



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: UPI 05-71/13
Podgorica, 15.10.2015.godine

UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
Odsjek za inspekciju urbanizma i geodeziju

PODGORICA
Bulevar revolucije, broj 7

U prilogu ovog dopisa, dostavljamo vam rješenje, kojim se odbija predlog inspektora za urbanizam Uprave za inspeksijske poslove, broj: 0402/3/2015-2354 od 17.09.2015.godine, za poništavanje rješenja broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine.

GENERALNI DIREKTOR

Danilo Gvozdenović

Dostavljeno:

- Naslovu;
- U predmet;
- „MD ENTERPRISE „ D.O.O. – Kotor;
- a/a



CRNA GORA
Ministarstvo održivog razvoja i turizma
DIREKTORAT ZA GRAĐEVINARSTVO
Broj: UPI 05-71/13
Podgorica, 15.10.2015.godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po predlogu inspektora za urbanizam Uprave za inspekcijske poslove, broj: 0402/3/2015-2354 od 17.09.2015.godine za poništavanje rješenja broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine, na osnovu čl. 148 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG" br. 51/08, 34/11 i 33/14) i člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list CG", br.60/03 i 32/11), po osnovu ovlašćenja Ministra, broj: 01-3021/5 od 10.12.2012.godine, donosi

R J E Š E N J E

Odbija se predlog inspektora za urbanizam Uprave za inspekcijske poslove, broj: 0402/3/2015-2354 od 17.09.2015.godine, za poništavanje rješenja broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine.

O b r a z l o ž e n j e

Rješenjem ovog ministarstva broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine, „MD ENTERPRISE“ D.O.O. iz Kotora, izdata je građevinska dozvola za izgradnju objekata – turističko naselje (TS) kategorije 4**** (4 zvjezdice), na urbanističkoj parceli broj 1080, koja se sastoji od katastarskih parcela broj: 1200/2, 1201/2, 1199/1, 1197/1, 1198, 1196, 1194/1 i 1195/1 KO Dobrota I prostorna cjelina 4 – Daošina, u zahvatu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Dobrota“, Opština Kotor.

Inspektor za urbanizam je na osnovu člana 147 i 148 stav 1 tačka 8 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG" broj 51/08, 34/11 i 33/14), podnio predlog da se poništi rješenje, broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine, budući da Idejni projekat br.9/2014 od 15.09.2014.godine, koji je izradio D.O.O. "David Loyd Montenegro", koji je revidovan od strane "Institut za tehnička istraživanja u oblasti zaštite na radu" br. 03-639/1 iz februara 2015.godine, na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine, investitoru „MD ENTERPRISE“ D.O.O. iz Kotora, za izgradnju objekata – turističko naselje (TS) kategorije 4**** (4 zvjezdice), na urbanističkoj parceli broj 1080, koja se sastoji od katastarskih parcela broj: 1200/2, 1201/2, 1199/1, 1197/1, 1198, 1196, 1194/1 i 1195/1 KO Dobrota I prostorna cjelina 4 – Daošina, u zahvatu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Dobrota“, Opština Kotor, nije izrađen odnosno revidovan u skladu sa planskim dokumentom i urbanističko tehničkim sulovima.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, razmotrilo je predlog inspektora za urbanizam, osporeno rješenje i cjelokupne spise predmeta, pa je nakon ocjene svih činjenica i pojedinačnih razloga na kojim je odnosni predlog zasnovan, donijelo odluku kao u dispozitivu ovog rješenja, a ovo sa sledećih razloga:

Odredbom člana 147 stav 1 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 51/08, 34/11 i 33/14), propisano je da inspektor za urbanizam ima obavezu i ovlašćenje, da vrši inspekcijski nadzor u odnosu na sva planska dokumenta, kao i na objekte iz člana 91 ovog Zakona. Istim članom Zakona stav 2 tačka 6, utvrđeno je da je inspektor za urbanizam obavezan, da provjerava naročito, između ostalog, i da li je idejni, odnosno glavni projekat na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola izrađen, odnosno revidovan u skladu sa planskim dokumentom i urbanističko-tehničkim uslovima i da s tim u vezi, predloži organu uprave, odnosno organu lokalne uprave da poništi rješenje o izdavanju građevinske dozvole, ako ustanovi da su idejni, odnosno glavni projekat na osnovu kojih je izdata građevinska dozvola izrađeni suprotno planskom dokumentu ili/i urbanističko-tehničkim uslovima – član 148 stav 1 tačka 8 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Članom 214 Zakona o opštem upravnom postupku, propisano je da je konačno rješenje koje se više ne može pobijati žalbom. Članom 215 stav 1 istog Zakona, propisano je da pravosnažno je rješenje, koje se više ne može pobijati u upravnom sporu, odnosno drugom sudskom postupku, a stranka je njime stekla određeno pravo, odnosno pravni interes ili su joj naložene određene obaveze.

U smislu gore citiranog člana 215 Zakona o opštem upravnom postupku, nesporna je činjenica da je predmet poništaja po predlogu inspektora za urbanizam, konačno i pravosnažno rješenje ovog Ministarstva, broj: UPI 0503-71/9 od 31.03.2015.godine, kojim je investitoru „MD ENTERPRISE“ D.O.O. iz Kotora, izdata građevinska dozvola za izgradnju objekata – turističko naselje (TS) kategorije 4**** (4 zvjezdice), na opisanoj lokaciji.

Ovo iz razloga, budući da je na osnovu dokaza u spisima predmeta i uvidom u službenu dokumentaciju ovog Ministarstva, utvrđeno da osporeno rješenje o građevinskoj dozvoli nije pobijano žalbom u zakonskom roku, čime je isto postalo konačno, primjenom člana 214 Zakona o opštem upravnom postupku, niti je protiv istog, tužbom vođen upravni spor pred nadležnim sudom, čime je potvrđena pravosnažnost ovog upravnog akta, shodno članu 215 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku.

U konkretnoj predmetnoj stvari, nijesu se stekli uslovi za primjenu odredbe člana 215 stav 4 Zakona o opštem upravnom postupku, kojom je jasno utvrđeno da je pravosnažno rješenje moguće poništiti, ukinuti, odnosno promijeniti samo na osnovu vanrednih pravnih sredstava određenih zakonom. Vanredna pravna sredstva utvrđena

Zakonom o opštem upravnom postupku su : Ponavljanje postupka – Glava XV Zakona; Naročiti slučajevi poništavanja, ukidanja i mjenjanje rješenja; mjenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom; poništavanje i ukidanje po osnovu službenog nadzora i vanredno ukidanje i oglašavanje rješenja ništavim – Glava XVI Zakona.

Odredbom člana 257 stav 2 citiranog zakona, regulisano je da se konačno rješenje može ukinuti po osnovu službenog nadzora ako je njime očigledno povrijeđen materijalni zakon, a članom 258 stav 1 istog zakona predviđeno je da rješenje može poništiti ili ukinuti po osnovu službenog nadzora drugostepeni organ, a ako nema drugostepenog organa, kao što je slučaj u ovom predmetu, rješenje može poništiti ili ukinuti organ koji je ovlašćen da vrši nadzor nad radom organa koji je donio rješenje. Rješenje o ukidanju na osnovu člana 257 stav 2 citiranog zakona može se donijeti u roku od jedne godine od dana kada je rješenje postalo konačno. Prema tome, ovo ministarstvo nije nadležno da odlučuje o zakonitosti spornog rješenja po osnovu službenog nadzora.

Shodno navedenom, u ovoj pravnoj stvari nijesu se stekli uslovi za primjenu navedenih pravnih sredstava, zbog neispunjenosti zakonom predviđenih uslova za primjenu istih, budući da je pravni osnov postupanja ovog ministarstva u predmetnoj stvari, podnošenje predloga inspektora za urbanizam za poništaj predmetne građevinske dozvole od 31.03.2015.godine, u skladu sa ovlašćenjima iz člana 148 stav 1 tačka 8 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koji shodno pomenutim članovima Zakona, nije utvrđen kao vanredno pravno sredstvo, radi čega se s pozivom na član 215 stav 4 Zakona, nijesu stekli zakonski uslovi za postupanje po istom.

Ovakvo pravno stanovište ima ishodište u pravnom stavu, zauzetom u presudama Upravnog suda Crne Gore, U.br.3017/2012 od 20.03.2013.godine i U.br.2490/12 od 22.03.2013.godine.

Sa iznijetih razloga, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

PRAVNA POUKA: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega žalba nije dopuštena već se može izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 30 dana od dana njegovog prijema.

Rukovodilac Direkcije za izdavanje dozvola
Rina Ivančević, dipl.inž.građ. *R*

Obradile:

Olivera Živković, dipl.prav. *O.Ž.*

Nataša Martinović, dipl.inž.građ. *MM*

GENERALNI DIREKTOR

