

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNOM SPORU

Član 1

U Zakonu o upravnom sporu („Službeni list CG“, broj 54/16) član 2 mijenja se i glasi:

“U upravnom sporu sud odlučuje o zakonitosti upravnog akta, kao i druge upravne aktivnosti kojom se utvrđuje ili na drugi način utiče na prava, obaveze i pravne interese fizičkog ili pravnog lica, kad je to zakonom propisano, kao i u slučaju propuštanja javnopravnog organa da odluči o pravu, obavezi ili pravnom interesu stranke, odnosno da preduzme upravnu aktivnost.”

Član 2

U članu 12 stav 1 riječi: “nije dozvoljena žalba” zamjenjuju se riječima: “se ne može izjaviti žalba”.

Član 3

U članu 15 stav 2 mijenja se i glasi:

“Ako je javnopravni organ odbio predlog za odlaganje izvršenja do donošenja pravosnažne odluke u upravnoj stvari ili po predlogu nije odlučio u roku od pet dana od dana prijema predloga, sud može po zahtjevu stranke odložiti izvršenje upravnog akta ili pravno dejstvo druge upravne aktivnosti do donošenja sudske odluke, ako bi se izvršenjem upravnog akta ili pravnim dejstvom druge upravne aktivnosti tužiocu nanijela nenadoknativa šteta, a odlaganje nije protivno javnom interesu, niti bi se odlaganjem nanijela šteta koja bi se teško mogla nadoknaditi protivnoj stranci, odnosno zainteresovanom licu.”

Član 4

U članu 16 stav 3 alineja 1 mijenja se i glasi:

“- obustave postupka iz člana 20 stav 2 i člana 26 st. 3, 5 i 6 ovog zakona, kao i odbacivanja tužbe iz člana 21 st. 2 i 3 i člana 22 stav 1 tač. 1, 3, 4, 5 i 6 ovog zakona;”.

Na kraju alineje 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova alineja koja glasi:

"- da o predmetu spora već postoji ustaljena sudska praksa."

Član 5

U članu 17 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

”U roku iz stava 1 ovog člana tužbu može podnijeti i zainteresovano lice, ako mu je upravni akt dostavljen, a ako mu nije dostavljen, tužbu može podnijeti u roku od 20 dana od dana saznanja za upravni akt, a najkasnije u roku od tri mjeseca od dana dostavljanja upravnog akta stranci u čiju je korist donijet.

Tužba zbog ćutanja uprave podnosi se najranije sedmog dana od dana proteka roka propisanog za donošenje upravnog akta.”

Član 6

U članu 19 stav 1 riječi: “tužbe i tužbeni zahtjev.” zamjenjuju se riječima: “tužbe, tužbeni zahtjev i potpis podnosioca.”

Član 7

U članu 21 st. 2 i 3 riječ ”odbiti” zamjenjuje se riječju ”odbaciti”.

Član 8

Član 22 mijenja se i glasi:

”Odbacivanje tužbe iz procesnih razloga

Član 22

Upravni sud će rješenjem odbaciti tužbu ako utvrdi da:

- 1) je tužba neblagovremena ili je podnijeta prije vremena;
- 2) akt koji se tužbom osporava nije upravni akt, odnosno akt o upravnoj aktivnosti u smislu zakona kojim se uređuje upravni postupak;
- 3) je očigledno da se upravnim aktom ili drugom upravnom aktivnošću koja se tužbom osporava ne dira u pravo tužioca ili u njegov pravni interes;
- 4) protiv upravnog akta ili druge upravne aktivnosti koja se tužbom osporava nije uopšte ili nije blagovremeno izjavljen pravni lijek koji je u skladu sa zakonom mogao biti izjavljen;
- 5) je u pitanju pravosnažno presuđena stvar;
- 6) je osporeni upravni akt već poništen po tužbi druge stranke;
- 7) se saglasno članu 13 stav 1 tačka 2 ovog zakona upravni spor ne može voditi.

Zbog razloga iz stava 1 ovog člana, Upravni sud može odbaciti tužbu u toku cijelog postupka.”

Član 9

U članu 23 riječ "odbije" zamjenjuje se riječju "odbaci".

Član 10

U članu 26 stav 2 poslije riječi: "odnosno upravnu aktivnost" tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "osim u slučaju iz st. 5 i 6 ovog člana."

Poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koji glase:

"Ako u toku sudskog postupka prvostepeni javnopravni organ donese rješenje protiv kojeg je dozvoljena žalba ili rješenje na osnovu ovlašćenja iz člana 125 st. 1 i 2 Zakona o upravnom postupku, sud će obustaviti postupak.

Ako se u toku postupka po tužbi zbog ćutanja uprave utvrdi da je stranka podnijela tužbu protiv naknadno donesenog upravnog akta javnopravnog organa, postupak po tužbi zbog ćutanja uprave će se obustaviti."

Član 11

U članu 27 stav 1 riječ "odbije" zamjenjuje se riječju "odbaci".

Član 12

U članu 28 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od stava 2 ovog člana Upravni sud može da riješi spor bez sprovođenja usmene rasprave ako:

- 1) je među strankama sporna samo primjena materijalnog prava;
- 2) je na osnovu spisa predmeta očigledno da tužbu treba usvojiti, a zainteresovano lice nije uzelo učešće u upravnom sporu;
- 3) je tužba podnijeta zbog ćutanja uprave, a sud ocijeni da presudom treba obavezati javnopravni organ da odluči o zahtjevu stranke;
- 4) su se stranke pisanim putem saglasile da se upravna stvar rješava na nejavnoj sjednici;
- 5) stranke iznose nove činjenice i predlažu nove dokaze, koji nijesu od značaja za odluku."

Član 13

Član 29 mijenja se i glasi:

“Videokonferencija

Član 29

Usmena rasprava se može održati putem zvučnog i vizuelnog prenosa (videokonferencija).”

Član 14

U članu 30 stav 2 briše se.

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Zapisnik o sprovedenoj usmenoj javnoj raspravi potpisuju predsjednik vijeća, stranka i zapisničar.”

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 2 i 3.

Član 15

U članu 32 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

”Kad sud ocijeni da je predmet upravnog spora dovoljno raspravljen zaključiće raspravu.

Usmena rasprava se može ponovo otvoriti ako je to neophodno radi razjašnjenja pojedinih važnih pitanja.”

Član 16

Član 36 mijenja se i glasi:

”Ako Upravni sud poništi osporeni akt, a priroda upravne stvari mu to dozvoljava, može sam odlučiti o predmetnoj upravnoj stvari, ako:

- 1) je sam utvrdio činjenično stanje na usmenoj raspravi;
- 2) bi ponovno vođenje upravnog postupka izazvalo za tužioca štetu koja bi se teško mogla nadoknaditi;
- 3) je na osnovu javnih isprava ili drugih dokaza u spisima predmeta očigledno da je činjenično stanje drukčije od onog koje je utvrđeno u upravnom postupku;
- 4) su sve odlučne činjenice utvrđene, a zbog pogrešne primjene materijalnog prava treba donijeti drukčiju odluku.

Upravni sud može sam odlučiti o predmetnoj upravnoj stvari i u slučaju kad nadležni drugostepeni javnopravni organ nije donio upravni akt u zakonom propisanom roku.

Upravni sud će sam da riješi predmetnu upravnu stvar kad priroda stvari to dozvoljava, ako je u istom sporu već poništen upravni akt, a tuženi javnopravni organ nije u potpunosti postupio po presudi.

Kad Upravni sud sam odlučuje o predmetnoj upravnoj stvari može i sam utvrditi činjenično stanje i na osnovu tako utvrđenog činjeničnog stanja donijeti presudu.

Odluka iz st. 1 do 4 ovog člana u svemu zamjenjuje upravni akt.”

Član 17

Član 39 mijenja se i glasi:

“O troškovima postupka sud odlučuje u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje parnični postupak.

Izuzetno, ako je ista stranka protiv istog tuženog podnijela više tužbi, a sud donese rješenje o spajanju postupka, troškove postupka sud može dosuditi kao da je podnijeta jedna tužba.”

Član 18

U članu 44 stav 1 poslije riječi: “Vrhovnom sudu,” dodaju se riječi: “preko Upravnog suda,”.

U stavu 3 riječi: “Vrhovni sud” zamjenjuju se riječima: “Upravni sud”.

Član 19

Član 45 mijenja se i glasi:

“Postupanje Upravnog suda po zahtjevu

Član 45

Upravni sud će zahtjev za ispitivanje sudske odluke koji je nedozvoljen, neblagovremen ili podnjet od strane neovlašćenog lica odbaciti rješenjem.

Ako Upravni sud ne odbaci zahtjev za ispitivanje sudske odluke u skladu sa stavom 1 ovog člana, dostavlja ga protivnoj stranci i zainteresovanom licu koji mogu, u roku koji nije duži od 30 dana od dana dostavljanja podnijeti odgovor na zahtjev.

Nakon proteka roka za odgovor Upravni sud cjelokupne spise predmeta dostavlja Vrhovnom sudu.”

Član 20

Poslije člana 45 dodaje se novi član koji glasi:

"Odbacivanje zahtjeva

Član 45a

Ako je zahtjev za ispitivanje sudske odluke nedozvoljen, neblagovremen ili podniet od strane neovlašćenog lica, a Upravni sud je propustio da takav zahtjev odbaci, Vrhovni sud će taj zahtjev odbaciti rješenjem."

Član 21

U članu 48 stav 1 tačka 7 briše se.

Član 22

U članu 49 stav 1 poslije riječi: "30 dana od dana dostavljanja odluke" zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: "a u slučaju iz člana 48 stav 1 tačka 7 ovog zakona, u roku od tri mjeseca od dana saznanja za konačnu presudu Evropskog suda za ljudska prava." brišu se.

Član 23

Poslije člana 49 dodaje se novi član koji glasi:

"Zahtjev za izmjenu odluke

Član 49a

Kad Evropski sud za ljudska prava utvrdi povredu ljudskog prava ili osnovne slobode zajamčene Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, stranka može, u roku od tri mjeseca od konačne presude Evropskog suda za ljudska prava, podnijeti zahtjev Upravnom sudu za izmjenu odluke kojom je to pravo ili osnovna sloboda povrijeđena, ako se učinjena povreda ne može otkloniti ni na jedan drugi način osim ponavljanjem postupka.

Postupak iz stava 1 ovog člana sprovodi se odgovarajućom primjenom odredaba ovog zakona o ponavljanju postupka.

U ponovljenom postupku Upravni sud je vezan pravnim stanovištem izraženim u konačnoj presudi Evropskog suda za ljudska prava kojom je utvrđena povreda osnovnog ljudskog prava ili slobode."

Član 24

U članu 51 riječi: "člana 48" zamjenjuju se riječima: "čl. 48 i 49a".

Član 25

U članu 52 stav 1 riječ "odbiti" zamjenjuje se riječju "odbaciti".

U stavu 2 riječ "odbije" zamjenjuje se riječju "odbaci".

Član 26

Član 57 mijenja se i glasi:

"Pravne posljedice nedonošenja akta u izvršenju presude

Član 57

Ako tuženi javnopravni organ poslije donošenja presude Upravnog suda kojom se njegov akt poništava, ne donese odmah, a najkasnije u roku od 30 dana, novi akt u tom postupku ili u tom roku ne donese akt o izvršenju presude Upravnog suda iz člana 35 stav 3 ovog zakona, stranka može, posebnim podneskom, tražiti donošenje takvog akta.

Ako tuženi javnopravni organ ne donese akt iz stava 1 ovog člana, u roku od sedam dana od dana podnošenja podneska, stranka može podnijeti tužbu Upravnom sudu.

Po tužbi iz stava 2 ovog člana, Upravni sud će zatražiti od tuženog javnopravnog organa obavještenje o razlozima zbog kojih nije donio akt.

Obavještenje iz stava 3 ovog člana tuženi javnopravni organ je dužan da dostavi odmah, a najkasnije u roku od sedam dana.

Ako u roku iz stava 4 ovog člana, tuženi javnopravni organ ne dostavi obavještenje ili u dostavljenom obavještenju nijesu dati opravdani razlozi za neizvršenje presude Upravnog suda iz člana 35 stav 3 ovog zakona, Upravni sud je dužan da sam riješi predmetnu upravnu stvar kad priroda stvari to dozvoljava.

Ako su u dostavljenom obavještenju iz stava 3 ovog člana dati opravdavani razlozi za neizvršenje presude Upravnog suda iz člana 35 stav 3 ovog zakona, ili priroda stvari ne dozvoljava da Upravni sud sam riješi predmetnu upravnu stvar, sud će presudom obavezati tuženi javnopravni organ da riješi predmetnu upravnu stvar u naknadnom roku.

Presudu iz stava 5 ovog člana, Upravni sud će dostaviti organu nadležnom za izvršenje upravnog akta, i o tome istovremeno obavijestiti organ koji vrši nadzor nad tim organom.

Organ koji vrši nadzor nad tuženim javnopravnim organom dužan je da obavijesti Upravni sud o preduzetim mjerama u roku od 30 dana.

Organ nadležan za izvršenje upravnog akta dužan je da, bez odlaganja, izvrši presudu iz stava 5 ovog člana.”

Član 27

U članu 58 stav 1 mijenja se i glasi:

”Ako tuženi javnopravni organ, nakon što Upravni sud poništi akt tog organa, ne donese akt u skladu sa presudom suda, a tužilac podnese novu tužbu, sud će postupiti saglasno članu 36 stav 3 ovog zakona.”

Član 28

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".