



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-786/3

Podgorica, 04. 06. 2025. godine

ADVOKAT IVANA RAIČEVIĆ

U prilogu dopisa, dostavljamo rješenje, broj i datum gornji.





Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-786/3

Podgorica, 04. 06. 2025. godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući u postupku po zahtjevu Ivane Raičević, advokata iz _____, na osnovu čl. 26, 29 stav 1 tačka 3 i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i člana 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

RJEŠENJE

Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama podniet od strane Ivane Raičević, advokata iz _____, broj: UPI 09-037/25-786/1, u dijelu koji se odnosi na dostavu dokumentacije koju su investitori S _____ D _____ i H _____ D _____ dostavili uz prijavu građenja za rekonstrukciju objekta, broj: 09-7/25-1090/1 od 28. 01. 2025. godine na katastarskoj parceli broj 474 KO MUO, pa se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup sledećim spisima:

- Pozitivnom izvještaju o reviziji elektronski potpisan 27. 12. 2024. godine,
- Polisi osiguranja od odgovornosti za firmu projektanta,
- Polisi osiguranja od odgovornosti za firmu revidenta,
- Listu nepokretnosti broj 198 – prepis PJ Kotor, za kat. parcelu broj 474 KO MUO I,
- Potvrdi Sekretarijata za investicije opštine Kotor, broj: UP 18-337/24-3514/4 od 18. 02. 2025. godine,
- Saglasnosti glavnog gradskog arhitekta, broj: UPI 10-333/23-2785-3 od 08. 04. 2024. godine,
- Izjavi revidenta (obrazac 6) od 27. 12. 2024. godine.

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na dostavu dokumentacije koju su investitori S _____ D _____ i H _____ D _____ dostavili uz prijavu građenja za rekonstrukciju objekta, broj: 09-7/25-1090/1 od 28. 01. 2025. godine, na katastarskoj parceli broj 474 KO MUO, pa se podnosiocu zahtjeva ne dozvoljava pristup sledećim informacijama, i to:

- Prijavi građenja, broj: 09-7/25-1090/1 od 28. 01. 2025. godine,
- Urbanističko-tehničkim uslovima za izradu tehničke dokumentacije,
- Digitalnoj verziji Glavnog projekta izgradnje – rekonstrukcije objekta na kat. parceli broj 474 KO MUO I, opština Kotor,
- Notarskom zapisu ugovora o zajedničkom ulaganju,
- Ugovoru o izvođenju građevinskih radova,
- Ugovoru o vršenju stručnog nadzora,
- Idejnom rješenju za rekonstrukciju objekta u postojećim gabaritima.

Pristup informaciji iz stava 1 ovog rješenja, ostvariće se skeniranjem informacije od strane ovog ministarstva i slanjem na mejl adresu navedenu u zahtjevu _____.

Troškova postupka nije bilo.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Ivana Raičević advokat iz _____, podnijela je ovom ministarstvu zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: UPI 09-037/25-786/1 od 20. 05. 2025. godine kojim traži prijavu građenja, broj: 09-7/25-1090/1 od 28. 01. 2025. godine, za rekonstrukciju objekta na katastarskoj parceli broj 474 KO MUO, sa pratećom dokumentacijom, investitora S _____ D _____ i H _____ D _____.



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je: "informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja", a članom 10 stavom 1 istog zakona propisano je da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor (autora), vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije.

Odredbom člana 13 istog zakona propisano je da je: "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom".

Odredbom člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Postupajući po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je uvidom u raspoloživu evidenciju i po pribavljenim spisima od strane postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija iz stava jedan dispozitiva ovog rješenja, odnosno pozitivni izvještaj o reviziji elektronski potpisan 27. 12. 2024. godine; polisa osiguranja od odgovornosti za firmu projektanta; polisa osiguranja od odgovornosti za firmu revidenta; list nepokretnosti broj 198 – prepis PJ Kotor, za kat. parcelu broj 474 KO MUO I; potvrda Sekretarijata za investicije Opštine Kotor, broj: UP 18-337/24-3514/4 od 18. 02. 2025. godine; Saglasnost glavnog gradskog arhitekta, broj: UPI 10-333/23-2785-3 od 08. 04. 2024. godine, kao i izjava revidenta (obrazac 6) od 27. 12. 2024. godine, nalaze u njegovom posjedu čime su se stekli uslovi za primjenu člana 30 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup informacijama u navedenom dijelu.

U dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje prijave građenja, broj: 09-7/25-1090/1 od 28. 01. 2025. godine; urbanističko-tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije; kao i idejnog rješenja za rekonstrukciju objekta u postojećim gabaritima ovo ministarstvo je uvidom u raspoloživu evidenciju i po pribavljenim spisima od strane urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija nalazi u njegovom posjedu, ali se ne može udovoljiti podnijetom zahtjevu u navedenom dijelu, saglasno odredbi član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. Tražene informacije, javno su dostupne na internet stranicama <https://www.kotor.me> i www.gov.me/mdup.

U dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje digitalne verzije glavnog projekta izgradnje – rekonstrukcije objekta na kat. parceli broj 474 KO MUO I, opština Kotor; notarskog zapisa ugovora o zajedničkom ulaganju; ugovora o izvođenju građevinskih radova kao i ugovora o vršenju stručnog nadzora ovo ministarstvo je uvidom u raspoloživu evidenciju i po pribavljenim spisima od strane urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija nalazi u njegovom posjedu, ali se isti odbija shodno član 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da se uz prijavu građenja objekta podnosi i tehnička dokumentacija, dok je odredbom člana 75 istog zakona propisano da postoje četiri vrste dokumentacije i svaka od te dokumentacije se izrađuje u zaštićenoj elektronskoj formi sa elektronskim potpisom, što predstavlja pravo intelektualne svojine, pa se ne može dozvoliti kopiranje takve dokumentacije.



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 446 200

+382 20 446 339

fax: +382 20 446 215

Odredbom člana 4 Zakona o autorskim i srodnim pravima ("Službeni list Crne Gore", br. 37/, 53/1 i 145/21) propisano je što je zaštićeno djelo, pa je između ostalog, pod tačkom 8 propisano da su djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.) zaštićena djela. Nadalje je odredbom člana 13 istog zakona propisano da autor stiče autorsko pravo stvaranjem autorskog djela i da to pravo obuhvata moralna prava, imovinska prava i druga prava autora, dok je odredbom člana 19 st. 1 i 2 propisano da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani iskorišćavanje svog djela ili njegovih primjeraka, a u članu 20 stav 1 tačka 1 propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani pravo umnožavanja.

Odredbom člana 21 istog zakona, propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani umnožavanje, odnosno bilježenje svog djela na materijalnom nosaču, koje se vrši posredno ili neposredno, trajno ili privremeno, djelimično ili u cjelini, na bilo koji način i u bilo kom obliku i da umnožavanje iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata grafičko umnožavanje, fotografsko umnožavanje, tonsko ili vizuelno snimanje, trodimenzionalno umnožavanje, građenje arhitektonskog objekta prema projektu i bilježenje u digitalnom obliku, kao i da je iskorišćavanje autorskog djela dozvoljeno samo kada autor, pod uslovima koje odredi, ustupi odgovarajuće autorsko imovinsko pravo, osim ako ovim zakonom ili ugovorom nije drukčije određeno.

Odredbom člana 30 citiranog zakona propisano je da je autorsko pravo nezavisno i usklađeno sa svojinskim pravom ili drugim stvarnim pravima na stvari u koju je uključeno autorsko djelo, ako zakonom nije drukčije određeno i da je samo u službenim postupcima (član 54) dozvoljeno bez sticanja odgovarajućeg imovinskog prava i bez plaćanja naknade, koristiti objavljeno autorsko djelo radi javne bezbjednosti Crne Gore, kao i sprovođenja postupka pred sudskim ili drugim državnim organima, odnosno arbitražom, što ovdje nije slučaj, jer se radi o postupku po zahtjevu stranke za slobodni pristup informacijama.

Aktom Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 09-037/24-12688/2 od 16.10.2024. godine, upućen ovom ministarstvu, definisano je da se glavni projekat može kvalifikovati kao autorsko djelo shodno Zakonu o autorskim i srodnim pravima, kao i da je zabranjeno iskorišćavanje djela, na bilo koji način, bez saglasnosti autora.

Takođe, odredbom člana 2 Zakona o zaštiti poslovne tajne ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21 od 31.12.2021) između ostalog propisano je da je poslovna tajna informacija koja u potpunosti ili u precizno definisanoj konfiguraciji ili zbiru njenih komponenti nije opšte poznata ili lako dostupna licima koja u okviru svojih djelatnosti koriste ovu informaciju.

Odredbom člana 43 stav 4 Zakona o privrednim društvima ("Službeni list Crne Gore", br. 65/20, 146/21, 04/24), između ostalog propisano je da je poslovna tajna podatak, odnosno skup podataka koji nije u cjelosti ili djelimično opštepoznat ili dostupan licima iz krugova koji redovno rade sa tom vrstom podataka. Dovođenjem u vezu sadržinu traženih ugovora sa citiranim odredbama, proizilazi da bi svako objelodanjivanje traženih informacija moglo nanijeti štetu ugovornim stranama iz predmetnih ugovora, tim prije jer je ista dostupna samo ugovornim stranama, i to za potrebe postupka kod ovog ministarstva, a ne i trećim licima izvan ugovornog odnosa. Objavljivanjem traženih informacija – notarskog zapisa ugovora o zajedničkom ulaganju, ugovora o izvođenju građevinskih radova kao i ugovora o vršenju stručnog nadzora predstavljalo bi zadiranje u način poslovanja i obavljanje djelatnosti ugovornih strana, naročito ako se cijeni činjenica da se isti ne odnose na građenje objekta čiji je investitor organ državne uprave, već privredno društvo.

Shodno svemu navedenom, stekli su se uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će se odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, odnosno člana 14 stav 1 tačka 5 istog zakona.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da se ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 446 200

+382 20 446 339

fax: +382 20 446 215

prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koje je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, zbog čega je ovo ministarstvo odbilo predmetni zahtjev.

U postupku po predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, Ministarstvo je sprovelo test štetnosti, broj: UPI 09-037/25-786/2 od 04. 06. 2025. godine i našlo da tražena informacija iz stava dva dispozitiva ovog rješenja odnosno digitalna verzija glavnog projekta izgradnje – rekonstrukcije objekta na kat. parceli broj 474 KO MUO I, opština Kotor; notarski zapis ugovora o zajedničkom ulaganju; ugovor o izvođenju građevinskih radova kao i ugovor o vršenju stručnog nadzora podliježe zaštiti od objelodanjivanja, jer bi njihovim objelodanjivanjem bile prekršene odredbe zakona kojim se uređuje pravo intelektualne svojine i poslovna tajna.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnoj zaštiti:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.



MINISTAR

Slaven Radunović