



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-798/1

Podgorica, 01. februar 2016. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenuića -**

Poštovani gospodine Gvozdenuiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09-635/86-2015 od 21. januara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga pravilnika o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.*

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić





## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odredbama člana 9 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore", br. 35/13), uređeno je da stručne poslove može da obavlja privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice koje ima dozvolu za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja izdatu od Agencije za zaštitu životne sredine. Uređeno je takođe da ovlašćeno stručno lice ne može biti imalac izvora nejonizujućih zračenja i/ili operater i/ili investitor i/ili suinvestitor i/ili projektant i/ili izvođač. Dalje, ovim članom propisano je da je imalac izvora nejonizujućih zračenja privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice koje posjeduje izvore elektromagnetnog polja, uređaj koji emituje ultrazvuk i uređaj koji emituje optičko zračenje ili sadrži izvor optičkog zračenja, dok je operater privredno društvo ili preduzetnik, odnosno drugo pravno lice koje ima dozvolu za korišćenje izvora nejonizujućih zračenja. Dozvola za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja izdaje se za pojedine stručne poslove, na period od četiri godine. Odredbama člana 9 stav 9 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja Ministarstvo održivog razvoja i turizma propisuje bliže uslove u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Uzrok problema ogleda se u nepropisanim bližim uslovima u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Posljedice problema bi bile nemogućnost izdavanja dozvole privrednom društvu, preduzetniku ili drugom pravnom licu za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Ovaj propis ne utiče negativno na imaoce izvora nejonizujućih zračenja, već daje mogućnost da se ispravnost izvora kontroliše i da se vrše različita mjerenja za potrebe imaoce izvora nejonizujućih zračenja u skladu sa Zakonom.
- Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet, ne bi bilo moguće izdati dozvolu za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja i ne bi bilo moguće sprovesti Zakon. Takođe, ne bi bile prenijete u nacionalni pravni sistem odredbe Direktiva Evropske unije u oblasti zaštite od nejonizujućih zračenja, koje zahtijevaju da postoji ovlašćeno pravno lice koje obavlja stručne poslove u ovoj oblasti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su propisivanje bližih uslova u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.



- Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti, potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze, uključujući i podzakonski akt kojim se propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Ne postoji posebna strategija za ovu oblast. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu, pa je sa tog aspekta sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, u koji su integrisane direktive Evropske unije, od izuzetnog značaja za pregovarački proces, a prije svega za zaštitu građana od štetnog dejstva nejonizujućih zračenja.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 9 stav 9 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br. 35/13).

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**  
**Donošenje**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u ovom propisu ne utiču na imaoce izvora nejonizujućih zračenja u smislu bilo kakvih dodatnih troškova. Predlog propisa zapravo pomaže imaoćima izvora nejonizujućih zračenja da angažuju pravno ovlašteno lice koje može uraditi potrebna mjerenja za njihove potrebe, u skladu sa Zakonom.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove građanima. Propis iziskuje troškove pravnim licima, ali istovremeno daje mogućnost podsticanja biznisa u ovoj oblasti, s obzirom da se radi o obavljanju sedam vrsta stručnih poslova. Takođe, u skladu sa pravilima akreditacije, ovaj propis takođe kao i sam standard MEST EN17025 daje mogućnost da određen broj lica bude stalno zaposlen, dok određen broj lica može biti zaposlen po ugovoru. Troškovi dobijanja sertifikata o akreditaciji iznose do 3.000 eura, dok oprema potrebna za obavljanje pojedinih stručnih poslova iznosi po procjenama do 15.000 eura, zavisno od poslova. Kako se radi o oblasti koja se po prvi put pravno uređuje u Crnoj Gori pružena je izuzetna mogućnost podsticanja biznisa i stvaranja novih pravnih lica, a samim tim i zapošljavanja i po tom osnovu generisanja sredstava za Budžet Crne Gore.
- Propis utiče na stvaranje novih privrednih subjekata, s obzirom da se radi o širokom spektru propisanih stručnih poslova. Na osnovu podataka kojima raspolaže Ministarstvo održivog razvoja i turizma u Crnoj Gori su se do sada za pomenute stručne poslove akreditovala tri pravna lica (Elektrotehnički fakultet Podgorica, Institut „SIGURNOST“ i A.D Institut za crnu metalurgiju) dok je



u postupku akreditacije i pravno lice J.U. „Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu“.

- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se ovim podzakonskim aktom propisuju bliži uslovi u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihodi za Budžet Crne Gore kroz: registraciju novih pravnih lica, proširenje poslova postojećih pravnih lica, zapošljavanje lica i angažovanje lica na tim stručnim poslovima i na taj način će kroz različite aktivnosti generisati prihodi za Budžet Crne Gore.
- Predlog pravilnika o bližim uslovima za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja dostavlja se Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika korišćena je eksterna ekspertiza iz Crne Gore, posebno angažovanih eksperata. Angažovanje eksperata je na zahtjev Ministarstva održivog razvoja i turizma, uz saglasnost Ministarstva finansija, odobrila Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 14. maja 2015. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 08-1031 od 28. maja 2015. godine).
- Dana 17.01.2014. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o bližim uslovima u pogledu kadra, opreme i prostora koje treba da ispunjava privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Tokom izrade Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja i za vrijeme konsultacija sa svim zainteresovanim subjektima nije bilo primjedaba po pitanju propisane zakonske norme, kojom se uređuju bliži uslovi u pogledu kadra, prostora i opreme, koje treba da ispuni privredno društvo, preduzetnik ili drugo pravno lice za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od





nejonizujućih zračenja.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je provjera prilikom podnošenja zahtjeva za dobijanje dozvole za obavljanje stručnih poslova zaštite od nejonizujućih zračenja.
- Broj izdatih dozvola.
- Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 21.01. 2016. godine

**MINISTAR**  
**Branimir Gvozdenović**

