

**OSNOVNE KARAKTERISTIKE
DOKUMENTA EVROPSKE KOMISIJE:
“2011 ECONOMIC AND FINANCIAL
PROGRAM: OUTLINE” I NJEGOVO
POREDJENJE SA PRETHODNIM EFP-IMA**

Mojmir Mrak

*Glavni međunarodni ekspert projekta,
CDP*

Podgorica

15. septembar 2010

Sadržaj prezentacije

- ◆ Osnovni kontekst za pripremanje EFP / PEP dokumenta
- ◆ Operativni ciljevi pripremanja EFP / PEP dokumenta
- ◆ Prezentacija dokumenta EK sa instrukcijama za pripremanje EFP-a 2011
- ◆ Poredjenje ovogodišnjeg instrukcijskog dokumenta EK sa onim iz prošle godine

A. Osnovni kontekst za pripremanje EFP / PEP dokumenta

- ◆ Za ulazak u EU zemlja kandidat treba da ispuni tkz. Kopenhagenske kriterijume; od njih su sledeća dva u ekonomskoj oblasti:
 - Zemlja treba biti tržišna ekonomija
 - Zemlja treba biti sposobna da se odupre konkurentskim pristiscima na zajedničkom ekonomskom prostoru EU
- ◆ Sem toga ulaskom u EU zemlja postaje obavezna da posle ispunjenja odredjenih uslova preuzme evro.

A. Osnovni kontekst za pripremanje EFP / PEP dokumenata (II)

- ◆ EFP / PEP je dokument zemlje kandidata kojim ona godišnje usmjerava program svojih makroekonomskih i strukturnih politika potrebnih za njenu konvergenciju ka zemljama članicama EU
- ◆ Riječ je dakle o dokumentu koji treba da odražava progres u makroekonomskom i finansijskom približavanju EU
- ◆ Dokument se radi jednom godišnje, ali uvijek sa projekcijama za naredne tri godine

A. Osnovni kontekst za pripremanje EFP / PEP dokumenata (III)

- ◆ Razlika između EFP i PEP dokumenta
 - Economic and Fiscal Program (EFP) pripremaju zemlje koje imaju SAA, ali još nemaju status zvaničnog kandidata za ulazak u EU
 - Pre-accession Economic Programme (PEP) pripremaju zemlje koje imaju status zvaničnog kandidata za ulazak u EU
- ◆ EFP je prethodnica PEP-a , a on je prethodnica sličnih dokumenata koje rade zemlje članice EU
- ◆ Konceptualno između dva tipa dokumenata praktično nema razlika

B. Operativni ciljevi

EFP / PEP dokumenata

- ◆ **Ojačati kapacitet zemalja kandidata u oblastima makroekonomskog planiranja i fiskalnog programiranja**
- ◆ **Uspostaviti institucionalizovan okvir za redovnu saradnju izmedju EK i zemalja kandidatka u makroekonomskim oblastima**
- ◆ **Obezbijediti standardizovan instrument za skupljanje makroekonomskih i fiskalnih podataka zemalja kandidatki (za potrebe Eurostata i EK)**

B. Operativni ciljevi EFP / PEP dokumenata (II)

- ◆ **Uspostaviti institucionalni okvir u kome će strukturne reforme zemlje kandidata biti analizirane u kontekstu budžeskih mogućnosti, EFP je pre svega fiskalni dokument**
- ◆ **Pripremiti zemlju kandidata da može aktivno učestvovati u procesu javnofinansijske koordinacije zemalja članica kada udje u EU**
- ◆ **Pripremati zemlju kandidata za aktivno korištenje EU fondova**

EFP je u prvom redu fiskalni dokument

C. Instrukcijski dokument EK za pripremu EFP 2011

- ◆ Chapter 1: Overall policy framework and objectives (relacija do drugih fiskalnih dokumenata, glavni izazovi ekonomske politike)
- ◆ Poglavlje 2: Ekonomski okvir
 - 2.1. Nedavni ekonomski razvoj (razvoj od poslednjeg EFP; razlike izmedju stvarnih trendova i prošlogodišnjih projekcija; uticaj krize i mjere za otklanjanje)
 - 2.2. Srednjoročni makroekonomski scenario (2011 - 2013; po mogućnosti napraviti više scenarija; osnovni miks politika koje će podržati te scenarije; rizici scenarija)

C. Instrukcijski dokument EK za pripremu EFP 2011(II)

◆ Poglavlje 3: Javne finansije

- 3.1. Sektor javnih finansija- fiskalni okvir i upravljanje dugom(osnovna strategija u fiskalnoj oblasti; budžetska kretanja u tekućoj godini; projekcije za naredne tri godine; fiskalni rizici; javni dug; budžetske implikacije strukturnih reformi – poglavlje 4)
- 3.2. kvalitet javnih finansija(kvalitet procesa pripreme budžeta; analiza strukture; promjene u procedurama)
- 3.3. Institucionalni okvir javnih finansija

C. Instrukcijski dokument EK za pripremu EFP 2011(III)

- ◆ Poglavlje 4: Ciljevi strukturnih reformi (ekonomski tekst; poredjenje prošlogodišnjeg programa i realizacije; glavni problemi; planirane reforme sa rokovima; fiskalne implikacije)
 - Sektor preduzeća(uključuje infrastrukturu)
 - Finansijski sektor
 - Tržište rada
 - Administrativne reforme
 - Dodatne reforme

Poglavlje 5: Aneks

D. Poredjenje ovogodišnjeg instrukcijskog dokumenta EK sa onim od prošle godine

- ◆ **Dokument je u konceptualnom smislu gotovo nepromijenjen u odnosu na prošlu godinu**
- ◆ **Uspostavlja link sa strategijom Europa 2020**
- ◆ **Traži analizu uticaja krize na ekonomiju i usvojenih mjera za upravljanje krizom**
- ◆ **Traži jasniju kvantifikaciju budžetskih implikacija strukturnih reformi**