠTENJE I TRANSPORT

1. Proizvedena hrana za životinje mora se držati odvojeno od hraniva i dodataka hrani za životinje kako bi se izbjegla svaka unakrsna kontaminacija s proizvedenom hranom za životinje. Moraju se koristiti odgovarajući materijali za pakovanje

2. Hrana za životinje mora se skladištiti i prevoziti u odgovarajućim kontejnerima. Kontejneri se skladište u za to predviđenim i prilagođenim prostorijama koja ispunjavaju načela dobre skladišne prakse i u koja imaju pristup samo osobe ovlašćene od strane subjekta u poslovanju sa hranom za životinje.

3. Hrana za životinje treba da se skladišti i transportuje na način kojim se obezbjeđuje njena identifikacija, kako bi se izbjegla svaka zamjena i unakrsna kontaminacija i spriječilo kvarenje hrane za životinje

4. Kontejneri i oprema koja se upotrebljava za transport, skladištenje, prenos, rukovanje i vaganje hrane za životinje, treba da se održavaju u čistom stanju u skladu sa programom čišćenja, tako da ostaci deterdženata i dezinficijensa budu svedeni na najmanju moguću mjeru.

— naziv i adresu objekata ili korisnika (objekata ili poljoprivrednih gazdinstava) kojima su dodaci hrani za životinje isporučeni, zajedno sa detaljima o prirodni količini ispučenih proizvoda i, kad je to potrebno, broj radnog naloga (serijski broj) ili broj šarže proizvodnje u slučaju kontinuirane proizvodnje;

(iii) za premikse:

— ime i adresu proizvođača ili dobavljača dodatka hrani za životinje, vrstu i količinu upotrijebljenih dodatka hrani za životinje i, kad je to potrebno, broj radnog naloga (serijski broj) ili broj šarže proizvodnje u slučaju kontinuirane proizvodnje,

— kad je to potrebno, datum proizvodnje premiksa i broj serije,

— naziv i adresu objekta u koji je premiks ispučen, datum isporuke, vrstu

i

(iv) za krmne smješe/hraniva:

— ime i adresu proizvođača ili dobavljača dodatka hrani za životinje/ premiksa, vrstu i količinu upotrijebljenog premiksa i broj serije kad je to potrebno,

— ime i adresu dobavljača hraniva i dopunske krmne smjese i datum isporuke, — vrstu, količinu i sastav krmne smješe,

— vrstu i količinu hraniva ili proizvedene krmne smješe s datumom proizvodnje kao i imenom i adresom kupca (npr. poljoprivredno gazdinstvo, drugi subjekti u poslovanju sa hranom za životinje).

REKLAMACIJE I POVLAČENJE PROIZVODA

1. Subjekti u poslovanju sa hranom za životinje moraju uspostaviti sistem za evidenciju i postupanje u slučaju reklamacija.

2. Prema potrebi, uspostavljaju sistem za hitno povlačenje proizvoda s tržišta. Pisanim procedurom mora se definisati određite svih povučenih proizvoda, a prije nego što takvi proizvodi budu ponovo stavljeni u promet, moraju proći ponovnu kontrolu kvaliteta

PRILOG 3

DOBRA HRANIDBENA PRAKSA PAŠA

Ispašu na pašnjacima i poljima treba obaviti na takav način da se na najmanju moguću mjeru svede kontaminacija hrane životinjskoga porijekla fizičkim, biološkim ili hemijskim onečišćivačima. Gde je to prikladno, mora se poštovati odgovarajući period odmora prije nego što se dozvoli stoci da pase na pašnjacima, usjevima i ostacima usjeva, kao i između rotacija ispaše, kako bi se smanjila biološka unakrsna kontaminacija stajnjakom, tamo gdje takav potencijalni problem postoji, i kako bi se osiguralo da se poštuju periodi zadržavanja za primjenu kemijskih sredstava u poljoprivredi.

ZAHTJEVI KOJI SE ODNOSE NA OPREMU ZA ŠTALE I HRANJENJE

Osoba odgovorna za ishranu i držanje životinja mora biti za to osposobljena i imati odgovarajuće znanje i vještine

PRILOG 4

POGLAVLJE 1

1. Dodaci hrani za životinje odobreni na osnovu uredbe o dodacima hrani za životinje i premiksima koji se mogu stavljati na tržište (Sl.list CG", br. 7/2018, 46/2018, 44/2019, 120/2020, 9/2023 i 46/2025) :
 - nutritivni dodaci: svi dodaci u grupi,
 - zootehnički dodaci: svi dodaci u grupi,
 - tehnološki dodaci: dodaci hrani za životinje obuhvaćeni Prilogom 2. stavom 1. tačkom (b) („antioksidansi”) uredbe o dodacima hrani za životinje i premiksima koji se mogu stavljati na tržište (Sl.list CG", br. 7/2018, 46/2018, 44/2019, 120/2020, 9/2023 i 46/2025) samo oni s fiksnim najvećim sadržajem,

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Uredba o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti higijene hrane za životinje - Donošenjem uredbe o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje postiže se potpuno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja poslednje uredbe o bližim zahtjevima za higijenu hrane za životinje ("Službeni list CG", br. 51/2017,14/2025) do danas, transpozicijom osnovne bazične Regulative (EU) 183/2005 Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. januara 2005. o utvrđivanju zahtjeva u pogledu higijene hrane za životinje. - Uredba se donosi u cilju kontinuirane harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. U ovu uredbu prenijete su odredbe Regulativa koje mijenjaju odredbe bazične Regulative, donijete od tog perioda do danas. - Odsustvo normi ili razlikovanje normi o higijeni hrane za životinje u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze hranu za životinje porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti hrane za životinje). - Oštećeni bi bili subjekti u poslovanju hranom za životinje koji u Crnoj Gori proizvode hranu za životinje, izvoze i uvoze hranu za životinje iz i u zemlje Evropske Unije jer se može desiti da se, nakon laboratorijske provjere pošiljke hrane za životinje ocijeni da ne odgovaraju i proglašene nebezbednim za ishranu životinja, jer se ocjena vrši na osnovu važeće nacionalne Uredbe koja je na snazi a pošiljka je u stvari potpuno usaglašena sa EU zahtjevima. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti hrane za životinje. - Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 – bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2024.godine . Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 – Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o zahtjevima za proizvodnju, stavljanje u promet i upotrebu hrane za životinje - Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja poslednje Uredbe o zahtjevima za proizvodnju, stavljanje u promet i upotrebu hrane za životinje, i na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji proizvode, izvoze i uvoze hranu za životinje u i iz zemalja EU budu oštećeni zbog razlika u nacionalnim i EU propisima u ovoj oblasti. 	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane za životinje i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti proizvodnje i trgovine hranom za životinje. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova, a pozitivni efekti ogledaju se u nesmetanom uvozu, proizvodnji i snabdjevenosti tržišta hranom za životinje u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tj propisani zahtjevi za upotrebu hrane za životinje, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište hranu za životinje iz zemalja EU neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija nije usaglašena sa zahtjevima iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom za životinje. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štiti će se prava, zdravlje i bezbjednost životinja a posredno i potrošača.
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz hrane za životinje koji ispunjavaju EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za uvoz I pregled pošiljki hrane za životinje iz uvoza.
- Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki i količine hrane za životinje koja će se uvesti tj. iznos prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

<ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i pomenutom strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.
7. Monitoring i evaulacija -Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? -Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? -Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane za životinje o novim zahtjevima. - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:
<ul style="list-style-type: none"> - Hrana za životinje stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na hranu za životinje koje se mogu koristiti. - Smanjen broj vraćenih pošiljki hrane za životinje u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto: Podgorica

Podgorica, 15.april 2026.godine



MINISTAR

Vladimir Joković