

ZAKON

O PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU

I. OPŠTE ODREDBE

Predmet uređivanja

Član 1 član

Ovim zakonom uređuje se postupak procjene uticaja za projekte koji mogu imati značajan uticaj na životnu sredinu, izrade elaborata, sadržaja elaborata o procjeni uticaja, učešće zainteresovanih organa i organizacija i javnosti, postupak ocjene elaborata i donošenje odluke o davanju saglasnosti, odnosno odbijanju davanja saglasnosti, kao i razloge o značajnim uticajima projekta na životnu sredinu na kojima se odluka zasniva, uzimajući u obzir rezultate javnih konsultacija, obavještanje o projektima koji mogu imati značajan uticaj na životnu sredinu druge države, nadzor i druga pitanja od značaja za procjenu uticaja na životnu sredinu.

Cilj izrade procjene uticaja

Član 2

Procjenom uticaja na životnu sredinu utvrđuju se, opisuju i vrednuju, u svakom pojedinačnom slučaju, mogući direktni i indirektni uticaji planiranog projekta na:

- 1) stanovništvo i zdravlje ljudi,
- 2) biodiverzitet sa posebnim osvrtom na zaštićene vrste i staništa;
- 3) zemljište, vode, vazduh, klimu i pejzaž;
- 4) materijalna dobra i kulturna baština;
- 5) uzajamne odnose elemenata iz tač. 1 do 4 ovog stava.

Procjena uticaja iz stava 1 ovog člana obuhvata i očekivani rizik od velikih nesreća ili katastrofa, koji su relevantni za projekat za koji se vrši procjena uticaja.

Predmet procjene uticaja

Član 3

Predmet procjene uticaja na životnu sredinu su projekti koji se planiraju i izvode, a koji mogu značajno da utiču na životnu sredinu ili zdravlje ljudi.

Procjena uticaja vrši se za projekte iz oblasti industrije, rudarstva, energetike, saobraćaja, turizma, poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede i komunalnih djelatnosti, kao i za sve projekte koji se planiraju u zaštićenom prirodnom dobru i u zaštićenoj okolini nepokretnog kulturnog dobra.

Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na projekte namijenjene odbrani, otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa.

Nadležni organ

Član 4

Nadležni organ odgovoran za sprovođenje postupka procjene uticaja (u daljem tekstu: nadležni organ) je:

- 1) organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine – za projekte za koje je potrebna građevinska dozvola odnosno prijava građenja i za projekte za koje saglasnosti, odobrenja i dozvole izdaje drugi organ državne uprave;
- 2) organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine za projekte za koje je potrebna prijava građenja i za projekte za koje saglasnosti, odobrenja i dozvole izdaju drugi organi lokalne uprave i za ostale projekte.

Projekti za koje se vrši procjena uticaja

Član 5

Propisom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) utvrđuju se:

- 1) projekti za koje je obavezna izrada elaborata procjene uticaja (u daljem tekstu Elaborat);
- 2) projekti za koje se može zahtijevati izrada elaborata.

Nadležni organ odlučuje o potrebi procjene uticaja u svakom pojedinačnom slučaju za projekte iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

Obaveza pribavljanja saglasnosti na procjenu uticaja

Član 6

Nosilac projekta za koji je obavezna izrada Elaborata ili projekta za koji je donijeta odluka o potrebi izrade Elaborata, ne može pristupiti izvođenju projekta odnosno pribaviti odobrenje za obavljenje djelatnosti bez saglasnosti na Elaborat ili odluke da nije potrebna izrada Elaborata.

Ukoliko za određeni projekat proizilaze obaveze iz ovog Zakona kao i zakona kojim se uređuje ocjena prihvatljivosti postupak se se sprovodi u okviru postupka procjene uticaja. Kada postupak procjene uticaja na životnu sredinu uključuje i sprovođenje postupka ocjene prihvatljivosti isti se sprovodi u okviru postupka procjene uticaja na životnu sredinu shodno posebnom propisu kojim se uređuje oblast zaštite prirode.

Elaborat i saglasnost na elaborat, odnosno odluka da nije potrebna izrada elaborata, je sastavni dio dokumentacije potrebne za pribavljanje građevinske dozvole, odnosno prijave građenja objekta, odobrenja ili saglasnosti za početak izvođenja projekta.

Značenje izraza

Član 7

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) projekat odnosno izvođenje projekta je građenje, rekonstrukcija, instaliranje, uklanjanje i demontaža objekata, postrojenja ili sistema, sanacija, ostale aktivnosti u prirodi i prirodnom okruženju, uključujući i eksploataciju mineralnih sirovina;
- 2) nosilac projekta je domaće ili strano pravno lice ili preduzetnik koje podnosi zahtjev za građevinsku dozvolu ili prijavu građenja, ili zahtjev za dobijanje odobrenja ili saglasnosti za početak izvođenja projekta;
- 3) procjena uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: procjena uticaja) je identifikacija i vrednovanje mogućih značajnih uticaja projekta i određivanje načina sprječavanja, otklanjanja, ublažavanja ili sanacije štetnih uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi;
- 4) dozvola ili odobrenje za izvođenje projekta je odluka nadležnog organa kojom se nosilac projekta ovlašćuje da realizuje projekat;
- 5) javnost obuhvata jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, udruženja i organizacije;
- 6) zainteresovana javnost je javnost na koju projekat utiče ili se očekuje da će uticati, uključujući i nevladine organizacije koje se bave zaštitom životne sredine i registrovane su kod nadležnog organa u skladu sa zakonom;
- 7) zainteresovani organi i organizacije su državni organi i organizacije, organi lokalne samouprave i druga pravna lica, koji su zakonom ovlašćeni za utvrđivanje uslova i izdavanje dozvola i saglasnosti za izgradnju objekata, izvođenje radova, uređenje prostora, obavljanje djelatnosti i zaštitu i korišćenje prirodnih i radom stvorenih vrijednosti.

II. POSTUPAK PROCJENE UTICAJA

Faze u postupku procjene uticaja

Član 8

U postupku procjene uticaja:

- 1) odlučuje se o potrebi izrade elaborata;
- 2) određuje se obim i sadržaj elaborata;
- 3) odlučuje se o davanju saglasnosti na elaborat.

Za projekte za koje je obavezna procjena uticaja ne donosi se odluka iz stava 1 tačka 1 ovog člana.

Prikupljanje podataka, obavještenja i dokumentacije

Član 9

Nadležni organ i drugi organi i organizacije dužni su da obezbijede, na zahtjev nosilaca projekta, potrebne podatke, obavještenja i dokumentaciju od značaja za utvrđivanje i procjenu mogućih direktnih i indirektnih uticaja projekta na životnu sredinu kao i rezultate sprovedenih postupaka uticaja planiranog projekta na životnu sredinu, shodno posebnim propisima.

Organi i organizacije iz stava 1 ovog člana dužni su da, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva, obezbijede nosiocu projekta tražene podatke, obavještenja i dokumentaciju kojom raspolažu.

Ako organ ili organizacija iz stava 1 ovog člana ne raspolaže traženim podacima, obavještenjima i dokumentacijom, o tome pisanim putem obavještava nosioca projekta, u roku iz stava 2 ovog člana.

1. Odlučivanje o potrebi procjene uticaja

Zahtjev za odlučivanje

Član 10

Nosilac projekta podnosi zahtjev za odlučivanje o potrebi izrade elaborata nadležnom organu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana nosilac projekta podnosi:

- 1) opis lokacije;
- 2) opis projekta;
- 3) izvještaj ovlaštenog pravnog lica o "nultom stanju" segmenata životne sredine;
- 4) opis mogućih značajnih uticaja projekta na životnu sredinu;
- 5) popunjen upitnik o uticaju projekta na životnu sredinu.

Dokumentacija iz stava 2 ovog člana podnosi se u pisanoj formi u jedan primjerak u pisanoj formi, i jedan primjerak i u elektronskom obliku.

Sadržaj dokumentacije iz stava 2 ovog člana se uređuje propisom organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu Ministarstvo).

Razmatranje zahtjeva

Član 11

Po prijemu zahtjeva za odlučivanje o potrebi izrade elaborata, nadležni organ provjerava da li je uz zahtjev podnijeta propisana dokumentacija.

Ako je dokumentacija uz zahtjev iz stava 1 ovog člana nepotpuna, nadležni organ zahtjeva od nosioca projekta dodatne podatke, obavještenja i dokumentaciju i određuje rok za njihovo dostavljanje.

Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dodatne podatke, obavještenja i dokumentaciju u ostavljenom roku, nadležni organ odbacuje zahtjev kao neuredan, osim u slučaju iz člana 9 stav 3 ovog zakona.

Obavještavanje

Član 12

Nadležni organ obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o podnijetom zahtjevu za odlučivanje o potrebi izrade elaborata, u roku od tri radna dana od dana prijema urednog zahtjeva.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) ime/naziv podnosioca zahtjeva;
- 2) naziv projekta;
- 3) mjesto i vrijeme uvida u dokumentaciju;
- 4) naziv i adresu nadležnog organa kome se dostavlja mišljenje.

Zainteresovani organi i organizacije i zainteresovana javnost mogu, u roku od pet radnih dana od dana prijema, odnosno objavljivanja obavještenja iz stava 1 ovog člana, dostaviti mišljenje nadležnom organu o podnijetom zahtjevu.

Odlučivanje

Član 13

Nadležni organ, u roku od četiri radna dana od dana isteka roka iz člana 12 stav 3 ovog zakona, odlučuje o potrebi izrade elaborata.

Nadležni organ je dužan da prilikom odlučivanja razmotri dostavljena mišljenja iz člana 12 stav 3 ovog zakona.

O odluci iz stava 1 ovog člana nadležni organ je dužan da obavjesti zainteresovane organe i zainteresovanu javnost u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

Odluka iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) u slučaju kad je potrebno izraditi Elaborat, razloge na kojima se odluka zasniva, uz kratak opis lokacije, opis projekta i opis mogućih značajnih uticaja projekta na životnu sredinu, u skladu sa propisom iz člana 10 stav 4 ovog zakona,
- 2) u slučaju da nije potrebna izrada Elaborata, razloge na kojima se odluka zasniva uz kratak opis lokacije, opis projekta, opis mogućih značajnih uticaja projekta na životnu sredinu, kao i mjere zaštite kako bi se spriječio i umanjio negativan uticaj projekta na životnu sredinu, u skladu sa propisom iz člana 10 stav 4 ovog zakona.

Pravo na žalbu

Član 14

Protiv odluke iz člana 13 stav 1, koju je donio nadležni organ iz člana 4 stav 1 tačka 2, može se podnijeti žalba glavnom administratoru.

2. Određivanje obima i sadržaja elaborata o procjeni uticaja

Zahtjev za određivanje obima i sadržaja

Član 15

Nosilac projekta može podnijeti zahtjev za određivanje obima i sadržaja elaborata. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana nosilac projekta podnosi:

- 1) opšte informacije;
- 2) opis lokacije;
- 3) opis projekta;
- 4) izvještaj ovlaštenog pravnog lica o "nultom stanju" segmenata životne sredine;
- 5) opis razmatranih alternativa;
- 6) opis segmenata životne sredine;
- 7) opis mogućih značajnih uticaja projekta na životnu sredinu;
- 8) opis mjera predviđenih u cilju sprječavanja, smanjenja ili otklanjanja značajnog štetnog uticaja na životnu sredinu;
- 9) program praćenja uticaja na životnu sredinu;
- 10) netehnički rezime informacija iz tač. 2 do 7 ovog stava;

- 11) podatke o mogućim teškoćama na koje je naišao nosilac projekta u prikupljanju podataka i dokumentacije;
- 12) rezultate sprovedenih postupaka uticaja planiranog projekta na životnu sredinu, shodno posebnim propisima;
- 13) dodatne informacije i popunjen upitnik za određivanje obima i sadržaja elaborata.

Bliži sadržaj dokumentacije iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Odlučivanje o zahtjevu

Član 16

Po prijemu zahtjeva za određivanje obima i sadržaja elaborata nadležni organ postupa na način propisan članom 11 ovog zakona. Nadležni organ dostavlja u roku od tri radna dana uredno podnijeti zahtjev Komisiji iz člana 21 ovog zakona.

Komisija razmatra zahtjev i nadležnom organu, u roku od 10 radnih dana od dana prijema zahtjeva, dostavlja izvještaj sa predlogom obima i sadržaja elaborata.

Predlog Komisije nadležni organ dostavlja nosiocu projekta i obavještava zainteresovane organe i organizacije i javnost u roku od pet radnih dana od dana prijema predloga.

Zainteresovani organi i organizacije i zainteresovana javnost, u roku do 20 radnih dana od dana prijema obavještenja o predlogu Komisije, mogu nadležnom organu dostaviti mišljenje.

Nadležni organ, u roku od pet radnih dana od isteka roka za dostavljanje mišljenja, odlučuje o obimu i sadržaju elaborata.

Nadležni organ je dužan da, prilikom odlučivanja, razmotri mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti.

Nadležni organ dostavlja nosiocu projekta odluku o obimu i sadržaju elaborata i obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o toj odluci, u roku od tri radna dana od dana donošenja.

3. Odlučivanje o davanju saglasnosti na elaborat o procjeni uticaja

Zahtjev za davanje saglasnosti

Član 17

Zahtjev za davanje saglasnosti na elaborat nosilac projekta podnosi nadležnom organu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana nosilac projekta podnosi elaborat.

Elaborat iz stava 2 ovog člana podnosi se u pisanoj formi u dva primjerka i u elektronskom obliku.

Po prijemu zahtjeva za davanje saglasnosti na elaborat nadležni organ postupa na način propisan članom 11 ovog zakona.

Ako je nadležni organ u postupku odlučivanja o potrebi izrade elaborata donio odluku o potrebi izrade elaborata o procjeni uticaja, nosilac projekta je dužan da zahtjev za davanje saglasnosti na elaborat podnese nadležnom organu najkasnije u roku od dvije godine od dana prijema odluke o potrebi izrade elaborata.

Ako je nadležni organ odlučivao o obimu i sadržaju elaborata, nosilac projekta je dužan da zahtjev za davanje saglasnosti podnese nadležnom organu, najkasnije u roku od dvije godine od dana prijema konačne odluke o obimu i sadržaju elaborata.

Sadržaj elaborata

Član 18

Elaboratom se analizira i ocjenjuje kvalitet segmenata životne sredine i njihova osjetljivost na određenom prostoru, međusobni uticaj postojećih i planiranih aktivnosti, predviđanja direktnih i indirektnih uticaja realizacije projekta na životnu sredinu, kao i mjere i uslove za sprječavanje, otklanjanje, ublažavanje ili sanaciju štetnih uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi.

Elaborat i saglasnost na elaborat su sastavni dio dokumentacije potrebne za pribavljanje dozvole, odobrenja ili saglasnosti za početak izvođenja projekta, za podnošenje prijave građenja objekta ili upisa objekta u katastar nepokretnosti.

Elaborat sadrži podatke iz člana 15 stav 2 tač. 1 do 12 ovog zakona.

Ukoliko postoje podaci o praćenju stanja pojedinih segmenata životne sredine dobijenih u skladu sa posebnim propisima, isti se, po potrebi mogu koristiti u postupku procjene uticaja, a u cilju izbjegavanja dupliranja postupaka praćenja stanja životne sredine.

Pored podataka iz stava 3 ovog člana elaborat sadrži podatke o organizaciji i licima koja su učestvovala u izradi elaborata.

Uz elaborat se mogu priložiti uslovi i saglasnosti pribavljeni od drugih nadležnih organa i organizacija, u skladu sa zakonom.
Bližu sadržinu elaborata propisuje Ministarstvo.

Uslovi za izradu elaborata

Član 19

Elaborat izrađuje pravno lice ili preduzetnik, koje je upisano u odgovarajući registar za obavljanje djelatnosti projektovanja, inženjeringa i izrade studija i analiza iz oblasti životne sredine.

Pravno lice i preduzetnik iz stava 1 ovog člana mora obrazovati multidisciplinarni tim za izradu elaborata koji je sastavljen od lica kvalifikovanih za analizu uticaja projekta na pojedine segmente životne sredine.

Za projekte koji se realizuju u zaštićenom području multidisciplinarni tim mora imati diplomiranog biologa.

Lice je kvalifikovano za analizu uticaja projekta na pojedine segmente životne sredine, koje ima visoku stručnu spremu i najmanje pet godina rada u struci ili odgovarajuće naučno zvanje.

Javna rasprava o elaboratu

Član 20

Nadležni organ, u roku od pet radnih dana od dana prijema zahtjeva za davanje saglasnosti na elaborat, organizuje javnu raspravu i obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o načinu, roku i mjestu javnog uvida, dostavljanja primjedbi i mišljenja, kao i o vremenu i mjestu održavanja javne tribine o elaboratu.

Elaborat koji se stavlja na javnu raspravu objavljuje se na web stranici nadležnog organa.

Javna tribina iz stava 1 ovog člana može se održati najranije 10 radnih dana od dana obavještavanja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti.

Na javnoj tribini učestvuje nosilac projekta i najmanje jedno lice koje je učestvovalo u izradi elaborata.

Ukoliko na javnoj tribini ne prisustvuju lica iz stava 4 ovog člana javna tribina se ponovo mora organizovati u roku trajanja javne rasprave.

Javnu raspravu organizuje i vodi nadležni organ i traje najmanje 30 dana od dana obavještavanja.

Komisija za procjenu uticaja

Član 21

Za utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata nadležni organ obrazuje komisiju za utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata (u daljem tekstu: Komisija za procjenu uticaja).

Komisija za procjenu uticaja se obrazuje iz reda zaposlenih u nadležnom organu i drugih stručnih lica.

Rješenjem o obrazovanju Komisije za procjenu uticaja određuje se broj, sastav i način rada Komisija.

Članovi Komisije za procjenu uticaja ne mogu biti lica koja su učestvovala u izradi elaborata ili su osnivači ili zaposleni kod nosioca projekta ili kod pravnog lica ili preduzetnika koje je izradilo elaborat.

Član 22

Ocjena elaborata

Nadležni organ dostavlja Komisiji za procjenu uticaja elaborat u roku od dva radna dana od dana njenog obrazovanja, a izvještaj sa pregledom mišljenja i primjedbi sa javne rasprave u roku od tri radna dana od dana održane javne rasprave.

Komisija za procjenu uticaja može zahtijevati od nosioca projekta najviše dva puta da u dostavljenom elaboratu izvrši određene izmjene i dopune.

Komisija za procjenu uticaja može zahtijevati od nosioca projekta dopunu članova multidisciplinarnog tima za pojedine segmente životne sredine koji su od značaja za predmetni projekat i dokaze o ispunjenosti uslova.

Nosilac projekta je dužan da postupi po zahtjevu iz st. 2 i 3 ovog člana i Komisiji za procjenu uticaja dostavi izmijenjen i dopunjen elaborat u roku koji odredi Komisija.

Ako nosilac projekta ne postupi po zahtjevu iz st. 2, 3 i 4 ovog člana, Komisija za procjenu uticaja nastavlja rad na osnovu raspoložive dokumentacije.

Komisija za procjenu uticaja dužna je da izvještaj o ocjeni elaborata sa predlogom odluke dostavi nadležnom organu najkasnije u roku od 25 radnih dana od dana prijema dokumentacije iz stava 1 ovog člana.

U rok iz stava 5 ovog člana ne uračunava se vrijeme ostavljeno nosiocu projekta u smislu stava 3 ovog člana.

Troškovi procjene uticaja

Član 23

Nosilac projekta snosi troškove izrade, izmjene i dopune elaborata, obavještavanja i uključivanja javnosti, organizovanja i vođenja javne rasprave kao i troškove rada Komisije za procjenu uticaja.

Član 24

3. Odlučivanje o saglasnosti

Na osnovu izvještaja i predloga odluke Komisije za procjenu uticaja, nadležni organ odlučuje o davanju saglasnosti ili odbijanju zahtjeva za davanje saglasnosti na elaborat.

Odluka o davanju saglasnosti iz stava 1 ovog člana sadrži naročito:

- 1) razloge na kojima se odluka zasniva uključujući i informacije o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnosti;
- 2) uslove zaštite životne sredine, opis svih komponenti projekta i/ili mjera koje je nosilac projekta dužan da preduzima u cilju izbjegavanja, sprječavanja, otklanjanja ili ublažavanja štetnih posljedica, i mjere praćenja stanja životne sredine.

Odluka o odbijanju davanja saglasnosti iz stava 1 ovog člana sadrži glave razloge o odbijanju davanja saglasnosti.

Odluku iz stava 1 ovog člana nadležni organ donosi i dostavlja nosiocu projekta u roku od pet radnih dana od dana prijema izvještaja i predloga odluke Komisije za procjenu uticaja.

O odluci iz stava 1 ovog člana nadležni organ je dužan da obavijesti zainteresovane organe i organizacije i javnost u roku iz stava 4 ovog člana i da im objavljuvanjem na svojoj web stranici stavi na uvid:

- 1) odluku;
- 2) izvještaj o razlozima za prihvatanje ili odbijanje pribavljenih primjedaba, predloga i mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti;
- 3) elaborat za koji je donijeta saglasnost.

Odluku iz stava 2 ovog člana sa elaboratom nadležni organ je dužan da dostavi ekološkoj inspekciji u roku od 5 radnih dana od dana donošenja odluke.

Pravo na žalbu

Član 25

Protiv odluke iz člana 16 stav 8 i člana 24 stav 1, koju je donio nadležni organ iz člana 4 stav 1 tačka 2 ovog zakona, može se podnijeti žalba glavnom administratoru.

Prestanak važenja saglasnosti

Član 26

Odluka o davanju saglasnosti na elaborat kao i odluka da nije potrebna izrada elaborata prestaje da važi ukoliko nosilac projekta ne pribavi građevinsku dozvolu ili podnese prijavu početka građenja objekta ili odobrenje ili saglasnost za izvođenje projekta u roku od dvije godine od dana dostavljanja odluke o davanju saglasnosti ili odluke da nije potrebna izrada elaborata.

Realizacija mjera iz elaborata

Član 27

Nosilac projekta je obavezan da realizuje sve mjere predviđene elaboratom na koji je data saglasnost ili mjere koje su utvrđene odlukom da nije potrebna izrada elaborata. Za projekte za koje je izdata saglasnost na elaborat procjene uticaja na životnu sredinu ili donijeta odluka da nije potrebna izrada elaborata, ekološki inspektor utvrđuje da li su realizovane sve mjere predviđene elaboratom odnosno odlukom. Kada ekološka inspekcija u postupku vršenja inspeksijskog nadzora utvrdi da nije nadležna za praćenje realizacije pojedinih mjera predviđenih elaboratom odnosno odlukom, obavijestiće nadležne inspekcije o potrebi praćenja realizacije navedenih mjera, shodno posebnim propisima.

Nadležni inspektori iz stava 3 ovog člana dostavljaju izvještaj o realizaciji mjera ekološkoj inspekciji.

Kada ekološki inspektor shodno odredbama st. 2 i 3 ovog člana utvrdi da nijesu realizovane sve mjere predviđene elaboratom odnosno odlukom da nije potrebna izrada elaborata, ne može se upisati objekat u katastar nepokretnosti odnosno izdati odobrenje za obavljanje djelatnosti.

Sukob interesa

Član 28

Ukoliko je nadležni organ ujedno i nosilac projekta, dužan je da unutar svojih organizacionih jedinica obezbijedi sprovođenje postupka procjene uticaja na objektivnan način u cilju sprečavanja sukoba interesa. Nosilac projekta ne može biti organizaciona jedinica nadležna za vođenje postupka procjene uticaja na životnu sredinu.

III. OBAVJEŠTAVANJE, VOĐENJE EVIDENCIJE I STAVLJANJE PODATAKA NA UVID

Način obavještavanja javnosti

Član 29

Kada je na osnovu ovog zakona nadležni organ dužan da obavijesti javnost, obavještavanje se vrši putem najmanje jednog lokalnog ili dnevnog lista koji izlazi na

području koje će biti zahvaćeno uticajem planiranog projekta, kao i putem elektronskih medija.

Zainteresovane organe i organizacije nadležni organ obavještava preko pošte, putem telefaksa i elektronskim putem, kao i na svojim web stranicama, i na druge relevantne načine obavješavanja zavisno od prirode, lokacije i veličine projekta i njegovog uticaja na životnu sredinu.

Obavještavanje o prekograničnom uticaju

Član 30

Ako projekat može imati značajan uticaj na životnu sredinu druge države ili ako država čija životna sredina može biti značajno ugrožena to zatraži, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine, u što kraćem roku, dostavlja drugoj državi obavještenja o:

- 1) projektu zajedno sa svim dostupnim podacima o njegovim mogućim uticajima;
- 2) prirodi odluke koja može biti donijeta;
- 3) roku u kome druga država može da saopšti svoju namjeru da učestvuje u postupku procjene uticaja.

O odluci o davanju saglasnosti na procjenu uticaja ili o odbijanju zahtjeva za davanje saglasnosti, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine obavještava državu koja je učestvovala u postupku procjene uticaja, dostavljanjem obavještenja o:

- 1) sadržini odluke i uslovima ako su određeni;
- 2) razlozima na kojima se odluka zasniva, uključujući i razloge prihvatanja ili odbijanja dostavljenih primjedbi, predloga i mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti;
- 3) najvažnijim mjerama koje je nosilac projekta dužan da preduzme u cilju otklanjanja, sprječavanja, ublažavanja ili saniranja štetnih posljedica.

O primljenim obavještenjima o prekograničnim uticajima predloženog projekta druge države, organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine obavještava javnost na način utvrđen u članu 29 ovog zakona.

Pribavljena mišljenja zainteresovane javnosti organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine uzima u obzir prilikom davanja predloga mišljenja o prekograničnim uticajima predloženog projekta druge države.

Za davanje mišljenja o uticajima na životnu sredinu predloženog projekta, nadležnom organu druge države, organ uprave obrazuje Komisiju za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija se obrazuje iz reda zaposlenih u organu uprave i drugih stručnih lica.

Rješenjem o obrazovanju Komisije određuje se broj, sastav i način rada, kao i troškovi rada Komisije.

Troškovi rada Komisije padaju na teret Ministarstva.

Komisija dostavlja predlog mišljenja organu uprave.

Na osnovu predloga mišljenja Komisije, nadležni organ daje mišljenje, koje dostavlja Ministarstvu.

Ministarstvo dostavlja mišljenje nadležnom organu druge države.

Obavještavanje i konsultacije sa drugim državama o mogućim prekograničnim uticajima vrši se u skladu sa ovim zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Obavještavanje i konsultacije iz stava 5 ovog člana sa drugim državama o mogućim prekograničnim uticajima mogu se voditi putem zajedničkog tjela formiranog na bilateralnoj i multilateralnoj osnovi.

Detaljna razrada kao i razumni rokovi prekograničnih konsultacija iz stava 1 ovog člana utvrđuju se sa nadležnim organom države čija životna sredina može biti ugrožena.

Obaveza vođenja evidencije i formiranja baze podataka

Član 31

Nadležni organ vodi evidenciju o postupcima i odlukama o davanju saglasnosti i odbijanju zahtjeva za davanje saglasnosti na elaborat. Evidencija iz stava 1 ovog člana vodi se u vidu javne knjige (u daljem tekstu: evidenciona knjiga), čiji sadržaj, oblik i način vođenja propisuje organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Stavljanje podataka na uvid

Član 32

Nadležni organ je dužan da zainteresovanim organima i organizacijama i javnosti stavi na uvid kompletnu dokumentaciju o sprovedenom postupku procjene uticaja, na zahtjev podnijet u pisanoj formi, u roku od 15 dana od prijema zahtjeva. Od obaveze stavljanja na uvid dokumentacije iz stava 1 ovog člana izuzimaju se dokumenti koji čine poslovnu, službenu ili državnu tajnu. Poslovnom, službenom ili državnom tajnom ne mogu biti zaštićeni podaci koji se odnose na emisije štetnih materija, rizike od udesa, rezultate monitoringa i inspekcijski nadzor.

IV. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 33

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona u odnosu na realizaciju mjera iz člana 27 stav 3, pored ekološkog inspektora vrše druge nadležne inspekcije u skladu sa posebnim propisima.

Prava i dužnosti ekološkog inspektora

Član 34

U vršenju poslova inspekcijskog nadzora ekološki inspektor kontroliše naročito:

- 1) da li nosilac projekta ima odluku nadležnog organa o potrebi procjene uticaja;
- 2) da li nosilac projekta ima saglasnost na elaborat procjene uticaja;

- 3) da li nosilac projekta realizuje mjere iz elaborata na koji je izdata saglasnost ili mjere koje su utvrđene odlukom da nije potrebna izrada elaborata.

Ovlašćenja ekološkog inspektora

Član 35

Pored upravnih mjera i radnji utvrđenih zakonom kojim se utvrđuje inspekcijski nadzor, ekološki inspektor je obavezan da, kada utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, preduzme sljedeće upravne mjere i radnje:

- 1) naredi nosiocu projekta pribavljanje odluke nadležnog organa o potrebi procjene uticaja;
- 2) naredi nosiocu projekta pribavljanje saglasnosti na elaborat;
- 3) naredi nosiocu projekta realizaciju mjera iz elaborata;
- 4) naredi nosiocu projekta realizaciju mjera koje su utvrđene odlukom da nije potrebna izrada elaborata;
- 4) naredi nosiocu projekta sprovođenje programa praćenja uticaja na životnu sredinu;
- 5) zabrani nosiocu projekta izvođenje radova dok ne pribavi saglasnost nadležnog organa na elaborat ili odluku da nije potrebna izrada elaborata.

V. KAZNENE ODREDBE

Prekršajne odredbe

Član 36

Novčanom kaznom od 2.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) pristupi izvođenju projekta bez saglasnosti nadležnog organa na elaborat o procjeni uticaja ili odluke kojom se utvrđuje da nije potrebna izrada elaborata (član 6);
- 2) ne realizuje sve mjere predviđene elaboratom na koji je data saglasnost ili mjere koje su utvrđene odlukom da nije potrebna izrada elaborata (član 27 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 eura do 4.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 1.000 eura do 12.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 1 ovog člana, kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 250 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana učiniocu prekršaja može se izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti, u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

Član 37

Novčanom kaznom od 500 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu uprave, organu državne uprave i organu lokalne uprave, ako:

- 1) ne organizuje javnu raspravu u skladu sa članom 20 ovog zakona;
- 2) izda saglasnost na elaborat suprotno članu 24 stav 1 ovog zakona ;

- 3) ne izvršava obavezu obavještanja o prekograničnom uticaju u skladu s članom 30 ovog zakona ;
- 4) ne vodi propisane evidencije u skladu sa članom 31 ovog zakona;
- 5) ne stavi na uvid dokumentaciju o sprovedenom postupku procjene uticaja u skladu sa članom 32 stav 1 ovog zakona;
- 6) upiše objekat u katastar nepokretnosti odnosno izda odobrenje za obavljanje djelatnosti a ekološki inspektor je shodno odredbama st. 2 i 3 člana 27 ovog zakona utvrdio da nijesu realizovane sve mjere predviđene elaboratom odnosno odlukom da nije potrebna izrada elaborata (član 27 stav 5).

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 38

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se podzakonski akti donešeni na osnovu Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 80/05, Službeni list Crne Gore", br. 40/10, 73/10, 40/11, 27/13, 52/16) ukoliko nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Započeti postupci

Član 39

Postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važnosti propisa

Član 40

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 80/05, Službeni list Crne Gore", br. 40/10, 73/10, 40/11, 27/13, 52/16).

Stupanje na snagu

Član 40

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Potreba za donošenjem novog Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu nastala je kao rezultat usklađivanja domaćih propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije. Novom Direktivom 2014/52/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. mjenja se i dopunjuje Direktiva 2011/92/EU o procjeni uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu.

Navedeni zakon prvi put je uveden u pravni okvir Crne Gore 2005. godine, a primjena istog je počela 2008. godine. Ovaj zakon predstavlja važan instrument u politici zaštite životne sredine. Smanjivanje štetnih uticaja na životnu sredinu, promovisanjem i uvođenjem novih tehnologija, kontrolisanom izgradnjom i aktivnostima koje se realizuju u prostoru, postaje centralno pitanje u politici zaštite životne sredine. Odnos ekonomsko - razvojnog faktora s jedne strane i potrebe za očuvanjem prirodnih resursa i segmenata životne sredine s druge strane, osnov su daljeg razvoja. Predmet procjene uticaja na životnu sredinu su projekti koji se planiraju kao i njihove izmjene, odnosno aktivnosti koje mogu imati uticaja na životnu sredinu.

Procjena uticaja na životnu sredinu je proces identifikacije, opisa, vrednovanja i ocjene mogućih uticaja na životnu sredinu predloženog projekta odnosno aktivnosti na životnu sredinu, kao i određivanje načina i mjera prevencije, minimizacije, ublažavanja, mogućih posljedica, odnosno štetnih uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Pristup je multidisciplinaran i jedan od nezaobilaznih upravljačkih instrumenata u politici zaštite životne sredine. U cilju očuvanja i unapređivanja životne sredine neophodno je dosljedno sprovesti procjenu, način njene verifikacije i osigurati uvid javnosti u postupku sprovođenja procjene uticaja. Proces procjene uticaja na životnu sredinu i izrada elaborata o procjeni nužno se prilagođava zahtjevima razvoja privrede i zaštite životne sredine, vodeći računa o postojećoj zakonskoj regulativi.

Postojeći Zakon u potpunosti je bio usaglašen sa EU Direktvom 2011/92/EU o procjeni uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu. Međutim, kako je nova EU Direktiva 2014/52/EU stupila na stangu, nužno se javila potreba za prenošenjem iste u domaći pravni sistem kroz donošenje novog zakona. Razlozi donošenja istog su:

- Na prvom mjestu potpuno usaglašavanje sa Direktivom 2014/52/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. kojom se mjenja i dopunjuje Direktiva 2011/92/EU o procjeni uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu;
- pojašnjenju teksta i boljem razumijevanju Zakona;
- izmjenama koje doprinose boljoj implementaciji odnosno primjeni naučenih lekcija (lessons learned) kroz praksu;

- usaglašavanje sa odredbama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata;
- pojašnjenju poslova inspekcijskog nadzora.

Najvažnije novine koje donosi nova Direktiva o procjeni uticaja na životnu sredinu su:

- dopuna definicije procjene uticaja na životnu sredinu;
- pitanje integrisane/koordinisane procedure – primjena jednog šaltera;
- obavezna procjena alternativa;
- dopuna u kontekstu kvaliteta elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu;
- načina obavještanja javnosti i definisanje roka od 30 dana;
- način sprovođenja prekograničnih konsultacija kao i naglašavanje razumnih rokova za sprovođenje istih;
- kod konačne odluke bilo da se radi o davanju ili odbijanju saglasnosti moraju se navesti razlozi na kojima se odluka zasniva;
- obezbjeđivanje kontrole kvaliteta ocjene elaborata;
- obavezan monitoring.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Evropska unija teži ujednačavanju kriterijuma sa zahtjevima u pogledu očuvanja i unaprijeđenja kvaliteta životne sredine. U tom cilju primjenjuju se propisi o procjeni uticaja na životnu sredinu: Konvencija o procjeni uticaja na životnu sredinu - Espoo, Direktivom 2014/52/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. kojom se mjenja i dopunjuje Direktiva 2011/92/EU o procjeni uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu.

Direktivom Evropske unije o procjeni uticaja uspostavljen je opšti okvir u pitanjima procjene uticaja određenih javnih i privatnih projekata na životnu sredinu, kojapolazi od principa preventivne zaštite životne sredine, što podrazumijeva, da se dozvolava za izvođenje projekta, odnosno aktivnosti ne može izdati prije nego što se ne procijeni štetan uticaj na životnu sredinu, utvrde mjere zaštite, odnosno smanjenja negativnog uticaja projekta na segmente životne sredine. Sprovođenje postupka procjene uticaja se vrši kada postoji sumnja da bi određeni projekat ili aktivnost mogli bitno uticati na životnu sredinu, posebno zbog prirode projekta, njegove dimenzije ili lokacije.

Direktive EU kojima su uređena pitanja procjene uticaja na životnu sredinu, zasnivaju se na naglašenom stavu da je najbolja politika zaštite životne sredine spriječavanje stvaranja zagađivanja ili posledica po životnu sredinu na samom izvoru, odnosno prije izgradnje objekata ili preduzimanja aktivnosti u životnoj sredini.

Direktivom 2003/35/EZ od 26. maja 2003. godine omogućuje se učešće javnosti u postupku davanja saglasnosti na elaborat procjene uticaja na životnu sredinu i izdavanja integrisane dozvole, odnosno mijenjaju i dopunjuju odredbe direktive Saveta 85/337/EEZ i 96/61/EZ. Ovim zakonom nije bilo izmjena u smislu ove direktive.

Zahtjevi iz navedenih akata pravne tekovine Evropske unije sadržani su u crnogorskom Zakonu o procjeni uticaja na životnu sredinu.

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

OSNOVNE ODREDBE

U poglavlju koje se odnosi na Osnovne odredbe definisani su predmet zakona, cilj izrade procjene uticaja, predmet procjene uticaja, nadležni organi za sprovođenje postupka procjene uticaja, projekti za koje se vrši procjena uticaja, obaveza probavljanja saglasnost ina procjenu uticaja i značenje izraza.

Procjenom uticaja na životnu sredinu utvrđuju se mogući direktni i indirektni uticaji planiranog projekta na: stanovništvo i zdravlje ljudi, biodiverzitet sa posebnim osvrtom na zaštićene vrste i staništa; zemljište, vode, vazduh, klimu i pejzaž; materijalna dobra i kulturnu baštinu; kao i na uzajamne odnose navedenih elemenata. Procjena uticaja se vrši za projekte iz oblasti industrije, rudarstva, energetike, saobraćaja, turizma, poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede i komunalnih djelatnosti, kao i za sve projekte koji se planiraju u zaštićenom prirodnom dobru i u zaštićenoj okolini nepokretnog kulturnog dobra.

Nadležni organ odgovoran za sprovođenje postupka procjene uticaja je organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine (Agencija za zaštitu prirode i životne sredine) za projekte za koje je potrebna građevinska dozvola odnosno prijava građenja i za projekte za koje saglasnosti, odobrenja i dozvole izdaje drugi organ državne uprave; kao i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine za projekte za koje je potrebna prijava građenja i za projekte za koje saglasnosti, odobrenja i dozvole izdaju drugi organi lokalne uprave i za ostale projekte.

Projekti za koje je obavezna procjena uticaja i projekti za koje se može zahtijevati procjena uticaja utvrđuju se podzakonskim aktom.

Ovim zakonom je definisano da nosilac projekta za koji je obavezna izrada Elaborata ili projekta za koji je donijeta odluka o potrebi **izradi Elaborata**, ne može pristupiti izvođenju projekta odnosno pribaviti odobrenje za obavljanje djelatnosti bez saglasnosti na Elaborat ili odluke da nije potrebna izrada Elaborata. Takođe je utvrđeno da je Elaborat i saglasnost na elaborat, odnosno odluka da nije potrebna izrada elaborata, sastavni dio dokumentacije potrebne za pribavljanje građevinske dozvole, odnosno prijave građenja objekta, odobrenja ili saglasnosti za početak izvođenja projekta.

POSTUPAK PROCJENE UTICAJA

U poglavlju II uređen je postupak procjene uticaja na životnu sredinu kroz III faze i to: odlučivanje se o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu; određivanje obima i sadržaja elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu i odlučivanje o davanju saglasnosti na elaborat.

U prvoj fazi utvrđeno je da se postupak procjene uticaja pokreće podnošenjem zahtjeva za odlučivanje o potrebi procjene uticaja od strane nosioca projekta nadležnom organu; da nadležni organ obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o podnijetom zahtjevu na koji isti mogu dostaviti mišljenje u propisanom roku; kao i da nadležni organ donosi odluku o potrebi procjene uticaja ili odluku da nije potrebna procjena uticaja, o čemu je takođe dužan da obavijesti zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost.

Odluka obavezno sadrži razloge na kojima se odluka zasniva, uz kratak opis lokacije, opis projekta i opis mogućih značajnih uticaja projekta na životnu sredinu, kao i mjere zaštite kako bi se spriječio i umanjio negativan uticaj projekta na životnu sredinu.

U II fazi postupka procjene: određuje se obim i sadržaj elaborata o procjeni uticaja i isti se može pokrenuti podnošenjem zahtjeva od strane nosioca projekta nadležnom organu; nadležni organ formira Komisiju za utvrđivanje obima i sadržaja elaborata koja dostavlja izvještaj sa predlogom obima i sadržaja elaborata; nadležni organ obavještava zainteresovane organe i organizacije i javnost o predlogu Komisije na koji isti mogu dati mišljenje; nadležni organ donosi odluku o obimu i sadržaju elaborata, o čemu je takođe dužan da obavijesti zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost.

U III fazi postupka procjene: odlučuje se o davanju saglasnosti na elaborat procjene uticaja na životnu sredinu podnošenjem zahtjeva i elaborata nadležnom organu. Elaboratom se analizira i ocjenjuje kvalitet segmenata životne sredine i njihova osjetljivost na određenom prostoru, međusobni uticaj postojećih i planiranih aktivnosti, predviđanja direktnih i indirektnih uticaja realizacije projekta na životnu sredinu, kao i mjere i uslove za sprječavanje, otklanjanje, ublažavanje ili sanaciju štetnih uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Ovim zakonom je definisano da elaborat može da izrađuje pravno lice ili preduzetnik, ako je upisano u odgovarajući registar za obavljanje djelatnosti projektovanja, inženjeringa i izrade studija i analiza iz oblasti životne sredine.

Nakon podnošenja zahtjeva nadležni organ u propisanim rokovima obavještava zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost o načinu, roku i mjestu javnog uvida, dostavljanja primjedbi i mišljenja, kao i o vremenu i mjestu održavanja javne tribine o elaboratu. Ukoliko na javnoj tribini ne prisustvuju nosilac projekta i najmanje jedno lice koje je učestvovalo u izradi elaborata, javna tribina se ponovo mora organizovati u roku trajanja javne rasprave.

Izvještaj sa javne rasprave i elaborat nadležni organ dostavlja Komisiji za ocjenu elaborata. Nakon toga, Komisija nadležnom organu dostavlja izvještaj o ocjeni elaborata sa predlogom odluke, na osnovu kojih nadležni organ odlučuje o davanju saglasnosti ili odbijanju zahtjeva za davanje saglasnosti na elaborat. Komisija za procjenu uticaja može zahtijevati od nosioca projekta dopunu članova multidisciplinarnog tima za pojedine segmente životne sredine koji su od značaja za predmetni projekat i dokaze o ispunjenosti uslova. O odluci nadležni organ je dužan da obavijesti zainteresovane organe i organizacije i javnost u propisanom roku i da im objavljuvanjem na svojoj web stranici stavi na uvid: odluku, i razloge o prihvatanju ili odbijanju pribavljenih primjedaba, predloga i mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti.

Ovim poglavljem ređeno je pitanje prestanka važenja saglasnosti tako što je utvrđeno da odluka o davanju saglasnosti na elaborat kao i odluka da nije potrebna izrada elaborata prestaje da važi ukoliko nosilac projekta ne pribavi građevinsku dozvolu ili podnese prijavu početka građenja objekta ili odobrenje ili saglasnost za izvođenje projekta u roku od dvije godine od dana dostavljanja odluke o davanju saglasnosti ili odluke da nije potrebna izrada elaborata.

Nosilac projekta je obavezan da realizuje sve mjere predviđene elaboratom na koji je data saglasnost ili mjere koje su utvrđene odlukom da nije potrebna izrada elaborata.

OBAVJEŠTAVANJE, VOĐENJE EVIDENCIJE I STAVLJANJE PODATAKA NA UVID

Ovim zakonom je utvrđeno da se obavještanje javnosti vrši putem najmanje jednog lokalnog ili dnevnog lista koji izlazi na području koje će biti zahvaćeno uticajem planiranog projekta, kao i putem elektronskih medija. Zainteresovane organe i organizacije nadležni organ obavještava preko pošte, putem telefaksa i elektronskim putem, kao i na svojim web stranicama.

Ovim poglavljem je uređeno i pitanje obavještanja o prekograničnom uticaju ako projekat može imati značajan uticaj na životnu sredinu druge države ili ako država čija životna sredina može biti značajno ugrožena to zatraži dostavlja toj državi obavještenje. Obavještanje i konsultacije sa drugim državama o mogućim prekograničnim uticajima projekta vrši se na principu reciprociteta, u skladu sa potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Takođe je ovim zakonom utvrđeno da je nadležni organ dužan da zainteresovanim organima i organizacijama i javnosti stavi na uvid kompletnu dokumentaciju o sprovedenom postupku procjene uticaja, na zahtjev podnijet u pisanoj formi, u propisanom roku.

NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine. Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije i drugih nadležnih inspekcija u skladu sa posebnim propisima. Takođe su ovim poglavljem utvrđena ovlašćenja, kao i mjere ekološkog inspektora.

KAZNENE ODREDBE

Ovim poglavljem propisane su novčane kazne za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu, preduzetnika i fizičko lice.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U prelaznim i završnim odredbama utvrđeno je da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Utvrđeno je da će početkom primjene ovog zakona prestati da važi Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 80/05, Službeni list Crne Gore", br. 40/10, 73/10, 40/11, 27/13, 52/16).

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore što je i utvrđeno u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa - RIA obrazac, u poglavlju Procjena fiskalnog uticaja.