



Broj: 10/1-1-040/26-17879/3

Podgorica, 4. jun 2026. godine

Na osnovu člana 13 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Sl. list Crne Gore“, broj 41/18), Ministarstvo finansija objavljuje

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU UČESNIKA KONSULTOVANJA I PREGLEDU DOBIJENIH INICIJATIVA, PRIJEDLOGA, SUGESTIJA I KOMENTARA U KONSULTACIJAMA ZAINTERESOVANE JAVNOSTI U POSTUPKU PRIPREME NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA

Na osnovu člana 12 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, Ministarstvo finansija je 14. maja 2026. godine uputilo Javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima i dostave svoje inicijative, prijedloge, sugestije i komentare Ministarstvu finansija.

Postupak konsultovanja je trajao 15 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva finansija i portalu e-uprava.

U toku perioda konsultovanja zainteresovane javnosti, Ministarstvo finansija dobilo je prijedloge i to od strane „HLB Mont Audit“ d.o.o. Podgorica i Komore poreskih savjetnika Crne Gore. U nastavku se nalazi pregled dobijenih inicijativa, prijedloga, sugestija i komentara u konsultacijama zainteresovane javnosti u postupku pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima:

I Inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari „HLB Mont Audit“ d.o.o. Podgorica, od 27. maja 2026. godine:

Predlaže se usklađivanje Zakona o poreskim savjetnicima sa Zakonom o reviziji, na način da se Zakonom o poreskim savjetnicima propiše da društvo za reviziju registrovano u skladu sa zakonom kojim se uređuje revizija može obavljati djelatnost poreskog savjetovanja, ukoliko:

- je registrovano za obavljanje djelatnosti poreskog savjetovanja;
- ima zaposlenog najmanje jednog licenciranog poreskog savjetnika;
- obavlja djelatnost u skladu sa pravilima profesionalne etike, nezavisnosti i propisima kojima se uređuje revizija.

II Inicijative, prijedlozi, sugestije i komentari Komore poreskih savjetnika Crne Gore, od 28. maja 2026. godine:

Član 1 mijenja se i glasi:

„Ovim zakonom uređuju se: poresko savjetovanje kao nezavisno profesionalno zanimanje; uslovi za obavljanje djelatnosti poreskog savjetnika; ekskluzivne nadležnosti poreskog savjetnika; sistem naknada i okvirna tarifa; prava, obaveze i odgovornost poreskog savjetnika; organizacija i djelatnost Komore poreskih savjetnika Crne Gore; digitalizacija usluga; mjere sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma; nadzor nad obavljanjem ove djelatnosti; te prekršajne odredbe.“

Član 2 mijenja se i glasi:

“(1) Djelatnost poreskog savjetnika obuhvata sljedeće poslove:

- 1) davanje savjeta o poreskim i carinskim pitanjima, kao i o svim pitanjima poreskog zakonodavstva i javnih davanja;
 - 2) izradu, provjeru i ovjeru poreskih prijava, poreskih bilansa i drugih dokumenata od značaja za oporezivanje;
 - 3) kontinuirani ugovoreni nadzor pravilnosti vođenja poreskih evidencija i poresko praćenje obveznika, radi sticanja posebnog statusa kod poreske uprave;
 - 4) zastupanje stranaka u svim poreskim i prekršajnim postupcima pred poreskim organima, upravnim organima i sudovima; zastupanje u prekršajnim postupcima u vezi sa porezima;
 - 5) vještačenje po odluci suda u poreskim predmetima pred sudovima i organima;
 - 6) pripremu i analizu dokumentacije u poresko-pravnim i carinskim predmetima.
- (2) Uz poslove poreskog savjetnika mogu se obavljati poslovi vođenja poslovnih knjiga, izrada finansijskih izvještaja i drugi srodni poslovi, na način predviđen posebnim zakonom.“

Član 2, stav (2) postaje stav (3):

“(3) Poslove iz stava 1 ovog člana izrade poreskih prijava, poreskih bilansa i zastupanja pred poreskom upravom mogu obavljati isključivo poreski savjetnici sa licencom koju izdaje Komora poreskih savjetnika Crne Gore (u daljem tekstu: Komora).”

Član 3 mijenja se i glasi:

“(1) Poslove poreskog savjetnika mogu obavljati:

- 1) fizička lica kao samostalno zanimanje ako su dobila odobrenje za rad;
 - 2) privredna društva ako su registrovana za obavljanje te djelatnosti;
 - 3) poreski savjetnik i privredno društvo koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (u daljem tekstu: država EEP).
 - 4) advokati samo u sklopu pravnog zastupanja; izuzetak je zastupanje u poreskim postupcima
 - 5) revizori van revizorskog angažmana, ukoliko imaju zapošljenog poreskog savjetnika (puno radno vrijeme) sa licencom, u skladu sa ovim Zakonom.
 - 6) računovodstvene agencije, ukoliko imaju zapošljenog (puno radno vrijeme) poreskog savjetnika sa licencom, u skladu sa ovim Zakonom.
 - 7) fizička lica sa licencom u radnom odnosu u privrednom društvu, za potrebe poreskog savjetovanja privrednog društva u kojem su zapošljena.
- (2) Fizička lica koja djelatnost poreskog savjetnika obavljaju kao samostalno zanimanje ne mogu biti zapošljena kod drugih fizičkih ili pravnih lica.”

Član 3a, stav (2) postaje stav (4). Novi stavovi (2) i (3) glasi:

“(2) Poreski savjetnici iz država koje nijesu potpisnice Ugovora o EEP-u, koji namjeravaju da obavljaju djelatnost poreskog savjetnika u Crnoj Gori — bilo trajno, povremeno ili digitalno — dužni su da se upišu u poseban Registar ne-EEP stranih poreskih savjetnika koji vodi Komora. Uslovi za upis identični su uslovima za domaće savjetnike iz čl. 12 i 13 Zakona, osim što se umjesto dokaza o položenoj ispiztu u Crnoj Gori može priložiti dokaz o ekvivalentnom ispiztu u matičnoj državi, koji Komora verifikuje posebnim pravilnikom.

(3) Komora zaključuje sporazume o međusobnom priznavanju kvalifikacija sa komorama poreskih savjetnika susjednih i trećih zemalja.”

Član 3 dopunjuje se sa stavom 3b) koji glasi

„(1) Lica koja nijesu navedena u članu 3 ovog zakona ne mogu obavljati djelatnost poreskog savjetnika niti se predstavljati kao poreski savjetnici. Naziv „poreski savjetnik” mogu koristiti isključivo lica iz člana 3 ovog zakona.

(2) Ako Komora ima saznanja da neko lice obavlja djelatnost poreskog savjetovanja ili se predstavlja kao poreski savjetnik suprotno ovom zakonu, dužna je da o tome obavijesti nadležni organ, radi pokretanja postupka zabrane obavljanja djelatnosti i/ili izricanja propisane kazne.

(3) Neovlašćeno obavljanje djelatnosti poreskog savjetnika smatra se prekršajem i povlači odgovornost u skladu sa kaznenim odredbama ovog zakona.”

Član 5, mijenja se i glasi:

“(1) Ispit za poreskog savjetnika sprovodi i organizuje Komora.

(2) Ispit za poreskog savjetnika se polaže pred ispitnom komisijom (u daljem tekstu: Komisija), koju obrazuje Komora.

(3) Komisija ima predsjednika i najmanje pet članova, od kojih polovinu čine članovi Komore a ostale članove imenuje Ministarstvo, poreski i carinski organ.

(4) Stručne poslove za potrebe Komisije obavlja sekretar Komisije, koga imenuje Komora.

(5) Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada naknada za rad u visini koju utvrdi Komora, uz saglasnost Ministarstva

(6) Nadzor nad zakonitošću organizovanja i sprovođenja ispita, te stručni nadzor, sprovodi Ministarstvo.”

Član 6 mijenja se i glasi:

“(1) Zahtjev za polaganje ispita podnosi se Komori.

(2) Komora donosi rješenje kojim odobrava polaganje ispita licima koja ispunjavaju zakonom predviđene uslove.

(3) Program i način polaganja ispita uređuje Komora, posebnim aktom, uz saglasnost Ministarstva.

(4) Troškove ispita snosi kandidat, a visinu troškova utvrđuje Komora.

(5) O položenom ispitu za poreskog savjetnika Komora izdaje uvjerenje, koje predstavlja javnu ispravu.”

Član 8 dopunjava se i dodaju stav (4) i stav (5) disciplinske mjere. Naslov: ODUZIMANJE LICENCE ZA RAD I DISCIPLINSKE MJERE

“(4) Sistem disciplinskih mjera koje sprovodi Disciplinska komisija Komore poreskih savjetnika:

1. pismena opomena;

2. novčana kazna u disciplinskom postupku (500–10.000 EUR);

3. privremena suspenzija licence (1–12 mjeseci);

4. trajno oduzimanje licence.

(5) Poreski savjetnik ima pravo na:

1. odbranu i saslušanje savjetnika;

2. rok zastarjelosti disciplinskog postupka (tri (3) godine od saznanja, pet (5) godina od učinjene povrede);

3. žalbu disciplinskoj komisiji Komore, potom Ministarstvu.”

Član 9 dopunjuje se stavom (3) koji glasi:

“(3) Mirovanje djelatnosti i/ili preporuku zamjenskog poreskog savjetnika može se odrediti I u sljedećim slučajevima:

1. bolovanje duže od tri (3) mjeseca;

2. porodijski dopust;

3. odsustvo iz zdravstvenih razloga;

4. na lični zahtjev (npr. prekvalifikacija, studijsko usavršavanje) na period do dvije (2) godine, uz saglasnost Komore.

U slučaju sticanja uslova iz stava 2 ovog člana, obaveza poreskog savjetnika je da stranke pisanim putem obavijesti o sticanju statusa mirovanja djelatnosti i da im obezbijedi kontinuitet usluge putem zamjenskog savjetnika.”

U članu 10 dodaje se stav 4 koji glasi:

“(4) Subjekti koji podliježu obaveznoj reviziji finansijskih iskaza, u skladu sa članom 35 Zakona o reviziji, dužni su da najmanje jednom godišnje, prije sprovođenja revizije, angažuju poreskog savjetnika sa licencom Komore, na osnovu ugovora o djelu ili drugog odgovarajućeg obligacionog ugovora, radi provjere usklađenosti sa poreskim propisima.”

Dodaje se član 10a koji glasi:

“(1) Stranke koje zastupa licencirani poreski savjetnik imaju pravo na produžene kvotne rokove za podnošenje poreskih prijava, koje utvrđuje Poreska uprava Crne Gore u godišnjem sporazumu sa Komorom.

(2) Poreska uprava Crne Gore i Komora zaključuju godišnji sporazum o kvotnim rokovima, koji se objavljuje u "Sl. listu CG" najkasnije do 31. januara tekuće godine."

Dodaje se član 10b koji glasi:

"(1) Poreski obveznik koji angažuje poreskog savjetnika za kontinuirani nadzor pravilnosti vođenja poreskih evidencija može steći poseban status u sistemu procjene poreskog rizika Poreske uprave CG.

(2) Poseban status zasniva se na načelima: transparentnosti i otvorenosti poreskog obveznika; postupanja u dobroj vjeri; uzajamnog povjerenja između poreskog obveznika i Poreske uprave.

(3) Poreska uprava CG i Komora zaključuju Sporazum kojim se uređuju: kriterijumi za sticanje posebnog statusa; prava i obaveze poreskog obveznika sa posebnim statusom; uloga i odgovornost poreskog savjetnika u sistemu praćenja; smanjenje frekvencije poreskih kontrola za obveznike sa posebnim statusom.

(4) Poreski obveznik sa posebnim statusom ima manji rizik od poreske kontrole, uz uslov da poreski savjetnik jednom godišnje potvrdi urednost poreskih evidencija i uočene nepravilnosti odmah prijavljuje.

(5) Poseban status prestaje: na zahtjev poreskog obveznika; oduzimanjem licence savjetnika; raskidom ugovora između obveznika i savjetnika; pravosnažno utvrđenim poreskim prekršajem ili utajom."

Član 14 mijenja se i glasi:

„(1) Poreski savjetnik je dužan da ima polisu osiguranja odgovornosti, za eventualnu štetu koju bi mogao učiniti obavljanjem djelatnosti. Ugovor o osiguranju odgovornosti, za poreske savjetnike koji rade u društvu, zaključuje društvo za svakog poreskog savjetnika pojedinačno.

(2) Ugovor o osiguranju odgovornosti u ime poreskih savjetnika i društava može zaključiti Komora. Poreski savjetnici i društvo dužni su da Komori nadoknade troškove po osnovu plaćenog osiguranja odgovornosti.

(3) Najniža visina osiguranog iznosa na koju mora biti ugovoreno osiguranje:

1. 25.000 EUR za fizičko lice – poreskog savjetnika koji djeluje samostalno;

2. 50.000 EUR za privredno društvo za poresko savjetovanje ;

3. za društva koja pružaju usluge bankama, investicionim i penzionim fondovima i osiguravajućim društvima – minimalno 400.000 EUR

(4) Poreski savjetnik je dužan da uredno produžava osiguranje odgovornosti i o obnovljenom osiguranju podnosi dokaz Komori.

(5) Poreskom savjetniku i privrednom društvu iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, koji ima osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi EEP, kao dokaz osiguranja prihvataju se potvrde tog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreskog savjetnika ili drugoj državi EEP."

Član 15 stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Poreski savjetnik i društva za obavljanje poreskog savjetovanja dužni su da čuvaju dokumenta koja ne vrata stranki, najduže šest (6) godina, od dana njihovog primanja ili nastanka."

Član 15 se dopunjava stavom (6) koji glasi:

"(6) dokumentacija se može čuvati i u elektronskom obliku uz osiguranje autentičnosti i integriteta podataka. Zaštita poslovne tajne primjenjuje i na elektronsku komunikaciju sa strankom."

Član 16 mijenja se i glasi:

"(1) Državni organi i pravna lica koja imaju javna ovlaštenja dužni su poreskom savjetniku da daju podatke koji su mu potrebni radi obavljanja poslova u određenom predmetu, osim podataka koji su povjerljive prirode, ako to nije na štetu čuvanja službene ili profesionalne tajne davaoca podataka.

(2) rok za odgovor organa na zahtjev poreskog savjetnika je 15 radnih dana za odgovor;

(3) poreski savjetnik ima pravo žalbe Komori, u slučaju neodgovaranja ili odbijanja;

(4) poreski savjetnik ima pravo na uvid u spise poreskog postupka u mjeri potrebnoj za zastupanje stranke, uz davanje punomoćja na uvid;

(5) uvodi se prekršajna kazna za organe koji bez osnova odbijaju zakonite zahtjeve poreskog savjetnika.”

Član 18, stav 1 dopunjava se alinejom 4) i 5) koja glasi:

“4) donosi okvirnu tarifu koja sadrži preporučene naknade po vrstama usluga;

5) predlaže Sporazum o kvotnim rokovima i kriterijume za sticanje posebnog statusa poreskog obveznika.”

Poslije člana 18, uvodi se novi član 18a koji glasi:

“Član 18a

(1) svaki poreski savjetnik obavezan je godišnje ostvariti najmanje 40 sati stručnog usavršavanja (Continuing Professional Development – CPD), od čega min. 20 sati organizovanih od strane Komore;

(2) Komora propisuje program i vodi evidenciju CPD bodova;

(3) neispunjenje CPD obaveze u dvije uzastopne godine može biti osnov za privremenu suspenziju licence;

(4) Komora može uvesti sistem bodovanja i kategorije stručnog usavršavanja.”

Poslije člana 18a, uvodi se novi član 18b koji glasi:

“(1) Naknada za usluge poreskog savjetovanja ugovara se slobodno između savjetnika i stranke, uz poštovanje zaštitnih minimuma propisanih Okvirnom tarifom. Gornja granica naknade nije ograničena.

(2) Nije dopušteno ugovaranje naknade ispod zaštitnog minimuma. Takav ugovor je ništavan u tom dijelu — primjenjuje se zaštitni minimum.

(3) Komora donosi Okvirnu tarifu koja sadrži: preporučene naknade po vrstama usluga; zaštitne minimume; kriterijume za obračun.

(4) Okvirna tarifa je javni dokument koji se objavljuje na internet stranici Komore i u "Sl. listu CG".

(5) Tarifu donosi Skupština Komore uz: prethodnu saglasnost Ministarstva finansija; konsultacije sa Agencijom za zaštitu konkurencije — radi EU usklađenosti. Revidira se svake dvije (2) godine.

(6) Zaštitni minimumi zasnivaju se na: vrsti i složenosti usluge; obimu posla; odgovornosti savjetnika; tržišnim uslovima.”

Član 20b mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 700 eura do 20.000 eura kazniće se pravno lice, ako:

1) obavlja poslove poreskog savjetovanja, a nije registrovano za obavljanje te djelatnosti (član 3 stav 1 tačka 2);

2) osnuje poslovnu jedinicu u suprotnosti sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija (član 3a stav 1);

3) poslovna jedinica obavlja poslove poreskog savjetnika suprotno odredbama ovog zakona (član 3a stav 2 i član 3b stav 1).

4) neovlašćeno se predstavlja kao društvo za poresko savjetovanje (član 3b, stav 1).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 400 eura do 2.000 eura kazniće se i odgovorna osoba u pravnom licu za prekršaje iz stava 1 ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 2.000 eura kazniće se fizičko lice, ako:

1) obavlja poslove poreskog savjetovanja bez odobrenja za rad (član 3 stav 1 tačka 1);

2) obavlja djelatnost poreskog savjetnika kao samostalno zanimanje, a istovremeno je zapošljeno kod drugog fizičkog ili pravnog lica (član 3 stav 2);

3) nepvlašćeno se predstavlja kao poreski savjetnik (član 3b, stav 1).

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se privredno društvo registrovano u državi EEP, ako obavlja poslove poreskog savjetovanja u Crnoj Gori, bez osnivanja poslovne jedinice u skladu sa zakonom (član 3a stav 1).

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se poreski savjetnik ili privredno društvo ako obavlja djelatnost poreskog savjetovanja bez licence ili nakon što mu je licenca oduzeta (član 7).

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se poreski savjetnik ili privredno društvo ako ne zaključi ugovor o osiguranju odgovornosti u skladu sa članom 14 stav 1 i ne produži osiguranje u skladu sa stavom 4 ovog zakona.

- (7) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 3.000 eura kazniće se poreski savjetnik ili privredno društvo ako povrijedi obavezu čuvanja poslovne tajne iz člana 15 ovog zakona.
- (8) Novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 2.000 eura kazniće se poreski savjetnik ili privredno društvo ako se ne upiše u odgovarajući registar Komore, u skladu sa članom 20a ovog zakona.
- (9) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se privredno društvo ako u svom nazivu koristi oznaku „poreski savjetnici“, a ne ispunjava uslove iz člana 13 ovog zakona.
- (10) Za ponovljene prekršaje iz st. 1–9 ovog člana kazne se izriču uvećano za 50%.
- (11) Uz novčanu kaznu za ponovljeni prekršaj, može se izreći i mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju od 6 do 24 mjeseca.
- (12) Komora je dužna da u roku od 30 dana od saznanja podnese nadležnom organu prijavu za pokretanje postupka protiv lica koje je izvršilo prekršaj iz ovog člana.”
-

Mjesto i datum sačinjavanja Izvještaja: Podgorica, 4. jun 2026. godine.

Naziv organizacione jedinice koja je odgovorna za pripremu Nacrta zakona: Direktorat za poreski i carinski sistem.



MINISTAR
mr Novica Vuković