

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Direktorat za inspekcijski nadzor, licence i drugostepeni postupak
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak
Broj: UPII 17-042/23-387/1-1
Podgorica, 30.04.2025.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Zanković Ivana iz Sutomora, na rješenje Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije opštine Bar, broj: 08-714/24-77/1 od 28.02.2024.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“, br: 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23), člana 15 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) i čl.46 stav 1, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Rješenjem Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije opštine Bar, broj: 08-714/24-77/1 od 28.02.2024.godine, odbija se zahtjev žalitelja kojim se traži prekid postupka koji se odnosi na zapisnik, broj: 08-714/24-1/9-67 od 21.02.2024.godine.

Na navedeno rješenje, žalitelj je izjavio žalbu ovom ministarstvu zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava, povrede Zakona o inspekcijskom nadzoru, povrede Zakona o upravnom postupku i povrede propisa i odredbi drugih povezanih zakona koji tretiraju predmetnu stvar. Smatra da: "predmetno rješenje je datumski fingirano i štelovano, retroaktivno datirano i distribuirano, apsurdno formulisano i pravno neodrživo." Ovo iz razloga što su bili ispunjeni svi uslovi i pravni osnov za prekid postupka, jer je okončanje sudskog postupka osnov i prethodno pitanje za svaki upravni postupak, što komunalna inspektora kako navodi nije cijnila i poštovala, već je ignorisala. Smatra da ožalbeno rješenje nije obrazloženo niti je sublimiralo hronologiju fakata i procesnih akata u predmetnoj stvari, koje je blagovremeno ožalbeno i zbog čega predmetno rješenje nema pravno dejstvo. Ukazuje da je komunalna inspektorka zloupotrijebila službeni položaj te time pokazala pravno neznanje i ušla u zonu nenadležnosti i protivzakonitosti, jer je utvrdila da nema osnova za prekid postupka. Navodi da je postupajuća inspektorka u konkretnom slučaju, osim što je retroaktivno primjenila zakon i odluku na koju se poziva u rješenju od 22.02.2024.godine, jer je Odluka o postavljanju odnosno građenju pomoćnih objekata na snazi od 2014.godine, a Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata od 2017.godine, istovremeno retroaktivno donijela i predmetno ožalbeno rješenje koje nema smisao niti pravno dejstvo. Predlaže da se žalba usvoji.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Iz spisa predmeta proizilazi da je prvostepeni organ, dana 21.02.2024.godine, donio zapisnik, broj: 08-714/24-1/9-67, prilikom vršenja inspekcijskog nadzora, po pismenoj inicijativi Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, koja se odnosila na uklanjanje pomoćnog objekta - tipa ograda, metalna sa betonskom cokolom u dužini od cca 40m, visine cca 1,20m, postavljena na kat.parceli, broj: 2042 KO Sutomore, svojina Crne Gore, raspolaganje Vlada Crne Gore, bez prijave i dokumentacije propisane zakonom, odnosno bez odobrenja nadležnog orgna lokalne uprave za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata, a u vezi izvođenja radova na realizaciji projekta uređenja šetališta i trga u Sutomoru (II faza).

Nesporna je činjenica da je prvostepeni organ dostavio dopis Osnovnom sudu u Baru, kojim je tražio informaciju o sporovima koji se vode od strane žalitelja i vlasnika kat.parcela,br: 2029,

2032, 2033, 2034 i 2041 KO Sutomore koje se graniče sa kat.parcelom, broj: 2042 KO Sutomore, koja je u državnoj svojini i sa koje treba da se ukloni predmetna ograda, i to: P.broj: 144/12 od 01.03.2012.godine - Zanković Ivan; P.broj: 194/12 od 15.03.2012.godine - Petrović Marija; P.broj: 193/12 od 15.03.2012.godine - Milović Vjera; P.broj: 191/12 od 15.03.2012.godine - Zanković Slavica; P.broj: 192/12 od 15.03.2012.godine - Papan Branislava; P.broj: 190/12 od 15.03.2012.godine - Zanković Rosica; P.broj: 189/12 od 15.03.2012.godine - Zanković Danica; P.broj: 188/12 od 15.03.2012.godine - Zanković Marko; P.broj: 187/12 od 15.03.2012.godine - Zanković Ivan; P.broj: 186/12 od 15.03.2012.godine - Zanković Mileva, kao i da je Osnovni sud iz Bara, dostavio odgovor Komunalnoj policiji opštine Bar od 04.03.2024.godine, u kojem je naveo da su svi prdmeti pravosnažno okončani, osim P.br.698/16 (P.br.190/2012), koji je u prekidu i P.br.953/2021 (P.br.188/12), koji je u toku. Iz navedenog proizilazi da su sporovi koje je vodio žalitelj, okončani.

Ocjenjajući navode žalbe, shodno odredbama Zakona o upravnom postupku, ovo ministarstvo je ocijenilo da isti nijesu uticali na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari. Ovo iz razloga što je uvidom u spise predmeta utvrđeno da je žalitelj dobrovoljno izvršio uklanjanje predmetne ograde i da su predmeti koji su vođeni kod Osnovnog suda u Baru, a to su: P.broj: 144/12 od 01.03.2012.godine i P.broj: 187/12 od 15.03.2012.godine, od strane žalitelja, okončani. U dijelu navoda žalitelja koji se odnosi na nadležnost za postupanje komunalne inspekcije u predmetnoj stvari, ukazujemo na odredbu člana 78 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl.list Crne Gore", broj: 82/20 od 06.08.2020), kada je propisana nadležnost komunalne inspekcije za pomoćne i privremene objekte, odnosno odredbe čl. 202a do 202d Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“, br: 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23), kojima je propisana nadležnost komunalne inspekcije za privremene i pomoćne objekte.

Shodno navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



NAČELNIK
Petar Vučinić