



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 01-05-02-040/26-9675/2

Podgorica, 30.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 130, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama

Veza: Vaš akt br. 06-0400/25-781/32 od 16.03.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Nacrtom postiže se usaglašavanje sa preporukama Venecijanske komisije kao i usaglašavanje sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donijetim pod okriljem Ujedinjenih nacija i Savjetom Evrope. Takođe, izmjene se vrše u članu 33 na način da se iznos procenta predviđenog za izdvajanje mijenja sa 0,05% na 0,15%. Nadalje članom 36b definišu se izmjene na način da se dodaje član 36b. „ Član upravnog odbora Fonda ima pravo na mjesečnu novčanu naknadu za rad Upravnom odboru Fonda u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i na naknadu troškova nastalih u vršenju funkcije člana Upravnog odbora“.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Predloženim izmjenama zakona predviđa se obezbjeđivanje sredstava iz budžeta u visini od najmanje 0,15% tekućeg budžeta Crne Gore. Takođe, sredstva za fiskalnu godinu planiraju se i obezbjeđuju u budžetu Crne Gore u skladu sa važećim Zakonom o manjinskim pravima i slobodama, kojim je propisano da se za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica izdvaja najmanje 0,05% tekućeg budžeta Crne Gore. Predmetno uvećenje procenta izdvajanja bi bilo predmet prilikom planiranja budžeta Crne Gore za narednu godinu. Takođe, implementacijom ovog propisa neće se ostvariti direktan prihod za budžet Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa izmjenama koje se odnose na povećanje procentualnog izdvajanja finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da je navedeno procentualno izdvajanje u suprotnosti sa načelima programskog budžetiranja, te sugerišemo da se procentualno izdvajanje kao model finansiranja briše. Takođe, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa izmjenama koje bi izazvale dodatno opterećivanje budžeta u vidu izdvajanja sredstava za troškove naknada.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija ukazuje na obavezu uvažavanja predloženih izmjena, te je potrebno dostaviti inovirani Predlog u skladu sa sugestijama, na razmatranje.

S poštovanjem,



ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA

Član 1

U članu 11 stav 2 riječi „prema rezultatima dva posljednja uzastopna popisa“ zamjenjuju se riječima „prema rezultatima dva uzastopna popisa 2011 i 2023. godine“.

U stavu 3 poslije riječi „korišćenje jezika“ dodaju se riječi „na lokalnim javnim medijima“.

Član 2

U članu 12 stav 3 poslije riječi „čiji je osnivač Crna Gora“ dodaju se riječi „ili jedinica lokalne samouprave“.

U stavu 4 riječ „jednom“ zamjenjuje se riječima „dva puta“.

Član 3

U članu 13 stav 6 riječi „sa kojom zajedno žive“ brišu se.

Član 4

U članu 18 stav 2 riječi „koju osniva“ zamjenjuju se riječima „čiji je osnivač“, riječ „opština“ zamjenjuje se riječima „jedinica lokalne samouprave“, a poslije riječi: „u skladu sa zakonom“ dodaju se riječi „kojim se reguliše oblast obrazovanja“.

Član 5

U članu 22 stav 2 poslije riječi: „u javnoj kontroli vlasti“ briše se tačka i dodaje se zarez i riječi: „shodno načelu srazmjerne zastupljenosti“.

U stavu 3 posle riječi mogu dodaju se riječi „na osnovu zakona,“ riječi „vladinim i nevladinim organizacijama“ zamjenjuju se riječima „vladinim i nevladinim udruženjima, organizacijama i ustanovama i akademskim zajednicama“.

Član 6

U članu 25 stav 1 riječi „lokalne uprave“ zamjenjuju se riječima „organima jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom“.

U stavu 2 riječi „kadrovska pitanja“ zamjenjuju se riječima: „upravljanje kadrovima“.

Član 7

U članu 26 stav 1 poslije riječi „državnih organa“ dodaju se riječi „i organa jedinice lokalne samouprave“.

Član 8

U članu 28 riječi „lokalna samouprava je dužna da“ zamjenjuju se riječima „jedinica lokalne samouprave je dužna da poštuje načelo srazmjerne zastupljenosti“.

Član 9

U članu 29 stav 2 alineja 3 mijenja se i glasi „pitanja koja se tiču očuvanja jezika, kulture i nacionalnog identiteta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica“.

U stavu 2 poslije alineje 3 dodaje se alineja 4 koja glasi „pitanja koja se odnose na očuvanje ekonomskog statusa i blagostanja građana u sredinama sa značajnim brojem pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.“.

Član 10

U članu 32 stav 2 poslije riječi „u skladu sa zakonom“ dodaje se zarez i riječi „kojim se uređuje poreska politika Crne Gore“.

Član 11

U članu 33 stav 5 mijenja se i glasi „Savjet manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice čine članovi po funkciji: poslanici i članovi Vlade iz reda odnosnog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice, predsjednici opština, predsjednik Glavnog grada Podgorica, predsjednik Prijestonice Cetinje, predsjednici skupština opština, predsjednik Skupštine Glavnog grada Podgorica, predsjednik Prijestonice Cetinje, predsjednici stranaka zastupljenih u Skupštini Crne Gore, skupštini opštine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Prijestonice Cetinje, iz reda odnosnog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice“.

U stavu 14 riječi „0,05%“ zamjenjuju se riječima „0,15%“.

Član 12

U članu 33a stav 2 riječi „do 31. januara“ zamjenjuju se riječima „do 20. februara“.

Član 13

U članu 35a stav 1 poslije riječi „na lični zahtjev“ dodaje se tačka-zarez i nakon toga slovo „i“ i nova alineja koja glasi „u slučaju smrti“.

Član 14

U članu 36b dodaje se stav 5 koji glasi „Član Upravnog odbora Fonda ima pravo na mjesečnu novčanu naknadu za rad u Upravnom odboru Fonda u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i na naknadu troškova nastalih u vršenju funkcije člana Upravnog odbora“.

Član 15

U članu 36d stav 1 alineja 2 riječi „za obavljanje funkcije“ zamjenjuju se riječima „za vršenje funkcije“.

Član 16

U članu 36dž stav 3 riječi „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i tri godine radnog iskustva“ zamjenjuju se riječima „najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega dvije godine na poslovima rukovođenja, ili najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega tri godine na poslovima rukovođenja“.

Član 17

U članu 36đ alineja 9 briše se.

Član 18

U članu 36h stav 1 poslije riječi „Fond“ briše se tačka i dodaje se zarez i riječi „do 31. marta u godini u kojoj se vrši raspodjela sredstava“.

Član 19

U članu 36i stav 5 poslije riječi „i drugih manjinskih nacionalnih zajednica“ briše se tačka i dodaju se riječi „i predsjednici savjeta“.

U stavu 6 poslije riječi „dva projekta“ dodaje se zarez, riječ „ili“ zamjenjuje se riječju: „odnosno“, a poslije riječi „u iznosu od“ dodaje se riječ „najviše“.

Član 20

U članu 36k stav 1 riječ „VII1“ zamjenjuje se riječima „najmanje VI“ i riječ „ili“ zamjenjuje se riječju „i“.

Član 21

U članu 36lj stav 1 alineja 2 riječ „obavljanje“ zamjenjuje se riječju „vršenje“, a nakon alineje 2 briše se slovo „i“ i dodaje nova alineja koja glasi „ako nesavjesno obavlja rad“ nakon čega se dodaje tačka zarez i slovo „i“.

Član 22

U članu 38 riječi „razvoja“ zamjenjuje se riječima „unapređenja“.

Član 23

Član 44 briše se.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 2 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja posebnih manjinskih prava.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o manjinskim pravima i slobodama donešen je 2006. godine, sa ciljem da uredi oblast posebnih - manjinskih prava i sloboda. U međuvremenu, bitne okolnosti vezane za društvene promjene i promjenu državno-pravnog statusa Crne Gore uslovile su donošenje novog ustavnog akta i taksativno određenje posebnih prava i sloboda manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika (član 79 i 80 Ustava Crne Gore).

Prije stupanja na snagu Ustava Crne Gore, odlukom Ustavnog suda Crne Gore U.br.53/06 od 11. jula 2006. Godine, stavljene su van snage odredbe člana 23 i 24 ovog Zakona, sa obrazloženjem da se tim odredbama narušava princip jednakosti u ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, te princip jednakosti u ostvarivanju biračkog prava, kao jednog od temeljnih ljudskih prava i sloboda. Posljednjim novelama izbornog zakonodavstva ova oblast je uređena posebnim zakonom, kao što su i neke druge oblasti uređene posebnim zakonima.

Izmjene i dopune Zakona o manjinskim pravima i slobodama izvršene su tri puta, i to: 2007., 2011. i 2017. godine.

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona usmjereni su ka intervenciji u dijelu institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, unapređenju ostvarivanja manjinskih prava na lokalnom nivou, unapređenja saradnje manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sa vladinim i nevladinim udruženjima, organizacijama i ustanovama i akademskim zajednicama, u zemlji i inostranstvu, poštovanja načela srazmjerne zastupljenosti, očuvanju kulture i ekonomskog statusa i blagostanja građana u sredinama sa značajnim brojem stanovnika pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, iznosa sredstava za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, unapređenja raspodjele sredstava od strane Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Prilikom izrade teksta nacрта ovog Zakona vodilo se računa o preporukama Venecijanske komisije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EU I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je usaglašen sa potvrđenim međunarodnim ugovorima i drugim dokumentima donijetim pod okriljem Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope, a posebno:

- Univerzalnom deklaracijom o ljudskim pravima iz 1948. godine;
- Međunarodnim paktom o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine;
- Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine;
- Međunarodnom konvencijom o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije iz 1965. godine;
- Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda iz 1950. i Protokolom broj 12 uz Konvenciju iz 2000. godine;
- Okvirnom konvencijom za zaštitu nacionalnih manjina iz 1995. godine;
- Evropskom poveljom o regionalnim ili manjinskim jezicima iz 1992. godine;
- Konvencijom o eliminaciji svih oblika rasne diskriminacije iz 1965. godine;
- Deklaracijom o pravima pripadnika nacionalnih, etničkih, vjerskih i jezičkih manjina iz 1992. godine;
- Međunarodnim paktom o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine.

Takođe, principi na kojima se temelji ovaj zakon imaju za cilj implementaciju principa nediskriminacije sadržanog u članu 21 Povelje o Evropske unije o temeljnim pravima, prema kojoj je zabranjena svaka diskriminacija po osnovu pola, rase, boje kože, etničkog ili socijalnog porijekla, genetskih karakteristika, jezika, vjeroispovjesti ili uvjerenja, političkog ili bilo kojeg drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovnog stanja, rođenja, invalidnosti, starosne dobi ili seksualne orijentacije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 11 stav 2 riječi „prema rezultatima dva posljednja uzastopna popisa“ zamjenjuju se riječima „prema rezultatima dva uzastopna popisa 2011 i 2023. godine“;
- U stavu 3 poslije riječi „korišćenje jezika“ dodaju se riječi „na lokalnim javnim medijima“.

Članom 2 Nacrta Zakona šredviđeno je da se:

- U članu 12 stav 3 poslije riječi „čiji je osnivač Crna Gora“ dodaju se riječi „ili jedinica lokalne samouprave“.
- U stavu 4 riječ „jednom“ zamjenjuje se riječima „dva puta“.

Članom 3 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 13 stav 6 riječi „sa kojom zajedno žive“ brišu se.

Članom 4 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 18 stav 2 riječi „koju osniva“ zamjenjuju se riječima „čiji je osnivač“, riječ „opština“ zamjenjuje se riječima „jedinica lokalne samouprave“, a poslije riječi: „u skladu sa zakonom“ dodaju se riječi „kojim se reguliše oblast obrazovanja“.

Članom 5 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 22 stav 2 poslije riječi: „u javnoj kontroli vlasti“ briše se tačka i dodaje se zarez i riječi: „shodno načelu srazmjerne zastupljenosti“.
- U stavu 3 posle riječi mogu dodaju se riječi „na osnovu zakona,“ riječi „vladinim i nevladinim organizacijama“ zamjenjuju se riječima „vladinim i nevladinim udruženjima, organizacijama i ustanovama i akademskim zajednicama“.

Članom 6 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 25 stav 1 riječi „lokalne uprave“ zamjenjuju se riječima „organima jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom“.
- U stavu 2 riječi „kadrovska pitanja“ zamjenjuju se riječima: „upravljanje kadrovima“.

Članom 7 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 26 stav 1 poslije riječi „državnih organa“ dodaju se riječi „i organa jedinice lokalne samouprave“.

Članom 8 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 28 riječi „lokalna samouprava je dužna da“ zamjenjuju se riječima „jedinica lokalne samouprave je dužna da poštuje načelo srazmjerne zastupljenosti“.

Članom 9 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 29 stav 2 alineja 3 mijenja se i glasi „pitanja koja se tiču očuvanja jezika, kulture i nacionalnog identiteta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica“.
- U stavu 2 poslije alineje 3 dodaje se alineja 4 koja glasi „pitanja koja se odnose na očuvanje ekonomskog statusa i blagostanja građana u sredinama sa značajnim brojem pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.“.

Članom 10 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 32 stav 2 poslije riječi „u skladu sa zakonom“ dodaje se zarez i riječi „kojim se uređuje poreska politika Crne Gore“.

Članom 11 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 33 stav 5 mijenja se i glasi „Savjet manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice čine članovi po funkciji: poslanici i članovi Vlade iz reda odnosnog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice, predsjednici opština, predsjednik Glavnog grada Podgorica, predsjednik Prijestonice Cetinje, predsjednici skupština opština, predsjednik Skupštine Glavnog grada Podgorica, predsjednik Prijestonice Cetinje, predsjednici stranaka zastupljenih u Skupštini Crne Gore, skupštini opštine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Prijestonice Cetinje, iz reda odnosnog manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice“.
- U stavu 14 riječi „0,05%“ zamjenjuju se riječima „0,15%“.

Članom 12 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 33a stav 2 riječi „do 31. januara“ zamjenjuju se riječima „do 20. februara“.

Članom 13 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 35a stav 1 poslije riječi „na lični zahtjev“ dodaje se tačka-zarez i nakon toga slovo „i“ i nova alineja koja glasi „u slučaju smrti“.

Članom 14 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36b dodaje se stav 5 koji glasi „Član Upravnog odbora Fonda ima pravo na mjesečnu novčanu naknadu za rad u Upravnom odboru Fonda u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i na naknadu troškova nastalih u vršenju funkcije člana Upravnog odbora“.

Članom 15 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36d stav 1 alineja 2 riječi „za obavljanje funkcije“ zamjenjuju se riječima „za vršenje funkcije“.

Članom 16 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36dž stav 3 riječi „VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i tri godine radnog iskustva“ zamjenjuju se riječima „najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega dvije godine na poslovima rukovođenja, ili najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega tri godine na poslovima rukovođenja“.

Članom 17 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36đ alineja 9 briše se.

Članom 18 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36h stav 1 poslije riječi „Fond“ briše se tačka i dodaje se zarez i riječi „do 31. marta u godini u kojoj se vrši raspodjela sredstava“.

Članom 19 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36i stav 5 poslije riječi „i drugih manjinskih nacionalnih zajednica“ briše se tačka i dodaju se riječi „i predsjednici savjeta“.
- U stavu 6 poslije riječi „dva projekta“ dodaje se zarez, riječ „ili“ zamjenjuje se riječju: „odnosno“, a poslije riječi „u iznosu od“ dodaje se riječ „najviše“.

Članom 20 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36k stav 1 riječ „VII1“ zamjenjuje se riječima „najmanje VI“ i riječ „ili“ zamjenjuje se riječju „i“.

Članom 21 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 36lj stav 1 alineja 2 riječ „obavljanje“ zamjenjuje se riječju „vršenje“, a nakon alineje 2 briše se slovo „i“ i dodaje nova alineja koja glasi „ako nesavjesno obavlja rad“ nakon čega se dodaje tačka zarez i slovo „i“.

Članom 22 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- U članu 38 riječi „razvoja“ zamjenjuje se riječima „unapređenja“.

Članom 23 Nacrta Zakona predviđeno je da se:

- Član 44 briše se.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za finansiranje savjeta manjinskog naroda ili druge manjinske nacionalne zajednice.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
Koje probleme treba da riješi predloženi akt? <p>Postojeći Zakon o manjinskim pravima i slobodama donesen je 2006. godine i u međuvremenu je više puta mijenjan. Međutim, određene odredbe zakona više nijesu u potpunosti usklađene sa savremenim društvenim okolnostima, novim institucionalnim rješenjima i praksom primjene zakona. Takođe, u praksi su uočeni određeni nedostaci u pogledu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - preciznijeg definisanja primjene načela srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima državne uprave i organima jedinica lokalne samouprave; - unapređenja institucionalnog okvira za ostvarivanje manjinskih prava na lokalnom nivou; - efikasnijeg funkcionisanja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica; - unapređenja sistema raspodjele sredstava iz Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; - unapređenja normativnog okvira za saradnju manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica sa organizacijama civilnog društva i akademskom zajednicom; - preciziranja pojedinih normi koje se odnose na upotrebu jezika i pisma manjina. 	
Koji su uzroci problema? <p>Uzroci navedenih problema prvenstveno su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - promjene u društvenim i institucionalnim okolnostima od donošenja osnovnog zakona; - potreba za dodatnim normativnim preciziranjem pojedinih instituta u cilju njihove efikasnije primjene u praksi; - potreba za jačanjem institucionalne podrške ostvarivanju manjinskih prava; 	

- potreba za unapređenjem finansiranja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Koje su posljedice problema?

Ukoliko se postojeći normativni okvir ne unaprijedi, mogu se javiti sljedeće posljedice:

- otežana primjena pojedinih zakonskih odredbi u praksi;
- nedovoljno efikasno ostvarivanje pojedinih manjinskih prava;
- nedovoljna zastupljenost pripadnika manjinskih naroda u određenim institucijama;
- ograničena institucionalna podrška radu savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Nedostaci postojećeg normativnog okvira mogu imati uticaj na:

- pripadnike manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica,
- savjete manjinskih naroda,
- organe državne uprave i organe jedinica lokalne samouprave,
- institucije i organizacije koje sprovode programe zaštite manjinskih prava.

Uticaj se prvenstveno ogleda u ograničenim institucionalnim kapacitetima za ostvarivanje i zaštitu manjinskih prava i sloboda.

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U slučaju zadržavanja postojećeg normativnog okvira, identifikovani problemi bi se nastavili pojavljivati u praksi, što bi moglo dovesti do sporijeg napretka u ostvarivanju manjinskih prava i ograničenih institucionalnih kapaciteta za njihovu zaštitu.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Donošenjem ovog zakona postižu se sljedeći ciljevi:

- unapređenje normativnog okvira za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i sloboda;
- jačanje institucionalne podrške radu savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- unapređenje primjene načela srazmjerne zastupljenosti u organima javne vlasti;
- unapređenje ostvarivanja manjinskih prava na lokalnom nivou;
- unapređenje sistema raspodjele sredstava iz Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;
- jačanje saradnje između manjinskih naroda i organizacija civilnog društva, akademske zajednice i drugih relevantnih institucija.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predložena rješenja doprinose ostvarivanju ciljeva definisanih u Strategiji manjinske politike Crne Gore, 2024 – 2028. a koji se odnose na propisane mjere za sprovođenje Zakona o manjinskim pravima i slobodama, te unapređenje uslova života manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Opcija 1 – Status quo

Zadržavanje postojećeg normativnog okvira bez izmjena i dopuna zakona.

Ova opcija ne bi omogućila rješavanje identifikovanih problema niti unapređenje institucionalnog okvira za ostvarivanje manjinskih prava.

Preferirana opcija

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je obaveza shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu kao i obaveza koja proizilazi iz PPCG-a o okviru PP 23.

Objasni preferiranu opciju?

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o manjinskim pravima i slobodama, predstavlja najefikasniji način za rješavanje identifikovanih problema i ostvarivanje definisanih ciljeva, jer omogućava sistemsko i trajno unapređenje pravnog okvira.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Pozitivni uticaji

- unapređenje zaštite manjinskih prava i sloboda;
- jačanje institucionalne podrške savjetima manjinskih naroda;
- unapređenje primjene načela srazmjerne zastupljenosti;
- unapređenje rada Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;
- jačanje društvene kohezije i međukulturalnog dijaloga.

Negativni uticaji

Negativni uticaji su ograničeni i prvenstveno se odnose na potrebu obezbjeđivanja dodatnih finansijskih sredstava za finansiranje savjeta manjinskih naroda.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Primjena ovog zakona neće izazvati dodatne troškove za građane niti za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća.

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da. Pozitivni efekti zakona, koji se odnose na unapređenje zaštite manjinskih prava i jačanje institucionalnog sistema njihove zaštite, u potpunosti opravdavaju finansijske troškove implementacije.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Predloženi zakon nema direktan uticaj na tržišnu konkurenciju niti na osnivanje novih privrednih subjekata.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi zakon ne uvodi nova administrativna opterećenja za privredne subjekte niti stvara dodatne biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.**

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da. Za sprovođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Predloženim izmjenama zakona predviđeno je da se za ovu namjenu obezbijede sredstva u visini od najmanje 0,15% tekućeg budžeta Crne Gore.

Precizan iznos sredstava u ovom trenutku nije moguće utvrditi, imajući u vidu da je visina tekućeg budžeta promjenljiva kategorija koja se utvrđuje svake fiskalne godine Zakonom o budžetu Crne Gore. Shodno tome, konačan iznos sredstava zavisiće od ukupnog iznosa budžeta utvrđenog za konkretnu fiskalnu godinu.

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je kontinuirano i vršiće se na godišnjem nivou kroz budžet Crne Gore, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i godišnjim budžetskim planiranjem.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.

Ne.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu obezbijedena su u Budžetu Crne Gore u skladu sa važećim Zakonom o manjinskim pravima i slobodama, kojim je predviđeno da se sredstva za finansiranje savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica obezbjeđuju u iznosu od najmanje 0,05% tekućeg budžeta Crne Gore.

Ukoliko se usvoje predložene izmjene zakona kojima se predviđa izdvajanje sredstava u visini od najmanje 0,15% tekućeg budžeta, potrebna sredstva biće planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu u skladu sa procedurama budžetskog planiranja i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?

Ne.

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti direktni prihodi za budžet Crne Gore.

Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Nije rađen obračun.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Precizan iznos finansijskih izdataka nije moguće unaprijed utvrditi, s obzirom na to da je visina budžeta promjenljiva i utvrđuje se za svaku fiskalnu godinu Zakonom o budžetu Crne Gore.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ne.

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasnite.

N/A.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Ne

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Javna rasprava o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, započela je 04.02.2026. godine i trajala 20 dana, zaključno sa 24.02.2026. godine. O održavanju Javne rasprave javnost je informisana putem objavljivanja Javnog poziva na sajtu Ministarstva ljudskih i manjinskih prava i portalu e-uprave (04.02.2026. godine) i putem štampanih medija – dnevni list Pobjeda (05.02.2026. godine). Link Javnog poziva: Javni poziv za Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama

U okviru Javne rasprave, održani su okrugli stolovi, i to: 09. februara u Ulcinju, 11. februara u Tivtu, 17. februara u Rožajama i 19. februara 2026. godine u Podgorici.

Osim navedenog, ministarstvo je sprovelo ciljane konsultacije sa članovima Radne grupe koja je formirana Rješenjem 05-040/24-1574/13 od 9. maja 2025. godine, koja se sastoji od predstavnika/ca relevantnih institucija i organizacija.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.

Izveštaj sa javne rasprave je dostupan na linku:

<https://www.gov.me/dokumenta/51639b21-669a-4d68-bfa9-ea95b3c75b27>

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa mogu se odnositi na potrebu adekvatnog planiranja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za sprovođenje pojedinih zakonskih rješenja.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

U cilju efikasne primjene zakona planirano je:

- kontinuirano praćenje njegove implementacije;
- saradnja sa savjetima manjinskih naroda i drugim relevantnim institucijama;
- analiza efekata zakona u praksi.

Posebna pažnja biće usmjerena na praćenje primjene načela srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima državne uprave i organima jedinica lokalne samouprave, kao i na unapređenje institucionalnog funkcionisanja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ispunjenje ciljeva predloženog propisa pratiće se kroz više kvalitativnih i kvantitativnih indikatora, naročito kroz:

- nivo ostvarivanja prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u praksi;
- stepen primjene načela srazmjerne zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u organima državne uprave i organima jedinica lokalne samouprave;
- unapređenje institucionalnog funkcionisanja savjeta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- broj i kvalitet projekata finansiranih putem Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za praćenje implementacije zakona biće zaduženo Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava.

Datum i mjesto

Podgorica, 16. 3. 2026.godine

MINISTAR

Fatmir Gjeka

