



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-322/26-9039/2

Podgorica, 17.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola

Veza: Vaš akt br. 0413-322/26-536/1 od 06.03.2026. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim propisom se omogućava potpuno usaglašavanje sa EU direktivom. Kako se Predlog uredbe odnosi na postrojenja i na proizvodne kapacitete ili učinke, jedan od ciljeva jeste pravilna identifikacija industrijskih postrojenja koja mogu biti potencijalni zagađivači.

Uvidom u dostavljeni Predlog uredbe i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni na Predlog uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



Na osnovu člana 6 stav 2 Zakona o industrijskim emisijama ("Službeni list CG", broj 17/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

UREDBA

O VRSTAMA AKTIVNOSTI I POSTROJENJA ZA KOJE SE IZDAJE INTEGRISANA DOZVOLA

Član 1

Ovom uredbom propisuju se vrste aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola.

Član 2

Uredba se primjenjuje na postrojenja i aktivnosti koje se bave intezivnim uzgojom živine ili svinja sa više od:

- a) 40.000 mjesta za živinu;
- b) 2.000 mjesta za proizvodnju svinja (težine preko 30 kg);
- c) 750 mjesta za krmače.

Ako su dva ili više postrojenja koja se bave uzgojem stoke smještena blizu jedno drugog, i ako je njihov operater isti; ili ako postrojenja podliježu kontroli operatera koji su u ekonomskom ili pravnom odnosu, nadležni organ za poslove zaštite životne sredine može smatrati ta postrojenja jedinstvenom cjelinom za potrebe obračuna graničnog kapaciteta.

Pravila rada koja su uključena u dozvoli ili opšta obavezujuća pravila za obavljanje aktivnosti iz Priloga II, kojima se utvrđuju granične vrijednosti emisija, granične vrijednosti ekoloških performansi, povezani zahtjevi za monitoring, kao i, kada je to relevantno, prakse razastiranja na zemljištu, prakse sprječavanja i ublažavanja zagađenja, upravljanje ishranom, priprema hrane za životinje, smještaj životinja, upravljanje stajnjakom, uključujući sakupljanje, skladištenje, obradu i razastiranje stajnjaka na zemljištu, kao i skladištenje uginulih životinja, i koja su u skladu sa primjenom najboljih dostupnih tehnika.

Operativna pravila su pravila uključena u dozvoli ili opšta obavezujuća pravila za obavljanje aktivnosti navedenih u Prilogu II, koja utvrđuju granične vrijednosti emisija, granične vrijednosti ekoloških performansi, povezane zahtjeve za monitoring, i, gdje je relevantno, prakse prostiranja na zemljištu, prakse sprečavanja i ublažavanja zagađenja, upravljanje ishranom, pripremu hrane za životinje, smještaj životinja, upravljanje stajnjakom, uključujući prikupljanje, skladištenje, obradu i razastiranje stajnjaka na zemljištu, kao i skladištenje uginulih životinja, i koje su u skladu sa primjenom najboljih dostupnih tehnika.

Član 3

Vrste aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola date su u Prilogu 1 i 2 koji čini sastavni dio ove uredbe.

Član 3

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola ("Službeni list Crne Gore", br. 068/19 od 13.12.2019).

Član 4

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

Vrste aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrirana dozvola

Vrijednosti koje su navedene odnose se na proizvodne kapacitete ili učinke (proizvodnju). Ako operater obavlja više aktivnosti u okviru iste industrijske grane ili u okviru istog postrojenja ili na istom mjestu, kapaciteti takvih aktivnosti se zbrajaju. Za aktivnosti upravljanja otpadom zbrajanje se primjenjuje za aktivnosti 5.1., 5.3.(a) i 5.3.(b).

Aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje dozvola su:

1. Energetika
 - 1.1. Sagorijevanje goriva u postrojenjima ukupne nominalne ulazne toplotne snage 50 MW ili više
 - 1.2. Rafinisanje mineralnih ulja i gasa
 - 1.3. Proizvodnja koksa
 - 1.4. Gasifikacija, likvefakcija ili piroliza:
 - a) uglja;
 - b) drugih goriva u postrojenjima ukupne nominalne ulazne toplotne snage 20 MW ili više.
2. Proizvodnja i prerada metala
 - 2.1 Pečenje ili sinterovanje metalnih ruda (uključujući sulfidnu rudu);
 - 2.2 Proizvodnja sirovog gvožđa ili čelika (primarno ili sekundarno topljenje) uključujući kontinualno livenje, sa kapacitetom koji prelazi 2.5 t/h;
 - 2.3 Prerada neobojenih metala:
 - a) tople valjaonice sa kapacitetom većim od 20 tona sirovog čelika na sat;
 - aa) hladne valjaonice sa kapacitetom većim od 10 tona sirovog čelika na sat;
 - b) kovačnica sa čekićima čija energija prelazi 50 kilodžula po čekiću;
 - ba) kovačnica sa presama za kovanje čija sila prelazi 30 meganjutna (MN) po presi;
 - c) nanošenje zaštitnih metalnih prevlaka potapanjem u rastopljeni metal uz utrošak veći od 2 tone sirovog čelika na sat.
 - 2.4 Livnice neobojenih metala sa proizvodnim kapacitetom preko 20 t na dan;
 - 2.5 Prerada obojenih metala:
 - a) proizvodnja sirovih obojenih metala iz ruda, koncentrata ili sekundarnih sirovina primjenom metalurških i hemijskih procesa ili elektrolitičkih procesa;
 - b) topljenje, uključujući i legiranje obojenih metala, kao i proizvode iz povrata i livenje u livnicama obojenih metala, kapaciteta livenja većeg od 4t na dan za olovo i kadmijum ili većeg od 20t na dan za sve druge metale.
 - 2.6 Površinska obradu metala ili plastičnih materijala u kojima se primjenjuju elektrolitički ili hemijski procesi, sa kadama za obradu zapremine veće od 30 m³.
 - 2.7. Proizvodnja baterija, osim isključivo njihovog sklapanja, sa proizvodnim kapacitetom od 15 000 tona ili više ćelija baterija (katoda, anoda, elektrolit, separator, kućište) godišnje.
3. Industrija minerala
 - 3.1 Proizvodnja cementa, kreča ili magnezijum - oksida:
 - a) proizvodnja cementnog klinkera u rotacionim pećima proizvodnog kapaciteta većeg od 500t na dan ili u drugim pećima proizvodnog kapaciteta većeg od 50t na dan;
 - b) proizvodnja kreča u pećima proizvodnog kapaciteta većeg od 50t na dan;
 - c) proizvodnja magnezijum-oksida u pećima proizvodnog kapaciteta većeg od 50t na dan.
 - 3.2 Proizvodnja azbesta ili izrada proizvoda na bazi azbesta;
 - 3.3 Proizvodnja stakla, uključujući staklena vlakna, sa kapacitetom livenja od 20t na dan;
 - 3.4 Topljenje mineralnih materija, uključujući proizvodnju mineralnih vlakana, sa kapacitetom topljenja koji prelazi 20t dnevno;

3.5. Proizvodnja keramičkih proizvoda pečenjem, naročito: crijepa, opeke, vatrostalne opeke, pločica, kamenine ili porculana, sa:

a) proizvodnim kapacitetom većim od 75 tona dnevno; i/ili

b) kapacitetom peći većim od 4 m³ i gustinom punjenja po peći većom od 300 kg/m³.

3.6. Eksploatacija, uključujući operacije obrade na licu mjesta, kao što su usitnjavanje, kontrola veličine, obogaćivanje i unapređenje kvaliteta, sljedećih ruda u industrijskim razmjerama: boksit, hrom, kobalt, bakar, zlato, gvožđe, olovo, litijum, mangan, nikel, paladijum, platina, kalaj, volfram i cink.

4. Hemijska industrija

Proizvodnja u kategorijama djelatnosti koje se nalaze u ovom dijelu odnosi se na industrijsku proizvodnju u kojoj se primjenjuje hemijska obrada materija ili grupa materija navedenih u tač. 4.1 do 4.6 ovog priloga.

4.1 Proizvodnja organskih hemikalija kao što su:

a) prosti ugljovodonici (linearni ili ciklični, zasićeni ili nezasićeni, alifatični ili aromatični);

b) ugljovodonici koji sadrže kiseonik, kao što su alkohol, aldehidi, ketoni, karboksilne kiseline, estri, acetati, etri, peroksidi, epoksidne smole;

c) sumporni ugljovodonici;

d) azotni ugljovodonici, kao što su amini, amidi, azotna jedinjenja, nitro jedinjenja ili jedinjenja nitrata, nitrili, cijanati, izocijanati;

e) ugljovodonici koji sadrže fosfor;

f) halogeni ugljovodonici;

g) organo-metalna jedinjenja;

h) plastični materijali (polimerna sintetička vlakna ili vlakna na bazi celuloze);

i) sintetička guma;

j) boje i pigmenti;

k) površinski aktivne materije i surfaktanti.

4.2 Proizvodnja neorganskih hemikalija, kao što su:

a) gasova, kao što su amonijak, hlor ili hlorovodonik, fluor ili fluorovodonik, oksidi ugljenika, sumporna jedinjenja, oksidi azota, vodonik osim kada se proizvodi elektrolizom vode, sumpor-dioksid, karbonil-hlorid;

b) kiseline, kao što su hromna kiselina, fluorovodonična kiselina, fosforna kiselina, azotna kiselina, hlorovodonična kiselina, sumporna kiselina, oleum, sumporasta kiselina;

c) baze, kao što su amonijum hidroksid, kalijum hidroksid, natrijum hidroksid;

d) soli, kao što su amonijum hlorid, kalijum hlorat, kalijum karbonat, natrijumkarbonat, perborat, srebro-nitrat;

e) nemetali, metalni oksidi ili druga neorganska jedinjenja, kao što su kalcijum karbid, silicijum, silicijum karbid.

4.3 Proizvodnja fosfornih, azotnih ili kalijumovih đubriva (prosta ili složena vještačka đubriva).

4.4 Proizvodnja osnovnih proizvoda za zaštitu bilja i biocida.

4.5 Proizvodnja farmaceutskih proizvoda i intermedijera.

4.6 Proizvodnja eksploziva.

5. Upravljanje otpadom

5.1 Odlaganje ili ponovno iskorišćenje opasnog otpada sa kapacitetom koji prelazi 10 t dnevno, uključujući jedan ili više postupaka:

a) biološka obrada;

b) fizičko-hemijska obrada;

c) usitnjavanje ili miješanje prije primjene bilo kojeg drugog postupka navedenog u tač. 5.1 i 5.2 ovog priloga;

d) prepakivanje prije primjene bilo kojeg drugog postupka navedenog u tač. 5.1 i 5.2 ovog priloga;

e) obnavljanje/regeneracija otpadnih rastvarača;

f) recikliranje/obnavljanje otpadnih neorganskih materijala osim metala i jedinjenja metala;

g) regeneracija otpadnih kiselina ili baza;

h) ponovno korišćenje otpadnih sastojaka koji se koriste za smanjivanje zagađenja;

i) ponovno korišćenje otpadnih sastojaka iz katalizatora;

j) ponovna prerada otpadnih ulja ili drugi načini ponovne upotrebe otpadnih ulja;

k) iskopavanje površinskih bazena.

5.2 Odlaganje ili ponovno iskorišćenje u postrojenjima za spaljivanje i suspaljivanje otpada:

a) za neopasan otpad, kapaciteta većeg od 3t/h;

b) za opasni otpada, kapaciteta većeg od 10t na dan.

5.3 a) Odlaganje ne-štetnog otpada sa kapacitetom većim od 50 tona dnevno, uključujući jednu ili više od sljedećih aktivnosti, a isključujući postupke prečišćavanja komunalnih otpadnih voda:

- biološka obrada, kao što je anacrobna digestija ili ko-digestija;
- fizičko-hemijska obrada;
- predobrada otpada za spaljivanje ili ko-spaljivanje;
- obrada šljake i pepela;
- obrada u drobljačima metalnog otpada, uključujući otpadnu električnu i elektronsku opremu i vozila koja su došla do kraja životnog vijeka i njihove dijelove.

b) Oporavak, ili kombinacija oporavka i odlaganja, ne-štetnog otpada sa kapacitetom većim od 75 tona dnevno, uključujući jednu ili više od sljedećih aktivnosti, a isključujući postupke prečišćavanja komunalnih otpadnih voda:

- biološka obrada, kao što je anaerobna digestija;
- predobrada otpada za spaljivanje ili ko-spaljivanje;
- obrada šljake i pepela;
- obrada u drobljačima metalnog otpada, uključujući otpadnu električnu i elektronsku opremu i vozila koja su došla do kraja životnog vijeka i njihove dijelove.

Napomena: Kada je jedina aktivnost obrade otpada anaerobna digestija, prag kapaciteta za ovu aktivnost iznosi 100 tona dnevno.

5.4 Deponije koje primaju više od 10 t otpada na dan ili ukupnog kapaciteta koji prelazi 25.000 t, isključujući deponije inertnog otpada.

5.5 Privremeno skladištenje opasnog otpada koji nije obuhvaćen tačkom 5.4 i koji čeka na neki od postupaka iz tač. 5.1, 5.2, 5.4 i 5.6 ovog priloga, ukupnog kapaciteta većeg od 50t, osim privremenog skladištenja, koji čeka sakupljanje, na lokaciji na kojoj je otpad nastao.

5.6 Podzemno skladištenje opasnog otpada ukupnog kapaciteta većeg od 50 tona.

6. Ostale aktivnosti

6.1 Industrijska postrojenja za proizvodnju:

a) celuloze iz drveta ili drugih vlaknastih materijala;

b) papira ili kartona, sa proizvodnim kapacitetom koji prelazi 20 t na dan;

c) jednog ili više panela na bazi drveta kao što su: ploče od uzdužno polagane iverice, ploče od iverice ili lesanit ploče proizvodnog kapaciteta većeg od 600 m³ na dan.

6.2 Prethodna obrada (operacije kao što su pranje, bijeljenje itd) ili bojenje tekstilnih vlakana ili tekstila, čiji proizvodni kapacitet prelazi 10t na dan.

6.3 Štavljenje kože, proizvodnog kapaciteta iznad 12 t finalnih proizvoda na dan.

6.4 a) Rad klaonica sa kapacitetom proizvodnje trupova većim od 50 tona dnevno.

b) Obrada i prerada, osim isključivo pakovanja, sljedećih sirovina, bilo prethodno obrađenih ili neobrađenih, namijenjenih za proizvodnju hrane ili stočne hrane od:

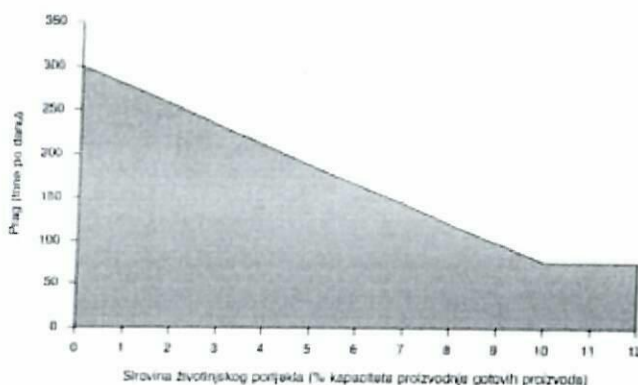
- samo životinjskih sirovina (osim isključivo mlijeka) sa kapacitetom proizvodnje gotovog proizvoda većim od 75 tona dnevno;
- samo biljnih sirovina sa kapacitetom proizvodnje gotovog proizvoda većim od 300 tona dnevno, ili 600 tona dnevno ako postrojenje radi najviše 90 uzastopnih dana godišnje;
- životinjskih i biljnih sirovina, kako u kombinovanim tako i u odvojenim proizvodima, sa kapacitetom proizvodnje gotovog proizvoda u tonama dnevno većim od:

- 75, ako je A 10 ili više; ili

- $[300 - (22,5 \times A)]$ u svim ostalim slučajevima,

gdje je 'A' udio životinjskog materijala (u procentima po težini) u ukupnom kapacitetu proizvodnje gotovog proizvoda.

U krajnju težinu proizvoda se ne uključuje pakovanje. Ovaj pododjeljak se ne primjenjuje ako je sirovina isključivo mlijeko.



(c) Obrada i prerada isključivo mlijeka, pri čemu količina primljenog mlijeka prelazi 200 tona dnevno (prosječna vrijednost na godišnjem nivou).

6.5. Odlaganje ili reciklaža životinjskih trupova ili nusproizvoda životinja sa kapacitetom obrade većim od 10 tona dnevno.

6.6. Elektroliza vode za proizvodnju vodonika kada kapacitet proizvodnje prelazi 50 tona dnevno.

6.7. Površinska obrada materije, predmeta ili proizvodan korišćenjem organskih rastvarača, posebno za odjeću, štampanje, prevlačenje, odmaščivanje, vodootpornost, bojenje, čišćenje ili impregnaciju, sa kapacitetom potrošnje organskih rastvarača iznad 150 kg/h ili više od 200 t godišnje.

6.8. Proizvodnja ugljenika (tvrdo pečenog uglja) ili elektrografita, postupkom spaljivanja ili grafitizacijom.

6.9. Kaptaza CO₂ iz struje otpadnih gasova iz postrojenja obuhvaćenih propisima o geološkom skladištenju.

6.10. Zaštita drveta i proizvoda od drveta hemikalijama, kapaciteta proizvodnje većeg od 75 m³ na dan, osim isključive zaštite od modrenja.

6.11. Individualni sistemi za prečišćavanje otpadnih voda koju ispušta postrojenje iz tač. 1 do 6 ovog priloga, a koji nijesu obuhvaćeni propisima kojima se uređuju komunalne otpadne vode.

Aktivnosti koje obuhvataju uzgoj peradi i svinja

Postrojenja su obuhvaćena područjem primjene ovog Priloga ako pripadaju jednoj kategoriji ili više sljedećih kategorija aktivnosti:

1. Uzgoj svinja u količini koja odgovara 350 stočnih jedinica ili više, isključujući aktivnosti uzgoja koje se sprovode u okviru režima ekološke proizvodnje ili ako je gustina populacije manja od 2 stočne jedinice po hektaru koja se upotrebljava samo za ispašu ili uzgoj krmnih usjeva ili krmiva koje se upotrebljava za hranu životinja, a životinje se drže na otvorenom značajan dio godine ili sezonski.
2. Uzgoj samo kokoši nosilica u količini koja odgovara 300 stočnih jedinica ili više, ili uzgoj samo drugih kategorija peradi u količini koja odgovara 280 stočnih jedinica ili više. U postrojenjima u kojima se uzgaja mješavina peradi, uključujući kokoši nosilice, prag iznosi 280 stočnih jedinica, a kapacitet se izračunava tako što se 0,93 koristi kao faktor ponderiranja¹ za kokoši nosilice.
3. Uzgoj bilo koje mješavine svinja ili peradi u količini koja odgovara 380 stočnih jedinica ili više, uključujući uzgoj svinja u postrojenjima koja rade u skladu sa režimima ekološke proizvodnje, ili ako je gustina populacije manja od 2 stočne jedinice po hektaru koja se upotrebljava samo za ispašu ili uzgoj krmnih usjeva ili krmiva koja se upotrebljavaju za hranu životinja, a životinje se drže na otvorenom značajan dio godine ili sezonski.

Nivo stočnih jedinica pojedinog postrojenja izračunava se primjenom sljedećih stopa konverzije:

1. Svinje:

rasplodne krmače ≥ 50 kg ... 0,500

prasad ≤ 20 kg ... 0,027

ostale svinje ... 0,300

2. Perad:

tovni pilići ... 0,007

kokoši nesilice ... 0,014

purice ... 0,030

patke ... 0,010

guske ... 0,020

nojevi ... 0,350

3. Ostala perad ... 0,001

¹ Faktor ponderiranja za kokoši nosilice izračunava se dijeljenjem drugog praga za perad (280 stočnih jedinica) s pragom za kokoši nesilice (300 stočnih jedinica). To je $280/300 = 0,93$ (zaokruženo)

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE UREDBE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola nalazi se u članu 6 stav 2 Zakona o industrijskim emisijama ("Službeni list CG", broj 17/19, 003/23, 034/24, 084/24), kojim je propisano da vrste aktivnosti i postrojenja sa kapacitetima u okviru svake vrste aktivnosti za koje se izdaje integrisana dozvola propisuje Vlada Crne Gore.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE

Kontrola industrijskog zagađenja u najvećoj mjeri je uređena Zakonom o životnoj sredini („Sl. list CG”, br. 52/16) i Zakonom o industrijskim emisijama („Sl. list CG”, br. 17/19, 003/23, 034/24, 084/24).

Donošenjem Uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola utvrdiće se vrste aktivnosti, postrojenja i granični kapaciteti u okviru svake vrste aktivnosti, za koje se izdaje integrisana dozvola.

Vrste aktivnosti i postrojenja za koje su izdaje integrisana dozvola bile su uređene Uredbom o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola ("Službeni list Crne Gore", br. 068/19 od 13.12.2019).

Imajući u vidu složenost oblasti koja je regulisana Direktivom 2010/75/EU o industrijskim emisijama, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja turizma je pripremio detaljnu analizu postojećeg stanja usklađenosti ovog sektora sa EU standardima, koja je omogućila jasno planiranje svih aspekata prenošenja Direktive o industrijskim emisijama što uključuje, između ostalog, i donošenje ove Uredbe. Naime, Direktiva o industrijskim emisijama je dopunjena 2025godine, čime smo u obavezi da prenesemo odgovarajuće odredbe koje obuhvataju i donošenje ove Uredbe.

Donošenje propisa planirano je Programom pristupanja Crne Gore EU za period 2026-2027. Rok za donošenje ovog propisa je IIQ 2026.godine. Navedena uredba se ne primjenjuje na postrojenja koja se koriste za istraživanja, razvoj i testiranje novih proizvoda ili procesa.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRDENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Predlog uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola usklađen je sa Prilogom I Direktive 2010/75/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 24. novembra 2010. o industrijskim emisijama i emisijama iz stočarstva (integrirano sprječavanje i kontrola zagađenja) kojom se propisuju pravila o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja nastalog zbog industrijskih aktivnosti.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Ovom uredbom propisuju se vrste aktivnosti, postrojenja i granični kapaciteti u okviru svake vrste aktivnosti, za koje se izdaje integrisana dozvola. Vrijednosti koje su navedene odnose se na proizvodne kapacitete ili učinke (proizvodnju).

Ako operater obavlja više aktivnosti u okviru iste industrijske grane ili u okviru istog postrojenja ili na istom mjestu, kapaciteti takvih aktivnosti se zbrajaju.

Predlog uredbe se odnosi na identifikaciju postrojenja koja vrše aktivnosti u sljedećim oblastima: energetika (sagorijevanje goriva u postrojenjima ukupne nominalne ulazne toplotne snage 50 MW ili više, rafinisanje mineralnih ulja i gasa, proizvodnja koksa, gasifikacija ili likvefakcija);

proizvodnja i prerada metala; industrija minerala; hemijska industrija; upravljanje otpadom; druge aktivnosti (klanice, tretman i obrada određenih prehrambenih proizvoda, kao i mlijeka, postrojenja za tovljenje živine ili svinja...).

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Ključne aktivnosti utvrđene Predlogom uredbe odnose se na identifikaciju, odnosno popis aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola. Implementacija Zakona o industrijskim emisijama iziskuje finansijska ulaganja u postojeća postrojenja, ali i vrijeme da se sprovedu mjere potrebne da se rad postrojenja uskladi sa odredbama zakona. Direktiva o industrijskim emisijama uvodi dalekosežne obaveze i značajne troškove po industriju. Analiza zahtjeva Direktive o industrijskim emisijama u odnosu na postojeće instalacije je identifikovala neophodnost značajnog investiranja u tehnološki proces postrojenja koja su obuhvaćena ovim propisima.

Za sprovođenje ove Uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz državnog budžeta.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o vrstama aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim aktom rješavaju se sljedeći problemi:

- Predlog uredbe ima za cilj potpuno usklađivanje sa Prilogom I i la Direktive Evropskog parlamenta i Savjeta 2010/75/EU od 24. novembra 2010. godine o industrijskim emisijama (integrisano sprečavanje i kontrola zagađenja), a sve u cilju identifikacije vrsta aktivnosti i postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola.
- Postojeći nacionalni pravni okvir koji reguliše materiju industrijskog zagađenja bilo je neophodno dodatno uskladiti sa EU zahtjevima jer je došlo do izmjene i dopune Priloga I Direktive o industrijskim emisijama, a u cilju osiguravanja implementacije zahtjeva koji proizlaze iz navedene direktive.
- Širok spektar regulatornih mjera zaštite od industrijskih zagađenja je regulisan Direktivom o industrijskim emisijama, koji su između ostalog, prenešeni Predlogom uredbe. Glavni subjekti u procesu implementacije su operateri industrijskih postrojenja. Shodno Predlogu uredbe, nema oštećenih subjekata u odnosu na važeći propis, jer istim nijesu uvedeni novi zahtjevi ni za privatni ni državni sektor.
- „Status quo“ ili mogućnost „ne činiti ništa“ podrazumijeva da se stvari ostave onakve kakve i jesu. Budući da je proces pregovora za Poglavlje 27 u finalnoj fazi, neusklađivanje sa pravnom tekovinom EU ne bi imalo pozitivan efekat i moglo bi se odraziti na dinamiku pregovora sa EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom se omogućava potpuno usaglašavanje sa Aneksom I i la navedene EU direktive. Kako se Predlog uredbe odnosi na postrojenja i na proizvodne kapacitete ili učinke, jedan od ciljeva jeste pravilna identifikacija industrijskih postrojenja koja mogu biti potencijalni zagađivači. Vrijednosti koje su navedene Predlogom uredbe odnose se na proizvodne kapacitete ili učinke (proizvodnju). Ako operater obavlja više aktivnosti u okviru iste industrijske grane ili u okviru istog postrojenja ili na istom mjestu, kapaciteti takvih aktivnosti se zbrajaju. Ove vrste ne obuhvataju postrojenja koja se koriste za istraživanja, razvoj i testiranje novih proizvoda ili procesa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje gore navedenog propisa. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se radi o ključnim pitanjima koje treba urediti na način da se obezbijedi potpuna i efikasna implementacija Zakona o industrijskim emisijama. Takođe, ovo je jedini način za potpuno usklađivanje sa Direktivom 2010/75 odnosno izmijenjenom Direktivom o industrijskim emisijama i emisijama iz uzgoja stoke iz 2024.godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: privredne subjekte, Agenciju za zaštitu prirode i životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona o industrijskim emisijama, i ekološku inspekciju.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima. Donošenje propisa neće izazvati dodatne troškove operaterima postojećih postrojenja, ali će obezbijediti potencijalnu identifikaciju novih postrojenja koja će se morati uskladiti sa novim zahtjevima zaštite životne sredine, odnosno strožijim graničnim vrijednostima emisija. Navedeni propis se smatra neophodnim kako bi se podstaknuli operateri postrojenja da u što kraćem roku pribave integrisanu dozvolu za rad. Takođe, navedena rješenja obavezuju industrijski sektor da unaprijede i inoviraju tehnološke procese.
- Ulaganja u industrijski sektor, odnosno usklađivanje sa najbolje dostupnim tehnikama dobro je kako za poslovanje kompanija, tako i doprinosi zaštiti zdravlja ljudi i životne sredine. Kompanije koje koriste najbolje dostupne tehnike poboljšavaju svoj brend što donosi i ekonomske koristi.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, jer nema novih, tj. dodatnih opterećenja na privatni sektor u odnosu na do sada važeće rješenje. Takođe, nema ni opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

<p>Objasnjavati;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasnjavati.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze. - Za sprovođenje propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Neće se donositi dodatni podzakonski akti. - Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasnjavati.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza. - U izradi predloga uredbe kao članovi radne grupe učestvovali su, pored predstavnika Direktorata za životnu sredinu Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, i predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine, ekološke inspekcije. - Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera uputilo je Predlog uredbe na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema. - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva jeste vršenje redovne inspekcijske kontrole u skladu sa koordinisanim inspekcijskim nadzorom, a preko ekološkog inspektora. - Agencija za zaštitu životne sredine i navedeni inspekcijski organi imaju zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje primjene ovog propisa. Nadzor nad radom Agencije vrši Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Podgorica, 6.03.2026. godine

MINISTAR

Damjan Čulafić

