



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/26-6984/2

Podgorica, 10.03.2026.godine

**Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA VANJSKE I  
EVROPSKE POSLOVE**, Ul. Karađorđeva bb, Podgorica

**gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, potpredsjedniku Vlade za vanjske i evropske poslove**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije

**Veza:** Vaš akt br. 08-010/26-885 od 03.03.2026. godine i dopuna od 06.03.2026.godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije*,  
Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je predlogom obrazloženo izmjene se odnose na član 1 Odluke o formiranju komisije na način da se članstvo u međuresorskoj komisiji sada uvećava sa 9 na 14 članova.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga Odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, Predlogom odluke se navodi da će se, a u skladu sa članom 5 Odlukom o obrazovanju Komisije za evropske integracije visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, isplaćivati naknada u visini od 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini za članove, za sekretarka/ku komisije naknada od 35% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini.

S tim u vezi, a imajući u vidu značaj obrazovanja i rad Komisije za evropske integracije, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani, članovi/ice i sekretar/ka komisije.

Takođe, napominje na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“. člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“.

S poštovanjem,



**PREDLOG**

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_2026. godine, donijela je

**ODLUKU O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE  
O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE**

**Član 1**

U Odluci o obrazovanju Komisije za evropske integracije ("Službeni list CG", br. 75/24 i 128/25) u članu 1 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se pet novih tačaka koje glase:

„8a) Biljana Papović, državna sekretarka u Ministarstvu evropskih poslova, članica;

„8b) Jelena Vuković, savjetnica u Kabinetu predsjednika Vlade, članica;

„8v) Renata Gojković, savjetnica potpredsjednika Vlade za vanjske i evropske poslove, članica;

„8g) Violeta Berišaj, direktorica Direkcije za EU inicijative i susjedstvo u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;

„8d) Slavica Mikulić, ataše u Kabinetu ministra vanjskih poslova;“.

**Član 2**

U članu 5 stav 1 alineja 3 mijenja se i glasi:

„- članovima/icama i sekretarki Komisije u iznosu od 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine.“.

Alineja 4 briše se.

**Član 3**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_2026. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,  
mr Miloško Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije ("Službeni list CG", broj 128/25) sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23). Potreba izmjene i dopune Odluke se ukazala usljed potrebe za snažnom instuticionalnom koordinacijom, s obzirom na mnogobrojne obaveze u procesu evropskih integracija. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Kabinet potpredsjednika Vlade za vanjske i evropske poslove

**NAZIV PROPISA**

Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Na osnovu člana 12 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. avgusta 2024. godine donijela je Odluku o obrazovanju Komisije za evropske integracije. Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore”, br. 75/2024 od 1.08.2024. godine, a stupila je na snagu 9.08.2024. godine.

Odlukom o obrazovanju Komisije za evropske integracije utvrđeni su sastav, nadležnosti i način rada Komisije za evropske integracije, kao radnog tijela Vlade Crne Gore.

U prethodnom periodu došlo je do značajnog intenziviranja aktivnosti u procesu evropskih integracija, posebno u dijelu koordinacije izrade i praćenja Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Propisom su utvrđene nadležnosti Komisije:

- razmatranja pitanja u vezi sa pravnom tekovinom Evropske unije,
- pripreme i razmatranja materijala od značaja za pregovarački proces,
- koordinacije institucija uključenih u proces evropskih integracija.

Povećani obim aktivnosti rezultirao je značajno većim obimom materijala i koordinacionih aktivnosti Komisije, što je uticalo i na povećanje administrativnih i stručnih poslova koji se obavljaju u okviru njenog rada.

U tom smislu, postojeći normativni okvir nije u potpunosti prilagođen trenutnim potrebama, pa su stekli uslovi za izmjenu člana 2 stav 2 i člana 5 stav 1 Odluke, u cilju:

- povećanja broja članova Komisije, radi efikasnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti Komisije;
- povećanja naknade sekretarki Komisije, imajući u vidu povećan obim administrativo-tehničkih poslova u vezi sa organizacijom i radom Komisije.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi donošenja izmjene i dopune Odluke su:

- unapređenje rada i efikasnosti Komisije za evropske integracije;
- jačanje institucionalne koordinacije u procesu evropskih integracija;
- obezbjeđivanje adekvatnog broja članova za realizaciju zadataka Komisije;

- usklađivanje naknade sekretarke Komisije sa obimom i složenošću poslova koje obavlja;
- efikasnije praćenje i realizacija obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju.**

Opcija 1, odnosno *status quo* podrazumijeva zadržavanje postojećeg sastava Komisije i visine naknade sekretarki Komisije.

Međutim, imajući u vidu povećan obim poslova i intenziviranje aktivnosti u procesu evropskih integracija, ova opcija ne bi omogućila efikasno funkcionisanje Komisije

Opcija 2, odnosno Izmjena Odluke, kao preferirana opcija, podrazumijeva:

- izmjenu člana 2 stav 2 Odluke, kojom se povećava broj članova Komisije;
- izmjenu člana 5 stav 1 Odluke, kojom se uvećava naknada sekretarki Komisije
- Na taj način obezbjeđuju se bolji organizacioni i funkcionalni uslovi za rad Komisije i efikasniju realizaciju obaveza u procesu evropskih integracija, a sve zbog intenziviranja aktivnosti u susret okončanja pregovora o pristupanju Evropskoj uniji.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu (nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne)?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložene izmjene nemaju direktan uticaj na privredu i građane.

Predložene izmjene doprinijeće:

- efikasnoj organizaciji rada Komisije,
- boljoj koordinaciji institucija uključenih u proces evropskih integracija,
- kvalitetnijoj pripremi i razmatranju materijala koji se odnose na pregovarački proces sa Evropskom unijom

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom procesa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije ima ograničen fiskalni uticaj na budžet.

Fiskalni efekti ogledaju se u:

- Povećanju sredstava za naknade novim članovima Komisije, usljed povećanja broja članova Komisije sa 9 na 14. Shodno Odluci o obrazovanju Komisije za evropske interacije, članovima je utvrđena naknada u iznosu od 50 % prosječne bruto zarade iz prethodne godine.
- Za nove članove Komisije, mjesečnu naknadu, u iznosu 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini (620,80 eura), odnosno 449, 23 e u neto iznosu, kao i za sekretarku (sa 35% prosječne bruto zarade iz prethodne godine, uvećanje na 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine što iznosi 449,23 u neto iznosu) isplatu vrše:
- Kabinet predsjednika Vlade - za članicu ispred Kabineta predsjednika Vlade, kao i za sekretarku Komisije
- Generalni sekretarijat Vlade za: članicu ispred Kabineta potpredsjednika Vlade za vanjske i evropske poslove;
- Ministarstvo vanjskih poslova za članice predložene ispred Ministarstva vanjskih poslova;
- Ministarstvo evropskih poslova za članicu ispred MEP-a .

Shodno navedenom, predviđeni troškovi do kraja tekuće godine po osnovu naknada iznosili bi:

- Za KPV - 11,174,4 eura (bruto), odnosno 8,086,14 eura (neto)
- Za GSV - 5,587,2 eura (bruto), odnosno 4,043,07 eura (neto)
- Za MVP - 11,174,4 eura (bruto), odnosno 8,086,14 eura (neto)
- Za MEP - 5,587,2 eura (bruto), odnosno 4,043,07 eura (neto)

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka s obzorom da se naknade za predsjednika, zamjenika, članove i sekretarku Komisije utvrđuju se u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

- Sredstva za isplatu naknada obezbjeđuju se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretarka Komisije određeni, u skladu sa važećom Odlukom.
- Procjenjuje se da predložene izmjene neće imati značajniji dodatni uticaj na budžet, imajući u vidu da će se sredstva obezbijediti u okviru planiranih budžetskih sredstava nadležnih organa.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji bi proizveli dodatne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Tokom pripreme Predloga odluke izvršene su interne konsultacije sa resorima - relevantnim organizacionim jedinicama uključenim u proces evropskih integracija. Upravo na predlog resora iz kojih su predloženi novi članovi, uvažene su sugestije za njihovo imenovanje.

#### 7. Monitoring i evaluacija

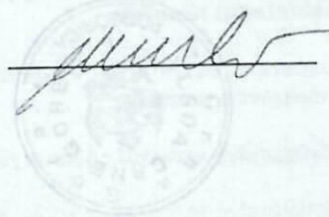
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Predloga Odluke o izmjeni i dopuni odluke o obrazovanju Komisije za evropske integracije.  
Primjena ove Odluke pratiće se kroz rad Komisije za evropske integracije i kroz izvještaje koje Komisija dostavlja Vladi Crne Gore.

**Datum i mjesto**

6. mart. 2026. godine, Podgorica

**PREDLAGAČ PROPISA**

A handwritten signature in black ink is written over a horizontal line. Below the signature is a circular official stamp, which is partially obscured by the signature and the line. The stamp contains text in a circular arrangement, likely identifying the official or the institution.