PREDLOG

Na osnovu člana 120 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, broj 128/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od_____2026. godine, donijela je

UREDBU
O BLIŽEM NAČINU SPROVOĐENJA ZAŠTITE FINANSIJSKIH INTERESA EVROPSKE UNIJE

Predmet
Član 1

Ovom uredbom propisuje se bliži način sprovođenja zaštite finansijskih interesa Evropske unije, kao i struktura, zadaci i funkcionisanje sistema za zaštitu finansijskih interesa Evropske unije (u daljem tekstu: AFCOS sistem), kojeg čine struktura za izvještavanje o nepravilnostima, institucije AFCOS mreže i AFCOS kancelarija.

Tijela sistema za upravljanje i kontrolu sredstava Evropske unije
Član 2

Tijela sistema za upravljanje i kontrolu sredstava Evropske unije, odnosno strukture za izvještavanje o nepravilnostima, su organi državne uprave i organizacione jedinice organa državne uprave koji, u skladu sa zakonom i drugim propisima, učestvuju u upravljanju i kontroli sredstava Evropske unije i imaju obavezu izvještavanja o utvrđenim nepravilnostima.

Tijela iz stava 1 ovog člana, u okviru svojih nadležnosti, preduzimaju mjere za sprečavanje nepravilnosti, mogu učestvovati u njihovom otkrivanju i utvrđivanju, kao i u praćenju postupanja po utvrđenim nepravilnostima, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Institucije AFCOS mreže
Član 3

Institucije nadležne za borbu protiv prevara, korupcije i drugih oblika nezakonitih radnji (u daljem tekstu: institucije AFCOS mreže) su institucije koje u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti, učestvuju u sprečavanju, otkrivanju, suzbijanju i krivičnom gonjenju nepravilnosti i prevara, korupcije i drugih oblika nezakonitih radnji kojima se ugrožavaju finansijski interesi Evropske unije.

Institucije AFCOS mreže sarađuju sa tijelima sistema za upravljanje i kontrolu sredstava Evropske unije i AFCOS kancelarijom i, u okviru svojih nadležnosti, pružaju stručnu pomoć, mišljenja i druge oblike podrške radi zaštite finansijskih interesa Evropske unije.

AFCOS kancelarija
Član 4

Ministarstvo koordinira aktivnosti u vezi sa sprečavanjem, prijavljivanjem i praćenjem nepravilnosti i prevara kojima se ugrožavaju finansijski interesi Evropske unije na nivou AFCOS sistema.

AFCOS kancelarija je nadležna za sprovođenje aktivnosti zaštite finansijskih interesa Evropske unije, koja koordinira zakonodavne, upravne i operativne aktivnosti između elemenata AFCOS sistema i glavna je kontakt tačka za neposrednu saradnju sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara u Crnoj Gori (u daljem tekstu: OLAF).

AFCOS kancelarija, u okviru svojih nadležnosti:

1) koordinira saradnju i razmjenu podataka i informacija između elemenata AFCOS sistema;

2) koordinira aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem i praćenjem nepravilnosti i prevara koje mogu uticati na finansijske interese Evropske unije;

3) prikuplja, objedinjuje i analizira podatke i informacije od značaja za zaštitu finansijskih interesa Evropske unije;

4) inicira i koordinira aktivnosti na unapređenju pravnog, institucionalnog i administrativnog okvira AFCOS sistema; i

5) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom, ovom uredbom i drugim propisima.

Radno tijelo AFCOS sistema
Član 5

Radi unapređenja međuinstitucionalne saradnje, koordinacije i praćenja sprovođenja politike sprečavanja i suzbijanja nepravilnosti i prevara u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije, u okviru AFCOS sistema djeluje Radno tijelo za praćenje i upravljanje politikom sprečavanja i suzbijanja nepravilnosti i prevara u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (u daljem tekstu: Radno tijelo AFCOS sistema), obrazovano odlukom Vlade.

Sastav, način imenovanja članova, način rada, zadaci i druga pitanja od značaja za rad Radnog tijela AFCOS sistema uređuju se odlukom iz stava 1 ovog člana.

AFCOS kancelarija pruža stručnu, administrativnu i koordinacionu podršku radu Radnog tijela AFCOS sistema.

Saradnja sa OLAF-om
Član 6

AFCOS kancelarija koordinira saradnju institucija AFCOS sistema sa OLAF-om, organizuje razmjenu podataka i informacija i, kada je potrebno, koordinira postupanje nadležnih institucija u vezi sa zahtjevima i aktivnostima OLAF-a.

Institucije AFCOS sistema, u okviru svojih nadležnosti, pružaju potrebnu administrativnu, tehničku i drugu podršku u sprovođenju aktivnosti OLAF-a u Crnoj Gori.

Saradnja sa OLAF-om ostvaruje se uz poštovanje nadležnosti organa i institucija utvrđenih zakonom, kao i propisa kojima se uređuju zaštita podataka o ličnosti, povjerljivost podataka i druga pitanja od značaja za saradnju.

Postupanje po zahtjevima OLAF-a i pribavljanje podataka i informacija
Član 7

Kada OLAF, u okviru svojih nadležnosti, zatraži podatke, informacije ili dokumentaciju od značaja za sprovođenje svojih aktivnosti u Crnoj Gori, AFCOS kancelarija, u okviru svojih nadležnosti, koordinira postupanje nadležnih institucija AFCOS sistema.

AFCOS kancelarija može, u zavisnosti od prirode zahtjeva:

1) zatražiti od nadležnog tijela sistema za upravljanje i kontrolu sredstava Evropske unije, odnosno strukture za izvještavanje o nepravilnostima, ili nadležne institucije AFCOS mreže, da dostavi tražene podatke, informacije ili dokumentaciju, koje objedinjava i dostavlja OLAF-u; ili

2) uputiti OLAF na nadležno tijelo ili instituciju AFCOS sistema, odnosno kontakt osobu, radi neposredne razmjene podataka, informacija i dokumentacije, kada je to svrsishodno.

Kada zahtjev OLAF-a obuhvata podatke o bankarskim računima, transakcijama ili druge podatke čiji pristup ili dostavljanje podliježe posebnim uslovima utvrđenim zakonom, AFCOS kancelarija zahtjev prosljeđuje nadležnom organu radi postupanja u skladu sa zakonom.

Nadležna tijela i institucije iz ovog člana dužna su da, bez odlaganja, postupe po zahtjevu za dostavljanje podataka, informacija ili dokumentacije i iste dostave u roku koji odredi AFCOS kancelarija, osim ako je zakonom propisan drugi rok ili postoje zakonske prepreke za njihovo dostavljanje.

Pružanje podrške OLAF-u
Član 8

U okviru AFCOS sistema, AFCOS kancelarija koordinira pružanje podrške OLAF-u i, kada je potrebno, postupanje nadležnih tijela i institucija AFCOS sistema u vezi sa njegovim aktivnostima.

Podrška iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata:

1) organizovanje sastanaka sa nadležnim tijelima i institucijama;
2) koordinaciju aktivnosti u vezi sa provjerama na licu mjesta i inspekcijama, u skladu sa zakonom;
3) koordinaciju prisustva predstavnika nadležnih tijela i institucija, kada je njihovo prisustvo potrebno u okviru njihovih zakonskih nadležnosti;
4) preduzimanje drugih odgovarajućih mjera radi olakšavanja rada OLAF-a; i
5) pružanje druge administrativne i tehničke podrške potrebne za nesmetano sprovođenje njegovih aktivnosti.

Kada OLAF zahtijeva povjerljivost u vezi sa svojim aktivnostima, institucije AFCOS sistema postupaju u skladu sa takvim zahtjevom i propisima Crne Gore i Evropske unije.

Međuinstitucionalna saradnja i razmjena podataka i informacija
Član 9

Institucije AFCOS sistema dužne su da međusobno sarađuju i razmjenjuju podatke i informacije od značaja za sprečavanje, otkrivanje i suzbijanje nepravilnosti i prevara kojima se ugrožavaju finansijski interesi Evropske unije.

Razmjena podataka i informacija iz stava 1 ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, tajnost podataka, zaštita tajnih podataka i drugim propisima kojima se uređuje postupanje sa podacima i informacijama.

Radi efikasnijeg ostvarivanja saradnje, instuitucije AFCOS sistema mogu zaključivati sporazume ili druge odgovarajuće akte o saradnji, u skladu sa svojim zakonskim ovlašćenjima.

Operativne procedure
Član 10

AFCOS kancelarija, u saradnji sa elementima AFCOS sistema, priprema i ažurira operativne procedure za postupanje u slučaju aktivnosti OLAF-a na teritoriji Crne Gore, postupanje po zahtjevima za dostavljanje podataka i informacija i međuinstitucionalnu saradnju u okviru AFCOS sistema.

Operativnim procedurama iz stava 1 ovog člana bliže se uređuju način komunikacije, postupanje po zahtjevima, rokovi za dostavljanje podataka i informacija, određivanje kontakt osoba i druga pitanja od značaja za efikasno funkcionisanje AFCOS sistema, u skladu sa zakonom i ovom uredbom.

Izvještavanje i praćenje nepravilnosti
Član 11

Tijela sistema za upravljanje i kontrolu sredstava Evropske unije prijavljuju utvrđene nepravilnosti putem IMS-a, u skladu sa propisima Crne Gore i Evropske unije.

AFCOS kancelarija prati prijavljene nepravilnosti na nivou AFCOS sistema, koordinira razmjenu podataka i informacija o postupanju po nepravilnostima i, kada je potrebno, zahtijeva od nadležnih tijela i institucija podatke o preduzetim mjerama i rezultatima postupanja.

Stupanje na snagu
Član 12

Ova Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:_____
Podgorica, __._____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Milojko Spajić