



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Izvještaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022, za 2020. godinu

Podgorica, februar 2021.

Sadržaj

Uvod	4
Presjek stanja u realizaciji obaveza predviđenih PPCG	7
Poglavlje 1 – Sloboda kretanja robe.....	13
Poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika	16
Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	17
Poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala.....	17
Poglavlje 5 – Javne nabavke	19
Poglavlje 6 – Privredno pravo	20
Poglavlje 7 – Pravo intelektualne svojine.....	21
Poglavlje 8 – Konkurenčija	21
Poglavlje 9 – Finansijske usluge	22
Poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji.....	24
Poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj	25
Poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor	26
Poglavlje 13 – Ribarstvo	28
Poglavlje 14 – Saobraćajna politika	29
Poglavlje 15 – Energetika.....	33
Poglavlje 16 – Porezi	34
Poglavlje 17 – Ekonomска i monetarna unija.....	35
Poglavlje 18 – Statistika	36
Poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje.....	37
Poglavlje 20 – Preduzetništvo i industrijska politika.....	39
Poglavlje 21 – Trans-evropske mreže.....	41
Poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	42
Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava	42
Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.....	45
Poglavlje 25 – Nauka i istraživanje.....	48
Poglavlje 26 – Obrazovanje i kultura.....	49
Poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene	50
Poglavlje 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.....	53

Poglavlje 29 – Carinska unija.....	55
Poglavlje 30 – Vanjski odnosi.....	56
Poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.....	57
Poglavlje 32 – Finansijski nadzor	59
Poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe	60

Uvod

Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) za period 2020-2022, usvojen na sjednici Vlade 6. februara 2020, predstavlja trogodišnji strategijski dokument koji obuhvata obaveze iz pregovaračkog procesa u okviru 33 pregovaračka poglavlja. Program pristupanja čine strategijski i zakonodavni okvir koji obuhvataju planirane obaveze (strategijski i zakonodavni okvir) koje prenose pravnu tekovinu u nacionalni pravni sistem, administrativne kapacitete koji podrazumijevaju osnivanje novih institucija (organa) ili dijela organa kao i jačanje administrativnih kapaciteta, u skladu sa zahtjevima pregovaračkog procesa.

Budući da je Zaključkom Vlade od 13. februara 2020. godine Kancelarija za evropske integracije zadužena da kvartalno izvještava Vladu o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja, ovaj izvještaj daje pregled stanja u realizaciji obaveza za 2020. godinu.

Imajući u vidu da je prilikom izbora 42. Vlade došlo do reorganizacije državne uprave spajanjem određenih resora, navedeni izvještaj o realizaciji Programa pristupanja je koncipiran na način da daje prikaz realizacije obaveza po poglavljima pravne tekovine i ukazuje na prioritete u narednom periodu koji omogućavaju ispunjenje privremenih i završnih mjerila. Osim stepena ispunjenosti obaveza u strategijskom i zakonodavnem okviru, Izvještaj daje pregled realizacije administrativnih kapaciteta (interni i eksterni zapošljavanje) u okviru 33 poglavlja pravne tekovine.

Izvještaj će takođe predstavljati važnu polaznu osnovu za sagledavanje preostalih obaveza u pregovaračkom procesu, kako bi se što kvalitetnije pristupilo pripremi novog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2021 – 2023.

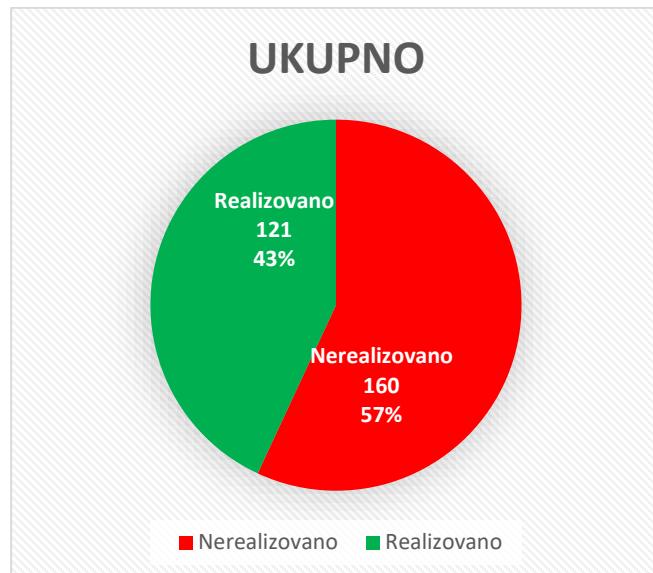
Radi lakšeg sagledavanja budućih obaveza resora po svakom od 33 poglavlja pregovora, a u susret usklađivanju PPCG sa novim Programom rada Vlade, u nastavku je tabelarni pregled nadležnosti resora u odnosu na poglavlja pregovora.

INSTITUCIJA	PP	PRIMARNA NADLEŽNOST
MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	23	Pravosuđe i temeljna prava
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	24	Pravda, sloboda i bezbjednost
MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA	4	Sloboda kretanja kapitala
	5	Javne nabavke
	9	Finansijske usluge
	16	Porezi
	29	Carinska unija
	32	Finansijski nadzor
	33	Finansijske i budžetske odredbe
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	31	Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA	10	Informatičko društvo i mediji
MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE, KULTURE I SPORTA	25	Nauka i istraživanje
	26	Obrazovanje i kultura
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA	1	Sloboda kretanja robe
	2	Sloboda kretanja radnika
	3	Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga
	6	Privredno pravo
	7	Pravo intelektualne svojine
	8	Konkurenčija
	19	Socijalna politika i zapošljavanje
	20	Preduzetništvo i industrijska politika
	30	Vanjski odnosi
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	11	Poljoprivreda i ruralni razvoj
	13	Ribarstvo

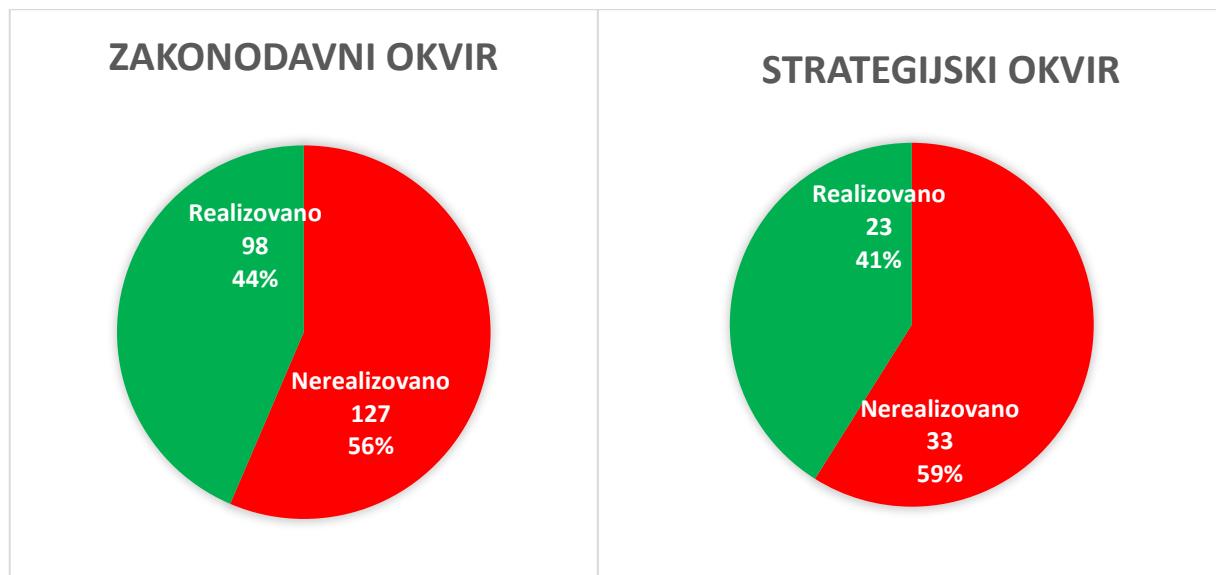
MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA	27	Životna sredina i klimatske promjene
MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA	14	Saobraćajna politika
	15	Energetika
	21	Transnacionalne mreže
UPRAVA ZA STATISTIKU	18	Statistika
KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE	22	Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata
UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE	28	Zaštita potrošača i zdravlja
UPRAVA CARINA	29	Carinska unija
CENTRALNA BANKA	9	Finansijske usluge
	17	Ekonomski i monetarni unija
UPRAVA ZA BEZBJEDNOST HRANE, VETERINU I FITOSANITARNE POSLOVE	12	Bezbjednost hrane i fitosanitarni nadzor

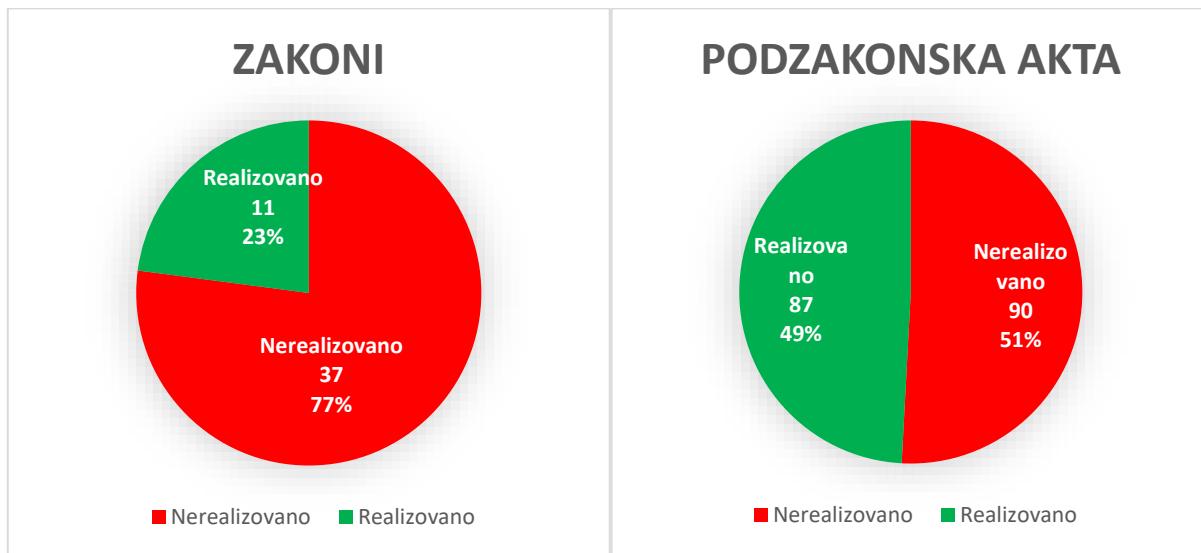
Presjek stanja u realizaciji obaveza predviđenih PPCG

Za 2020. godinu, od ukupno 281 obaveze, ispunjeno je 121, što čini 43%. Od 225 zakona i podzakonskih akata realizovano je 98, odnosno 44%. Takođe, od 56 stratežiskih dokumenata ispunjeno je 23, što čini 41%.

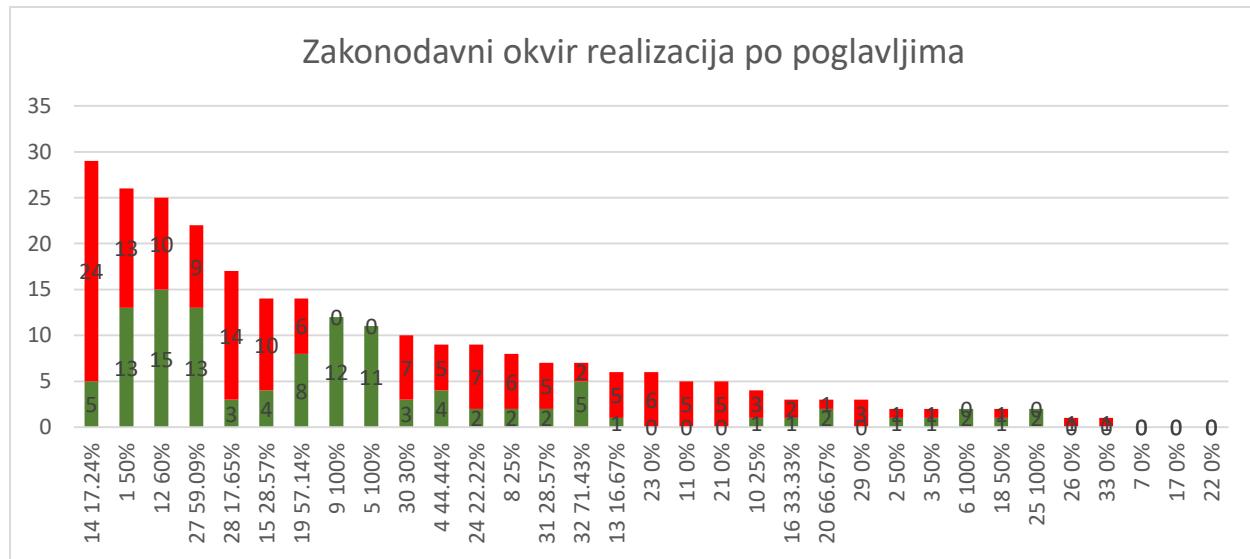


Realizacija – 2020.





Najveći broj zakona i podzakonskih akata planiran je u poglavljima 14 – Saobraćajna politika (29 propisa, od toga 17.2% realizovano), 1 – Sloboda kretanja robe (26 propisa, od toga 50% realizovano) i 12 - Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor (25 propisa, od toga 60% realizovano).



Stopostotnu realizaciju u zakonodavnom okviru, imaju poglavlja 5 – Javne nabavke, 6 – Privredno pravo, 9 – Finansijske usluge i 25 - Nauka i istraživanje.

Najveći broj strategijskih dokumenata planiran je u poglavljima 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost (planirano 8, realizovano 5, što čini 62.5%), 1 – Sloboda kretanja robe (planirano 7, realizovano 2, što čini 28.6%) i 26 – Obrazovanje i kultura (planirano 7, realizovano 1, što čini 14.3%).



Stopostotnu realizaciju, po pitanju strategijskog okvira imaju 4 – Sloboda kretanja kapitala i 32 - Finansijski nadzor.

U 2020, kada je u pitanju zakonodavni okvir, ništa nije planirano u poglavljima 7, 17, 22. Kod strategijskog okvira, ništa nije planirano u poglavljima 1, 3, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 16, 18, 25, 30, 31, 33.

Realizacija administrativnih u 2020 po poglavljima (PPCG 2020-2022)

Kada je riječ o realizaciji aktivnosti u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, od ukupno 277 novih službenika, koliko je planirano, zaposleno je njih 134, od čega je formirano 106 novih radnih mjesta.



POGLAVLJE	PLANIRANO U 2020.	REALIZOVANO U 2020.	
		Ukupno	Interno
1 - Sloboda kretanja robe	20	0	8
2 - Sloboda kretanja radnika	6	0	3
3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	3	0	0
4 - Sloboda kretanja kapitala	8	3	5

5 – Javne nabavke	3	0	2
6 – Privredno pravo	0	0	0
7 – Pravo intelektualne svojine	5	0	1
8 – Konkurenčija	11	0	2
9 – Finansijske usluge	0	0	0
10 – Informatičko društvo i mediji	0	0	0
11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj	15	0	15
12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor	14	0	6
13 – Ribarstvo	1	0	0
14 – Saobraćajna politika	18	0	0
15 – Energetika	8	0	3
16 – Porezi	5	1	2
17 – Ekonomска и monetарна унија	5	0	0
18 – Statistika	9	0	8
19 – Socijalna politika i zapošljavanje	23	1	5
20 – Preduzetništvo i industrijska politika	4	0	1
21 – Trans – evropske mreže	3	2	0
22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	0	0	0

23 – Pravosuđe i temeljna prava	35	9	15
24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	25	8	8
25 – Nauka i istraživanje	0	0	0
26 – Obrazovanje i kultura	0	0	0
27 – Životna sredina	23	0	9
28 – Zaštita potrošača i zdravlja	1	0	0
29 – Carinska unija	10	3	3
30 – Vanjski odnosi	4	0	1
31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika	1	0	0
32 – Finansijski nadzor	17	1	9
33 – Finansijske i budžetske odredbe	0	0	0
UKUPNO za 2020:	277	28	106
			134

Poglavlje 1 – Sloboda kretanja robe

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **26 obaveza** u zakonodavnem okviru u 2020, od čega je realizovano **ukupno 13, odnosno 50%**. Realizovane su sve obaveze u oblasti hemikalija, kao i 3 propisa iz oblasti eko dizajna i energetske efikasnosti i jedan propis iz oblasti građevinarstva. Donijeta su i dva zakona, i to: **Zakon o standardizaciji**, koji je značajan za organizaciju i djelatnost nacionalnog tijela za standardizaciju Crne Gore, i **Zakon o kontroli izvoza roba dvosruke namjene**.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **20 planiranih zaposlenja, tokom 2020. je realizovano je 8 (40%)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje seta podzakonskih akata u odnosu na Zakon o ljekovima, što je od izuzetne važnosti za ispunjenje prvog završnog mjerila. Dodatno, od Crne Gore se očekuje da nastavi sa usklađivanjem horizontalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU, kao i da pokaže napredak u prenošenju pravne tekovine za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa. Na toj liniji, od posebnog značaja je donošenje Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti (horizontalno zakonodavstvo), kao i donošenje Zakona o homologaciji motornih vozila i pratećih podzakonskih akata u okviru Starog pristupa. Nadalje, za napredak u poglavljima je važan i kontinuirani rad resora na donošenju podzakonskih akata u cilju nastavka usklađivanja s pravnom tekovinom EU.

Kada su u pitanju izmjene zakonodavstva i administrativnih praksi u cilju usaglašavanja s članovima 34-36 Ugovora o funkcionisanju EU (UFEU), u narednom periodu se očekuje priprema izvještaja o realizaciji Akcionog plana za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa članovima 34 do 36 Ugovora o funkcionisanju EU (2015-2018).

U narednom periodu je neophodno osnažiti i administrativne kapacitete za pravilnu primjenu zakonodavstva u svim horizontalnim oblastima koje utiču na slobodu kretanja robe, kao i zakonodavstva za proizvode Novog i Starog pristupa.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
I	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju Izvještaja o bezjednosti hemikalije	R
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci	R
II	2020	Pravilnik o kriterijumima za identifikaciju supstance kao persistentne, bioakumulativne, toksične i veoma perzistentne i bioakumulativne	R
II	2020	Zakon o standardizaciji	R
II	2020	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti ventilacionih jedinica (Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti stambenih ventilacionih jedinica)	R
II	2020	Pravilnik o zahtjevima za eko dizajn pećnica, ringli i aspiratora u domaćinstvima	R
II	2020	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti pećnica, ringli i aspiratora u domaćinstvima (Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti kućnih pećnica i napa)	R
III	2020	Uredba o izmjeni Uredbe o zakonskim mjernim jedinicama	R
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Lista opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen	R
III	2020	Pravilnik o bližem sadržaju dosijea i registra hemikalija	R
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o građevinskim proizvodima	R
IV	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu	R
IV	2020	Pravilnik izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještavanja za izvoz hemikalija	R
I	2020	Zakon o kontroli izvoza roba dvostrukе namjene	N

II	2020	Pravilnik o obrascima zahtjeva i dozvola za izvoz roba dvostrukne namjene, pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći	N
III	2020	Pravilnik o opremi lične zaštite	N
III	2020	Pravilnik o tehničkim zahtjevima za opremu i zaštitne sisteme koji se upotrebljavaju u potencijalno eksplozivnim sredinama	N
III	2020	Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci	N
III	2020	Pravilnik o utvrđivanju Liste zabranjenih supstanci, kao i zabranjenih supstanci razvrstanih kao CMR supstance kategorije 2 i uslova njihovog korišćenja u kozmetičkim proizvodima	N
III	2020	Pravilnik o označavanju i sadržini podataka koje je potrebno navesti na upakovanim kozmetičkim proizvodima, kozmetičkim proizvodima koji se pakuju na mjestu prodaje na zahtjev kupca ili koji su prepakovani za neposrednu prodaju	N
IV	2020	Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti	N
IV	2020	Pravilnik o zahtjevima za eko dizajn profesionalnih rashladnih ormara, zamrzivača, kondenzacionih uređaja i procesnih rashladnih uređaja	N
IV	2020	Pravilnik o zahtjevima za eko dizajn uređaja za zagrijavanje vazduha, uređaja za hlađenje, visokotemperaturnih procesnih rashladnih uređaja i ventilatorskih konvektora	N
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obveznom označavanju energetske efikasnosti proizvoda koji utiču na potrošnju energije	N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oružju	N
IV	2020	Pravilnik o provjeri bezbjednosti i usklađenosti, uzorkovanju, načinu, vrsti, obimu i metodama analiza bezbjednosti i sastava kozmetičkih proizvoda, kao i sadržini izvještaja o procjeni bezbjednosti i usklađenosti kozmetičkih proizvoda	N

Poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **5 obaveza** (3 u strateškom i 2 u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 2, odnosno 40%** (1 iz strateškog i 1 iz zakonodavnog okvira).

Realizovane su obaveze u oblasti *pristup tržišta rada*, među kojima prioritet zauzema Akcioni plan za sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020, za 2020. godinu.

U okviru administrativnih kapaciteta, planirano je zapošljavanje 6 novih službenika u 2020. godini, od čega su realizovana 3 zapošljavanja (eksterno).

U narednom periodu se očekuje donošenje strateških dokumenata koji su od važnosti u pogledu ispunjavanja obaveza u oblasti pristupa tržištu rada, a odnose se na donošenje Nacionalne strategije zapošljavanja 2021-2024, s Akcionim planom zapošljavanja za 2021, zatim Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025. godine, sa Okvirnim akcionim planom 2021-2025. godine i Akcionim planom za 2021. godinu, kao i jednog od važnih propisa koji definišu status građana Crne Gore zaposlenih u inostranstvu, odn. Zakona o o zaštiti zaposlenih građana Crne Gore koji se upućuju na rad u inostranstvo.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina, za 2020. godinu	R
IV	2020	Nacionalna strategija zapošljavanja 2021-2024. godina, s Akcionim planom zapošljavanja za 2021.	N
IV	2020	Strategija o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025. godine, sa Okvirnim akcionim planom 2021-2025. godine i Akcionim planom za 2021. godinu	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
III	2020	Zakon o zaštiti zaposlenih građana Crne Gore koji se upućuju na rad u inostranstvo	N

III	2020	Odluka o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2021. godinu	R
-----	------	---	---

Poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija **2 obaveze** (obje u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovana 1 obaveza, odnosno 50%** (obaveza iz zakonodavnog okvira). Realizovana je planirana obaveza u oblasti *prava osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga* donošenjem Pravilnika o sadržaju o obrascu EU potvrde čija primjena započinje danom pristupanja Crne Gore EU.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **3 planirana zaposlenja tokom 2020. realizovano je 0 - (0%)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje važnih strateških dokumenata u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u ovoj oblasti, a odnose se na donošenje Izmjene i dopune Zakona o uslugama u cilju usklađivanja sa novim pravnim aktima EU i donošenje Zakona o zanatstvu.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
III	2020	Pravilnik o sadržaju o obrascu EU potvrde	R
IV	2020	Uredba o jedinstvenoj kontakt tački za usluge	N

Poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **10 obaveza** (1 u strateškom i 9 u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 5 , odnosno 50%** (1 iza strateškog i 4 iz zakonodavnog okvira). Realizovan je veći broj planiranih obaveza u oblasti *platnog prometa* donošenjem Zakona o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača, prebacivanju računa za plaćanje potrošača i računu za plaćanje sa osnovnim uslugama i Zakona o međubankarskim naknadama i posebnim pravilima poslovanja u vezi sa platnim karticama koje očekuje skupštinska procedura.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **8 planiranih zaposlenja tokom 2020.** realizovano je **8** - eksterno 5, interno 3 (100%).

U narednom periodu se očekuje donošenje važnih dokumenata za ispunjavanje obaveza iz završnih mjerila. U oblasti platnog prometa u I kvartalu očekuje se Taiex misija kroz koju će se detaljno pripremiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu. U oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma planirana su dva važna akta, Strategija za suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma i pratećeg akcionog plana za njenu implementaciju i Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
II	2020	Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma	R
<i>Zakonodavni okvir</i>			
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu	N
IV	2020	Zakon o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača, prebacivanju računa za plaćanje potrošača i računu za plaćanje sa osnovnim uslugama	R
IV	2020	Zakon o međubankarskim naknadama i posebnim pravilima poslovanja u vezi sa platnim karticama	R
IV	2020	Pravilnik o indikatorima za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija	N
IV	2020	Pravilnik o smjernicama za izradu analize i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja	N
IV	2020	Pravilnik o načinu rada ovlašćenog lica, načinu sprovođenja unutrašnje kontrole, čuvanju i zaštiti podataka, načinu vođenja evidencija i ospozobljavanju zaposlenih	R
IV	2020	Pravilnik o sadržaju i vrsti podataka o uplatiocu koji prate elektronski prenos novčanih sredstava, o obavezama pružaoca usluga platnog prometa ili prenosa novca i o izuzecima od obaveze prikupljanja podataka pri prenosu novčanih sredstava	N

IV	2020	Pravilnik o načinu vođenja registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka koji se vode u registru i načinu pristupa tim podacima	R
IV	2020	Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma	N

Poglavlje 5 – Javne nabavke

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **12 obaveza** (1 u strateškom i 11 u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 11, odnosno 91%** (sve iz zakonodavnog okvira). Realizovane su sve planirane obaveze u pogledu podzakonskih akata u oblastima *javnih nabavki i javno-privatnog pratnerstva*. Pored toga, donošene su Uredba o načinu sprovođenja nabavki za diplomatska i konzularna predstavništva Crne Gore u inostranstvu i Uredba o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti kojima se definišu procedure javnih nabavki u veoma osjetljivim oblastima vanjskih poslova i odbrane, u cilju ispunjenja obaveza iz završnih mjerila.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **3 planirana zaposlenja tokom 2020. realizovano je 2** – eksterno 2 (66%).

U narednom periodu se очekuje donošenje Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine koja je važna u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u ovoj oblasti.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
IV	2020	Strategija za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2024. godine, sa Akcionim planom za 2021. godinu	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
I	2020	Uredba o planiranju i sprovođenju centralizovanih javnih nabavki	R

II	2020	Uredba o nabavkama za potrebe diplomatsko – konzularnih predstavnštava i vojno – diplomatskih predstavnika Crne Gore u inostranstvu	R
IV	2020	Uredba o javnim nabavkama u oblasti odbrane i bezbjednosti	R
II	2020	Pravilnik o sadržaju i obrascima u postupku javnih nabavki, evidencije postupaka javnih nabavki i statističkom izvještavanju	R
II	2020	Pravilnik o bližim kriterijumima za obrazovanje komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda	R
II	2020	Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki, načinu obrazovanja i sastavu komisije za polaganje stručnog ispita	R
II	2020	Pravilnik o metodologiji analize rizika u javnim nabavkama	R
II	2020	Pravilnik o metodologiji iskazivanja parametara u odgovarajući broj bodova, načinu ocjene i rangiranju ponuda	R
II	2020	Pravilnik o metodologiji iskazivanja procijenjene vrijednosti javne nabavke	R
II	2020	Pravilnik o načinu utvrđivanja računske greške u ponudi	R
II	2020	Uputstvo o uslovima poslovanja i korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki	R

Poglavlje 6 – Privredno pravo

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **2 obaveze** u zakonodavnem okviru 2020, koje su realizovane, što čini stoprocentnu realizaciju. U odnosu na Zakon o privrednim društvima donijet je planirani podzakonski akt – **Pravilnik o postupku registracije i bližoj sadržini i načinu vođenja Centralnog registra privrednih subjekata**, što je u direktnoj vezi sa ispunjenjem drugog završmnog mjerila. Kada je u pitanju četvrto završno mjerilo, utvrđen je Predlog zakona o računovodstvu, koji se nalazi u skupštinskoj proceduri.

U narednom periodu se očekuje dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU u oblasti prava privrednih društava, kao i donošenje Zakona o računovodstvu i pratećeg podzakonskog akta - Pravilnika o sadržini i formi obrazaca finansijskih iskaza za privredna društva i druga pravna lica, kako bi se izvršila potpuna usklađenost sa direktivom o računovodstvu. Takođe, u dijelu transparentnosti se očekuje donošenje izmjena Zakona o tržištu kapitala, kako bi se postigla potpuna usklađenost u ovoj oblasti.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
II	2020	Uputstvo o radu CRPS i obrascima za upis	R
IV	2020	Zakon o računovodstvu	R

Poglavlje 7 – Pravo intelektualne svojine

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022) **nisu planirane obaveze u 2020. godini.**

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **5 planiranih zapošljavanja** tokom 2020. **realizovano je 1 zapošljavanje** putem javnog oglasa.

U narednom periodu se očekuje donošenje prioritetnih strateških i zakonodavnih dokumenata, među kojima su: *Nacionalna strategija intelektualne svojine za period 2021-2024, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, Zakon o zaštiti neobjavljenih znanja i iskustava i poslovnih informacija (poslovne tajne) od nezakonitog pribavljanja, korišćenja i otkrivanja, Zakon o žigu kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o patentima.*

Poglavlje 8 – Konkurencija

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **6 obaveza u zakonodavnom okviru u 2020**, od kojih su realizovane **2 (33,33%)**. Donijeti su Pravilnik o sadržaju godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći i Pravilnik o dopunama

Pravilnika o listi pravila o dodjeli državne pomoći, dok preostale obaveze nijesu realizovane.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **11 planiranih zaposlenja tokom 2020.** realizovana su **2** (eksterno), odnosno 18,18%.

U narednom periodu očekuje se donošenje Zakona o postupcima za naknadu štete zbog povreda konkurenциje na tržištu i Zakona o izmjenama Zakona o zaštiti konkurenциje, kao i dijela podzakonskih akata u nadležnosti Ministarstva finansija i socijalnog staranja koji nijesu realizovani shodno planovima iz PPCG-a. Nadalje, jedna od značajnijih obaveza u okviru poglavlja je i donošenje Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u okviru poglavlja 8 – Konkurenca.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
I	2020	Pravilnik o metodi i načinu obračuna referentne i diskontne stope	N
II	2020	Pravilnik o sadržaju godišnjeg izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći	R
III	2020	Pravilnik o dopunama Pravilnika o listi pravila o dodjeli državne pomoći	R
III	2020	Uredba o načinu vođenja evidencije o državnoj pomoći	N
IV	2020	Odluka o regionalnoj mapi pomoći u Crnoj Gori	N
IV	2020	Zakon o postupcima za naknadu štete zbog povreda konkurenциje na tržištu	N

Poglavlje 9 – Finansijske usluge

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **12 obaveza** (svi akti u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovano svih 12, odnosno 100%**.

Realizovane su sve planirane obaveze koje se tiču podzakonskih akata za sprovođenje *Zakona o kreditnim institucijama* i *Zakona o sanaciji kreditnih institucija*, koje su u nadležnosti Centralne banke Crne Gore. Usvojeni su i podzakonski akti neophodni za sprovođenje *Zakona o zaštiti depozita* koji su u nadležnosti Fonda za zaštitu depozita.

U 2021. planirana je izrada i usvajanje Zakona o dodatnom nadzoru finansijskih konglomerata kojim će se implementirati Direktiva 2002/87/EC o dodatnom nadzoru kreditnih institucija, društava za osiguranje i investicionih društava u finansijskom konglomeratu. Izrada i donošenje Pravilnika o adekvatnosti kapitala finansijskih konglomerata planirana je u 2022.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
III	2020	Odluka o adekvatnosti kapitala kreditnih institucija	R
III	2020	Odluka o kontnom okviru za kreditne institucije	R
III	2020	Odluka o upravljanju rizicima u kreditnim institucijama	R
III	2020	Odluka o velikim izloženostima kreditnih institucija	R
III	2020	Odluka o javnom objavlјivanju podataka od strane kreditnih institucija	R
III	2020	Odluka o minimalnim standardima za poslovanje sa licima povezanim sa kreditnom institucijom	R
III	2020	Odluka o izvještajima koji se dostavljaju Centralnoj banci Crne Gore	R
III	2020	Odluka o primanjima zaposlenih u kreditnim institucijama	R
II	2020	Odluka o bližim uslovima, načinu i postupku isplate garantovanih depozita	R
II	2020	Odluka o mjesечnim izvještajima koje banka dostavlja Fondu za zaštitu depozita	R
II	2020	Pravilnik o obavještavanju deponenata i potencijalnih deponenata o sistemu zaštite depozita	R
II	2020	Metodologija za obračun premije na bazi rizika	R

Poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **6 obaveza** (2 u strateškom i 4 u zakonodavom okviru) u 2020, od čega su **realizovane 2 obaveze, odnosno 33,3%** (1 iz strateškog i 1 iz zakonodavnog okvira).

Realizovana je jedna od dvije planirane aktivnosti iz **strateškog okvira** za 2020. u oblasti *usluga informatičkog društva*, odn. Akcioni plan za sprovođenje Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018-2021, za 22. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. U **zakonodavnom okviru**, donijet je Plan namjene radio-frekvencijskog spektra kao jedne od redovnih aktivnosti u okviru oblasti *elektronskih komunikacija*.

U okviru administrativnih kapaciteta, nije planirano zapošljavanje novih službenika.

U narednom periodu, u okviru *usluga informatičkog društva*, prioritet će biti donošenje Strategije digitalne transformacije 2021-2025, S Akcionim planom za 2021-2022. U oblasti *audiovizuelne politike*, od krucijalnog značaja za ispunjenje završnih mjerila u ovom poglavlju je donošenje Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Strateški okvir			
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021, za 2020. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. godinu	R
IV	2020	Strategija digitalne transformacije 2021-2025, s Akcionim planom za 2021-2022.	N
Zakonodavni okvir			
III	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskom dokumentu	N
III	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama	N
III	2020	Zakon o audio-vizuelnim medijskim uslugama	N
IV	2020	Plan namjene radio-frekvencijskog spektra	R

Poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **6 obaveza** (1 u strateškom i 5 u zakonodavom okviru) u 2020, koje nijesu realizovane. Navedene obaveze su većinom obustavljene i/ili usporene zbog epidemije virusa Covid 19 i njenih posljedica. Jedan dio administrativnih kapaciteta bio je isključivo usmjeren na rešavanje problema izazvanih pandemijom, što je bio priličan izazov za administraciju koja je bila fokusirana na očuvanje poljoprivredne proizvodnje, u vrlo teškim okolnostima. Pored toga, na određenim dokumentima je bilo nemoguće raditi jer zahtjevaju intezivan timski rad uz ekspertsку podršku koja je tražena od strane EK, te odložena zbog novonastalih okolnosti.

Važno je i napomenuti da je priprema propisa koji nisu zahtjevali ekspertsku podršku EK u toku i u završnim su fazama pripreme.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **15 planiranih zaposlenja tokom 2020. realizovano je svih 15 –eksterno (100%).**

U narednom periodu očekuje se priprema i donošenje Strategije razvoja poljoprivrede i ruralnih područja za period 2022-2027, kao i novog Akcionog plana za usaglašavanje s pravnom tekvinom EU. Takođe, fokus će biti na pripremi Akcionog plana za uspostavljanje IAKS-a i Agencije za plaćanje kao uslova za ispunjenje završnog mjerila, kao i na izradi Programa razvoja poljoprivrede i ruralnog razvoja IPARD III 2021-2027.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
IV	2020	Akcijski plan za uspostavljanje IAKS-a i Agencije za plaćanja	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o obliku i načinu vođenja registra subjekata i registra poljoprivrednih gazdinstava	N
III	2020	Pravilnik o izmjenama Pravilnika o bližoj sadržini i načinu uspostavljanja evidencije parcela poljoprivrednog zemljišta	N

IV	2020	Pravilnik o sprovodenju Programa poboljšanja dostupnosti hrane - voće, povrće, mlijeko i mlječni proizvodi za škole	N
IV	2020	Nacionalni pčelarski program	N

Poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija **25 obaveza** u zakonodavnem okviru u 2020, od čega je **realizovano 15, odnosno 60%**.

U oblasti *bezbjednosti hrane* realizovane su obaveze koje se tiču sprovođenja višegodišnjeg plana službenih kontrola, pravila higijene, materijala koji dolaze u kontakt sa hranom, jonizujućeg zračenja, posebnih pravila kontrole za proizvode životinjskog porijekla, kontrole nusproizvoda životinjskog porijekla, aditiva za hranu za životinje. U oblasti *veterine* realizovane se obaveze koje se tiču sprečavanja unošenja zarazne bolesti afričke kuge svinja, dok su u oblasti koja se odnosi na *fitosanitarnu politiku* realizovane obaveze koje se tiču zdravlja bilja, sredstava za zaštitu bilja, rezidua pesticida i sadnog materijala voća.

Uporedo s realizacijom obaveza u okviru kojih se crnogorsko zakonodavstvo usklađuje s pravnom tekovinom EU, realizovane su i obaveze s fokusom na adekvatnom sprovođenju propisa.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **14 planiranih zaposlenja tokom 2020. realizovano je 6 - eksterno (42,8%)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje dokumenata koji su od izuzetne važnosti za usklađivanje s novim regulativama u oblasti zdravstvene zaštite bilja, veterine i službenih kontrola.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
III	2020	Pravilnik o obukama za obavljanje službenih kontrola, odnosno fizičkih pregleda na graničnim kontrolnim mjestima	N
III	2020	Smjernice o izmjenama i dopunama Smjernica za izradu izvještaja o sprovođenju višegodišnjeg plana službenih kontrola	R

III	2020	Naredba o hitnim mjerama sprječavanja unošenja virusa slinavke i šapa	N
IV	2020	Naredba o izmjenama i dopunama Naredbe o zabrani uvoza i tranzita pošiljki živih domaćih i divljih svinja, mesa i proizvoda od svinja radi sprečavanja unošenja opasne zarazne bolesti afričke kuge svinja	R
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i mjerama kontrole salmonele kod živine i drugih specifičnih uzročnika zoonoza koji se prenose hranom	N
IV	2020	Pravilnik o uslovima uvoza sjemena, jajnih ćelija i embriona u odnosu na zdravlje pasa, mačaka i feretki	N
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za uvoz i tranzit kopitara	N
II	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane	R
III	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalno dozvoljenim količinama rezidua farmakološki aktivnih supstanci veterinarskih ljekova u proizvodima životinjskog porijekla	R
I	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o higijenskim, veterinarsko-zdravstvenim i drugim uslovima za nus proizvode i objekte za preradu ili uništavanje nus proizvoda životinjskog porijekla	R
IV	2020	Uredba o izmjenama Uredbe o korišćenju zdravstvenih i nutritivnih tvrdnji prilikom označavanja, reklamiranja i prezentacije hrane	N
II	2020	Plan službenih kontrola utvrđivanje prevalenci supstanci koje migriraju iz materijala koji dolaze u kontakt sa hranom ili prisutnost u materijalu koji dolaze u kontakt sa hranom	R
IV	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište	N
II	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o tretiranju hrane jonizujućim zračenjem	R

IV	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o dodacima hrani za životinje i premiksima koji se mogu stavljati na tržište	R
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima i načinu izdavanja dozvole za unošenje štetnih organizama, bilja, biljnih proizvoda i objekata pod nadzorom za oglede, naučna istraživanja ili za rad u selekciji bilja	R
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu obavljanja fitosanitarnog pregleda i uslovima za izdavanje biljnog pasoša	N
III	2020	Lista ovlašćenih laboratorija za ispitivanje štetnih organizama	R
III	2020	Smjernice za zaštitu podataka pri registraciji sredstava za zaštitu bilja	R
II	2020	Lista aktivnih supstanci za 2020. godinu	R
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o maksimalnom nivou rezidua sredstava za zaštitu bilja na ili u bilju, biljnim proizvodima, hrani ili hrani za životinje	R
I	2020	Program monitoringa rezidua pesticida za 2020. godinu	R
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o proizvodnji i stavljanju u promet sjemenskog materijala povrća	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za proizvodnju i stavljanje u promet sadnog materijala voća	R

Poglavlje 13 – Ribarstvo

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **6 obaveza** u zakonodavom okviru u 2020. od čega je realizovana **jedna obaveza**, odnosno Godišnji program prikupljanja podataka, što predstavlja **16,6%** ukupne realizacije. Nacrt Zakona o morskom ribarstvu i marikulturi pripremljen je uz pomoć eksperata iz Hrvatske i uz podršku FAO AdriaMed projekta. Zbog kompleksnosti materije, činjenice da se i na nivou EU radilo na novim rešenjima u Zajedničkoj ribarskoj politici, kao i zbog situacije sa pandemijom COVID-19, navedeni Nacrt Zakona je još uvijek u fazi usaglašavanja s važećom pravnom praksom Crne Gore. Usvajanje podzakonskih akata planiranih za usvajanje u III kvartalu 2020. odloženo je s obzirom na to da se oslanjaju na propise koji su u vraćeni iz

skupštinske procedure. Naime, Predlog zakona o strukturnim mjerama, uređenju tržišta i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi i Predlog zakona o organizaciji tržišta u ribarstvu i akvakulturi, koji su dobili pozitivno mišljenje EK u decembru 2019., su bili u skupštinskoj proceduri od januara 2020 i vraćeni su na ponovno razmatranje.

U okviru administrativnih kapaciteta, nije realizovano jedno planirano zaposlenje u 2020.

U narednom periodu se očekuje revizija Strategije ribarstva Crne Gore 2015-2020, s Akcionim planom, kao i usvajanje Zakona o strukturnim mjerama, uređenju tržišta i državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi, Zakona o organizaciji tržišta u ribarstvu i akvakulturi i Zakona o morskom ribarstvu i marikulturi koji su od izuzetne važnosti za ispunjenje prvog završnog mjerila u Poglavlju 13 – Ribarstvo. Nakon donošenja ovih zakona, uslijediće faza donošenja podzakonskih akata kojim će se izvršiti dodatno usaglašavanje s pravnom tekovinom EU.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
IV	2020	Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi	N
I	2020	Godišnji program prikupljanja podataka	R
III	2020	Pravilnik o priznavanju organizacija proizvođača u sektoru ribarstva	N
III	2020	Pravilnik o tržišnim nazivima proizvoda ribarstva	N
III	2020	Pravilnik o označavanju proizvoda ribarstva	N
III	2020	Pravilnik o tržišnim standardima određenih proizvoda ribarstva i akvakulture	N

Poglavlje 14 – Saobraćajna politika

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **36 obaveza** (7 u strateškom i 29 u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 7, odnosno**

19% (2 iz strateškog i 5 iz zakonodavnog okvira).

U okviru administrativnih kapaciteta, tokom 2020. nijesu realizovana planirana zapošljavanja (**18 planiranih**).

Očekuje se donošenje Nacionalnog programa željezničke infrastrukture 2021-2023 kao i Nacionalnog programa za razvoj i uvođenje ITS u drumski saobraćaj. Od zakonodavnih propisa u narednom periodu očekuje se utvrđivanje Zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju kao i Zakona o unutrašnjoj plovidbi koji su od izuzetne važnosti u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u Poglavlju 14 – Saobraćajna politika.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Plan redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje državnih puteva za 2020. godinu, s Izvještajem o realizaciji Plana za 2019. godinu	R
II	2020	Nacionalni program o izmjenama i dopunama Nacionalnog programa sigurnosti vazdušnog saobraćaja	R
III	2020	Nacionalni program o izmjenama i dopunama Programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju	N
IV	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035, za 2021-2022. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana, za 2019. godinu	N
IV	2020	Nacionalni program željezničke infrastrukture 2021-2023	N
IV	2020	Nacionalni program za razvoj i uvođenje ITS u drumski saobraćaj	N
IV	2020	Nacionalni plan o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
I	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji Multilateralnog Sporazuma između Evropske zajednice i njenih država članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Republike Crne Gore, Kraljevine Norveške, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih Nacija na Kosovu o	N

		uspostavljanju Zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja („ECAA Sporazum“)	
I	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe	R
I	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o certifikaciji plovidbenosti i ekološkoj certifikaciji vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija	R
I	2020	Pravilnik o dopunama Pravilnika o interoperabilnosti evropske mreže za upravljanje vazdušnim saobraćajem i poboljšanju efikasnosti i održivosti evropskog vazduhoplovnog sistema	R
II	2020	Pravilnik o poslovima i nivou obrazovanja željezničkih radnika	N
II	2020	Pravilnik o minimalnim uslovima koje mora da ispunjava vozilo za obuku kandidata za vozača	N
II	2020	Pravilnik o dopunama Pravilnika o obaveštavanju, analiziranju i praćenju događaja u civilnom vazduhoplovstvu	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o posadi vazduhoplova	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zahtjevima za koordinisano uvođenje data link usluga za Jedinstveno evropsko nebo	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima i procedurama za obavljanje vazdušnih operacija	R
II	2020	Pravilnik o detaljnim pravilima za implementaciju mrežnih funkcija u upravljanju vazdušnim saobraćajem	N
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kontinuiranoj plovidbenosti vazduhoplova i vazduhoplovnih proizvoda, djelova i uređaja i o odobravanju organizacija i osoblja koji obavljaju ove poslove	R
III	2020	Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju	N
III	2020	Pravilnik o načinu vođenja i sadržaju registra licenci za mašinovođe	N

III	2020	Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati organizatori obuke za mašinovođe	N
III	2020	Pravilnik o programu stručnog osposobljavanja željezničkih radnika i uslovima i načinu obavljanja stručnog ispita	N
IV	2020	Pravilnik o tehničkim i izvođačkim zahtjevima za tahografe, tahografske lističe i memorijske kartice	N
IV	2020	Saobraćajni pravilnik	N
IV	2020	Pravilnik o uslovima u pogledu prostora, opreme i alata radionice za tahografe	N
IV	2020	Pravilnik o minimalnim bezbjednosnim zahtjevima za tunele na Trans-evropskoj putnoj mreži duže od 500m	N
IV	2020	Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjava revizor za bezbjednost puteva, načinu osposobljavanja i provjere osposobljenosti, vođenju evidencije revizora za bezbjednost puteva i načinu i uslovima obavljanja poslova revizora	N
IV	2020	Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila	N
IV	2020	Pravilnik o posebnim uslovima i tehničkim zahtjevima za elektronsku naplatu putarine i elementima interoperabilnosti	N
IV	2020	Pravilnik o određivanju putarine, odnosno infrastrukturne naknade i eksternih troškova, korisničke naknade i sadržaj izvještaja	N
IV	2020	Pravilnik o uslovima za upotrebu sistema bespilotnih vazduhoplova i vazduhoplovnih modela	N
IV	2020	Pravilnik o utvrđivanju programa efikasnosti i mjerila za obračun naknada za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi u Jedinstvenom evropskom nebu	N
IV	2020	Pravilnik o tehničkim zahtjevima koje mora da ispunjava proizvod – bespilotni vazduhoplov	N
IV	2020	Pravilnik o zajedničkim zahtjevima za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem/usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija u upravljanju vazdušnim saobraćajem i njihov nadzor	N

IV	2020	Pravilnik o najvećem dozvoljenom opterećenju broda i rasporedu tereta na brodu, uslovima i načinu utovara i istovara brodova za prevoz rasutog tereta i kontejnera	N
----	------	--	---

Poglavlje 15 – Energetika

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **15 obaveza** (1 u strateškom i 14 u zakonodavnem okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 4, odnosno 26%** (4 iz zakonodavnog okvira).

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **8 planiranih zaposlenja tokom 2020.** realizovano je 3 - eksterno (37.5%).

U narednom periodu očekuje se donošenje Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja energetike do 2030. za period 2021-2025, kao i utvrđivanje Zakona o snabdijevanju naftnim derivatima u slučaju poremećaja u snabdijevanju koji je od izuzetnog značaja za ispunjavanje zavšnog mjerila u Poglavlju 15 – Energetika, Zakona o mjerama sigurnosti prilikom istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju koji je u junu 2020. dostavljen EK na mišljenje i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
IV	2020	Akcijski plan za implementaciju Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine za period 2021-2025.	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
I	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energetici	R
I	2020	Uredba o smjernicama za dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta električne energije i upravljanje zagušenjima	N
II	2020	Zakon o mjerama sigurnosti prilikom istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju	N

II	2020	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti ventilacionih jedinica	R
II	2020	Pravilnik o zahtjevima za eko dizajn pećnica, ringli i aspiratora u domaćinstvima	R
II	2020	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti pećnica, ringli i aspiratora u domaćinstvima	R
III	2020	Zakon o nadzoru veleprodajnog tržišta električne energije i gasa	N
IV	2020	Uredba o smjernicama za dugoročnu dodjelu prekograničnih prenosnih kapaciteta električne energije	N
IV	2020	Zakon o snabdijevanju naftnim derivatima u slučaju poremećaja u snabdijevanju	N
IV	2020	Pravilnik o bližem sadržaju planova i dokumentacije za potrebe sigurnosti operacija sa ugljovodonicima	N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije	N
IV	2020	Pravilnik o zahtjevima za eko dizajn profesionalnih rashladnih ormara, zamrzivača, kondenzacionih uređaja i procesnih rashladnih uređaja	N
IV	2020	Pravilnik o zahtjevima za eko dizajn uređaja za zagrijavanje vazduha, uređaja za hlađenje, visokotemperaturnih procesnih rashladnih uređaja i ventilatorskih konvektora	N
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obveznom označavanju energetske efikasnosti proizvoda koji utiču na potrošnju energije	N

Poglavlje 16 – Porezi

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **3 obaveze** (sve u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovana 1, odnosno 33,33%**.

Realizovane su planirane obaveze koje se tiču Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost. Zbog posljedica pandemije Covid 19,

Zakon je donijet po skraćenom postupku, bez održavanja javne rasprave.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji bio je predviđen za II kvartal 2020. U septembru 2020., Ministarstvo finansija je uputilo Nacrt zakona Vladi na razmatranje, budući da je EK dala pozitivno mišljenje. Međutim, Vlada nije razmatrala Zakon, pa Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ponavlja postupak, a u procesu je pribavljanje mišljenja o Predlogu zakona, nakon čega će biti upućen Vladi.

Kada je u pitanju Zakon o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dobit preduzeća, bio je predviđen za II kvartal 2020. Nacrt zakona je poslat Evropskoj komisiji u martu 2020. sa pratećom dokumentacijom. Međutim, Crna Gora je dobila nekoliko pitanja od EK tek u decembru. Pojašnjenja su poslata početkom januara 2021. Komunikacija je još uvek u toku.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **5 planiranih zaposlenja tokom 2020. realizovano je 3 – jedno interno i dvoje eksterno, odnosno 60%.**

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	N
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	R
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji	N

Poglavlje 17 – Ekonomска и monetarna unija

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **dvije obaveze (2)** (obije u strateškom okviru) u 2020, od čega je **realizovana jedna (1), odnosno 50%**. Usvojene su Smjernice makroekonomске i fiskalne politike 2020 – 2023. godine, a dokument se donosi na godišnjem nivou i njime se predstavljaju konkretni dalji ekonomski koraci koje će preuzeti Vlada.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **5 planirana zaposlenja tokom 2020.** realizovano je **0 (0%)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje strateških dokumenata koji su od izuzetne važnosti u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u ovoj oblasti, a odnose se na donošenje Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2021 - 2023. godine, Smjernica makroekonomске i fiskalne politike 2021 – 2024. i Fiskalne strategije Crne Gore za period 2021-2024. Dodatno, krajem 2021. je predviđeno i donošenje Zakona o osiguranju.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
II	2020	Smjernice makroekonomске i fiskalne politike 2020 – 2023.godine	R
II	2020	Strategija upravljanja javnim dugom 2020-2022	N

Poglavlje 18 – Statistika

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **2 obaveze** (obje u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovana 1, odnosno 50%**.

Realizovana je obaveza koja se tiče donošenja Godišnjeg plana zvanične statistike za 2021. Donošenjem ovog dokumenta definiše se okvir proizvodnje aktivnosti zvanične statistike na godišnjem nivou, koji obezbeđuje praćenje mjerenja rezultata aktivnosti o ekonomskim, demografskim i društvenim pojavama, kao i pojавama iz oblasti radne i životne sredine Crne Gore.

Zakon o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. je bio planiran za IV 2020. Značajno je naglasiti da je Uprava za statistiku u okviru svojih nadležnosti pripremila Predlog Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021, kao i upitnike i metodologiju, i tim povodom uputila dopis Ministarstvu finansija i socijalnog staranja kao predlagajuću Zakona, u cilju daljeg procesuiranja i organizovanja javne rasprave.

U dijelu administrativnog okvira, od ukupno **9 planiranih zaposlenja tokom 2020.** realizovano je **8 - eksterno (88,9%)**. Takođe, realizovano je i obezbjeđivanje adekvatnog poslovnog prostora koji zadovoljava tehničke i bezbjednosne standarde za proizvodnju zvanične statistike i izvršena je

modernizacija IT opreme i IT infrastrukture (računari, serveri i prateća hardverska oprema, instalacija i konfiguracija opreme, softveri, instalacija softvera i neophodnih servisa, modernizacija lokalne računarske mreže).

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
IV	2020	Zakon o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. Godini	N
IV	2020	Godišnji Plan zvanične statistike za 2021. godinu	R

Poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **20 obaveza** (6 u strateškom i 14 u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 10 obaveza, odnosno 50%** (2 iz strateškog i 8 iz zakonodavnog okvira).

Realizovane su sve planirane aktivnosti iz **strateškog okvira** za 2020. u oblasti *antidiskriminacije i jednakih mogućnosti*, a koje se odnose na sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori 2019-2023 i Strategije za inkluziju Roma i Egipćana u Crnoj Gori 2016-2020, za 2020. godinu. U **zakonodavnom okviru**, donijeti su relevantni pravilnici u cilju daljeg usklađivanja radnog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU. U oblasti *zaštite i zdravlja na radu*, kao jedne od prioritetnih oblasti u okviru poglavlja 19, ali i s aspekta približavanja evropskim standardima kroz sprovođenje aktivnosti definisanih ovom oblašću, donijeti su pravilnici koji uređuju pitanja zaštite i zdravlja na radu na radnom mjestu i zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti kancerogenim ili mutagenim materijama. U okviru oblasti *socijalne zaštite*, donijet je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

U okviru administrativnih kapaciteta, planirano je zapošljavanje 23 nova službenika u 2020. godini, od čega je realizovano 6 zapošljavanja (1 interno i 5 eksterno).

U narednom periodu se očekuje donošenje strateških dokumenata koji su od važnosti u pogledu ispunjavanja obaveza u oblastima politike zapošljavanja, socijalne inkluzije i antidiskriminacije i jednakih mogućnosti, s fokusom na Nacionalnu strategiju zapošljavanja 2021-2024. U zakonodavnem okviru, prioritet će biti na donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o

zabrani diskriminacije kao uslova za ispunjenje završnog mjerila u ovom poglavlju, kao i Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova i Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica s invaliditetom

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Strateški okvir			
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori 2019 – 2023, 2020. godinu, s Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2019.godinu	R
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za inkluziju Roma i Egiptčana u Crnoj Gori 2016-2020, za 2020. godinu, s Izveštajem o realizaciji Akcionog plana, za 2019. godinu	R
II	2020	Akcioni plan za realizaciju preporuka UN Komiteta za prava osoba sa invaliditetom, za 2020. i 2021.	N
IV	2020	Nacionalna strategija zapošljavanja 2021-2024. godina, s Akcionim planom zapošljavanja, za 2021.	N
IV	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne zaštite starijih za period od 2018. do 2022. godine, za 2021. godinu, s Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za 2020. godinu	N
IV	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2018. do 2022. godine, za 2021.godinu, s Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije, za 2020. godinu	N
Zakonodavni okvir			
I	2020	Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova	N
I	2020	Pravilnik o bližim uslovima, načinu i postupku izdavanja i oduzimanja dozvole za rad i vođenje evidencije izdatih i oduzetih dozvola za rad	R
I	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerama zaštite i zdravlja na radu od rizika izloženosti kancerogenim ili mutagenim materijama	R
I	2020	Pravilnik o odgovarajućem smještaju	R

I	2020	Pravilnik o načinu ostvarivanja jednokratne novčane pomoći i naknade putnih i selidbenih troškova za nezaposlena lica	R
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije	N
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	R
II	2020	Pravilnik o načinu i postupku registrovanja kolektivnih ugovora	R
II	2020	Pravilnik o uslovima za obavljanje poslova u vezi sa zapošljavanjem u agencijama za zapošljavanje	R
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zaštiti i zdravlju na radnom mjestu	R
III	2020	Pravilnik o načinu i postupku procjene rizika na radnom mjestu	N
III	2020	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	N
IV	2020	Pravilnik o radnoj knjižici	N
IV	2020	Pravilnik o načinu i postupku vođenja evidencije udruženja poslodavaca i bližim kriterijumima za utvrđivanje reprezentativnosti ovlašćenih udruženja poslodavaca	N

Poglavlje 20 – Preduzetništvo i industrijska politika

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **8 obaveza** (5 u strateškom i 3 u zakonodavnem okviru) u 2020, od čega je realizovano **ukupno 5, odnosno 62,5%** (3 iz strateškog i 2 iz zakonodavnog okvira). Realizovane su planirane obaveze u dijelu cjeloživotnog preduzetničkog učenja i razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća, a donijet je i Program unapređenja konkurentnosti privrede za 2020, koji je obogaćen i komponentama za pomoći privredi usled pandemije Covid19. U oblasti inovacija su donijeta dva zakona: Zakon o inovacionoj djelatnosti i Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, koji su značajni za unapređenje nacionalnog inovacionog sistema, odnosno razvoj inovacionih kapaciteta i inovacione infrastrukture.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **4 planirana zaposlenja** tokom 2020. realizovano je **1 (25%)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje strateških dokumenta koji su od značaja za podsticanje razvoja ženskog preduzetništva i razvoja klastera, kao i donošenje Akcionog plana za sprovođenje Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, za period 2021-2022. Nadalje, u dijelu zakonodavnog okvira se očekuje donošenje Zakona o turizmu i ugostiteljstvu i Zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza, koji je važan sa aspekta usklađivanja s pravnom tekovinom EU. Fokus treba da bude i na sprovođenju Industrijske politike Crne Gore 2019-2023, kao krovnog dokumenta za ispunjenje jedinog završnog mjerila u ovom poglavlju.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Program za unapređenje konkurentnosti privrede, za 2020.	R
I	2020	Akcioni plan Strategije za razvoj mikro, malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori za period 2018-2022, za 2020	R
I	2020	Akcioni plan Strategije razvoja ženskog preduzetništva 2015 - 2020, za 2020.	N
I	2020	Strategija za cjeloživotno preduzetničko učenje 2020-2024, s Akcionim planom za sprovođenje Strategije, za 2020-2021	R
II	2020	Program za održivi ekonomski rast Crne Gore kroz razvoj klastera 2020-2022	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
III	2020	Zakon o inovacionoj djelatnosti	R
III	2020	Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija	R
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu (Zakon o turizmu i ugostiteljstvu)	N

Poglavlje 21 – Trans-evropske mreže

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **10 obaveza** (5 u strateškom i 5 u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovana jedna obaveza, odnosno 10%** (1 iz strateškog).

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **3 planirana zaposlenja tokom 2020.** realizovano je **2 - interno (66%)**.

U narednom periodu u strateškom okviru se očekuje donošenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035 za 2021-2022 godinu kao i Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. za period 2021-2035. U zakonodavnom okviru očekuje se utvrđivanje Zakona o željeznički i Zakona o prekograničnim infrastrukturnim projektima koji su od izuzetne važnosti za bilježenje daljeg napretka u Poglavlju 21 – Trans-evropske mreže.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Plan redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje državnih puteva za 2020. godinu, s Izvještajem o realizaciji Plana za 2019. godinu	R
IV	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035, za 2021-2022. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana, za 2019. godinu	N
IV	2020	Nacionalni program željezničke infrastrukture 2021-2023	N
IV	2020	Nacionalni program za razvoj i uvođenje ITS u drumski saobraćaj	N
IV	2020	Akcioni plan za implementaciju Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. za period 2021-2035	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
II	2020	Zakon o prekograničnim energetskim infrastrukturnim projektima	N
IV	2020	Pravilnik o minimalnim bezbjednosnim zahtjevima za tunele na Trans-evropskoj putnoj mreži duže od 500m	N

IV	2020	Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjava revizor za bezbjednost puteva, načinu osposobljavanja i provjere osposobljenosti, vođenju evidencije revizora za bezbjednost puteva i načinu i uslovima obavljanja poslova revizora	N
IV	2020	Odluka o utvrđivanju visine godišnje naknade za korišćenje puteva pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora i priključnih vozila	N
IV	2020	Pravilnik o posebnim uslovima i tehničkim zahtjevima za elektronsku naplatu putarine i elementima interoperabilnosti	N

Poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija struktturnih instrumenata

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), tokom 2020. godine planirana je realizacija **2 obaveze** (obje u strateškom okviru), od čega je **realizovana 1 obaveza, odnosno 50%**. Realizovana je planirana obaveza u oblasti *programiranja* usvajanjem Akcionog plana za sprovođenje Strategije regionalnog razvoja Crne Gore za period 2014-2020, za 2020. godinu.

U okviru administrativnih kapaciteta, zbog specifičnosti pregovora u okviru ovog poglavlja, nije bilo planirano dodatno zapošljavanje u ovom periodu.

U narednom periodu se očekuje intenziviranje aktivnosti u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u ovoj oblasti, koje se prije svega odnose na definisanje institucionalne strukture za upravljanje raspoloživim fondovima EU nakon članstva Crne Gore u EU, koja će biti pravno regulisana donošenjem *Zakona o Evropskim struktturnim i investicionim fondovima*.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
II	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije regionalnog razvoja Crne Gore za period 2014-2020, za 2020. godinu	R
IV	2020	Pravci razvoja Crne Gore 2021 – 2024	N

Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), u 2020. je planirana realizacija ukupno **12 obaveza** (šest u strateškom

i šest u zakonodavnom okviru), **od čega su realizovane ukupno tri obaveze odnosno 25%** (sve tri iz strateškog okvira). Donijeta strateška dokumenta u ovom poglavlju od velike su važnosti za napredak Crne Gore na planu stvaranja efikasne primjene i zaštite ljudskih prava i usklađivanja s pravnom tekovinom EU.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **35 planiranih zaposlenja tokom 2020. realizovano je 24, odnosno 9 interno i 15 eksterno (68%)**.

Kada su u pitanju **ključni rezultati ostvareni tokom prethodne godine**, Crna Gora je početkom 2020. usvojila *Akcioni plan za nadgledanje implementacije preporuka izvještaja GREVIO Komiteta o procjeni zakonodavstva i drugih mjera kojima se primjenjuju odredbe Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulска konvencija)*. Kroz ovaj akt doprinosi se realizaciji privremenog mjerila 37 u poglavlju 23, koje tretira pitanje prevencije porodičnog nasilja i obezbeđivanja zaštite žrtvama, a time i sveukupnom napretku u dijelu zaštite ljudskih prava. Takođe, donijet je *Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2017-2021, za period 2019-2020*, koji doprinosi ispunjenju privremenog mjerila 34, koje se tiče garancije efektivne primjene ljudskih prava uključujući prava djeteta i prava lica s invaliditetom. Donošenje *Akcionog plana za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori 2019-2023, za 2020. s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2019*, u aprilu 2020. je od velike važnosti kada je u pitanju ispunjenje privremenog mjerila 38 koje proklamuje afirmaciju prava LGBTI populacije.

U 2021. se očekuje realizacija nerealizovanih obaveza iz 2020. Na strateškom planu, jedna od najznačajnijih obaveza koje nisu realizovane tokom 2020. je donošenje *Strategije reforme javne uprave za period 2021 – 2025. s pratećim akcionim planom*, koja će obezbijediti kontinuirani nastavak reformisanja javne uprave kao efikasne i servisno opredijeljene uprave koja uživa puno povjerenje građana. Takođe, očekuje se usvajanje *Akcionog plana za realizaciju preporuka UN Komiteta za prava osoba sa invaliditetom, za 2020. i 2021*, kojim će se dodatno zaštiti i osigurati potpuno i jednakost uživanje svih ljudskih prava i osnovnih sloboda osoba s invaliditetom, što je važno u kontekstu ispunjenja privremenog mjerila 34 u poglavlju 23. Pored pomenutog, očekuje se i usvajanje *Programa saradnje organa državne uprave i NVO za period 2021 - 2023 s Akcionim planom za period 2021-2023*, kojim će se dodatno unaprijediti institucionalni i normativni okvir koji se odnosi na politike međusektorske saradnje i djelovanje NVO, što dorinosi realizaciji privremenog mjerila 45 koje podrazumijeva uključenost civilnog društva u

razvoj, sprovodenje i nadzor politika. Na zakonodavnom planu, očekuje se utvrđivanje prijedloga određenog broja zakona i to: *Zakona o unutrašnjim poslovima*, kojim će se nastaviti reforma Uprave policije i uskladiti postupanja policije prema policijskim standardima država članica Evropske unije te urediti pitanja koja se odnose na prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema i reorganizaciju Uprave policije (privremeno mjerilo 30); *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama*, koji će omogućiti da građani budu stvarni kontrolori organa vlasti i obezbijediti transparentnost koja je korisna građanima i društvu u cjelini (privremeno mjerilo 45); *Zakona o zaštiti podataka o ličnosti*, kojim će se obezbijediti usklađenost sa relevantnim međunarodnim dokumentima i propisima (privremeno mjerilo 34); *Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom*, kojim se stvaraju uslovi za povećanje zaposlenosti lica sa invaliditetom i njihovo ravnopravno učešće na tržištu rada, uz otklanjanje barijera i stvaranje jednakih mogućnosti (privremeno mjerilo 34) kao i *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije*, kojima će se ovaj zakon u potpunosti usaglasiti s pravnom tekovinom EU, međunarodnim ugovorima i konvencijama (privremeno mjerilo 41).

Pored nerealizovanih obaveza iz 2020, **tokom 2021. je planirano donošenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 2021-2022**, kao i *Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku*, koji doprinose ispunjenju privremenog mjerila 2 u poglavljvu 23, koje se tiče sprovođenja nacionalne strategije reforme pravosuđa i mjerila 29, koje se odnosi na revidiranje Zakonika o krivičnom postupku.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Akcioni plan za nadgledanje implementacije preporuka izvještaja GREVIO Komiteta o procjeni zakonodavstva i drugih mjera kojima se primjenjuju odredbe Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulска конвениција)	R
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2017-2021, za period 2019-2020.	R
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori 2019-2023, za 2020. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. godinu	R

II	2020	Akcioni plan za realizaciju preporuka UN Komiteta za prava osoba sa invaliditetom, za 2020. i 2021. godinu	N
IV	2020	Strategija reforme javne uprave za period 2021 – 2025. s Akcionim planom za period 2021 – 2022.	N
IV	2020	Program saradnje organa državne uprave i NVO za period 2021 - 2023 s Akcionim planom za period 2021 -2023.	N
Zakonodavni okvir			
I	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama	N
II	2020	Zakon o unutrašnjim poslovima	N
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije	N
III	2020	Zakon o zaštiti podataka o ličnosti	N
III	2020	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom	N
III	2020	Zakon o audio-vizuelnim medijskim uslugama	N

Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), u 2020. planirana je realizacija **ukupno 17 obaveza** (osam u strateškom i devet u zakonodavnem okviru), od čega je realizovano **ukupno sedam obaveza odnosno 41.18%** (pet iz strateškog i dvije iz zakonodavnog okvira).

Kada su u pitanju **administrativni kapaciteti**, od ukupno **planiranih 25 novih zaposlenja tokom 2020.** realizovano je **16 (osam eksterno, osam interno)**.

Kada su u pitanju ključni rezultati ostvareni tokom prethodne godine, Crna Gora je u januaru 2020. donijela *Strategiju integrisanog upravljanja granicom 2020–2024*, koja ima za cilj usklađivanje s konceptom integrisanog upravljanja granicom u Evropskoj uniji, čime se doprinosi ispunjenju

privremenog mjerila 13 u ovom poglavlju. U oblasti borbe protiv terorizma, u februaru 2020. je donijeta *Strategija prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024*, koja kao glavni strateški cilj postavlja povećanu otpornost društva, bolji odgovor institucija i snažniju međunarodnu poziciju Crne Gore u borbi protiv radikalizma i nasilnog ekstremizma, što je na liniji ispunjenja privremenog mjerila 34. U oktobru 2020. je donijeta *Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma*, čiji cilj je sagledavanje mogućnosti za efikasno angažovanje raspoloživih finansijskih, tehničkih i ljudskih resursa u borbi protiv finansijskog kriminala, što je od velikog značaja u kontekstu ispunjenja privremenih mjerila 28, 32 i 33.

U 2021, prioritet će biti realizacija **aktivnosti koje nijesu realizovane tokom 2020:** *Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025*, *Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma*, *Zakona o unutrašnjim poslovima* i *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju*. Migracije su u posebnom fokusu Evropske unije, a cilj *Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori* će biti stvaranje društva sa efikasnim sistemom i prepoznatljivim rezultatima na polju migracija i reintegracije povratnika po readmisiji. *Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma* će doprinijeti ispunjenju privremenog mjerila 34, a njen cilj je izgradnja koordinisanog i efikasnog sistema za suzbijanje i prevenciju ovih pojava, uz poštovanje ljudskih prava, i saradnju između nadležnih institucija na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou. Prioritet će takođe biti utvrđivanje *Prijedloga zakona o unutrašnjim poslovima*, imajući u vidu da je Ministarstvo unutrašnjih poslova krovni resor u poglavlju 24. Utvrđivanje prijedloga ovog zakona, kao i *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju* dopriniće unapređenju zakonodavnog okvira i institucionalnog odgovora za sprovođenje aktivnosti u najzahtjevnijoj podoblasti u okviru ovog poglavlja – borbi protiv organizovanog kriminala.

Takođe, **tokom 2021. planirano je** usvajanje *Strategije Crne Gore za sprečavanje zloupotrebe droga 2021-2025*, koja će zapravo demonstrirati spremnost Crne Gore da se ozbiljno uhvati u koštač s izazovom borbe protiv trgovine nezakonitim drogama i doprinijeti ispunjenju privremenog mjerila

35. U zakonodavnom okviru, planirano je utvrđivanje *Prijedloga zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma*, koji će doprinijeti ispunjenju privremenog mjerila 30. Planiranim utvrđivanjem niza zakona (Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU) unaprijediće se zakonodavni okvir u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim i građanskim stvarima, pri čemu je posljednji od navedenih zakona važan korak ka ispunjenju privremenog mjerila 16.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020, za 2020, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2019.	R
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za integrисано upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020, za 2020. s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana, za 2019.	R
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana, za 2020. s Izvještajem o realizaciji Šengenskog akcionog plana za 2019.	R
II	2020	Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2020-2024, s pratećim Akcionim planom za period 2020 – 2021.	N
I	2020	Strategija prevencije i suzbijanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. s Akcionim planom za 2020.	R
II	2020	Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma	R
IV	2020	Strategija o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025, s Okvirnim akcionim planom 2021-2025. i Akcionim planom za 2021.	N
IV	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2021.	N

Zakonodavni okvir				
II	2020	Zakon o unutrašnjim poslovima		N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oružju		N
IV	2020	Smjernice o izradi analize rizika radi sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma		N
IV	2020	Pravilnik o smjernicama za izradu analize i faktorima rizika radi sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma		N
IV	2020	Pravilnik o načinu vođenja registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka koji se vode u registru i načinu pristupa tim podacima		R
IV	2020	Pravilnik o indikatorima za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija		N
IV	2020	Pravilnik o načinu rada ovlašćenog lica, načinu sprovođenja unutrašnje kontrole, čuvanju i zaštiti podataka, načinu vođenja evidencija i osposobljavanju zaposlenih		R
IV	2020	Pravilnik o sadržaju i vrsti podataka o uplatiocu koji prate elektronski prenos novčanih sredstava, o obavezama pružaoca usluga platnog prometa ili prenosa novca i o izuzecima od obaveze prikupljanja podataka pri prenosu novčanih sredstava		N
IV	2020	Uredba o sektorskim kriterijumima za određivanje kritične infrastrukture		N

Poglavlje 25 – Nauka i istraživanje

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija **2 obaveze** u zakonodavnem okviru u 2020, koje su **realizovane**, čime je stepen realizacije **100%**. Usvojeni su *Zakon o inovacionoj djelatnosti i Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija* koji su od ključnog značaja za razvoj i uređenje oblasti istraživanja i inovacija

U okviru administrativnih kapaciteta **nije bilo** planiranih zapošljavanja.

U narednom periodu se fokus će biti na donošenju *Akcionog plana za sporovođenje Strategije pametne specijalizacije za 2021 i 2022, Mape puta za istraživačku infrastrukturu (2021-2026)*, kao i na *Međunarodnom sporazumu između Evropske unije i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Unije „Horizont Evropa“ - Okvirni program za istraživanje i inovacije (2021-2027) i Okvirni program za saradnju Crne Gore sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju - IAEA (2021-2027)*.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
III	2020	Zakon o inovacionoj djelatnosti	R
III	2020	Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija	R

Poglavlje 26 – Obrazovanje i kultura

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **8 obaveza** (7 u strateškom i 1 u zakonodavnem okviru) u 2020, od čega je **realizovana 1 obaveza odnosno 12.5%** iz strateškog okvira. Usvojen je *Akcioni plan za sprovođenje Programa „Kreativna Crna Gora: Identitet, imidž, promocija 2017-2020“, za 2020. godinu, s izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. godinu*.

U okviru administrativnih kapaciteta **nije bilo** planiranih zapošljavanja u 2020.

U narednom periodu se prioritet će biti na pripremi i donošenju važnih strateških dokumenata iz oblasti ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja, opštег srednjeg i visokog obrazovanja, kao i programa za cjeloživotno karijerno vođenje. U oblasti *kulture*, planirano je donošenje Nacionalnog programa razvoja kulture 2021-2025 i Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2021. U zakonodavnem dijelu, očekuje se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
---------	--------	-------	--------

Strateški okvir				
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Programa „Kreativna Crna Gora: Identitet, imidž, promocija 2017-2020“, za 2020. godinu, s izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. godinu	R	
I	2020	Strategija razvoja visokog obrazovanja u Crnoj Gori za period 2020-2024, s Akcionim planom 2020-2024.	N	
IV	2020	Strategija ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2021-2025, s Akcionim planom 2021-2025.	N	
IV	2020	Strategija razvoja opšteg srednjeg obrazovanja u Crnoj Gori (2021-2024) s Akcionim planom za 2021-2022. godinu	N	
IV	2020	Program cijeloživotnog karijernog vođenja i savjetovanja 2021 -2023, s Akcionim planom za 2021-2023.	N	
IV	2020	Nacionalni program razvoja kulture 2021-2025, s Izvještajem o realizaciji Programa razvoja kulture 2016 – 2020.	N	
IV	2020	Program zaštite i očuvanja kulturnih dobara za 2021. godinu, s Izvještajem o sprovođenju Programa u 2020. godini	N	
Zakonodavni okvir				
II	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija	N	

Poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **26 obaveza** (4 u strateškom i 22 u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 14, odnosno 54%** (1 iz strateškog i 13 iz zakonodavnog okvira). Realizovane su sve planirane obaveze u oblastima *kontrola industrijskog zagađenja* i *hemikalije*, kao i dva propisa koji se odnose na korišćenje invazivnih vrsta, među kojima se posebno izdvaja Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno 23 planirana zaposlenja tokom 2020. realizovano je 9 - eksterno (39%).

U narednom periodu se očekuje donošenje strateških dokumenata koji su od izuzetne važnosti u pogledu ispunjavanja završnih mjerila u ovoj oblasti, a odnose se na **donošenje Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene na koji je Evropska komisija već dala pozitivno mišljenje**, Strategije niskokarbonskog razvoja i Nacionalnog plana adaptacije na klimatske promjene, kao i jednog od najvažnijih sistemskih propisa - Zakona o upravljanju otpadom, sa propratnim podzakonskim aktima.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
I	2020	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za period 2020-2021	R
IV	2020	Akcioni plan za ispunjenje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene	N
IV	2020	Strategija niskokarbonskog razvoja	N
IV	2020	Nacionalni plan adaptacije na klimatske promjene	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
III	2020	Zakon o upravljanju otpadom	N
III	2020	Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električnih i elektronskih proizvoda detaljniji sadržaj podataka koji se vode u registru proizvođača električne i elektronske opreme i način vođenja tog registra, detaljniji sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od električne i elektronske opreme i rada tog sistema i godišnje količine otpada od električne i elektronske opreme koje se moraju preraditi i reciklirati, uključujući i otpad od električne i elektronske opreme koja se isporučuje iz drugih država putem internet prodaje	N
III	2020	Uredba o načinu i postupku osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma i detaljniji sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih guma i rada tog sistema,	N

		uključujući i obaveze o godišnjim količinama otpadnih guma koje se moraju preuzeti, obraditi, preraditi i reciklirati	
IV	2020	Pravilnik kojim će se urediti analiza osnovnih svojstava i karakteristika trenutnog stanja morske sredine, a naročito hidrografskih, fizičkih i hemijskih svojstva, stanišnih tipova, bioloških svojstava i hidromorfologije, kao i listu karakteristika trenutnog stanja i uticaja na morskou sredinu, uključujući i ljudske aktivnosti.	N
IV	2020	Pravilnik kojim će se urediti kvalitativni pokazatelji, kriterijumi i metodološki standardi za određivanje dobrog ekološkog stanja morske sredine	N
IV	2020	Pravilnik kojim će se urediti način određivanja ciljeva i indikatora za ostvarivanje i održavanje dobrog ekološkog stanja morske sredine	N
IV	2020	Pravilnik kojim će se urediti bliži sadržaj programa monitoringa morske sredine, kao i način sprovođenja tog monitoringa	N
IV	2020	Pravilnik kojim će se urediti bliži sadržaj programa mjera koje se sprovode radi ostvarivanja i/ili održavanja dobrog ekološkog stanja morske sredine i ostvarivanja ciljeva zaštite morske sredine i obalnog područja	N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama	N
IV	2020	Pravilnik o bližim uslovima i obrascu dozvole za korišćenje invazivne strane vrste koja izaziva zabrinutost u Crnoj Gori i/ili Evropskoj uniji	R
IV	2020	Pravilnik o bližim uslovima za pravno lice koje sprovodi hitne mjere i mjere iskorjenjivanja	R
I	2020	Pravilnik o postrojenjima koja koriste organska isparljiva jedinjenja	R
II	2020	Pravilnik o graničnim vrijednostima emisija, tehničke mjere za izuzeće od primjene graničnih vrijednosti i način monitoringa	R
II	2020	Pravilnik o sadržini, obliku i načinu popunjavanja zahtjeva za izdavanje integrisane dozvole	R
III	2020	Pravilnik o načinu vršenja monitoringa emisija iz postrojenja koja proizvode titanijum dioksid u vodu i vazduh	R

I	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju Izvještaja o bezjednosti hemikalije	R
II	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Liste klasifikovanih supstanci	R
II	2020	Pravilnik o kriterijumima za identifikaciju supstance kao persistentne, bioakumulativne, toksične i veoma perzistentne i bioakumulativne	R
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Lista opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen	R
III	2020	Pravilnik o bližem sadržaju dosijea i registra hemikalija	R
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještavanja za izvoz hemikalija	R
IV	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o zabranjenim odnosno dozvoljenim načinima upotrebe, proizvodnje i stavljanja na tržište hemikalija koje predstavljaju neprihvatljiv rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu	R

Poglavlje 28 – Zaštita potrošača i zdravlja

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **19 obaveza** (2 iz strateškog i 17 iz zakonodavnog okvira) u 2020, od čega su **realizovane 4 obaveze, odnosno 20%** (1 iz strateškog i 3 iz zakonodavnog okvira). Nedostatak realizovanih aktivnosti u oblasti javnog zdravlja ogleda se u tome da su kolege iz MZ-a bile posvećene donošenju zakonskih i podzakonskih akata usmjerenih na ublažavanje posljedica pandemija Covid 19, kao i na propisivanje neophodnih mjera za suzbijanje pomenutog virusa. U oblasti zaštite potrošača bilježimo manji procenat realizacije uslijed blokade koja je nastala na relaciji UIP-SZZ povodom utvrđivanja predloga Pravilnika o Odboru za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova, Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje naknade za članove Odbora za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova i Program i način polaganja stručnog ispita za lica zadužena za sprovođenje postupka vansudskog rješavanja potrošačkih sporova.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **1 planirana zaposlenja tokom 2020. realizovano je 0 (0%)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje strateških dokumenata kojim se ispunjavaju svi zahtjevi iz završnih mjerila u oblasti zaštite potrošača, a odnose se na donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača, Odluke o organima nadležnim za nadzor nad sprovođenje zakona koji sadrži odredbe o zaštiti potrošača i Pravilnika o sadržaju evidencije o podacima iz nadzora i evidencije o žalbama potrošača i njihovom rješavanju.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Strateški okvir			
IV	2020	Akcioni plan za sprovođenje Nacionalnog programa zaštite potrošača 2019-2021, za 2021.	N
IV	2020	Opšti program tržišnog nadzora za 2021.	R
Zakonodavni okvir			
II	2020	Pravilnik o sadržaju obavještenja o pravu na jednostrani raskid ugovora sklopljenih na daljinu i izvan poslovnih prostorija i obavještenja o jednostranom raskidu ugovora	R
II	2020	Pravilnik o Odboru za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova	R
II	2020	Uredba o kriterijumima za utvrđivanje naknade za članove Odbora za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova	N
II	2020	Program i način polaganja stručnog ispita za lica zadužena za sprovođenje postupka vansudskog rješavanja potrošačkih sporova	N
II	2020	Odluka o organima nadležnim za sprovođenje zakona koji sadrže odredbe o zaštiti potrošača	N
IV	2020	Zakon o potrošačkim kreditima	N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu	N
II	2020	Slikovni prikaz upozorenja i druga pitanja od značaja za isticanje kombinovanih zdravstvenih upozorenja	N
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o obimu i vrsti podataka i informacija, načinu i uslovima za procjenu podobnosti i odabiru, obimu i vrsti laboratorijskih testiranja, kao i načinu praćenja zdravstvenog stanja živog davaoca organa	R

IV	2020	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o bližim uslovima u pogledu prostora, kadra i opreme koje moraju da ispunjavaju ovlašćene zdravstvene ustanove i pravna lica koja obavljaju pojedine poslove u vezi uzimanja i presađivanja tkiva i ćelija, kao i mjerama i aktivnostima za uspostavljanje i održavanje sistema kvaliteta	N
IV	2020	Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o načinu i uslovima za procjenu podobnosti i odabir davaoca, obimu i vrsti laboratorijskih testiranja živog davaoca i načinu praćenja zdravstvenog stanja davaoca	N
IV	2020	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o sadržini dokumentacije i uslovima prijema tkiva i ćelija u ovlašćenim zdravstvenim ustanovama koje vrše postupke obrade, očuvanja, skladištenja ili distribucije, odnosno presađivanja tkiva i ćelija	N
IV	2020	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o bližim uslovima i načinu obilježavanja, identifikacije i pakovanja tkiva i ćelija u postupku uzimanja i prijema u ovlašćenim zdravstvenim ustanovama, kao i sadržini jedinstvenog identifikacionog broja	N
IV	2020	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o bližim uslovima i načinu vršenja transporta i obrade, prijemu tkiva i ćelija za skladištenje, kao i distribuciji tkiva i ćelija	N
IV	2020	Pravilnik o bližim uslovima za obezbjeđivanje sljedljivosti tkiva i ćelija, kao i način i postupku praćenja ozbiljnih neželjenih pojava i ozbiljnih neželjenih reakcija	N
IV	2020	Pravilnik o načinu i uslovima za ocjenu podobnosti i izbora davalaca polnih ćelija, polnih tkiva i embriona, vrsti laboratorijskoh testiranja, kao i drugim pitanjima od značaja za procjenu podobnosti i izbora davalaca	N
IV	2020	Pravilnik o sadržini pisane saglasnosti i njenom opozivu, kao i načinu identifikacije lica koja su dala pisanu saglasnost i izjave o njenom opozivu	N

Poglavlje 29 – Carinska unija

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **4 obaveze** (1 u strateškom i 3 u

zakonodavom okviru) u 2020, od čega **nije bilo realizovanih obaveza**.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **10 planiranih zaposlenja tokom 2020, realizovano je 6 zaposlenja (3 - interno i 3 - eksterno)**.

U narednom periodu se očekuje donošenje važnih strateških dokumenata, među kojima je planirana IT Strategija Uprave carina 2014-2020. U zakonodavnom okviru, fokus će biti na donošenju Carinskog zakona sa propratnim podzakonskim aktima.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
<i>Strateški okvir</i>			
III	2020	IT Strategija Uprave carina 2014-2020	N
<i>Zakonodavni okvir</i>			
III	2020	Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci	N
IV	2020	Carinski zakon	N
IV	2020	Uredba o carinskoj tarifi za 2021. godinu	N

Poglavlje 30 – Vanjski odnosi

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **10 obaveza** (svih 10 u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 3, odnosno 30%** (3 iz zakonodavnog okvira). Realizovane su sve planirane obaveze u nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma) i Ministarstva unutrašnjih poslova.

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **4 planirana zaposlenja tokom 2020. realizovano je jedno zapošljavanje – eksterno**.

U narednom periodu se očekuje dalje usklađivanje s Akcionim planom iz 2016. godine o ispunjenju završnog mjerila. U zakonodavnom okviru, planirano je donošenje sistemskih propisa kao što su Zakon o kontroli izvoza roba dvostrukе namjene, Carinski zakon, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili

kažnjavanje, kao i vezani podzakonski akti.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
I	2020	Zakon o kontroli izvoza roba dvostrukе namjene	N
II	2020	Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostrukе namjene	N
III	2020	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamantata	N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje	N
IV	2020	Carinski zakon	N
IV	2020	Uredba o carinskoj tarifi za 2021. godinu	N
IV	2020	Uredba o osiguranju izvoza od netržišnih rizika	N
I	2020	Zakon o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori	R
III	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Lista opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen	R
IV	2020	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližem sadržaju prethodnog obavještavanja za izvoz hemikalija	R

Poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **7 obaveza** (svih 7 u zakonodavnom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 2, odnosno 28%** (2 iz zakonodavnog okvira). Realizovane su sve planirane obaveze u oblasti *restriktivnih mjera*, i to Odluke o uvođenju restriktivnih mjera povodom i u odnosu na Ukrajinu.

U okviru administrativnih kapaciteta, planirano je jedno zaposlenje koje **nije realizovano**.

U narednom periodu se očekuje donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oružju, Zakona o kontroli izvoza roba dvostrukе namjene kao i Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama, sa propratnim podzakonskim aktima.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
I	2020	Zakon o kontroli izvoza roba dvostrukе namjene	N
I	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	N
II	2020	Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostrukе namjene	N
II	2020	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme	N
IV	2020	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oružju	N
I	2020	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2014/119/ZVBP od 5. marta 2014. godine, 2015/143/ZVBP od 29. januara 2015. godine, 2015/364/ZVBP od 5. marta 2015. godine, 2015/876/ZVBP od 5. juna 2015. godine i 2015/1781/ZVBP od 5. oktobra 2015. godine i 2016/318/ZVBP od 4. marta 2016. godine i 2017/381/ZVBP od 3. marta 2017. godine i 2018/333/ZVBP od 5. marta 2018. godine povodom situacije u Ukrajini	R
I	2020	Odluka o izmjenama Odluke o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske unije 2014/145/ZVBP od 17. marta 2014. godine, 2014/151/ZVBP od 21. marta 2014. godine, 2014/238/ZVBP od 28. aprila 2014. godine, 2014/265/ZVBP od 12. maja 2014. godine, 2014/308/ZVBP od 28. maja 2014. godine, 2014/455/ZVBP od 11. jula 2014. godine, 2014/475/ZVBP od 18. jula 2014. godine, 2014/499/ZVBP od 25. jula 2014. godine, 2014/508/ZVBP od 30. jula 2014. godine, 2014/658/ZVBP od 8. septembra 2014. godine, 2014/801/ZVBP od 17. novembra 2014.	R

		godine, 2014/855/ZVBP od 28. novembra 2014. godine, 2015/241/ZVBP od 9. februara 2015. godine, 2015/432/ZVBP od 13. marta 2015. godine, 2015/1524/ZVBP od 14. septembra 2015. godine, 2016/359/ZVBP od 10. marta 2016. godine, 2016/1671/ZVBP od 15. septembra 2016. godine, 2016/1961/ZVBP od 8. novembra 2016. godine i 2017/445/ZVBP od 13. marta 2017. godine, 2017/1386/ZVBP od 25. jula 2017. godine i 2017/1418/ZVBP od 4. avgusta 2017. godine, 2017/1561/ZVBP od 14. septembra 2017. godine, 2017/2163/ZVBP od 20. novembra 2017. godine, 2018/392/ZVBP od 12. marta 2018. godine, 2018/706/ZVBP od 14. maja 2018. godine, 2018/1085/ZVBP od 30. jula 2018. godine, 2018/1237/ZVBP od 12. septembra 2018. godine, 2018/1930/ZVBP od 10. decembra 2018. godine, 2019/95/ZVBP od 21. januara 2019. godine, 2019/415/ZVBP od 14. marta 2019. godine i 2019/416/ZVBP od 14. marta 2019. godine u odnosu na djelovanja koja podrivaju ili ugrožavaju teritorijalni integritet, suverenitet i nezavisnost Ukrajine	
--	--	---	--

Poglavlje 32 – Finansijski nadzor

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **10 obaveza** (3 u strateškom i 7 u zakonodavom okviru) u 2020, od čega je **realizovano ukupno 8, odnosno 80%** (3 iz strateškog i 5 iz zakonodavnog okvira). Realizovane su sve planirane obaveze u oblastima *javne unutrašnje finansijske kontrole i eksterne revizije*, gdje je od posebnog značaja donošenje seta dokumenata kojima se bliže obezbjeđuje da je metodologija eksterne revizije u potpunosti usklađena s najnovijim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI).

U okviru administrativnih kapaciteta, od ukupno **17 planiranih zaposlenja tokom 2020.** realizovano je **10 (58.82%) i to - eksterno 9 i interno 1.**

U narednom periodu je potrebno usvojiti i započeti sprovođenje Strategije za unapređenje sistema upravljanja i unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru. Kada je u pitanju zakonodavni okvir, potrebno je usvojiti Odluku o obrazovanju AFCOS savjetodavnog tijela i Uredbu o institucionalnom okviru

funkcionisanja sistema za upravljanje nepravilnosti i prevara (AFCOS sistema) u Crnoj Gori. Osim toga, neophodno je dodatno jačanje koordinacionih kapaciteta Kancelarije za borbu protiv prevara.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Strateški okvir			
II	2020	Komunikaciona strategija Državne revizorske institucije za period 2020 – 2023	R
III	2020	Akcioni plan za sprovodenje Komunikacione strategije Državne revizorske institucije za period 2020 - 2023	R
II	2020	Strategija upravljanja ljudskim resursima DRI	R
Zakonodavni okvir			
I	2020	Uredba o prenošenju poslova i zadataka finansijskog upravljanja i unutrašnjih kontrola u javnom sektoru	R
I	2020	Metodologija za prenošenje ovlašćenja	R
II	2020	Smjernice za predlaganje i izbor finansijskih revizija i revizija pravilnosti za Godišnji plan revizije	R
II	2020	Priručnik za vršenje finansijske revizije i revizije pravilnosti	R
III	2020	Smjernice za praćenje realizacije preporuka iz pojedinačnih revizija	R
IV	2020	Uredba o institucionalnom okviru funkcionisanja sistema za upravljanje nepravilnosti i prevara (AFCOS sistema) u Crnoj Gori	N
IV	2020	Odluka o obrazovanju AFCOS savjetodavnog tijela	N

Poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 (PPCG 2020-2022), planirana je realizacija ukupno **jedne (1) obaveze** (u zakonodavnom okviru) u 2020, koja nije realizovana **(0%)**. Obaveza koja nije realizovana je donošenje Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu, što je odlukom Vlade prolongirano za predstojeći period.

U okviru administrativnih kapaciteta, nisu bila planirana zapošljavanja za 2020.

U narednom periodu se očekuje donošenje Zakona o budžetu za 2021, dokumenta koji je od izuzetne važnosti za dalji razvoj crnogorske ekonomije. Osim toga, očekuje se da će se nastaviti sa visokim stepenom realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom za uspostavljanje sistema sopstvenih sredstava Evropske unije u Crnoj Gori, o čemu se na godišnjem nivou izvještavaju Vlada i Evropska komisija.

Kvartal	Godina	Naziv	Status
Zakonodavni okvir			
IV	2020	Zakon o budžetu Crne Gore za 2021. godinu	N