



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-34538/2

Podgorica, 05.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg 46

gospođi, Maji Vukićević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju

Veza: Vaš akt broj: 03/1-341/25-6854/1 od 06.10.2025. godine

Poštovana gospođo Vukićević,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo da se predmetnim Zakonom jasnije propisuju prava putnika i obaveze prevoznika koji učestvuju u drumskom saobraćaju, što se, između ostalog, odnosi na pružanje pomoći pri ulasku, kretanju i izlasku sa autobuske stanice, ulasku i izlasku iz autobusa, ukrcaju i iskrcaju prtljaga, u autobusima, u odnosu na lica sa invaliditetom lica i lica smanjene pokretljivosti, koju su dužni da pružaju besplatno.

Predlogom zakona se iznos naknade za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, kojom prevoznik odgovara po putniku, povećava sa sadašnjih 75.000€ na 220.000€. Takođe, mijenja se i naknada za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja prtljaga, koja je važećim zakonskim rješenjem definisana u iznosu do 150€ po jedinici prtljaga ili 600€ po putniku. Novim zakonskim rješenjem propisan je iznos naknade do 1.200€ po komadu prtljaga. Dodatno, Predlogom zakona uvodi se i naknada za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja ručnog prtljaga i ona iznosi do 300€ po putniku.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa, navodi se da je do povećanja navedenih iznosa došlo u cilju usklađivanja zakona sa EU legislativom u oblasti prava putnika u drumskom saobraćaju, odnosno Regulativom (EU) broj 181/2011 E i izmjenom Regulative (EZ) br. 2006/2004. Takođe, objašnjeno je i da su svi iznosi naknada propisani Regulativom 181/2011.

Primjena povećanih iznosa za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, kao i za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja prtljaga kojom prevoznik odgovara po putniku, realizovaće se danom ulaska Crne Gore u Evropsku uniju, dok će se naknada za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja ručnog prtljaga od 300€ po putniku, primjenjivati od dana stupanja na snagu ovog Predloga zakona.

U vezi sa tekstom Predloga zakona cijenimo napore resornog ministarstva u dijelu unapređenja politike u oblasti drumskog saobraćaja, a istovremeno ukazujemo da ako su svi novi zahtjevi usmjereni ka poboljšanju sigurnosti putnika, te povećanju standarda u obavljanju drumskog prevoza, Ministarstvo finansija nema primjedbi na predložene odredbe.

Nadalje, na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno sredstva nijesu potrebna za fiskalnu 2025. i 2026. godinu, već će ista biti planirana nakon pripreme i stupanja na snagu seta zakona. Sredstva će biti potrebna u 2027. i 2028. godini za izradu Nacionalnog sistema elektronskog čuvanja i razmjene podataka. Shodno članu 97h Predloga zakona Nacionalni sistem elektronskog čuvanja i razmjene podataka u prevozu tereta uspostaviće se u roku od 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Osim pomenutog, implementacijom ovog propisa povećat će se prihod budžeta Crne Gore po osnovu naplate poreza na povećanu naknadu za polisu osiguranja putnika od nesrećnog slučaja.

Takođe, konstatovano je da se Predlogom zakona stvara sigurniji pravni okvir u slučaju pričinjene štete nastale zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika u drumskom prevozu. Dodatno su uređene naknade štete za invalidska kolica, pomoćne i druge opreme za kretanje; obuke zaposlenih u odnosu na postupanje sa licima sa invaliditetom; prava putnika u linijskom i povremenom prevozu; pružanje informacija u slučaju otkazivanja ili kašnjenja prevoza; odustajanje od ugovora zbog otkazivanja ili kašnjenja sa otpočinjanjem prevoza; obaveze prevoznika usljed prekida putovanja; iznos naknade prevoznika za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika; odgovornosti prevoznika, turističke agencije ili lica koje upravlja autobuskom stanicom u slučaju prenošenja obaveza na druga lica; mogućnosti putnika koji smatra da mu je povrijeđeno pravo koje ima u slučaju kašnjenja ili otkazivanja prevoza i naknade za gubitak ili oštećenje prtljaga.

Napominjemo da je neophodno sve aktivnosti u vezi sa predmetnim Zakonom uskladiti sa sredstvima odobrenim nosiocima aktivnosti Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu („Službeni list Crne Gore“ br. 80/25), dok će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju*.

S poštovanjem,



**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UGOVORIMA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU**

Član 1

U Zakonu o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 53/09 i 36/13) u članu 4 stav 1 na kraju tačke 18 tačka se zamjenjuje tačka - zarezom i dodaju četiri nove tačke koje glase:

„19) **rezervacija** je rezervacija određenog sjedišta u linijskom prevozu putnika autobusom u određeno vrijeme polaska;

20) **autobuska stanica** je saobraćajni objekat u kojem se vrši prijem i otprema autobusa, ukrcavanje i iskrcavanje putnika i prtljaga, prodaja i izdavanje voznih karata i drugih prevoznih isprava, davanje obavještenja o prevozu i pružanje drugih usluga u vezi sa prevozom;

21) **autobusko stajalište** je posebno izgrađen prostor, pored kolovoza ili dio površine kolovoza koji je obilježen saobraćajnim znakom, a namijenjen je zaustavljanju autobusa, radi ukrcaja i iskrcaja putnika;

22) **lice koje upravlja autobuskom stanicom** je pravno lice ili preduzetnik koji su registrovani za obavljanje djelatnosti pružanja usluga autobuske stanice i imaju licencu za pružanje usluga autobuske stanice.”.

Član 2

U članu 6 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Odredba ugovora o prevozu putnika kojom se odgovorna lica oslobađaju, odriču ili se ograničavaju njihove obaveze prema putnicima iz ovog zakona, ništava je.”

Član 3

U članu 7 poslije stava 4 dodaju se tri nova stava koja glase:

„(5) Prevoznik je dužan da putniku prije i u toku prevoza obezbijedi informacije o njegovom putovanju.

(6) Obaveza informisanja putnika o njegovom putovanju prije prevoza odnosi se i na lice koje upravlja autobuskom stanicom.

(7) Putnik ima pravo na naknadu štete prouzrokovane otkazivanjem ili kašnjenjem redovne usluge prevoza, u skladu sa posebnim zakonom, osim u slučaju objektivnih razloga.”

Član 4

Član 7a mijenja se i glasi:

„Prevoz lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti

Član 7a

(1) Lice sa invaliditetom ili lice smanjene pokretljivosti je bilo koje lice čija je pokretljivost pri korišćenju prevoza smanjena radi fizičkog invaliditeta (senzornog ili motoričkog, trajnog ili privremenog), intelektualnog invaliditeta ili oštećenja, ili bilo kojeg drugog uzroka invaliditeta, ili radi starosti, i čiji položaj zahtijeva odgovarajuću pažnju i prilagođavanje njegovim posebnim potrebama kako bi dobila uslugu koja je dostupna svim putnicima.

(2) Prevoznik ne smije da odbije izdavanje rezervacije, vozne karte i prevoz lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti, ni da za to naplati dodatne naknade.

(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, prevoznik može da odbije da izda rezervaciju, voznu kartu i prevoz lica sa invaliditetom ili lica smanjene pokretljivosti, ako to nalažu zdravstveni i sigurnosni zahtjevi u skladu sa zakonom ili međunarodnim ugovorom, ili to zahtijeva nadležni organ, odnosno ako vozilo konstrukcijski nije pogodno za jednostavan i bezbjedan ulazak, izlazak i prevoz tih lica ili konstrukcija autobuske stanice i autobusnog stajališta to fizički onemogućava.

(4) U slučaju iz stava 3 ovog člana, prevoznik je dužan da lice sa invaliditetom i lice smanjene pokretljivosti obavijesti o razlozima za odbijanje prihvatanja rezervacije, vozne karte i prevoza, kao i da ponudi prihvatljivu alternativnu uslugu koju obavlja taj prevoznik.

(5) U slučaju iz stava 4 ovog člana, prevoznik je dužan da na zahtjev lica sa invaliditetom ili lica smanjene pokretljivosti dostavi pisano obavještenje u roku od pet radnih dana od dana dostavljanja zahtjeva.

(6) Obaveze iz st. 2 do 5 ovog člana odnose se i na turističku agenciju.“

Član 5

Poslije člana 7a dodaje se pet novih članova koji glase:

„Obaveze prevoznika i lica koje upravlja autobuskom stanicom

Član 7b

(1) Prevoznik i lice koje upravlja autobuskom stanicom dužni su da obezbijede uslove pristupa prevozu lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti bez diskriminacije, sami ili u saradnji sa predstavnicima organizacija lica sa invaliditetom.

(2) Lice koje upravlja autobuskom stanicom dužno je da opšti akt autobuske stanice, koji donosi u skladu sa zakonom kojim se uređuje prevoz u drumskom saobraćaju objavi na svojoj internet stranici.

(3) Prevoznik i lice koje upravlja autobuskom stanicom dužni su da obezbijede da su opšte informacije o prevozu i uslovima prevoza dostupne na odgovarajući način licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti.

(4) Obaveza iz stava 3 ovog člana, odnosi se i na turističku agenciju.

(5) Informacije o prevozu i uslovima prevoza, kao i opšti akt iz stava 2 ovog člana, na zahtjev putnika dostavljaju se u papirnom obliku.

(6) Prevoznik i lice koje upravlja autobuskom stanicom moraju besplatno da obezbijede pomoć licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti, na autobuskoj stanici, odnosno u autobusima.

(7) Bliže uslove i način pružanja pomoći licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti propisuje organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Obavještenje lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti

Član 7c

(1) Prevoznik, lice koje upravlja autobuskom stanicom i turistička agencija sarađuju kako bi obezbijedili pomoć licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti, pod uslovom da lice sa invaliditetom ili lice smanjene pokretljivosti:

1) obavijesti prevoznika, odnosno lica koje upravlja autobuskom stanicom da je ta pomoć potrebna, najmanje 36 sati prije pružanja pomoći; i

2) da se pojavi na označenom mjestu i u vrijeme koje unaprijed odredi prevoznik, a koje može biti najkasnije 60 minuta prije objavljenog vremena polaska, osim ako

prevoznik i taj putnik ne dogovore kraći vremenski period, a ako prevoznik ne odredi vrijeme, najkasnije 30 minuta prije objavljenog vremena polaska.

(2) Lice sa invaliditetom i lice smanjene pokretljivosti mora da obavijesti prevoznika ili turističku agenciju o posebnim potrebama u vezi sa sjedenjem i to u vrijeme rezervacije ili ranije kupovine vozne karte, ako je posebna potreba u to vrijeme poznata.

(3) Prevoznik, lice koje upravlja autobuskom stanicom i turistička agencija dužni su da preduzmu sve potrebne mjere za lakši prijem obavještenja iz stava 2 ovog člana.

(4) Odredba stava 3 ovog člana odnosi se na sve autobuske stanice, poslovnice turističkih agencija i prevoznika, i prilikom prodaje putem interneta.

(5) Ako lice sa invaliditetom, odnosno lice smanjene pokretljivosti ne pošalje obavještenje u skladu sa stavom 2 ovog člana, prevoznik, lice koje upravlja autobuskom stanicom i turistička agencija dužni su da preduzmu sve razumne napore kako bi tim licima koji imaju kupljenu kartu, obezbjedili pomoć pri korišćenju usluge prevoza autobusom.

(6) Turistička agencija koja primi obavještenje iz stava 1 tačka 1 ovog člana, dužna je da prenese te informacije prevozniku ili licu koje upravlja autobuskom stanicom, tokom radnog vremena.

(7) Lice koje upravlja autobuskom stanicom određuje mjesto na kojem lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti mogu da prijave svoj dolazak i zatraže pomoć.

Prava lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti

Član 7d

(1) Ako se licu sa invaliditetom ili licu smanjene pokretljivosti koje ima rezervaciju ili kartu i koje ispuni zahtjev iz člana 7c stav 1 tačka 2 ovog zakona, uskrati usluga prevoza na osnovu invalidnosti ili smanjene pokretljivosti, to lice i lice koje ga prati, u smislu stava 2 ovog člana, ima pravo:

- 1) na povraćaj iznosa kupljene karte, i prema potrebi, što raniji besplatan povratni prevoz do mjesta polaska, kako je utvrđeno u ugovoru o prevozu; ili
- 2) nastavka ili preusmjeravanja putovanja razumnim alternativnim prevozom do mjesta odredišta utvrđenog u ugovoru o prevozu, ako je to moguće.

(2) Ako prevoznik ili turistička agencija iz razloga utvrđenih članom 7a stav 3 ovog zakona licu sa invaliditetom ili licu smanjene pokretljivosti odbije da prihvati rezervaciju, da izda ili na drugi način obezbijedi voznu kartu ili ukrcaj u vozilo, to lice može da zahtijeva pratnju lica koje samo izabere i koje može da mu obezbijedi potrebnu pomoć.

(3) U slučaju angažovanja lica u pratnji iz stava 2 ovog člana, razlozi iz člana 7a stav 3 ovog zakona ne mogu se primijeniti.

(4) Za lice u pratnji iz stava 2 ovog člana, prevoz je besplatan i obezbjeđuje mu se mjesto pored lica sa invaliditetom, odnosno lica smanjene pokretljivosti, ako to omogućava konstrukcija vozila.

Naknada štete za invalidska kolica, pomoćne i druge opreme za kretanje

Član 7e

(1) Za gubitak ili oštećenje invalidskih kolica, pomoćnih naprava ili druge opreme za kretanje odgovoran je prevoznik ili lice koje upravlja autobuskom stanicom, ako je šteta nastala njihovim postupanjem ili propustom.

(2) Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da isplate naknadu štete zbog gubitka ili oštećenja invalidskih kolica, pomoćnih naprava ili druge opreme za kretanje u visini troška njihove nabavke ili popravke.

(3) Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da preduzmu razumne napore kako bi se u što kraćem roku obezbjedila privremena zamjenska oprema, po mogućnosti sličnih tehničkih i funkcionalnih karakteristika.

Obuka zaposlenih

Član 7f

(1) Prevoznik i lice koje upravlja autobuskom stanicom dužni su da obezbijede stručno osposobljavanje svojih zaposlenih koji imaju kontakt sa putnicima u vezi prava lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti utvrđenih ovim zakonom.

(2) Program osposobljavanja kojim se obezbjeđuje podizanje svijesti o potrebama lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti, kao i pružanje pomoći tim licima propisuje Ministarstvo.“

Član 6

U članu 10 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

„(8) Uslovi ugovora o prevozu i naknade za prevoz koje primjenjuju prevoznici moraju da budu ponuđeni svim korisnicima bez posredne ili neposredne diskriminacije po osnovu nacionalnosti krajnjeg korisnika.“

Član 7

Poslije člana 12 dodaju se dva nova člana koja glase

„Prava putnika u linijskom i povremenom prevozu

Član 12a

(1) U slučaju otkazivanja, kašnjenja ili prekida putovanja, putnici ostvaruju prava u skladu sa odredbama ovog zakona za linijski prevoz, ako je mjesto ulaska ili izlaska putnika na području Crne Gore i udaljenost prevoza najmanje 250 km.

(2) Kad je udaljenost prevoza iz stava 1 ovog člana kraća od 250 km, na putnika se primjenjuju odredbe člana 7 st.5 i 6, člana 7a st. 2 i 3, člana 7b stav 3, člana 7e člana 10 stav 8, člana 13 st. 3, 4 i 5, člana 17a st. 1 i 2 ovog zakona.

(3) U slučaju povremenog prevoza, na putnika se ne primjenjuju odredbe člana 7 st. 5 i 6, čl. 7a do 7d, člana 12b, čl.13 i 13a i člana 17a st. 1, 2 i 3 ovog zakona.

(4) Prevoznik i lice koje upravlja autobuskom stanicom dužni su da na jasan i razumljiv način putnicima, obezbijede odgovarajuće informacije o njihovim pravima iz ovog zakona, na autobuskim stanicama i na internet stranici, po potrebi.

Informacije u slučaju otkazivanja ili kašnjenja

Član 12b

(1) U slučaju otkazivanja ili kašnjenja linijskog prevoza u polasku, prevoznik, ili prema potrebi lice koje upravlja autobuskom stanicom, dužan je da obavijesti putnike što je prije moguće, a najkasnije 30 minuta nakon planiranog vremena polaska, o otkazivanju ili kašnjenju, kao i o očekivanom vremenu polaska, čim je ta informacija dostupna.

(2) Ako je putnik prevozniku dao potrebne kontakt podatke i zahtijevao informacije iz stava 1 ovog člana elektronskim putem, prevoznik je dužan da putniku obezbijedi te informacije na zahtijevani način, ako je to moguće.

(3) Ako putnik zbog otkazivanja ili kašnjenja prevoza, propusti povezani prevoz prema voznom redu, prevoznik, ili prema potrebi lice koje upravlja autobuskom stanicom, dužan je da tog putnika obavijesti o alternativnim povezanim prevozima do mjesta odredišta.“

Član 8

Član 13 mijenja se i glasi:

“Odustajanje od ugovora zbog otkazivanja ili kašnjenja sa otpočinjanjem prevoza

Član 13

(1) Ako prevoz ne otpočne u vrijeme koje je određeno redom vožnje ili ugovorom, putnik, odnosno naručilac prevoza može da odustane od ugovora o prevozu putnika i da zahtijeva povraćaj naknade za prevoz u punom iznosu od prevoznika.

(2) Ako je linijski prevoz putnika otkazan ili kasni u polasku sa autobuske stanice više od 120 minuta ili ako prevoznik očekuje da će linijski prevoz biti otkazan ili kasniti u polasku sa autobuske stanice više od 120 minuta, prevoznik je dužan da putniku ponudi alternativni prevoz do mjesta odredišta bez dodatnog troška ili da vrati naknadu za prevoz u punom iznosu i besplatno preveze putnika do prvog alternativnog mjesta polaska, kako je navedeno u ugovoru, kao i u slučaju uskraćivanja prevoza zbog viška rezervacija, prevoznik je dužan da putniku ponudi alternativni prevoz do mjesta odredišta bez dodatnog troška.

(3) Prevoznik je dužan da naknadu iz st. 1 i 2 ovog člana isplati u roku od 14 dana od dana podnošenja odštetnog zahtjeva.

(4) Isplata naknade iz stava 3 ovog člana pokriva punu cijenu karte po kojoj je kupljena, za neizvršeni dio ili djelove putovanja, kao i za dio ili djelove putovanja koji su izvršeni, ako to putovanje više nema svrhu u odnosu na prvobitni plan puta putnika.

(5) U slučaju pretplatne ili sezonske karte isplata naknade za prevoz jednaka je proporcionalnom dijelu vrijednosti pretplatne ili sezonske karte.

(6) Isplata naknade vrši se u novcu, osim ako putnik ne prihvati drugi način isplate.

(7) U slučaju da prevoznik ne postupi u skladu sa stavom 2 ovog člana, putnik ima pravo na odštetu u iznosu od 50% cijene karte uz povratak naknade za prevoz u punom iznosu.

(8) Prevoznik je dužan da odštetu i naknadu iz stava 7 ovog člana isplati u roku od 30 dana od dana podnošenja odštetnog zahtjeva.”

Član 9

Član 14 mijenja se i glasi:

„Prekid putovanja

Član 14

(1) Ako je u toku prevoza došlo do prekida putovanja iz razloga za koji putnik nije odgovoran, putnik može koristiti jedno od sljedećih prava:

1) zahtijevati da ga prevoznik, zajedno s prtljagom, svojim ili drugim pogodnim sredstvom preveze do mjesta odredišta;

2) zahtijevati da ga prevoznik, zajedno s prtljagom, u primjerenom roku vrati u polazno mjesto i da mu vrati naknadu za prevoz;

3) odustati od daljeg putovanja i od prevoznika zahtijevati povraćaj naknade za prevoz za neiskorišćeni dio puta u punom iznosu.

(2) Ako je u toku prevoza došlo do neispravnosti autobusa, prevoznik je dužan da obezbijedi putniku nastavak putovanja drugim pogodnim sredstvom od mjesta gdje je vozilo postalo neispravno, ili prevoz od mjesta gdje je neispravno vozilo do primjerenog mjesta čekanja drugog prevoza ili autobuske stanice od koje se može nastaviti putovanje.“

Član 10

Član 16 mijenja se i glasi:

„Iznos naknade za štetu

Član 16

- (1) Za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika prevoznik odgovara po putniku do 75.000,00 €.
- (2) Za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika prevoznik odgovara po putniku do 220.000,00 €.
- (3) Za štetu nastalu zbog zakašnjenja, odnosno prekida putovanja, prevoznik odgovara do iznosa od trostruke do šestostruke naknade za prevoz.
- (4) U slučaju smrti putnika pravo na naknadu štete imaju sva lica koje je putnik u skladu sa zakonom dužan da izdržava.”

Član 11

Poslije člana 16 dodaje se novi član koji glasi:

„Odgovornost u slučaju prenošenja obaveza na druga lica

Član 16a

Prevoznik, turistička agencija ili lice koje upravlja autobuskom stanicom koji izvršavanje svojih obaveza iz ovog zakona prenesu na druga lica, odgovorni su za postupke i propuste tih lica u izvršavanju prenetih obaveza. “

Član 12

Poslije člana 17 dodaje se novi član koji glasi:

„Prigovor

Član 17a

- (1) Putnik koji smatra da mu je povrijeđeno pravo koje ima u slučaju kašnjenja ili otkazivanja prevoza iz člana 13a ovog zakona, može podnijeti prigovor prevozniku u roku od tri mjeseca od dana kad je linijski prevoz obavljen ili je trebao da bude obavljen.
- (2) U slučaju iz stava 1 ovog člana prevoznik će u roku od mjesec dana od prijema prigovora, obavijestiti putnika da je prigovor osnovan, odbijen ili je u postupku razmatranja.
- (3) Odluku po prigovoru prevoznik je dužan da donese najkasnije u roku od tri mjeseca od prijema prigovora.
- (4) Ako prevoznik ne postupi u skladu sa stavom 3 ovog člana, ili putnik nije zadovoljan odlukom po prigovoru, putnik ima pravo da podnese prigovor Ministarstvu.
- (5) Putnik ima pravo na podnošenje prigovora i u slučaju kršenja drugih prava utvrđena ovim zakonom.”

Član 13

U članu 23 stav 5 briše se.

Član 14

Član 26 mijenja se i glasi:

„Naknada za gubitak ili oštećenje prtljaga

Član 26

- (1) Za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja prtljaga prevoznik odgovara po jedinici prtljaga do 150,00 € ili po putniku do 600,00 €.
- (2) Za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja prtljaga prevoznik odgovara do 1.200,00 €.

(3) Za štetu nastalu zbog potpunog ili delimičnog gubitka ili oštećenja ručnog prtljaga prevoznik odgovara po putniku do 300,00 €.

(4) Putnik može zahtijevati da se u prtljažnoj karti naznači i veći iznos od iznosa iz st. 1 i 2 ovog člana.

(5) Ako se prevoznik saglasi sa zahtjevom putnika iz stava 3 ovog člana, odgovara za štetu do iznosa naznačenog u prtljažnoj karti.

(6) U slučaju iz st. 3 i 4 ovog člana prevoznik može naplatiti od putnika srazmjerno povećanu naknadu za prevoz.

(7) Odredba stava 1 ovog člana ne primjenjuje se u slučaju iz člana 7e ovog zakona.“

Član 15

U članu 44 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

“(2) Teretni list može biti sastavljen i u elektronskom obliku, na način da se može pretvoriti u pisani oblik.

(3) Odredba stava 2 ovog člana, ne primjenjuje se na komercijalni prevoz, a podaci iz teretnog lista razmjenjuju na strukturiran i standardizovan način putem elektronskog sistema.“

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 4 i 5.

Član 16

U članu 46 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“(3) Postupak evidentiranja i obrade podataka mora da osiguraju da teretni list u elektronskom obliku ima pravnu valjanost kao i teretni list u papirnom obliku.”

Član 17

U članu 47 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“(3) U slučaju izdavanja teretnog lista u elektronskom obliku, potpis jednog ili oba lica iz stava 1 ovog člana mora da omogući identifikaciju potpisnika, da bude izrađen korišćenjem sredstva koji su pod isključivom kontrolom potpisnika i koji omogućava da se može pratiti svaka naknadna izmjena podataka.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 18

Poslije člana 58 dodaje se novi član koji glasi:

„Nacionalni sistem elektronskog čuvanja i razmjene podataka

Član 58a

(1) Nacionalni sistem elektronskog čuvanja i razmjene podataka u prevozu tereta je elektronski portal koji omogućava elektronsku razmjenu informacija o prevozu tereta u odgovarajućem formatu putem platforme koja se zasniva na informacionoj i komunikacionoj tehnologiji.

(2) Nacionalni sistem iz stava 1 ovog člana vodi Ministarstvo.

(3) Ministarstvo obavlja stručne i tehničke poslove izrade i održavanja informacionog sistema za čuvanje i razmjenu podataka u prevozu tereta.

(4) Sadržaj podataka i način vođenja Nacionalnog sistema iz stava 1 ovog člana, način dostavljanja, čuvanja i razmjene podataka u prevozu tereta, način dostavljanja podataka koji se smatraju tajnim podacima u skladu sa zakonom, kao i način pristupanja tom sistemu propisuje Ministarstvo.“

Član 19

Poslije člana 97 dodaju se tri nova poglavlja i šest novih članova koji glase:

„VIIIa. RAZMJENA INFORMACIJA

Saradnja i razmjena informacija

Član 97a

Ministarstvo, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, po potrebi sarađuje sa nadležnim tijelima država članica Evropske unije i razmjenjuje podatke o svojim aktivnostima, principima i praksi donošenja odluka u skladu sa odredbama ovog zakona.

Izveštavanje

Član 97b

Ministarstvo svake dvije godine na svojoj internet stranici objavljuje izvještaj o svojim aktivnostima, koji naročito sadrži opis aktivnosti preduzetih radi sprovođenja ovog zakona i statističke podatke o prigovorima i izrečenim sankcijama.

VIIIb. NADZOR

Član 97c

(1) Nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo.

(2) Poslove inspekcijskog nadzora vrši inspektor za drumski saobraćaj u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje vršenje inspekcijskog nadzora.

VIIIc. KAZNE NE ODREDBE

Prekršaj prevoznika

Član 97d

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.200 € do 7.000 € kazniće se za prekršaj prevoznik – pravno lice, ako:

- 1) na zahtjev zainteresovanom licu ne stavi na uvid opšte uslove prevoza (član 3 stav 2);
- 2) ne obezbijedi putnicima odgovarajuće informacije o putovanju, prije i tokom putovanja (član 7 stav 5);
- 3) odbije prihvatanje rezervacije, vozne karte i prevoz lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti ili naplati dodatne naknade za prihvatanje rezervacije ili vozne karte ili prevoz lica sa invaliditetom ili lica smanjene pokretljivosti (član 7a stav 2);
- 4) ne obezbijedi da opšte informacije o prevozu i uslovima prevoza budu dostupni na odgovarajući način za lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti, uključujući prema potrebi i rezervacije i informacije elektronskim putem (član 7b stav 3);
- 5) ne obezbijedi besplatnu pomoć licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti u autobusima (član 7b stav 6);
- 6) ne obezbijedi naknadu za gubitak ili oštećenje invalidskih stolica ili druge opreme ili pomoćnih sredstava za kretanje lica sa invaliditetom, odnosno lica smanjene pokretljivosti (član 7e stav 1);
- 7) ako putniku ne izda voznu kartu (član 10 stav 1);
- 8) ako ne utvrdi i ne primjenjuje uslove ugovora o prevozu i naknade za prevoz, bez diskriminacije po osnovu nacionalnosti krajnjeg korisnika (član 10 stav 8);

- 9) ako u slučaju odustanka putnika od prevoza, ne vrati putniku naknadu za prevoz u skladu sa članom 11 stav 2;
 - 10) najkasnije do početka putovanja ne obezbijedi putnicima na jasan i razumljiv način odgovarajuće informacije o njihovim pravima iz ovog zakona (član 12a stav 4);
 - 11) ako putnika koji je radi otkazivanja ili kašnjenja propustio povezani prevoz prema voznom redu, ne obavijesti o mogućnostima alternativnih veza (član 12b stav 3);
 - 12) u slučaju otkazivanja ili kašnjenja ili očekivanja otkazivanja ili kašnjenja linijskog prevoza u polasku sa autobuske stanice više od 120 minuta, kao i u slučaju uskraćivanja prevoza zbog viška rezervacija, ne ponudi alternativni prevoz do mjesta odredišta bez dodatnog troška, ili ne vrati naknadu za prevoz u punom iznosu i besplatno preveze putnika do prvog alternativnog mjesta polaska, po izboru putnika (član 13 stav 2);
 - 13) ako naknadu za prevoz, u slučaju odustanka od ugovora zbog kašnjenja ili otkazivanja ili kašnjenja prevoza ne isplati putniku u roku od 14 dana od dana podnošenja odštetnog zahtjeva (član 13 stav 3);
 - 14) ako odštetu i naknadu iz člana 13 stav 4 ovog zakona ne isplati u roku od 30 dana od dana podnošenja odštetnog zahtjeva (član 13 stav 8);
 - 15) ako putnicima u slučaju otkazivanja ili kašnjenja prevoza ne obezbijedi besplatnu pomoć (hranu, piće i smještaj) kako je propisano (članom 13a stav 1);
 - 16) ako putnicima u slučaju da autobus za vrijeme vožnje postane neispravan ne obezbijedi nastavak prevoza drugim vozilom kako je propisano članom 15 (član 14 stav 2);
 - 17) ako u slučaju prekida putovanja zbog saobraćajne nezgode putnicima ne obezbijedi odgovarajući smještaj, hranu, odjeću, prevoz i pružanje prve pomoći (član 15 stav 5);
 - 18) ne obavijesti putnika o prigovoru u skladu sa članom 17a stav 2 ovog zakona;
 - 19) ne dostavi putniku odluku po prigovoru u roku od tri mjeseca od prijema prigovora (član 17a stav 3).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 1.200 €.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 4.000 €.

Prekršaj lica koje upravlja autobuskom stanicom

Član 97e

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.200 € do 7.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice koje upravlja autobuskom stanicom, ako:

- 1) ne obezbijedi putnicima odgovarajuće informacije o putovanju, prije putovanja (član 7 stav 6);
- 2) ne obezbijedi besplatnu pomoć licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti na autobuskim stanicama (član 7b stav 6);
- 3) ne odredi mjesto na kojem lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti mogu da prijave svoj dolazak i zatraže pomoć sa istaknutim osnovnim informacijama o autobuskoj stanici i pomoći koju pružaju (član 7c stav 7);
- 4) ako ne obezbijedi naknadu za gubitak ili oštećenje invalidskih kolica, pomoćnih sredstava ili druge opreme za kretanje lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti, u visini troška njihove nabavke ili popravke (član 7e stav 2);
- 5) najkasnije do početka putovanja ne obezbijedi putnicima na jasan i razumljiv način odgovarajuće informacije o njihovim pravima iz ovog zakona (član 12a stav 4).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 1.200 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik, novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 4.000 €.

Prekršaj turističke agencije

Član 97f

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.200 € do 7.000 €, kazniće se za prekršaj pravno lice - turistička agencija, ako odbije da primi rezervaciju, da izda voznu kartu ili prevoz lica sa invaliditetom ili lica smanjene pokretljivosti ili naplati za to dodatne naknade (član 7a stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 € do 1.200 €.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 4.000 €.

Član 20

U nazivu poglavlja IX. riječ „PRELAZNA“ zamjenjuje se riječju „PRELAZNE“ i dodaje se pet novih članova koji glase:

„Rok za donošenje propisa

Član 97g

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za uspostavljanje Nacionalnog sistema elektronskog čuvanja i razmjene podataka

Član 97h

Nacionalni sistem elektronskog čuvanja i razmjene podataka u prevozu tereta uspostaviće se u roku od 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za objavljivanje izvještaja

Član 97i

Prvi izvještaj iz člana 97b ovog zakona Ministarstvo će objaviti do 1. juna 2027. godine.

Primjena pojedinih odredbi

Član 97j

Odredbe člana 16 stav 1 i člana 26 stav 1 ovog zakona primjenjivaće se do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Odredbe člana 16 stav 2 i člana 26 stav 2 ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Odložena primjena

Član 97k

Odredba člana 16 stav 4 i člana 97a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. “

Član 21

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.



Crna Gora
Agencija za nadzor osiguranja

Adresa: Moskovska 17A M/C1
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 513 502
fax: +382 20 513 503
www.ano.me

Broj: 03-833/2-25

Datum: 30. 10. 2025. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA
n/r ministarki, gđi Maji Vukićević

Adresa: Rimski trg br. 46
Podgorica

PREDMET: Odgovor na zahtjev za davanje mišljenja br. 03/1-341/25-7253/1 od 23. oktobra 2025. godine

Poštovana ministarko Vukićević,

Zahtjevom za davanje mišljenja br. 03/1-341/25-7253/1 od 23.10.2025. godine, obratili ste se Agenciji za nadzor osiguranja da se izjasni o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, koji je sačinjen u skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu.

Analizom dostavljenog Predloga zakona utvrđeno je da on ne sadrži odredbe kojima se uređuje materija iz oblasti osiguranja, za koju je Agencija nadležna.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Agencija za nadzor osiguranja ne može dati mišljenje na dostavljeni Predlog zakona, s obzirom na to da predmetna materija nije u nadležnosti Agencije.

Direktor

mr Branko Barjaktarović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UGOVORIMA O PREVOZU U DRUMSKOM
SAOBRAĆAJU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju definisana su prava putnika u unutrašnjem i međunarodnom drumskom saobraćaju. Predmetna prava se prvenstveno odnose na obaveze koje u prevozu putnika imaju prevoznik i lice koje upravlja autobuskom stanicom u odnosu na lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti.

Predmetne obaveze se odnose na pružanje pomoći pri ulasku, kretanju i izlasku sa autobuske stanice, ulasku i izlasku iz autobusa, ukrcaju i iskrcaju prtljaga, u autobusima u odnosu na lica sa invaliditetom lica i lica smanjene pokretljivosti, koju su dužni da pružaju besplatno.

Nadalje, bitno je naglasiti da je predmetnim predlogom definisana i naknada štete za invalidska kolica, pomoćne i druge opreme za kretanje, obuka zaposlenih u odnosu na postupanje sa licima sa invaliditetom, prava putnika u linijskom i povremenom prevozu, pružanje informacija u slučaju otkazivanja ili kašnjenja prevoza, odustajanje od ugovora zbog otkazivanja ili kašnjenja sa otpočinjanjem prevoza, obaveze prevoznika usled prekida putovanja, iznos naknade prevoznika za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, odgovornost prevoznika, turističke agencije ili lica koje upravlja autobuskom stanicom u slučaju prenošenja obaveza na druga lica, mogućnosti putnika koji smatra da mu je povrijeđeno pravo koje ima u slučaju kašnjenja ili otkazivanja prevoza na prigovor i naknada za gubitak ili oštećenje prtljaga.

Značajno, je i usklađivanje ovog zakona sa Regulativom 1056/2020 (e Freight), na koji način se formira Nacionalni sistem elektronskog čuvanja i razmjene podataka o prevozu, kao i Saradnja i razmjena informacija i izvještavanje sa nadležnim tijelima država članica Evropske unije.

Imajući u vidu da Zakon o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju nije imao kaznene odredbe, ovom prilikom su iste definisane u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore na sjednici 8. aprila 2021. godine, koja je donijela niz zaključaka (broj 04-1798/2), gdje je između ostalog tačkom 3. definisana obaveza, odnosno zaduženo je Ministarstvo kapitalnih investicija (Ministarstvo saobraćaja – pravni sledbenik) da dostavi Vladi Crne Gore na utvrđivanje Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, kojima će se po uzoru na rješenja Zakona o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi, utvrditi odredbe o inspekcijskom nadzoru i kaznene odredbe u vezi sa odredbama o pravima svih putnika i posebnim pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju imaće najveći uticaj na putnike, kao korisnike autobuskih stanica, objekata u javnoj upotrebi i prevoznih sredstava u drumskom saobraćaju. Bitno navesti i uticaj na kretanje i boravak na autobuskim stanicama lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti.

Predložene izmjene i dopune Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, imaju za cilj usklađivanje sa Evropskim pravom i standardima u oblasti prava putnika u drumskom saobraćaju, kao i

definisanje određenih obaveza koje su u prethodnom periodu bile uređene podzakonskim aktom, kao način da iste imaju jaču pravnu snagu, a naročito ako uzmemo u obzir da smo ovim predlogom zakona definisali i kaznene odredbe, što u prethodnom zakonskom rešenju nije bio slučaj.

U slučaju nedonošenja predmetnog predloga zakona, problem bi bio nepostojanje kaznenih odredbi, u kojem slučaju usled neispunjavanja obaveza iz ugovora o prevozu, kao zaštitna instance postoji samo sud.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj donošenja predmetnog predloga zakona, jeste unapređenje prava putnika u drumskom saobraćaju, sa akcentom na lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti. Takođe, ovim predlogom zakona se stvara sigurniji pravni okvir u slučaju pričinjene štete nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, u drumskom prevozu.

Takođe, dodatno su uređene naknade štete za invalidska kolica, pomoćne i druge opreme za kretanje, obuka zaposlenih u odnosu na postupanje sa licima sa invaliditetom, prava putnika u linijskom i povremenom prevozu, pružanje informacija u slučaju otkazivanja ili kašnjenja prevoza, odustajanje od ugovora zbog otkazivanja ili kašnjenja sa otpočinjanjem prevoza, obaveze prevoznika usled prekida putovanja, iznos naknade prevoznika za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, odgovornost prevoznika, turističke agencije ili lica koje upravlja autobuskom stanicom u slučaju prenošenja obaveza na druga lica, mogućnosti putnika koji smatra da mu je povrijeđeno pravo koje ima u slučaju kašnjenja ili otkazivanja prevoza na prigovor i naknada za gubitak ili oštećenje prtljaga.

U skladu sa Konvencijom Ujedinjenih nacija o pravima osoba sa invaliditetom, osobe sa invaliditetom ili osobe smanjene pokretljivosti, trebaju da imaju istu mogućnost kao i ostali građani, vezano za slobodu kretanja, slobodu izbora i nediskriminaciju, tj. da imaju jednako pravo i mogućnost da koriste usluge javnog autobusnog prevoza putnika. Navedeno je neophodno iz razloga kako bi se stvorile pravne pretpostavke za uvođenje svih standarda kojima se obezbjeđuje puno uživanje ljudskih prava i sprječavanje ili otklanjanje diskriminacije lica sa invaliditetom.

Licima sa invaliditetom, odnosno licima smanjene pokretljivosti ne smije se ograničiti pravo na prevoz, osim iz razloga koji su opravdani u smislu jednostavnosti i bezbjednosti prilikom ulaska, izlaska ili prevoza, a vezano za samu konstrukciju autobusa ili autobuske stanice. Lica sa invaliditetom, moraju imati pravo na pomoć na autobuskim stanicama. U interesu socijalne uključenosti takva pomoć treba biti besplatna.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju je pripremljen u cilju usaglašavanja s Regulativom 181/2011 shodno Programu pristupanja CG Evropskoj uniji, te usaglašavanja sa Regulativom 1056/2020 (e Freight), što je zahtjev kroz Reformsku agendu za Crnu Goru.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Jedina opcija je da se u ovom propisu u kojem su definisana prava putnika propiše i obaveza prevoznicima i licima koja upravljaju autobuskom stanicom da obezbijede pomoć licima sa invaliditetom prilikom ulaska, kretanja i izlaska sa autobuske stanice, ulaska i izlaska iz autobusa, ukrcaju i iskrcaju prtljaga. Vezano za naknadu za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika u prevozu u međunarodnom drumskom saobraćaju, takođe jedina opcija je da se predmetno nađe u ovom propisu.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju kao propis koji uređuje oblast prava putnika u drumskom saobraćaju, je jedina opcija da istim budu uređene

naknade štete za invalidska kolica, pomoćne i druge opreme za kretanje, obuka zaposlenih u odnosu na postupanje sa licima sa invaliditetom, prava putnika u linijskom i povremenom prevozu, pružanje informacija u slučaju otkazivanja ili kašnjenja prevoza, odustajanje od ugovora zbog otkazivanja ili kašnjenja sa otpočinjanjem prevoza, obaveze prevoznika usled prekida putovanja, iznos naknade prevoznika za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, odgovornost prevoznika, turističke agencije ili lica koje upravlja autobuskom stanicom u slučaju prenošenja obaveza na druga lica, mogućnosti putnika koji smatra da mu je povrijeđeno pravo koje ima u slučaju kašnjenja ili otkazivanja prevoza na prigovor i naknada za gubitak ili oštećenje prtljaga.

Takođe, bitno navesti u odnosu na Regulativu 2020/1056 (E Freight), Formirana radna grupa od strane ministarke za saobraćaj, u cilju analize i načina implementacije iste, gdje smo kroz učešće i pravnu pomoć eksperta za oblast E Freight, doneli zaključak da predmetna regulativa bude prenesena kroz ovaj zakon.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti, predloženim rešenjima dobijaju bolju pravnu zaštitu, kao i podizanje nivoa usluge u vezi boravka istih na autobuskim stanicama i prevozu u drumskom saobraćaju.

Predmetna rešenja su vezana za prava putnika, uključujući i lica sa invaliditetom koja imaju uticaj na pravna lica ili preduzetnike koji obavljaju prevoz putnika ili upravljaju autobuskim stanicama u Crnoj Gori. Takođe, bitno je istaći da su definisane odredbe u vezi boravaka lica sa invaliditetom na autobuskim stanicama već postojale u podzakonskim aktima (Pravila o opštim uslovima prijema i otpreme autobusa i putnika na autobuskim stanicama ("Službeni list CG", br. 19/2019) i Pravilnik o bližim uslovima i kriterijumima za kategorizaciju autobuskih stanica ("Službeni list CG", br. 14/2024)), i da iste neće predstavljati dodatni namet u smislu dodatnih investicija za autobuske stanice. Predlog zakona predviđa poboljšanje uslova u drumskom prevozu, za lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti. Definisanjem zakonskih obaveza stvara se sigurniji regulatorni sistem, gdje postoji mogućnost kroz kaznene odredbe sankcionisanje subjekata koji ne poštuju definisane obaveze.

Pravno lice i preduzetnik koji upravlja autobuskom stanicom u obavezi je da odredi mjesto na kojem lica sa invaliditetom mogu prijaviti svoj dolazak i zatražiti pomoć. Nakon prijave svog dolaska, koje može lice koje upravlja autobuskom stanicom je u obavezi da istom obezbijedi pomoć pri ulasku, kretanju i izlasku sa autobuske stanice, ulasku i izlasku iz autobusa, ukrcaju i iskrcaju prtljaga.

Predloženo zakonsko rešenje neće izazvati dodatne troškove za putnike, korisnike drumskom javnog prevoza putnika.

Predlog zakona će u velikoj mjeri uticati na prevoznike koji obavljaju javni prevoz putnika u drumskom saobraćaju. Naime, Predlogom zakona se iznos naknade za štetu nastalu zbog smrti putnika, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja putnika, kojom prevoznik odgovora po putniku, povećava sa sadašnjih 75.000€ na 220.000€.

Takođe, predlogom zakona mijenja se i naknada za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili oštećenja prtljaga. Važećim zakonskim rješenjem ova naknada definisana je u iznosu do 150€ po jedinici prtljaga ili 600€ po putniku. Novim zakonskim rješenjem propisan je iznos naknade do 1.200€ po komadu prtljaga.

Dodatno, predlogom zakona uvodi se i naknada za štetu nastalu zbog potpunog ili djelimičnog gubitka ili

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa povećat će se prihod u budžetu Crne Gore po osnovu naplate poreza na povećanu nakadu za polis osiguranja putnika od nesrećnog slučaja.

Za potpunu implemenataciju ovog zakona potrebna je izrada Nacionalnog sistema elektronskog čuvanja i razmjene podataka, sa rokom 36 mjeseci. Predmetni sistem biće zajednički i za drumski saobraćaj i za druge vidove saobraćaja.

Sredstva nijesu potrebna za fiskalnu 2025. i 2026. godinu, već će ista biti planirana nakon pripreme i stupanja na snagu seta zakona koji moraju biti usklađena sa Regulativom 1056/2020 (e Freight).

Sredstva za implemenataciju, će biti potrebna u fiskalnoj 2027. i 2028. godini, za izradu Nacionalnog sistema elektronskog čuvanja i razmjene podataka.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Eksterna ekspertska pomoć je korišćena kod izradu Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju. Pomoć u cilju usklađivanja sa Regulativom (EU) broj 181/2011, korišćena je kroz projekat Tehničke pomoći EU, dok je pomoć u cilju usklađivanja sa Regulativom 1056/2020 (e Freight), korišćena od strane GIZ-a.

U ranoj fazi izrade nacrtu izmjena i dopuna zakona Ministarstvo saobraćaja organizovalo je Radionicu o pravima putnika u drumskom saobraćaju 16. maja 2025. godine, a 29. septembra je organizovan Okrugli sto u Privrednoj komori Crne Gore.

Na ovim konsultacijama dostavljen je određen broj predlog od strane zainteresovane javnosti, koji su uzeti u razmatranje.

Ministarstvo saobraćaja u cilju ispunjavanja definisanih rokova i obaveza koje poizilaze iz Programa rada Vlade Crne Gore, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, i Reformske agende za Crnu Goru, nije sprovelo Javnu raspravu, odnosno iskoristilo je mogućnost da istu ne sprovede, u cilju ispunjavanja definisane dinamike rada.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Monitoring i evaluaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju sprovodiće Ministarstvo saobraćaja.

Predviđene prepreke mogu se ogledati u implementaciji Nacionalnog sistema elektronskog čuvanja i razmjene podataka, zbog sprovođenja potrebnih procedura za izradu istog.

Nakon stupanja na snagu ovog propisa, nadležna inspekcija za drumski saobraćaj, će vršiti potrebnu kontrolu.

Kada govorimo o vrlo značajnom cilju, a to je izrada Nacionalnog sistema elektronskog čuvanja i razmjene podataka, potrebno je pripremiti podzakonski akt koji će sadržati podatke i način vođenja Nacionalnog sistema, način dostavljanja, čuvanja i razmjene podataka u prevozu tereta, način

dostavljanja podataka koji se smatraju tajnim podacima u skladu sa zakonom. Napok pripreme podzakonskog akta potrebno je sprovesti potrebne analize i predloge za tehničku specifikaciju i druge potrebne uslove za izradu nacionalnog Sistema, nakon čega bi se pristupilo definisanju potrebnog finansijskog okvira, nabavka i implementacije sistema.

Glavni indikator će biti broj autobuskih stanica koje ispunjavaju zahtijevane uslove u cilju nesmetanog prijema i otpreme putnika – lica sa invaliditetom ili lica smanjene, na istim.

Drugi indikatori, su vezani za broj lica sa invaliditetom koja koriste usluge autobuskih stanica i prevoznika u drumskom saobraćaju, i broj podnesenih prigovora od strane putnika u slučaju nepoštovanja definisanih obaveza subjekata u drumskom prevozu.

Datum i mjesto

21. oktobra 2025. godine

Starješina

