



Br: 05-02-040/26-11046/2

Podgorica, 26. 3. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bul.Ivana Crnojevića 167, Podgorica
gospođi, **Maidi Gorčević, ministarki**

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu od stranog informativnog uticaja (FIMI)

Veza: Vaš akt br. 03-078/26-1149 od 25. 3. 2026. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu od stranog informativnog uticaja (FIMI)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da se predmetnim Predlogom odluke obrazuje Koordinaciono tijelo za zaštitu od stranog informativnog uticaja, radi praćenja, analize i koordinacije aktivnosti nadležnih organa u oblasti zaštite od stranih informativnih manipulacija i uticaja, kao i da je za rad Koordinacionog tijela potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za isplatu naknada za rad u Koordinacionom tijelu i to predsjednici u iznosu od 70% prosječne bruto zarade iz prethodne godine, članovima u iznosu od 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine i sekretaru u iznosu od 35% prosječne bruto zarade iz prethodne godine. Nadalje, navedeno je da ukupan iznos potrebnih finansijskih sredstava zavisi od broja članova i dinamike rada tijela, kao i da će se ista obezbjeđivati u okviru budžeta organa na čiji predlog su imenovani predsjednica, članovi i sekretar, u skladu sa Zakonom o budžetu.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas sledeće:

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa izdvajanjem finansijskih sredstava za isplatu mjesečnih naknada članovima Koordinacionog tijela na predloženi način i mišljenja je da je potrebno da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetnog Koordinacionog tijela bude jednom godišnje i to na način da predsjednica može ostvariti pravo na naknadu u visini do 50 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, članovi mogu ostvariti pravo na naknadu u visini do 40 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu i sekretar u iznosu od 30 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

Dodatno, napominjemo da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br.11/25), finansijska sredstva za isplatu naknada za rad predmetnog Koordinacionog tijela neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik, članovi i sekretar. Takođe, ukazujemo na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list Crne Gore“, br. 54/24) u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.“

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici _____, donijela je

ODLUKU

**O OBRAZOVANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA ZAŠTITU OD STRANOG
INFORMATIVNOG UTICAJA (FOREIGN INFORMATION MANIPULATION AND
INTERFERENCE) – FIMI**

Član 1

Obrazuje se Koordinaciono tijelo za zaštitu od stranog informativnog uticaja (Foreign Information Manipulation and Interference) – FIMI, (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo), radi praćenja, analize i koordinacije aktivnosti nadležnih organa u oblasti zaštite od stranih informativnih manipulacija i uticaj, u sastavu:

1. Maida Gorčević, ministarka evropskih poslova, predsjednica;
2. Branko Krvavac, glavni savjetnik predsjednika Vlade, član;
3. Ivica Janović, direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost, član
4. Samir Orahovac, v.d. direktora Agencije za sajber bezbjednost, član;
5. Lazar Šćepanović, direktor Uprave policije, član;
6. Aleksandar Radović, direktor Finansijsko-obavještajne jedinice, član;
7. Ervin Ibrahimović, ministar vanjskih poslova, član;
8. Sunčica Bakić, direktorka Agencija za audiovizuelne medijske usluge, članica;
9. dr Tamara Vujović, ministarka kulture i medija, članica,
10. Nikola Lakić, Ministarstvo evropskih poslova, sekretar Koordinacionog tijela..

Član 2

Zadatak Koordinacionog tijela je:

- praćenje, analiza i koordinacija aktivnosti u vezi sa stranim informativnim manipulacijama i uticajima;
- obezbjeđivanje saradnje između nadležnih institucija, međunarodnih partnera i drugih relevantnih aktera, radi pravovremenog prepoznavanja i efikasnog odgovora na prijetnje po informativni prostor Crne Gore;
- učestvovanje u izradi preporuka, politika i mjera za jačanje otpornosti društva na dezinformacije i hibridne prijetnje.

Član 3

Predsjednici, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 44/22, 78/22), i to:

- predsjednici Koordinacionog tijela, u iznosu od 70% prosječne bruto zarade iz prethodne godine;
- članovima Koordinacionog tijela, u iznosu od 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine;
- sekretaru Koordinacionog tijela, u iznosu od 35% prosječne bruto zarade iz prethodne godine.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su predsjednica, članovi i sekretar Koordinacionog tijela određeni.

Član 4

Na predlog predsjednika Koordinacionog tijela, a u cilju efikasnijeg obavljanja zadataka iz člana 2 ove odluke, mogu se angažovati drugi državni službenici i stručna lica iz odgovarajuće oblasti.

Član 5

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Koordinacionog tijela vrši sekretar Koordinacionog tijela.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ . godine.

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA ZAŠTITU OD STRANOG INFORMATIVNOG UTICAJA (FOREIGN INFORMATION MANIPULATION AND INTERFERENCE) – FIMI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- U savremenom bezbjednosnom i informacionom okruženju, Crna Gora je sve više izložena stranim informativnim manipulacijama i uticajima (FIMI), koji mogu negativno uticati na demokratske procese, javno mnjenje, nacionalnu bezbjednost i proces evropskih integracija. Trenutno ne postoji formalizovan mehanizam koordinacije između nadležnih institucija u ovoj oblasti.
- Uzroci problema ogledaju se u rastućem uticaju dezinformacija, hibridnih prijetnji i stranih informativnih operacija, kao i u fragmentisanom institucionalnom odgovoru bez jedinstvenog koordinacionog tijela.
- Bez uspostavljanja koordinacionog mehanizma, postoji rizik neefikasnog odgovora na informativne prijetnje, nedovoljne razmjene informacija između institucija i smanjene otpornosti društva na dezinformacije.
- Državni organi nadležni za bezbjednost, medije i međunarodne odnose, kao i cjelokupno društvo, uključujući građane i javni informativni prostor.
- U slučaju da se ne uspostavi formalno Koordinaciono tijelo, institucionalni odgovor na strane informativne manipulacije i uticaje ostao bi fragmentisan i neujednačen. Nadležni organi bi nastavili da djeluju u okviru svojih pojedinačnih nadležnosti, bez sistemske razmjene informacija i koordinacije aktivnosti. Takvo stanje bi moglo dovesti do: kašnjenja u prepoznavanju i reagovanju na informativne prijetnje, nedovoljne iskorišćenosti raspoloživih institucionalnih kapaciteta, povećanog rizika od širenja dezinformacija i uticaja na javno mnjenje, smanjene otpornosti društva na hibridne prijetnje, negativnog uticaja na proces evropskih integracija i ukupnu bezbjednost informativnog prostora Crne Gore

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj donošenja Odluke je uspostavljanje institucionalnog mehanizma za koordinaciju aktivnosti u oblasti zaštite od stranog informativnog uticaja, unapređenje saradnje između nadležnih organa i jačanje otpornosti društva na dezinformacije i hibridne prijetnje.
- Predložena odluka je u skladu sa strateškim opredjeljenjima Crne Gore u oblasti nacionalne bezbjednosti i evropskih integracija, posebno u dijelu jačanja otpornosti na hibridne prijetnje i dezinformacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Razmatrane su sljedeće opcije status quo, odnosno neformalan i fragmentisan institucionalni pristup; uspostavljanje formalnog koordinacionog tijela kroz donošenje odluke.
- Izabrana je opcija formiranja Koordinacionog tijela, jer omogućava institucionalizovanu saradnju, efikasniju koordinaciju i pravovremeni odgovor na prijetnje.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Propis nema direktan uticaj na prava i obaveze građana, ali ima indirektan pozitivan uticaj kroz jačanje zaštite informativnog prostora i otpornosti društva na dezinformacije.
- Ne utiče direktno na privredne subjekte niti uvodi nove obaveze za njih.
- Ne stvaraju se nova administrativna opterećenja za eksterni sektor. Aktivnosti se odnose na koordinaciju unutar državne uprave.
- Ne utiče na tržišnu konkurenciju.
- Ima pozitivan društveni uticaj kroz unapređenje informacione bezbjednosti i zaštitu javnog interesa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

- Da. Za rad Koordinacionog tijela potrebna su sredstva za isplatu naknada predsjednici, članovima i sekretaru.
- Visina sredstava zavisi od prosječne bruto zarade u prethodnoj godini, na osnovu koje se obračunava naknada: 70% za predsjednicu, 50% za članove, 35% za sekretara. Ukupan iznos zavisi od broja članova i dinamike rada tijela.
- Sredstva će se obezbjeđivati u okviru budžeta organa na čiji predlog su imenovani predsjednica, članovi i

sekretar, u skladu sa Zakonom o budžetu.

- Ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze.
- Ne. Odluka se odnosi na rashodnu stranu budžeta.
- Ne. Odluka je neposredno primjenjiva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- U pripremi Odluke nije korišćena formalna eksterna ekspertaska podrška. Međutim, korišćena su raspoloživa znanja i iskustva predstavnika institucija koje se bave pitanjima bezbjednosti, medija, sajber bezbjednosti i međunarodne saradnje.
- Konsultacije su sprovedene u fazi izrade nacrt propisa, kroz ciljane (interne) konsultacije sa institucijama koje će biti uključene u rad Koordinacionog tijela, i to: organi državne uprave nadležni za bezbjednost, vanjske poslove i evropske integracije, Agencija za nacionalnu bezbjednost, organi nadležni za sajber bezbjednost i policijske poslove, regulatorna tijela u oblasti medija. Imajući u vidu prirodu propisa, koji se odnosi na koordinaciju unutar državne uprave i pitanja bezbjednosti, nijesu sprovedene javne konsultacije.
- Tokom konsultacija iskazana je saglasnost o potrebi uspostavljanja koordinacionog mehanizma za praćenje i odgovor na strane informativne manipulacije i uticaje. Prihvaćeni su predlozi koji se odnose na: uključivanje ključnih institucija u sastav Koordinacionog tijela, definisanje zadataka u pravcu koordinacije, analize i razmjene informacija, potrebu saradnje sa međunarodnim partnerima.
- Nijesu evidentirani značajni predlozi koji nijesu prihvaćeni, imajući u vidu da je postignut visok stepen saglasnosti među uključenim institucijama o predloženom rješenju.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- U implementaciji ove odluke mogu se pojaviti određene operative i institucionalne prepreke, i to: potreba zausklađivanjem rada većeg broja institucija sa različitim nadležnostima i procedurama, mogući izazovi u pravovremenoj razmjeni podataka i informacija između organa, posebno u oblasti bezbjednosti, ograničeni administrativni i tehnički kapaciteti za kontinuirano praćenje informativnih prijetnji, rizik od preklapanja nadležnosti pojedinih institucija, potreba dodatnog stručnog usavršavanja u oblasti prepoznavanja i analize FIMI prijetnji.

- Radi efikasne primjene propisa i ostvarivanja definisanih ciljeva, preduzeće se sljedeće mjere: uspostavljanje redovne komunikacije i koordinacionih sastanaka Koordinacionog tijela, definisanje jasnih procedura za razmjenu informacija između nadležnih organa, izrada smjernica i preporuka za postupanje u slučajevima stranih informativnih manipulacija, jačanje saradnje sa međunarodnim partnerima i relevantnim organizacijama, kontinuirano unapređenje kapaciteta kroz obuke i razmjenu znanja, praćenje i analiza trendova u oblasti dezinformacija i hibridnih prijetnji.
- Ispunjenje ciljeva mjeriće se kroz sljedeće indikatore: broj održanih sjednica Koordinacionog tijela i nivo učešća članova, broj analiziranih slučajeva stranog informativnog uticaja, broj izrađenih preporuka, mjera i izvještaja, nivo saradnje i razmjene informacija između institucija, blagovremenost reakcije na identifikovane prijetnje, unapređenje institucionalnih kapaciteta u ovoj oblasti, doprinos jačanju otpornosti društva na dezinformacije.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Koordinaciono tijelo, koje će pratiti realizaciju svojih aktivnosti.
- Stručnu i administrativnu podršku u procesu monitoringa i evaluacije pružaće sekretar Koordinacionog tijela, u saradnji sa nadležnim institucijama uključenim u njegov rad.

Datum i mjesto

Podgorica, mart 2026. godine

Kontakt osoba: Predrag Radovanović

Tel: 067 284 789

Starješina

MINISTARKA

Maida Gorčević

