

**Informacija o uspostavljanju
Jedinstvene kontakt tačke za usluge i pristupanju
Informatičkom sistemu unutrašnjeg tržišta (IMI sistem)**

Podgorica, mart 2022. godine

1. UVODNE NAPOMENE

Sloboda pružanja usluga predstavlja jednu od četiri slobode kojom se omogućava funkcionisanje unutrašnjeg tržišta Evropske unije (EU), a u skladu sa Ugovorom o Evropskom ekonomskom prostoru (EEP) koji je potpisan 2. maja 1992. godine, kojim se pored EU država članica, obuhvata i Island, Norveška i Lihtenštajn¹.

Postepeno se prilagođavajući budućem članstvu i funkcionisanju na unutrašnjem tržištu EU (uključujući i Norvešku, Island i Lihtenštajn kroz Evropski ekonomski prostor - EEP), Crna Gora ima obavezu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (u daljem tekstu: Direktiva o uslugama) do dana pristupanja Evropskoj uniji. **Direktiva o uslugama je predmet Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga i predstavlja jedan od najvećih izazova za implementaciju imajući u vidu njen horizontalni opseg.**

Usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom o uslugama vrši se donošenjem horizontalnog zakona i izmjenom sektorskog zakonodavstva. Navedeno ima za cilj uklanjanje prepreka slobodi poslovnog nastanjanja privrednih subjekata za pružaoce usluga i prepreke slobodnom pružanju usluga između država EEP, a pritom garantujući korisnicima i pružiocima usluga pravnu sigurnost. Ono što je potrebno posebno istaći jeste da se ova Direktiva primjenjuje isključivo na pružaoce usluga u državama članicama i ne obuhvata vanjske aspekte i stoga se ne primjenjuje na pregovore o trgovini uslugama unutar međunarodnih organizacija, a posebno u okviru Opšteg sporazuma o trgovini uslugama Svjetske trgovinske organizacije (GATS).

Direktiva o uslugama reguliše sve usluge, osim one koje su eksplicitno isključene iz njenog obuhvata, njom se stvara obaveza olakšavanja administrativnih postupaka, obezbjeđuje veća transparentnost kroz **osnivanje Jedinственe kontakt tačke za usluge (JKT za usluge)** i definiše lista zahtjeva koji se ne smiju primjenjivati prilikom osnivanja preduzeća, kao ni prilikom prekograničnog pružanja usluga. Ista definiše i administrativnu saradnju između nadležnih organa kroz Informatički sistem unutrašnjeg tržišta (IMI sistem) i potrebu definisanja nacionalnog IMI koordinatora.

Crna Gora je već godinama posvećena razvoju elektronske uprave i na tom putu realizuje važne projekte koji su svoju primjenu našli u ekonomskim i regulatornim reformama. Jedan od projekata, čiji je cilj uvođenje jednostavnog i transparentnog biznis licenciranja, važan je korak u procesu unapređenja poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

2. NORMATIVNI OKVIR

Crnogorska JKT će služiti crnogorskim pravnim i fizičkim licima, a nakon pristupanja Crne Gore EU i pravnim i fizičkim licima koja imaju sjedište ili prebivalište na teritoriji država EEP. Pravni osnov za uspostavljanje JKT za usluge sadržan je u članu 8 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17). Ministarstvo ekonomskog razvoja uspostavlja istu i ona će funkcionisati u

¹ Na referendumu održanom 1992. godine Švajcarska je odlučila da ne bude dio EEP, ali ima bliske odnose s EU na osnovu brojnih bilateralnih sporazuma.

skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava. Naime, Zakon o uslugama utvrđuje njeno funkcionisanje putem internet stranice, na kojoj se na dva jezika, i to: crnogorskom i engleskom, svim zainteresovanim licima pružaju informacije o postupcima i uslovima za pristup ili pružanje usluga u Crnoj Gori. Navedenim zakonom je takođe propisano, da informacije moraju biti jasne, nedvosmislene, lako dostupne i redovno ažurirane. Nadležnim organima se utvrđuje obaveza da obezbijede da pružaoci usluga, bilo putem JKT ili kod nadležnog organa, dobijaju potrebne obrasce i odgovarajuću dokumentaciju, kao i da obavljaju sve radnje, koje se odnose na sprovođenje postupka, kao i druge radnje potrebne za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga. Način saradnje i razmjena informacija sa Ministarstvom ekonomskog razvoja po ovom pitanju biće propisana Uredbom o Jedinstvenoj kontakt tački za usluge.

Članom 29 Zakona o uslugama definiše se razmjena Informacija u cilju obezbjeđenja uslova za kontrolu, očuvanje i unapređenje kvaliteta i bezbjednosti usluga, kao i nadzor nad radom pružalaca usluga. U skladu sa istim članom Crna Gora pristupa informacionom sistemu unutrašnjeg tržišta za administrativnu saradnju i elektronsku razmjenu informacija između nadležnih organa država EEP-Internal Market Information Sistem (IMI sistem). Nadležni organi dužni su da putem IMI Sistema saraduju sa nadležnim organima država EEP. Prepoznajući značaj ovog projekta Vlada Crne Gore je, zaključkom broj 07-3574 sa 50. sjednice Vlade Crne Gore održane 16. novembra 2017. godine, obavezala Ministarstvo javne uprave da u saradnji sa Ministarstvom finansija uspostavi elektronsku evidenciju biznis licenci na portalu e-uprave. Shodno tome, na portalu e-uprave, koji predstavlja centralnu tačku za pružanje elektronskih uluga organa državne uprave, kreirane su elektronske usluge za biznis licenciranje (u daljem tekstu: e-Licence²) u cilju transparentnog informisanja zainteresovanih lica o svim administrativnim procedurama za dobijanje i obnavljanje licenci za obavljanje privredne djelatnosti, objavi neophodnih formulara, uz mogućnost elektronskog podnošenja zahtjeva za dobijanje biznis licenci.

Treba naglasiti da je Ministarstvo unutrašnjih poslova u novembru 2021. godine otpočelo aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o strancima. Osnovni razlog donošenja ovog zakona je transponovanje Direktive 2018/957 i Direktive 2014/67, kao i Direktive 96/71/EZ i izmjene Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, što je obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika. Cilj izmjena i dopuna Zakona o strancima, je potpuna implementacija direktiva Evropske unije o slobodnom kretanju radnika, obzirom da jedan od osnovnih strateških ciljeva predviđen Strategijom o migracijama i reintegracijom povratnika u Crnoj Gori za period 2021 – 2025. godine, jeste potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti migracija, kao i otklanjanje nedostataka, koji se javljaju u praksi u dosadašnjoj primjeni Zakona o strancima. Pored navedenog, pažnja će biti usmjerena i na digitalne nomade. Rok za realizaciju ove aktivnosti je IVQ 2022. godine. Digitalni nomadi su posebno obuhvaćeni kroz Program za privlačenje digitalnih nomada u Crnoj Gori do 2025. godine sa Akcionim planom za 2022. godinu, i isti predstavlja dio odgovora Vlade Crne Gore, na potrebu definisanja strateškog pristupa u stvaranju povoljnog okruženja za djelovanje digitalnih nomada u Crnoj Gori³. U strategiji DT nijesu posebno obrađivani digitalni nomadi, a JKT je prepoznata u Akcionom planu Strategije za razvoj mikro, malih i srednjih preduzeća.

² <https://www.euprava.me/elicence1>

³ Detaljnije o istom možete pogledati na sljedećem linku: <https://wapi.gov.me/download-preview/acaf4cd3-cb9a-460d-87f4-fd31dfee308e?version=1.0>

3. PRIPREMNE AKTIVNOSTI

3.1. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE AKCIONOG PLANA ZA TRANSPONOVANJE DIREKTIVE O USLUGAMA NA UNUTRAŠNJEM TRŽIŠTU 2015-2018

Kao što je navedeno u horizontalnom dijelu Akcionog plana za transportovanje Direktive o uslugama u nacionalno zakonodavstvo 2015-2018, u prethodnom periodu realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Usvojen je Zakon o uslugama i objavljen u "Sl. list CG", broj 71/17;
- Sprovedene su aktivnosti na uspostavljanju Jedinствене kontakt tačke za usluge – **Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge** je obrazovan Rješenjem Ministarke ekonomije, broj 69-667/2018-1 od 31. oktobra 2018. godine. Imajući u vidu promjene u organizacionom i personalnom smislu novi Radni tim je osnovan Rješenjem Ministra ekonomskog razvoja broj 0100401-053/21-639/10 od 18. maja 2021. godine. Isti je pripremio Projektni zadatak (TOR) u okviru Godišnjeg akcionog programa za Konkurentnost i inovacije IPA 2020, a u okviru pripreme tenderske dokumentacije za projekat "*Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of Competitiveness and Innovation*". TOR je obuhvatio inicijalno planirane aktivnosti za IPA 2020, koje se odnose između ostalog na uspostavljanje JKT za usluge kao i na IMI sistem, uvažavajući prethodnu odluku Delegacije Evropske Unije (DEU)⁴. Očekuje se da će projekat biti ugovoren najkasnije krajem juna 2022. godine;
- Kontinuirano se prati sprovođenje AP u dijelu izmjene propisa i njihove primjene što se realizuje dostavljanjem godišnjih izvještaja (Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za transponovanje Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu za 2015. godinu usvojen je na sjednici Vlade održanoj 15. septembra 2016. godine, Izvještaj za 2016. godinu usvojen je 30. novembra 2017. godine, Izvještaj za 2017. godinu usvojen 14. juna 2018. godine, dok je Izvještaj za 2018. godinu usvojen 18. aprila 2019. godine);
- Uspostavljena je mreža kontakt osoba na nacionalnom nivou;
- Izmijenjen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja i definisana je Direkcija, koja će između ostalog, pratiti implementaciju Direktive o uslugama;
- Osnovan je Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge, koji će, između ostalog, biti zadužen za implementaciju IPA 2020 projekta;
- Uspostavljena je mreža kontakt osoba na lokalnom nivou.

Kao što je prethodno pomenuto, jedna od aktivnosti definisana Akcionim planom za transponovanje Direktive o uslugama za period 2015-2018, odnosila se i na **izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomije, na način koji bi podrazumijevao osnivanje posebne Direkcije. Ovo posebno iz razloga što su sve zemlje članice EU definisale posebnu organizacionu jedinicu nadležnu za koordinaciju svih aktivnosti po pitanju implementacije Direktive o uslugama.** S tim u vezi, Direkcija za usluge je osnovana u okviru Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i

⁴ 3. decembra 2020. godine, od strane Odeljenja za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova Ministarstva, Radni tim je informisan da je, shodno odluci Delegacije Evropske Unije u Crnoj Gori (DEU), procedura ugovaranja projekta "Administrative capacity building for Competitiveness and Innovation sector in Ministry of Economy-IPA 2016" zvanično obustavljena i da projekat neće biti implementiran.

ekonomske odnose sa inostranstvom Pravilnikom, koji je donijet 22. marta 2018. godine. U Direkciji su sistematizovana 4 radna mjesta, uključujući Načelnika. **Ova Direkcija je zadužena za uspostavljanje JKT koja će funkcionisati u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava. Naime, treba naglasiti da su u toku aktivnosti oko definisanja načina/mjesta gdje će se uspostaviti JKT, jer postoji više opcija, i da će se shodno tome definisati najbolje rješenje u narednom periodu. Inicijalni predlog predviđa dvije mogućnosti:**

- ***da se uspostavi na novom portalu elektronske uprave, koji je u nadležnosti tadašnjeg MJU ili***
- ***kao novo nezavisno rješenje u nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja.***

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja koji je donijet 25. februara 2021. godine, Direkcija za usluge preimenovana je u **Direkciju za regionalnu trgovinsku saradnju i pristup tržištu usluga.**

Direkcija se, između ostalog, bavi:

- pripremom nacrti i predloga zakona i drugih propisa iz oblasti usluga, prilagođavanjem nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije u ovom dijelu, koordinacijom usklađivanja i implementacije nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije i međunarodno preuzetim obavezama;
- učestvovanjem u radu radnih grupa za izradu i implementaciju propisa o uslugama;
- koordinacijom razvoja elektronske Jedinstvene kontakt tačke za usluge i međuresorskom saradnjom;
- koordiniranjem administrativne saradnje s državama članicama EU i Evropskom komisijom putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta (IMI sistem); saradnjom sa drugim organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave, institucijama i organizacijama;
- koordinacijom odnosa sa međunarodnim i regionalnim organizacijama kada je u pitanju trgovina uslugama, kao i sa pojedinim državama po pitanjima praćenja i unaprjeđenja saradnje u ovom dijelu.

3.1.1.USPOSTAVLJANJE JEDINSTVENE KONTAKT TAČKE ZA USLUGE

Radi lakše dostupnosti svih informacija koje su potrebne zainteresovanim subjektima za obavljanje uslužne djelatnosti, kao i pojednostavljenja postupaka i formalnosti, uključujući mogućnost da se postupci i formalnosti obavljaju na daljinu (elektronskim putem) u svim državama članicama Evropske unije uspostavljene su jedinstvene kontakt tačke (eng. *points of single contact*). Praksa je (i obaveza prema Direktivi o uslugama) da se u svakoj državi uspostavi jedna jedinstvena kontakt tačka, a nekoliko država ima više jedinstvenih kontakt tačaka. One su povezane u mrežu jedinstvenih kontakt tačaka Evrope (engl. *EUGO Network*).

U vezi s analizom i praćenjem postupaka za izdavanje odobrenja i zahtjeva, a posebno i u cilju uspostavljanja JKT za usluge, izvršeno je mapiranje svih usluga iz obuhvata Direktive o uslugama (292 usluge) i prema utvrđenoj formi, za svaku od usluga pripremljen standardni obrazac. U skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore br. 04-699/2 od 18. februara 2018. godine

sve uključene institucije su u obavezi da redovno ažuriraju informacije iz obrasca i o svim izmjenama informišu Ministarstvo.

Kao što je navedeno u tački 3.1 Informacije, Rješenjem Ministra ekonomskog razvoja, broj 0100401-053/21-639/10 od 18. maja 2021. godine, formiran je novi Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge. Radni tim, između ostalog, ima zadatak da:

- revidira postojeći Akcioni plan koji, pored presjeka realizovanih aktivnosti, obuhvata i aktivnosti koje je neophodno sprovesti u cilju uspostavljanja JKT za usluge (**Prilog: revidirani Akcioni plan za uspostavljanje JKT za usluge, čini sastavni dio ovog izvještaja**);
- uspostavi prvobitno rješenje JKT za usluge na portalu Ministarstva ekonomskog razvoja;
- pripremi i revidira projektne zadatke u cilju obezbjeđivanja finansijskih sredstava za izradu softvera za elektronske usluge većeg nivoa sofisticiranosti;
- implementira IPA 2020 projekte koji se odnosi na uspostavljanje JKT za usluge i pristupanje Informatičkom sistemu unutrašnjeg tržišta (IMI sistem);
- uključuje lokalne samouprave prilikom sprovođenja aktivnosti uspostavljanja i implementacije JKT za usluge;
- sprovede promotivne aktivnosti za širu javnost kada je u pitanju JKT za usluge i IMI sistem;
- praćenje funkcionisanja JKT za usluge i njeno unapređenje.

Pametan razvoj društva predviđa, između ostalog, reforme u funkcionisanju i načinu pružanja usluga javne uprave korišćenjem informaciono komunikacionih tehnologija. U tom kontekstu proces regulatornih reformi, podrazumijeva aktivnosti na uvođenju jednostavnog i transparentnog biznis licenciranja, koje predstavlja važan korak u procesu unapređenja poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

Kada je riječ o poslovnom ambijentu treba istaći da je trenutno evidentirano 320 licenci, koje izdaje 26 institucija, od čega je 10 licenci namijenjeno za organe državne uprave, 273 za pravna lica, 37 za fizička lica. Nivoi sofisticiranosti definišu da li su usluge u ovom slučaju licence dostupne od najosnovnijeg pružanja samo informacija o usluzi (licenci) do mogućnosti da je obezbjeđena personalizacija i proaktivno pružanje usluge (licence), koja ujedno predstavlja i najveći nivo sofisticiranosti (Nivo 5). Najveći broj licenci koje su dostupne na portalu e-uprave, ukoliko posmatramo sa aspekta nivoa sofisticiranosti usluga, jesu licence koje imaju Nivo 1 (183), Nivo 2 imaju 117 licence dok Nivo 3 ima 20 licenci. Nivo 1 predstavlja samo informaciju odnosno usluga (licenca) je dostupna samo sa osnovnim informacijama o usluzi, Nivo 2 predstavlja jednosmjernu interakcija odnosno dostupnost formulara u elektronskom obliku uz mogućnost preuzimanja formulara i čuvanja na računaru za konkretnu uslugu (licencu), dok Nivo 3 predstavlja dvosmjernu komunikaciju odnosno interaktivno ispunjavanje formulara i prijavu uz autentifikaciju za korišćenje konkretne e-usluge (e-licence) kao i povratnu informaciju o statusu podnešene prijave. Nivo 4 i Nivo 5 predstavljaju kompleksnije usluge koje obezbjeđuju elektronsku transakciju i personalizaciju, što predstavlja krajnji cilj kroz unapređenje postojećih usluga odnosno licenci.

Zainteresovane strane će na ovaj način dobiti najnovije informacije, preuzeti formulare i i/ili cjelokupan proces završiti elektronskim putem. Elektronska usluga može biti različitog nivoa sofisticiranosti, u zavisnosti od spremnosti organa koji izdaje licencu da se postupak u cjelosti ili djelimično realizuje elektronskim putem, tako što će obrađivač prihvatati i ujedno obrađivati elektronski podnešene zahtjeve za dobijanje licenci, što je u skladu sa novim Zakonom o elektronskoj upravi („Službeni list Crne Gore”, broj 72/19). Ono što je izuzetno bitno istaći je da je obrađivač dužan da obezbijedi tačnost i ažurnost informacija, obrazaca i procedura na portalu, kao i da se postupak dobijanja licence vrši u skladu sa procedurama u propisanim rokovima.

U kontekstu uspostavljanja JKT za usluge značajne su informacije o uspostavljanju evidencije fiskaliteta i parafiskaliteta koja sadrži spisak nameta na državnom i lokalnom nivou, koja su u obavezi da plaćaju fizička i pravna lica. Osnovni cilj kreiranja ove evidencije je centralizacija podataka o nametima koji se naplaćuju u Crnoj Gori, na državnom i lokalnom nivou, a u cilju pojednostavljenja procesa poslovanja i povećanja transparentnosti. Obaveze su opisane, između ostalog, atributima koji definišu: vrstu, visinu nameta, način uplate, oblast ili sektor za koji se primjenjuju, propise koji su osnov za donošenje i utvrđivanje iznosa nameta. Pitanje evidencije koja objedinjava fiskalne namete na nacionalnom i lokalnom nivou je već duže vrijeme važna tema inicirana i od strane Vlade i privrednih udruženja, kao mjera za unapređenje poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

Pitanja od značaja za funkcionisanje i uređivanje Evidencije (Registra) regulisaće se Predlogom izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Predlog amandmana jeste potreba za uspostavljanjem evidencije fiskalnih i parafiskalnih obaveza. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja obrazovalo je Radnu grupu za izradu Izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, u kojoj su učešće uzeli i predstavnici Ministarstva ekonomskog razvoja, a u cilju integrisanja članova Zakona koji se odnose na Evidenciju. Ove izmjene izvršiće se u skladu sa sugestijom predstavnika Sekretarijata za zakonodavstvo. Prema posljednjim podacima broj nameta u registru iznosio je 1800, broj razvrstanih nameta je 27.366, dok broj propisa u kojima su definisani osnov ili iznos nameta jeste 772. Takođe, Ministarstvo ekonomskog razvoja jednom godišnje na bazi navedene evidencije kreiraće izvještaj o trenutnom stanju u evidenciji obaveza i predstavljati preporuke za dalje unapređenje u ovoj oblasti.

Elektronska registracija preduzeća podrazumijeva da se cjelokupan proces osnivanja preduzeća (od rezervacije imena do momenta kada preduzeće može da obavlja pravne radnje), odvija elektronski. Imajući u vidu željeno stanje koje je prilagođeno standardima Regiona i razvijenih zemalja, proces pojednostavljenja i omogućavanja potpune elektronske registracije i elektronskih izmjena podataka zahtijeva značajno vrijeme, posvećenost više institucija i strateški pristup. U prethodnom periodu brojne su aktivnosti realizovane na unapređenju procesa registracije preduzeća. Na osnovu novog Zakona o privrednim društvima, usvojen je Pravilnik o postupku registracije, detaljnom sadržaju i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata („Službeni list Crne Gore“, br. 98/20) koji bliže uređuje postupak registracije, jedinstvenu prijavu privrednih subjekata, sadržaj i način vođenja Centralnog registra privrednih subjekata (CRPS).

Jedinstvena prijava za registraciju je značajno inovirana u smislu da: prethodni obrasci (njih 16) su objedinjeni u jedan, što omogućava strankama da na jasan način popune zahtjev za svaki od privrednih subjekata koji se registruju u CRPS-u. U tom smislu, izrađena je jedinstvena elektronska prijava za registraciju. Takođe, ukinut je ili umanjen iznos brojnih taksi i naknada, kada je riječ o procesu registracije privrednih subjekata. Osim toga, od 25. decembra 2020. godine, putem linka <https://efirma.tax.gov.me> omogućena je elektronska registracija jednočlanog društava sa ograničenom odgovornošću za osnivače rezidente uz minimalni kapital od 1€, u kojem su osnivač i izvršni direktor jedno isto lice, uz priloženu elektronski potpisanu dokumentaciju. Uspostavljeni su i servisi za naručivanja potvrda i izvoda koje izdaje CRPS, kao i servisi za izmjenu podataka o preduzeću.

Takođe, omogućeno je podnošenje dokumentacije elektronskim putem koja se odnosi na promjenu podataka, prvenstveno kontakt informacija, pretežne djelatnosti i adrese privrednog subjekta. U toku je proširenje usluge elektronske prijave za promjenu podataka – promjena naziva, pa će se i ova izmjena pustiti u produkciju vrlo brzo. Shodno navedenom, planirano je proširenje usluga, kao i sastanak sa predstavnicima notarske komore, kako bi se riješio problem notarskih zapisa koji će se podnositi elektronskim putem. Cilj je pružiti brže, jeftinije i transparentnije usluge privrednicima. Uvođenje elektronske registracije za osnivanje privrednog društva je značajan korak u digitalizaciji postupka otvaranja preduzeća koji je sada dodatno olakšan i pojednostavljen. Planirano je i dodatno unapređenje ovog servisa kojim će se omogućiti registracija svih privrednih subjekata i online plaćanje administrativnih i drugih taksi.

Pored navedenog, omogućeno je i elektronsko potpisivanje rješenja o registraciji. To znači da već donešena Rješenja, automatski stižu na e-mail adresu podnosioca, uz potvrdu CRPS-u, kroz jedinstvenu informacionu bazu podataka. Nakon toga, rješenje elektronskim putem biva uručeno na adresu podnosioca. Takođe, rješenja se dostavljaju i putem pošte. Do sada su Rješenja po izvršenoj on line registraciji, prosleđivana putem pošte, pa je ostvaren još jedan korak u napretku ove vrste usluge. Još uvijek je u toku nadograđivanje ove usluge, u smislu proširenja vrsta promjena, koje se mogu online izvršiti.

U skladu sa Regulativom (EU) broj 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informatičkog sistema unutrašnjeg tržišta, svaka država članica imenuje po jednog nacionalnog koordinatora, tzv. NIMIC-a.

Isti je zadužen za sljedeće aktivnosti:

- vrši registraciju drugih nadležnih tijela u sistem;
- djeluje kao glavna kontakt tačka za korisnike IMI-ja u svojoj državi i za Evropsku komisiju;
- pruža informacije i podršku korisnicima IMI-ja u svojoj državi, uključujući osnovnu tehničku podršku; i
- osigurava nesmetano funkcionisanje IMI-ja (što podrazumijeva primjerene i pravovremene odgovore na zahtjeve za informacije).

U prilog svemu navedenom prednosti koje nudi IMI sistem, su:

- Dostupan je na svim jezicima EU. Unaprijed se prevodi standardizovani dio sadržaja, pitanja, odgovori, poruke i polja na obrascima. Uz navedeno je dostupno i automatsko prevođenje informacija unesenih u obliku slobodnog teksta;
- Mogućnost višejezičkog pretraživanja nadležnim tijelima olakšava pronalaženje ekvivalentnih tijela u drugim zemljama EEP-a.
- IMI sistem je fleksibilan i može se prilagoditi svakoj nacionalnoj strukturi bilo da je centralizovana, decentralizovana ili neka treća;
- Razmjena informacija putem IMI sistema je u potpunosti je sigurna, a svi podaci su zaštićeni;
- Svi korisnici mogu koristiti postojeću mrežu nacionalnih koordinatora IMI sistema za obuku i podršku i
- Upotrebom IMI sistema se ne stvaraju troškovi pružanja informacija za države članice.

Shodno navedenom, u nastavku u **Tabeli 1** prikazan je obuhvat primjene IMI sistema, njegove funkcije i pravni osnov po oblastima.

Tabela 1: Obuhvat primjene IMI sistema sa pravnim osnovom

Godina	Oblast administrativne saradnje	Vrsta razmjene informacija kroz IMI sistem	Pravni osnov
2008	Profesionalne kvalifikacije	<p>Zahtjevi za dostavljanje informacija</p> <p><i>Provjera valjanosti kvalifikacija stručnjaka koji žele raditi u CG</i></p> <p>Registar</p> <p><i>Pronalaženje nacionalnih registara stručnjaka (arhitekti, računovođe, inženjeri itd.)</i></p> <p>Obavještenja</p> <p><i>Prijava novih diploma za arhitekta i stručnjake u oblasti zdravstva</i></p>	Direktiva 2005/36/EZ Direktiva 2013/55/EU
2009	Usluge	<p>Zahtjevi za dostavljanje informacija</p> <p><i>Provjera valjanosti informacija o pravnom ili fizičkom licu koja želi ponuditi usluge u Crnoj Gori</i></p> <p>Mehanizam upozoravanja</p> <p><i>Prijava aktivnosti pružaoca usluga koja bi mogla ugroziti zdravlje, sigurnost i okolinu</i></p> <p>Registar</p> <p><i>Pronalaženje nacionalnih registara stručnjaka (npr. poslovni registar, trgovački registar) u bilo kojoj državi EEP-a</i></p> <p>Obavještenja</p>	Direktiva 2006/123/EZ Odluka 2009/739/EZ

		<i>Obavještanje EK i država članica o izmjenama u zakonodavstvu u vezi sa pružanjem usluga</i>	
2011	Upućivanje radnika	Zahtjevi za dostavljanje informacija <i>Provjera uslova zapošljavanja za radnike upućene u CG</i>	Direktiva 96/71/EZ Direktiva 2014/67/EU
2012	Prevoz gotovog novca u eurima	Repozitorijum <i>Provjera detalja licence za prevoz gotovog novca preko granice</i>	Regulativa 1214/2011/EU
2013	Prava pacijenata	Zahtjevi za dostavljanje informacija <i>Provjera „prava na obavljanje profesije“ zdravstvenih radnika</i>	Direktiva 2011/24/EU
2013	SOLVIT - mreža za rješavanje problema u okviru unutrašnjeg tržišta	Obrađena predmeta <i>Građani i privredni subjekti mogu u okviru mreže SOLVIT podnijeti pritužbe u vezi sa primjenom pravnih akata koji se odnose na unutrašnje tržište od strane nacionalnih nadležnih tijela</i>	Preporuka 2013/461/EU
2013	E-trgovina (pilot-projekat)	Zahtjevi za mjere <i>Obraćanje drugoj državi radi preduzimanja određenih mjera protiv pružaoca internet usluga, npr. u slučaju nepoštovanja zahtjeva za opštim informacijama na njihovim web stranicama</i> Obavještenja <i>Upućivanje obavještenja o mjeri koju namjeravate preduzeti protiv pružaoca internet usluga, poslovno nastanjenim u drugoj državi</i>	Direktiva 2000/31/EZ

2012	Dozvole za mašinovođe (pilot-projekat)	Zahtjev za dostavljanje informacija <i>Provjera valjanosti dozvole za mašinovođe; zahtjev za provjeru ili za oduzimanje dozvole</i> Obavještenja <i>Obavješćavanje ostalih država članica i EK o zahtjevu za provjeru ili oduzimanje dozvole</i>	Odluka 2014/89/EU
2015	Javne nabavke (pilot-projekat)	Zahtjevi za dostavljanje informacija <i>Provjera informacija i dokumenata koje se dostavljaju iz drugih EU članica.</i>	Direktiva 2014/24/EU Direktiva 2014/25/EU
2015	Povraćaj kulturnih dobara	Zahtjevi za dostavljanje informacija <i>Lociranje nezakonito iznesenog kulturnog dobra i utvrđivanje držaoca</i> Obavještenja <i>Obavješćenje o pronalasku iznesenog kulturnog dobra i pokretanju postupka povraćaja</i> Repozitorijum <i>Provjera zakonodavstva o povraćaju kulturnog dobra koje se primjenjuje u drugoj državi članici</i>	Direktiva 2014/60/EU
2016	Evropska profesionalna kartica	Postupanje sa zahtjevima <i>Obrada zahtjeva u vezi s evropskom profesionalnom karticom koje podnose nosioci profesionalnih kvalifikacija</i>	Direktiva 2005/36/EZ Direktiva 2013/55/EU Regulativa 2015/983/EU

2017	Nedrumske pokretne mašine	Postupanje sa zahtjevima <i>Obrada zahtjeva i razmjena informacija u vezi s EU homologacijama tipa za motore za nedrumske pokretne mašine</i>	Regulativa 2016/1628/EU
2018	GDPR – Opšta regulativa o zaštiti podataka	Zahtjevi za dostavljanje informacija <i>Traženje pomoći od drugih tijela za zaštitu podataka i pružanje pomoći drugim tijelima u prekograničnim slučajevima</i> Obavještenja <i>Pružanje informacija u vezi sa prekograničnim slučajevima</i>	Regulativa 2016/679/EU
2018/19	Javne isprave	Repozitorijum <i>Pregledanje uzoraka isprava koje izdaje druga država članica i primjera krivotvorenih isprava</i> Zahtjevi za dostavljanje informacija <i>Provjera vjerodostojnosti javnih isprava koje su dostavila fizička lica i privredni subjekti</i>	Regulativa 2016/1191/EU
2019	Vatreno oružje – prenos ovlašćenja	Repozitorijum <i>Uvid u listu vatrenog oružja za koje nije potrebno prethodno odobrenje</i> Obavještenja <i>Obavještenje o izdatim ovlašćenjima za prenos vatrenog oružja između EU država članica</i>	Direktiva 91/477/EEZ Direktiva 2008/51/EU Direktiva 2017/853/EU Regulativa 2019/686/EU

2020	CPC – Saradnja u oblasti zaštite potrošača	<p>Uzajamna pomoć</p> <p><i>Traženje informacije u vezi s aktivnostima trgovca ili zahtjeva za preduzimanje mera izvršenja</i></p> <p>Mehanizam upozorenja</p> <p><i>Označavanje aktivnosti trgovca za kojeg se pretpostavlja da krši zakone EU navedene u Aneksu CPC Regulative</i></p> <p>Koordinisane akcije</p> <p><i>Pokretanje i sprovođenje koordinisane istrage, radnje izvršenja i drugih mjera u vezi sa široko rasprostranjenim slučajevima kršenja zakona s EU dimenzijom</i></p>	<p>Regulativa 2017/2394/EU</p> <p>Odluka 2019/2212/EU</p> <p>Odluka 2019/2213/EU</p>
2020	Evropska pravosudna mreža	<p>Zahtjevi</p> <p>Omogućiti kontakt tačkama EJNI da šalju i odgovaraju na zahteve za saradnju i olakšati koordinaciju obrade zahteva za saradnju.</p>	Odluka (EU) 2019/1253
2022	Drumski saobraćaj – Izjava o upućivanju	<p>Repozitorijum</p> <p>Proveriti detalje vezano za objavljivanje izjava (publovanje izjava , deklaracija) –dostavljenih Drumskih transportnih operatera za prevoz roba i putnika.</p> <p>Zahtjev</p> <p>Da se zatraže dokumenta vezano za objavljivanje/publikovanje operatera drumskog prevoza</p>	<p>Direktiva (EU) 2020/1057</p> <p>Regulativa (EU) 2021/2179</p>
2022	Drumski saobraćaj – Uslovi za poslovno nastanjivanje	<p>Zahtjev</p> <p>Da zahtevaju dokumente ili informacije vezano za (uspostavljanje/definisanje) kriterijuma koji se odnose na osnivanje kompanija drumskog prevoznika.</p>	<p>Regulativa (EU) 2020/1055</p> <p>Regulativa (EC) 1071/2009</p>

2022	Drumski saobraćaj – Socijalna zaštita	<p>Notifikacija Da komuniciraju socijalno zakonodavstvo u vezi sa dramskim saobraćajem.</p> <p>Zahtjev Da zahtevaju informacije o nacionalnoj primeni i tumačenju socijalnog zakonodavstva u vezi sa dramskim transportom.</p>	<p>Direktiva (EU) 2020/1057 Direktiva 2006/22/EC Regulativa (EC) No 561/2006</p>
2022	Vatreno oružje – Odbijanje	<p>Repozitorijum Da konsultuju i evidentiraju informacije u vezi sa odbijanjem davanja dozvole za nabavku ili posjedovanje vatrenog oružja.</p>	<p>Direktiva (EU) 2021/555 Regulativa (EU) 2021/1423 Odluka (EU) 2021/1427</p>

4. PREGLED PLANIRANIH AKTIVNOSTI

Prikaz budućih planiranih aktivnosti, koje prati i realizuje Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge je definisan kroz Tabelu 2 i Tabelu 3, koje predstavljaju pregled planiranih aktivnosti u vezi sa uspostavljanjem JKT za usluge i pristupanje IMI sistemu koje su prepoznate kroz pregovaračko Poglavlje 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, kao i Akcioni plan aktivnosti, koje su prepoznate kao ključne za naredni period u nadležnosti Radnog tima.

Tabela 2: Pregled planiranih aktivnosti u vezi sa uspostavljanjem JKT za usluge i pristupanje IMI sistemu

AKTIVNOST	NADLEŽNO MINISTARSTVO I UKLJUČENE INSTITUCIJE	PERIOD REALIZACIJE
Ažuriranje obrazaca za usluge od strane nadležnih resora u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore br. 04-699/2 od 18. februara 2021. godine i informisanje Ministarstva ekonomskog razvoja	MER i svi uključeni resori MEPG, MKI, MFSS, MPA, MUP, MJUDDM, MPSV, MPNKS, MZ, ACV i PKCG	Kontinuirano
Priprema Informacije o uspostavljanju Jedinstvene kontakt tačke za usluge i pristupanju Informatičkom sistemu unutrašnjeg tržišta (IMI sistem), prilog informaciji je revidirani Akcioni plan za uspostavljanje JKT za usluge	MER, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	I kvartal 2022. Zavisno od početka implementacije IPA 2020
Donošenje Uredbe o jedinstvenoj kontakt tački za usluge	MER, Radni tim za izradu Uredbe o JKT za usluge	IV kvartal 2022. godine
Kontinuirana saradnja i razmjena informacija sa kontakt osobama na nacionalnom i lokalnom nivou u vezi s aktivnostima koje se odnose na slobodu pružanja usluga na unutrašnjem tržištu	MER	Kontinuirano
Sprovođenje IPA projekta, planiranog Akcijskim dokumentom za 2020. godinu, koji se odnosi na jačanje administrativnih kapaciteta u vezi sa povezivanjem sa IMI sistemom, budući da je	MER i uključeni resori u zavisnosti od oblasti koje u tom momentu budu obuhvaćene IMI sistemom	Zavisno od početka implementacije IPA 2020

<p>Zakonom o uslugama predviđeno da Ministarstvo ekonomskog razvoja bude nacionalni IMI koordinator.</p> <p>Kompleksnost koordinacije se ogleda posebno u činjenici da IMI pokriva veliki broj oblasti kao što su profesionalne kvalifikacije, usluge, upućivanje radnika, SOLVIT, prava pacijenata, e-trgovina i dr.</p>		
<p>Donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati način saradnje i razmjene informacija sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rada Ministarstva ekonomskog razvoja kada je u pitanju IMI sistem</p>	<p>MER</p>	<p>Zavisno od početka implementacije IPA 2020</p>

Tabela 3: Akcioni plan za uspostavljanje JKT za usluge

RB	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	UKLJUČENE INSTITUCIJE	PREDVIĐENA RADNJA	PERIOD REALIZACIJE
1.	Redovna revizija izmjena AP u skladu sa potrebama uspostavljanja JKT za usluge	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Ministarstvo kapitalnih investicija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo zdravlja	Revizija AP	2022-2024

2.	Obezbijediti informacije vezano za registraciju preduzeća	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo ekonomskog razvoja Uprava prihoda i carina	Elektronska registracija preduzeća	2022-2023
3.	Obezbijediti informacije u vezi sa regulisanim profesijama	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo ekonomskog razvoja Ministarstvo zdravlja Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Ministarstvo kapitalnih investicija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	Lista regulisanih profesija, lista obrazovnih programa i treninga, relevantni zahtjevi i procedure, pravo žalbe, centri za pomoć	2023-2024
4.	Obezbijediti informacije o prekograničnom pružanju usluga	MER, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo ekonomskog razvoja i uključeni resori	Procedure vezano za prekogranično pružanje usluga, notifikacije	2022-2024
5.	Obezbijediti informacije o porezima	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Uprava prihoda i carina	Informacije o porezima u CG	2021-2023
6.	Obezbijediti informacije o doprinosima	MFSS, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Fond PIO Fond za zdravstveno osiguranje	Informacije o doprinosima	2021-2023

7.	Obezbijediti informacije o upućenim radnicima	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Informacije o upućenim radnicima i procedurama	2021-2025
8.	Redovno ažuriranje obrazaca za usluge od strane nadležnih resora	MER	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija Ministarstvo poljoprivrede , šumarstva i vodoprivrede Ministarstvo kapitalnih investicija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava Ministarstvo ekonomskog razvoja Ministarstvo zdravlja	Ažuriranje obrazaca prilikom izmjene legislative	Kontinuirano
9.	Uključivanje Lokalne samouprave prilikom sprovođenja aktivnosti JKT za usluge	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Lokalna samouprava	Informacije iz nadležnosti lokalne samouprave	Kontinuirano
10.	Praćenje funkcionisanja Jedinstvene kontakt tačke	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Unaprjeđenje funkcionisanja JKT	Kontinuirano

	za usluge i njeno unapređenje		<p>Ministarstvo finansija i socijalnog staranja</p> <p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p> <p>Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p> <p>Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta</p> <p>Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja i</p> <p>Ministarstvo zdravlja</p>		
11.	Praćenje i usklađivanje sa Regulativom Single Digital Gateway (1724/2018)	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Svi resori	Usklađivanje sa SDG Regulativom u okviru nadležnosti RG	Kontinuirano

4.1. IZAZOVI PRILIKOM USPOSTAVLJANJA JKT ZA USLUGE I PRISTUPANJA IMI SISTEMU

Treba istaći da planirane aktivnosti, koje prati i realizuje Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge, može naići na izazove prilikom uspostavljanja iste, i to:

- Finansijska sredstva za uspostavljanje JKT za usluge još uvijek nijesu obezbijeđena iz razloga navedenih u tacki 3.1. Uspostavljanje JKT-a predviđeno je u okviru ugovora o uslugama *Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of Competitiveness and Innovation*, koji se finansira kroz IPA Godišnji akcioni program za 2020. godinu. U toku je druga faza evaluacije dostavljenih prijava. Planirani početak implementacije projekta je IIQ 2022. godine;
- Donošenje Uredbe kojom se definiše način uspostavljanja i funkcionisanja JKT za usluge zavisi od uspješnosti kandidovanja TOR-a u okviru Godišnjeg akcionog programa za Konkurentnost i inovacije IPA 2020 i mogućnosti da se dobije konsultantska i ekspertska pomoć u izradi iste;
- Zatvaranje pregovaračkog Poglavlja 3 zavisi od implementacije ove aktivnosti. Kao jedna od preporuka u izvještaju EK za Crnu Goru, je da u cilju dalje implementacije preduzetih obaveza, nastaviti sa **dodatnim „unutar - ministarskim koordinacijama“**, u cilju uspostavljanja potpuno operativne JKT za usluge;
- Nedovoljni kadrovski kapaciteti u Ministarstvu ekonomskog razvoja, tačnije u Direkciji za regionalnu trgovinsku saradnju i pristup tržištu usluga, koja je zadužena za uspostavljanje, praćenje funkcionisanja JKT za usluge i IMI sistema, kao i za sve ostale aktivnosti u vezi sa navedenim. U tom smislu neophodno je njeno jačanje kako kvantitativno tako i kvalitativno (stručno), kako bi nakon uspostavljanja navedenih sistema obezbjedili njihovo funkcionisanje i podršku drugim učesnicima u ovom procesu. ***Pored navedenog, potrebno je istaći da se i u izvještaju EK za Crnu Goru, između ostalog, navodi da je napredak u navedenoj oblasti usporen/otežan iz razloga ograničenih administrativnih kapaciteta*** u Direkciji za regionalnu trgovinsku saradnju i pristup tržištu usluga Ministarstva ekonomskog razvoja.



Crna Gora
Ministarstvo ekonomskog razvoja

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 482 326

**AKCIONI PLAN
ZA USPOSTAVLJANJE JEDINSTVENE KONTAKT TAČKE ZA USLUGE
U CRNOJ GORI ZA PERIOD 2022-2024**

Podgorica, mart 2022. godine

1.UVODNE NAPOMENE

Postepeno se prilagođavajući budućem članstvu i funkcionisanju na jedinstvenom tržištu EU (uključujući i Norvešku, Island i Lihtenštajn kroz EEP), Crna Gora ima obavezu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (u daljem tekstu: Direktiva o uslugama) do dana pristupanja Evropskoj uniji. Direktiva o uslugama je predmet Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga i predstavlja jedan od najvećih izazova za implementaciju, imajući u vidu njen horizontalni opseg.

Usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom o uslugama vrši se donošenjem horizontalnog zakona i izmjenom sektorskog zakonodavstva. Navedeno ima za cilj uklanjanje prepreka **slobodi poslovnog nastanjivanja privrednih subjekata** za pružaoce usluga i prepreke **slobodnom pružanju usluga** između država EEP, a pritom garantujući korisnicima i pružiocima usluga pravnu sigurnost.

Kada je u pitanju Jedinstvena kontakt tačka za usluge (JKT), pravni osnov za njeno uspostavljanje sadržan je u članu 8 Zakona o uslugama („Službeni list CG“, br. 71/17 od 31. oktobra 2017. godine). Istu uspostavlja Ministarstvo ekonomskog razvoja, i ona će funkcionisati u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava. Takođe, njenim uspostavljanjem će koordinirati Direkcija za regionalnu trgovinsku saradnju i pristup tržištu usluga, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja. Istovremeno, način saradnje i razmjene informacija sa Ministarstvom ekonomskog razvoja, po ovom pitanju biće propisan Uredbom o jedinstvenoj kontakt tački za usluge u Crnoj Gori.

1. PREGLED REALIZOVANIH AKTIVNOSTI

1.1. Donošenje i sprovođenje Akcionog plana za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu 2015-2018

Horizontalnim dijelom Akcionog plana predviđeno je sljedeće:

- Donošenje horizontalnog Zakona o uslugama (realizovano);
- Uspostavljanje Jedinstvene kontakt tačke za usluge (bilo je planirano da se realizuje kroz IPA 2016 projekat);
- Radni tim je 03. decembra 2020. godine, od strane Odeljenja za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova Ministarstva, informisan da je, shodno odluci Delegacije Evropske Unije u Crnoj Gori (DEU), procedura ugovaranja projekta “Administrative capacity building for Comperatitiveness and Innovation sector in Ministry of Economy-IPA 2016”, zvanično obustavljen i da projekat neće biti implementiran.

akcijskog programa za Konkurentnost i inovacije IPA 2020, a u okviru pripreme tenderske dokumentacije za projekat "Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of Competitiveness and Innovation". TOR je obuhvatio inicijalno planirane aktivnosti za IPA 2020, koje se odnose na IMI sistem, kao i aktivnosti koje se odnose na osnivanje JKT za usluge imajući u vidu odluku DEU;

- Praćenje sprovođenja AP u dijelu izmjene propisa i njihove primjene što se realizuje dostavljanjem godišnjih izvještaja (Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za transponovanje Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu za 2015. godinu usvojen je na sjednici Vlade održanoj 15. septembra 2016. godine, Izvještaj za 2016. godinu usvojen je 30. novembra 2017. godine, Izvještaj za 2017. godinu usvojen 14. juna 2018. godine, dok je Izvještaj za 2018. godinu usvojen 18. aprila 2019. godine) (realizovano);
- Uspostavljanje mreže kontakt osoba na nacionalnom nivou (realizovano);
- Predlog izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja i definisanje službenika za rad na implementaciji Direktive o uslugama (realizovano);
- Angažovanje radnog tima zaposlenog na uspostavljanju JKT kroz program tehničke podrške koji će se realizovati iz IPA 2020 sredstava (u toku);
- Uspostavljanje mreže kontakt osoba na lokalnom nivou (kontakt osobe imenovane od strane velikog broja lokalnih samouprava, odgovor se očekuje od još nekoliko njih).

1.1. Donošenje Zakona o uslugama

Kao što je navedeno u uvodnom dijelu AP, u cilju pune implementacije Direktive o uslugama, pored izmjene sektorskog zakonodavstva, neophodno je bilo i donijeti Zakon o uslugama, koji je objavljen u Službenom listu CG, br. 71/17, od 31. oktobra 2017. godine.

Kako se usluge u Crnoj Gori pružaju u skladu sa zahtjevima koji su određeni zakonima koji se tiču obavljanja odgovarajuće aktivnosti, donošenje Zakona o uslugama predstavlja novinu u crnogorskom zakonodavstvu, a s obzirom da je tržište usluga vrlo dinamično, njime se istovremeno osiguravaju i pravila za nove usluge, koje se pojavljuju na tržištu.

1.2. Analitički pregled budućeg zakonodavstva

Zaključkom Vlade br. 04-699/2 od 18. februara 2021. godine, kroz Informaciju o Poglavlju 3, zadužuju se svi nadležni resori koji učestvuju u donošenju propisa ili izmjena propisa koji regulišu uslužne djelatnosti iz Priloga i Informacije, da uzmu u obzir obaveze koje proizilaze iz Direktive o uslugama, i o tome informišu Ministarstvo ekonomskog razvoja. U skladu sa pomenutim, **Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo smjernice po ovom pitanju svim uključenim resorima 19. jula 2021. godine**, i tom prilikom je istaknuto koje odredbe Direktive posebno treba uzeti u obzir tokom usklađivanja budućeg zakonodavstva.

Treba naglasiti da je Ministarstvo unutrašnjih poslova u novembru 2021. godine otpočelo aktivnosti na izradi izmjena i dopuna Zakona o strancima. Osnovni razlog donošenja ovog zakona je transponovanje Direktive 2018/957 i Direktive 2014/67, kao i Direktive 96/71/EZ i izmjene Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, što je obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika. Cilj izmjena i dopuna Zakona o strancima, je potpuna implementacija direktiva Evropske unije o slobodnom kretanju radnika, obzirom da jedan od osnovnih strateških ciljeva predviđen Strategijom o migracijama i reintegracijom povratnika u Crnoj Gori za period 2021 – 2025. godine, jeste potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti migracija, kao i otklanjanje nedostataka, koji se javljaju u praksi u dosadašnjoj primjeni Zakona o strancima. Pored navedenog, pažnja će biti usmjerena i na digitalne nomade. Rok za realizaciju ove aktivnosti je IVQ 2022. godine.

Digitalni nomadi su posebno obuhvaćeni kroz Program za privlačenje digitalnih nomada u Crnoj Gori do 2025. godine sa Akcionim planom za 2022. godinu, i isti predstavlja dio odgovora Vlade Crne Gore, na potrebu definisanja strateškog pristupa u stvaranju povoljnog okruženja za djelovanje digitalnih nomada u Crnoj Gori⁵. U strategiji DT nijesu posebno obrađivani digitalni nomadi, a JKT je prepoznata u Akcionom planu Strategije za razvoj mikro, malih i srednjih preduzeća.

1.3. Pripremne aktivnosti na uspostavljanju Jedinствene kontakt tačke za usluge

Kada je u pitanju **uspostavljanje Jedinствene kontakt tačke za usluge (JKT)**, pravni osnov je sadržan u članu 8 Zakona o uslugama, kojim se propisuje obaveza uspostavljanja elektronske jedinstvene kontaktne tačke u Crnoj Gori. Zakon utvrđuje funkcionisanje JKT putem internet stranice, na kojoj se na dva jezika (crnogorskom i engleskom), svim zainteresovanim licima pružaju informacije o postupcima i uslovima za pristup ili pružanje usluga u Crnoj Gori, koje su predmet uređenja ovog zakona. Zakon o uslugama sadrži i pravni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati način saradnje i razmjene informacija sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rada Ministarstva, kada je u pitanju IMI sistem. **Način saradnje i razmjene informacija sa Ministarstvom ekonomskog razvoja, biće propisani Uredbom o jedinstvenoj kontakt tački za usluge, koja je planirana za IV kvartal 2022.**

Kao što je prethodno pomenuto, jedna od aktivnosti definisana Akcionim planom za transponovanje Direktive o uslugama za period 2015-2018, odnosila se i na **izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomije, na način koji bi podrazumijevao osnivanje Direkcije za usluge. Ovo posebno iz razloga što su sve zemlje članice EU definisale posebnu organizacionu jedinicu nadležnu za koordinaciju svih aktivnosti po pitanju implementacije Direktive o uslugama. S tim u vezi, Direkcija za usluge je osnovana u okviru Direktorata za multilateralnu i**

⁵ Detaljnije o istom možete pogledati na sljedećem linku: <https://wapi.gov.me/download-preview/acaf4cd3-cb9a-460d-87f4-fd31dfee308e?version=1.0>

regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom Pravilnikom, koji je donijet 22. marta 2018. godine. U Direkciji su sistematizovana 4 radna mjesta, uključujući Načelnika. **Ova Direkcija je zadužena za uspostavljanje JKT koja će funkcionisati u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.** Naime, treba naglasiti da su u toku aktivnosti oko definisanja načina/mjesta gdje će se uspostaviti JKT, jer postoji više opcija, i da će se shodno tome definisati najbolje rješenje u narednom periodu. Inicijalni predlog jeste da se uspostavi na novom portalu elektronske uprave ili kao novo nezavisno rješenje u nadležnosti **Ministarstva ekonomskog razvoja.** Takođe, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja je donijet 25. februara 2021. godine, i istim je Direkcija za usluge preimenovana u Direkciju za regionalnu trgovinsku saradnju i pristup tržištu usluga, a nadležnosti su ostale iste.

Takođe, u okviru Sektorskog planskog dokumenta za "Konkurentnost i inovacije" kao jedna od aktivnosti predviđeno je da tržište usluga bude liberalizovano i optimizovano u skladu sa Direktivom o uslugama, kao i da je zakonodavstvo potpuno usklađeno. S tim u vezi, Akcionim dokumentom za 2016. godinu predviđena je izrada softverskog rješenja za JKT za usluge, jačanje administrativnih kapaciteta, kao i promotivne aktivnosti po pitanju JKT, dok je Akcionim dokumentom za 2020. godinu, predviđeno povezivanje sa IMI sistemom i jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva ekonomskog razvoja, koje će biti nacionalni IMI koordinator, kao i uključenih resora. U vezi sa analizom i praćenjem postupaka za izdavanje odobrenja i zahtjeva, a posebno i u cilju uspostavljanja JKT za usluge, izvršeno je mapiranje svih usluga iz obuhvata Direktive o uslugama (292 usluge) i prema utvrđenoj formi, za svaku od usluga pripremljen standardni obrazac (Prilog AP). **U skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore br.07-4531 od 4. oktobra 2018. godine, sve uključene institucije su u obavezi da redovno ažuriraju usluge-i o svim izmijenama informišu Ministarstvo ekonomije. Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge je obrazovan Rješenjem Ministarke ekonomije, broj 69-667/2018-1 od 31. oktobra 2018. godine, čime je realizovan zaključak Vlade br. 07-4531 od 04. oktobra 2018. godine, a zadaci Radnog tima su:**

- Priprema kratkoročnog Akcionog plana koji, pored presjeka realizovanih aktivnosti, obuhvata i aktivnosti koje je neophodno sprovesti u cilju nesmetane realizacije IPA 2016 projekta (Realizovano);
- Implementacija IPA 2016 projekta koji se odnosi na uspostavljanje Jedinствене kontakt tačke za usluge (Obavještenje o ugovoru za IPA 2016 - Ugovor o uslugama za izgradnju administrativnih i tehničkih kapaciteta za sektor konkurentnost i inovacije objavljeno je 12. avgusta, a krajnji rok za podnošenje prijava bio je 19. septembar 2019. godine. Nakon navedenog, Ministarstvo finansija je donijelo Odluku o imenovanju članova komisije za ocjenjivanje izbora ponuda za gore navedeni Ugovor o uslugama 10. marta 2020. godine. Početak ocjenjivanja ponuda za ovaj projekat bio je planiran za 23. mart 2020. godine, ali zbog situacije sa COVID-19, Vlada Crne Gore je naložila prekid većine aktivnosti u javnim institucijama širom zemlje i sastanak je

otkazan. Međutim, prvi sastanak Komisije za ocjenjivanje ponuda za IPA 2016 - Ugovor o uslugama održan je 6. maja 2020. godine.

Nadalje, Radni tim je 3. decembra 2020. godine, od strane Odeljenja za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova Ministarstva, informisan da je, shodno odluci Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori (DEU), procedura ugovaranja projekta "Administrative capacity building for Competitiveness and Innovation sector in Ministry of Economy – IPA 2016" zvanično obustavljena i da projekat neće biti implementiran. Iz tog razloga, Radni tim je pripremio Projektni zadatak (TOR) u okviru Godišnjeg akcijskog programa za Konkurentnost i inovacije IPA 2020, a u okviru pripreme tenderske dokumentacije za projekat "*Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of Competitiveness and Innovation*". TOR je obuhvatio inicijalno planirane aktivnosti za IPA 2020 koje se odnose na IMI sistem, kao i aktivnosti koje se odnose na osnivanje JKT za usluge imajući u vidu odluku DEU);

- Priprema Predloga uredbe o jedinstvenoj kontakt tački za usluge (U aprilu 2020. godine započelo se s izradom Nacrta Uredbe, a na sastanku Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, koji je održan 16. juna 2020. godine, zatraženo je od strane EK da nam dostavi primjer pravnog akta kojim su zemlje članice regulisale ovu tematiku);
- Praćenje funkcionisanja JKT za usluge i njeno unaprjeđenje; i
- Vršenje drugih poslova u skladu sa zaključcima Radnog tima.

Iako je procedura ugovaranja projekta zvanično obustavljena i činjenicu da projekat neće biti implementiran, **Ministarstvo ekonomskog razvoja je februara 2021. godine svakako nastavilo sa uspostavljanjem JKT za usluge u Crnoj Gori što je i preporuka iz Izvještaja za Crnu Goru za Poglavlje 3 za 2020. godinu.** Naime, sve institucije na državnom nivou su u obavezi da dostave precizno definisane informacije na nivou horizontalnih obaveza i na sektorskom nivou za svaku uslugu, nakon čega će Ministarstvo kontaktirati sve lokalne samouprave po ovom pitanju. Nakon dobijanja svih traženih informacija od strane organa na državom i lokalnom nivou, Radni tim će pripremiti prvi koncept JKT za usluge.

Kako su izvršene promjene u organizacionom i personalnom smislu, shodno i odluci DEU-a, osnovan je novi Radni tim Rješenjem Ministra ekonomskog razvoja, broj 0100401-053/21-639/10 od 18. maja 2021. godine, a zadaci novog Radnog tima su da:

- Revidira Akcioni plan koji, pored presjeka realizovanih aktivnosti, obuhvata i aktivnosti koje je neophodno sprovesti u cilju uspostavljanja JKT za usluge;
- Uspostavi prvobitno rješenje JKT za usluge na portalu elektronske uprave;
- Pripremi i revidira projektne zadatke u cilju obezbjeđenja finansijskih sredstava za izradu softvera za elektronske usluge većeg nivoa sofisticiranosti;
- Implementira IPA 2020 projekte koji se odnose na uspostavljanje JKT za usluge i pristupanje Informatičkom sistemu unutrašnjeg tržišta (IMI sistem);
- Uključi lokalne samouprave prilikom sprovođenja aktivnosti uspostavljanja i implementacije JKT za usluge;
- Sprovede promotivne aktivnosti za širu javnost kada je u pitanju JKT za usluge i IMI sistem;
- Prati funkcionisanje JKT za usluge i njeno unaprjeđenje; i
- Vršiti i druge poslove u skladu sa zaključcima Radnog tima.

Shodno navedenom, novoformirani Radni tim je pripremio Projektni zadatak (TOR) u okviru Godišnjeg akcionog programa za Konkurentnost i inovacije IPA 2020, a u okviru pripreme tenderske dokumentacije za projekat "Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of Competitiveness and Innovation". TOR je obuhvatio inicijalno planirane aktivnosti za IPA 2020, koje se odnose između ostalog na uspostavljanje JKT za usluge, kao i na IMI sistem, uvažavajući prethodnu odluku DEU.

Naime, radni tim je 30.09.2021. godine shodno preporukama i sugestijama Odeljenja za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova Ministarstva, revidirao Nacrt projektnog zadatka (TOR), i isti poslao na uvid Odeljenju za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova Ministarstva. Uspostavljanje JKT-a predviđeno je u okviru ugovora o uslugama "Provision of horizontal assistance for increasing the capacity of relevant institutions for harmonization and implementation of acquis in the area of Competitiveness and Innovation", koji se finansira kroz IPA Godišnji akcioni program za 2020. godinu. U toku je druga faza evaluacije dostavljenih prijava. Planirani početak implementacije projekta **je IIQ 2022. godine.**

Pametnan razvoj društva predviđa, između ostalog, reforme u funkcionisanju i načinu pružanja usluga javne uprave korišćenjem informaciono komunikacionih tehnologija. U tom kontekstu proces regulatornih reformi, podrazumijeva aktivnosti na uvođenju jednostavnog i transparentnog biznis licenciranja, koje predstavlja važan korak u procesu unapređenja poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

Kada je riječ o poslovnom ambijentu treba istaći da je trenutno evidentirano 320 licenci, koje izdaje 26 institucija, od čega je 10 licenci namijenjeno za organe državne uprave, 273 za pravna lica, 37 za fizička lica. Nivoi sofisticiranosti definišu da li su usluge u ovom slučaju licence dostupne od najosnovnijeg pružanja samo informacija o usluzi (licenci) do mogućnosti da je obezbjeđena personalizacija i proaktivno pružanje usluge (licence), koja ujedno predstavlja i najveći nivo sofisticiranosti (Nivo 5). Najveći broj licenci koje su dostupne na portalu e-uprave, ukoliko posmatramo sa aspekta nivoa sofisticiranosti usluga, jesu licence koje imaju Nivo 1 (183), Nivo 2 imaju 117 licence dok Nivo 3 ima 20 licenci. Nivo 1 predstavlja samo informaciju odnosno usluga (licenca) je dostupna samo sa osnovnim informacijama o usluzi, Nivo 2 predstavlja jednosmjernu interakciju odnosno dostupnost formulara u elektronskom obliku uz mogućnost preuzimanja formulara i čuvanja na računaru za konkretnu uslugu (licencu), dok Nivo 3 predstavlja dvosmjernu komunikaciju odnosno interaktivno ispunjavanje formulara i prijavu uz autentifikaciju za korišćenje konkretne e-usluge (e-licence) kao i povratnu informaciju o statusu podnešene prijave. Nivo 4 i Nivo 5 predstavljaju kompleksnije usluge koje obezbjeđuju elektronsku transakciju i personalizaciju, što predstavlja krajnji cilj kroz unapređenje postojećih usluga odnosno licenci.

Zainteresovane strane će na ovaj način dobiti najnovije informacije, preuzeti formulare i i/ili cjelokupan proces završiti elektronskim putem. Elektronska usluga može biti različitog nivoa sofisticiranosti, u zavisnosti od spremnosti organa koji izdaje licencu da se postupak u cjelosti ili djelimično realizuje elektronskim putem, tako što će obrađivač prihvatati i ujedno obrađivati elektronski podnešene zahtjeve za dobijanje licenci, što je u skladu sa novim Zakonom o elektronskoj upravi („Službeni list Crne Gore”, broj 72/19). Ono što je izuzetno bitno istaći je da je obrađivač dužan da obezbijedi tačnost i ažurnost informacija,

obrazaca i procedura na portalu, kao i da se postupak dobijanja licence vrši u skladu sa procedurama u propisanim rokovima.

U kontekstu uspostavljanja JKT za usluge značajne su informacije o uspostavljanju evidencije fiskaliteta i parafiskaliteta koja sadrži spisak nameta na državnom i lokalnom nivou, koja su u obavezi da plaćaju fizička i pravna lica. Osnovni cilj kreiranja ove evidencije je centralizacija podataka o nametima koji se naplaćuju u Crnoj Gori, na državnom i lokalnom nivou, a u cilju pojednostavljenja procesa poslovanja i povećanja transparentnosti. Obaveze su opisane, između ostalog, atributima koji definišu: vrstu, visinu nameta, način uplate, oblast ili sektor za koji se primjenjuju, propise koji su osnov za donošenje i utvrđivanje iznosa nameta. Pitanje evidencije koja objedinjava fiskalne namete na nacionalnom i lokalnom nivou je već duže vrijeme važna tema inicirana i od strane Vlade i privrednih udruženja, kao mjera za unapređenje poslovnog ambijenta u Crnoj Gori.

Pitanja od značaja za funkcionisanje i uređivanje Evidencije (Registra) regulisaće se Predlogom izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Predlog amandmana jeste potreba za uspostavljanjem evidencije fiskalnih i parafiskalnih obaveza. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja obrazovalo je Radnu grupu za izradu Izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, u kojoj su učešće uzeli i predstavnici Ministarstva ekonomskog razvoja, a u cilju integrisanja članova Zakona koji se odnose na Evidenciju. Ove izmjene izvršiće se u skladu sa sugestijom predstavnika Sekretarijata za zakonodavstvo. Prema posljednjim podacima broj nameta u registru iznosio je 1800, broj razvrstanih nameta je 27.366, dok broj propisa u kojima su definisani osnov ili iznos nameta jeste 772. Takođe, Ministarstvo ekonomskog razvoja jednom godišnje na bazi navedene evidencije kreiraće izvještaj o trenutnom stanju u evidenciji obaveza i predstavljati preporuke za dalje unapređenje u ovoj oblasti.

Elektronska registracija preduzeća podrazumijeva da se cjelokupan proces osnivanja preduzeća (od rezervacije imena do momenta kada preduzeće može da obavlja pravne radnje), odvija elektronski. Imajući u vidu željeno stanje koje je prilagođeno standardima Regiona i razvijenih zemalja, proces pojednostavljenja i omogućavanja potpune elektronske registracije i elektronskih izmjena podataka zahtijeva značajno vrijeme, posvećenost više institucija i strateški pristup. U prethodnom periodu brojne su aktivnosti realizovane na unapređenju procesa registracije preduzeća. Na osnovu novog Zakona o privrednim društvima, usvojen je Pravilnik o postupku registracije, detaljnom sadržaju i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata („Službeni list Crne Gore“, br. 98/20) koji bliže uređuje postupak registracije, jedinstvenu prijavu privrednih subjekata, sadržaj i način vođenja Centralnog registra privrednih subjekata (CRPS).

Jedinstvena prijava za registraciju je značajno inovirana u smislu da: prethodni obrasci (njih 16) su objedinjeni u jedan, što omogućava strankama da na jasan način popune zahtjev za svaki od privrednih subjekata koji se registruju u CRPS-u. U tom smislu, izrađena je jedinstvena elektronska prijava za registraciju. Takođe, ukinut je ili umanjen iznos brojnih taksi i naknada, kada je riječ o procesu registracije privrednih subjekata. Osim toga, od 25. decembra 2020. godine, putem linka <https://efirma.tax.gov.me> omogućena je elektronska registracija jednočlanog društava sa ograničenom odgovornošću za osnivače rezidente uz minimalni kapital od 1€, u kojem su osnivač i izvršni direktor jedno isto lice, uz priloženu elektronski potpisanu dokumentaciju.

Uspostavljeni su i servisi za naručivanja potvrda i izvoda koje izdaje CRPS, kao i servisi za izmjenu podataka o preduzeću.

Takođe, omogućeno je podnošenje dokumentacije elektronskim putem koja se odnosi na promjenu podataka, prvenstveno kontakt informacija, pretežne djelatnosti i adrese privrednog subjekta. U toku je proširenje usluge elektronske prijave za promjenu podataka – promjena naziva, pa će se i ova izmjena pustiti u produkciju vrlo brzo. Shodno navedenom, planirano je proširenje usluga, kao i sastanak sa predstavnicima notarske komore, kako bi se riješio problem notarskih zapisa koji će se podnositi elektronskim putem. Cilj je pružiti brže, jeftinije i transparentnije usluge privrednicima. Uvođenje elektronske registracije za osnivanje privrednog društva je značajan korak u digitalizaciji postupka otvaranja preduzeća koji je sada dodatno olakšan i pojednostavljen. Planirano je i dodatno unapređenje ovog servisa kojim će se omogućiti registracija svih privrednih subjekata i online plaćanje administrativnih i drugih taksi.

Pored navedenog, omogućeno je i elektronsko potpisivanje rješenja o registraciji. To znači da već donešena Rješenja, automatski stižu na e-mail adresu podnosioca, uz potvrdu CRPS-u, kroz jedinstvenu informacionu bazu podataka. Nakon toga, rješenje elektronskim putem biva uručeno na adresu podnosioca. Takođe, rješenja se dostavljaju i putem pošte. Do sada su Rješenja po izvršenoj on line registraciji, prosleđivana putem pošte, pa je ostvaren još jedan korak u napretku ove vrste usluge. Još uvijek je u toku nadograđivanje ove usluge, u smislu proširenja vrsta promjena, koje se mogu online izvršiti.

3. AKCIONI PLAN ZA USPOSTAVLJANJE JEDINSTVENE KONTAKT TAČKE ZA USLUGE U CRNOJ GORI

REDNI BROJ	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	UKLJUČENE INSTITUCIJE	PREDVIĐENA RADNJA	PERIOD REALIZACIJE
1.	Redovna revizija izmjena AP u skladu sa potrebama uspostavljanja JKT za usluge	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova</p> <p>Ministarstvo finansija i socijalnog staranja</p> <p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p> <p>Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p> <p>Ministarstvo kapitalnih investicija</p> <p>Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta</p> <p>Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja i</p> <p>Ministarstvo zdravlja</p>	Revizija AP	2022-2024
2.	Obezbijediti informacije vezano za registraciju preduzeća	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja</p> <p>Uprava prihoda i carina</p>	Elektronska registracija preduzeća	2022-2023

3.	Obezbijediti informacije u vezi sa regulisanim profesijama	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo ekonomskog razvoja Ministarstvo zdravlja Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Ministarstvo kapitalnih investicija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta	Lista regulisanih profesija, lista obrazovnih programa i treninga, relevantni zahtjevi i procedure, pravo žalbe, centri za pomoć	2023-2024
4.	Obezbijediti informacije o prekograničnom pružanju usluga	MER, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo ekonomskog razvoja i uključeni resori	Procedure vezano za prekogranično pružanje usluga, notifikacije	2022-2024
5.	Obezbijediti informacije o porezima	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Uprava prihoda i carina	Informacije o porezima u CG	2021-2023
6.	Obezbijediti informacije o doprinosima	MFSS, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Fond PIO Fond za zdravstveno osiguranje	Informacije o doprinosima	2021-2023
7.	Obezbijediti informacije o upućenim radnicima	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Informacije o upućenim radnicima i procedurama	2021-2025
			Ministarstvo unutrašnjih poslova		

8.	Redovno ažuriranje obrazaca za usluge od strane nadležnih resora	MER	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava Ministarstvo ekonomskog razvoja Ministarstvo zdravlja	Ažuriranje obrazaca prilikom izmjene legislative	Kontinuirano
9.	Uključivanje Lokalne samouprave prilikom sprovođenja aktivnosti JKT za usluge	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Lokalna samouprava	Informacije iz nadležnosti lokalne samouprave	Kontinuirano
			Ministarstvo unutrašnjih poslova		

10.	Praćenje funkcionisanja Jedinstvene kontakt tačke za usluge i njeno unapređenje	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Ministarstvo kapitalnih investicija Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo zdravlja	Unapređenje funkcionisanja JKT	Kontinuirano
11.	Praćenje i usklađivanje sa Regulativom Single Digital Gateway (1724/2018)	Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Svi resori	Usklađivanje sa SDG Regulativom u okviru nadležnosti RG	Kontinuirano

OBRAZAC
Naziv usluge:
Naziv regulatornog tijela:
Resor (direktorat, direkcija i sl.)
Adresa:
Telefon:
Web strana:
Svrha (za koju djelatnost):
Zakonski osnov (Zakon (članovi), odgovarajući broj Sl. lista):
Podzakonski akti (odgovarajući broj Sl. lista):
Uslovi za obavljanje djelatnosti (<i>eligibility criteria</i>):
Dokumentacija:
Taksa – naknada:
Broj računa na koji se uplaćuje naknada:
Rok za rješavanje po zahtjevu
Vrijeme važenja:
Uslovi izdavanja/ produžavanja/ prenosivosti licence:
Razlozi za prestanak važenja:
Opis koraka koje podnosilac mora da sprovede za izdavanje licence:
Datum ažuriranja: