

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ZDRAVLJA
NAZIV PROPISA	SPORAZUM O SARADNJI IZMEĐU DJEČIJE BOLNICE BAMBINO GESÙ IZ RIMA I MINISTARSTVA ZDRAVLJA CRNE GORE
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Ministarstvo zdravlja nastoji da, sa ograničenim ekonomskim i ljudskim resursima projektuje zdravstveni sistem, koji će biti efikasan i u funkciji zaštite zdravlja stanovništva. Pitanje kvaliteta zdravstvene zaštite nameće se kao imperativ u reformi zdravstvenog sistema. Mjere i aktivnosti zdravstvene zaštite moraju biti zasnovane na naučnim dokazima, odnosno moraju biti bezbjedne, sigurne, efikasne i u skladu sa načelima profesionalne etike. Reforma zdravstva, pored potreba stanovništva, treba da obezbijedi kvalitetan, pristupačan i ekonomski održiv zdravstveni sistem. Odlučujući korak u reformi zdravstvene zaštite je njeno bolje kanalisanje ka pacijentima i njihovim potrebama. U tom cilju, reforme na različitim nivoima zdravstvene zaštite zahtijevaju saradnju sa zemljama koje imaju visoko razvijene metode i postupke liječenja pacijenata, što je i nametnulo potrebu zaključivanja ovog Sporazuma.</p> <p>U postupku primjene ovog Sporazuma nema oštećenih subjekata.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Glavni razvojni zadatak Ministarstva zdravlja je da pripremi skup mjera za postizanje optimalnog zdravlja populacije, poboljšanje dostupnosti, bezbjednosti i kvaliteta zdravstvenih usluga, ulaganja u ljudske kapacitete, čemu će između ostalog doprinijeti i Sporazum o saradnji sa Dječijom bolnicom Bambino Gesu.</p> <p>Ministarstvo zdravlja Crne Gore i Dječija bolnica Bambino Gesu, vođene potrebom da razviju saradnju u oblasti zdravstva i medicinskih nauka, prepoznajući da će ova saradnja doprinijeti unapređenju zdravlja ljudi, saglasile su se da bolnica Bambino Gesu pruža Ministarstvu zdravlja Crne Gore neophodnu podršku u implementaciji dijagnostičkih i terapijskih protokola koji se odnose na složene bolesti koje se ne</p>	



mogu klinički tretirati u Crnoj Gori. Saradnja će se odvijati u oblasti zdravstva i medicinskih nauka, u cilju razmjene informacija i iskustava, pružanja konsalting usluga i direktne podrške iz domena obuke medicinskog osoblja i pružanja zdravstvenih usluga, kao i prenos znanja u pojedinim područjima medicine.

Dječija bolnica Bambino Gesu se obavezuje, da na teret svojih troškova, za period na koji je zaključen ovaj Sporazum, obezbijediti liječenje pacijenata koji boluju od složenih bolesti koje se ne mogu klinički tretirati u Crnoj Gori. Odabir pacijenata vršiće Ministarstvo zdravlja Crne Gore koje se obavezuje da će sačiniti ilustrativni dokument za oblasti za koje se traži podrška od italijanske strane.

Crna Gora na putu ka Evropskoj Uniji, rukovodi se činjenicom da je zdravlje prioritetni zadatak kod definisanja i sprovođenja svih politika i aktivnosti Evropske Unije. Evropska zdravstvena politika je pred važnim razvojem zajedničkih izazova, posebno mjera za smanjenje razlika u zdravlju, adaptaciji na demografske promjene, za smanjenje hroničnih nezaraznih bolesti, za povećanje mobilnosti zdravstvenog osoblja i pacijenata, za upravljanje sa prekograničnim i globalnim zdravstvenim prijetnjama (opasnostima), obezbjeđujući zaštitu pacijenata, brz razvoj medicinske tehnologije i neophodnosti održavanja dugoročnih, održivih, kvalitetnih i socijalno orijentisanih zdravstvenih i socijalnih sistema, koji će doprinijeti ekonomskom razvoju, a ujedno i primjereno odgovoriti na rastuća očekivanja građana.

Predmetni Sporazum je usklađen sa postojećim strategijama i programima Vlade.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Osnovni instrument zdravstvene politike koju sprovodi Ministarstvo zdravlja je obezbjeđivanje uslova za efikasni, racionalni i održivi razvoj sistema zdravstvene zaštite, stvarajući uslove da sistem zdravstva bude dio procesa zdravstvene integracije u EU, u skladu sa jednakim vrijednostima, ciljevima i instrumentima. Ukupne vrijednosti i principi univerzalnosti, dostupnost kvalitetne zaštite, jednakost i solidarnost, su centralni stubovi socijalno orijentisanog evropskog sistema zdravstva u smislu visokog nivoa socijalne zaštite, socijalne kohezije i socijalne pravde. U Crnoj Gori, kao i u svim zemljama svijeta potrebe u javnom zdravstvu se povećavaju, više nego ikada ranije, zbog demografske situacije, epidemiološkog pritiska, bržeg razvoja medicinske tehnologije za dijagnostiku i liječenje, rasta cijena lijekova, pogotovo inovativnih i bioloških, pravog vrednovanja kvaliteta rada i veće svijesti populacije. Troškovi liječenja i prevencije rastu brže od ekonomske osnove društva. Predmetnim Sporazumom stvaraju se uslovi koji će obezbijediti pristup potrebnoj zdravstvenoj zaštiti na najvećem nivou.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito



- malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zdravlje je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju ovim sporazumom proširuju se uslovi i omogućava sveobuhvatnost i dostupnost zdravstvene zaštite pacijentima, koji zbog prirode bolesti ne mogu da se liječe u Crnoj Gori. Zdravstveni sektor nije izvor potrošnje, već izvor investicije u ostvarivanju socijalnog, ekonomskog razvoja i ukupnog razvoja društva. Crna Gora se uključila u jedinstveni međunarodni proces zdravstvenog razvoja, kroz sprovođenje mjera zdravstvene politike, od dostignutog nivoa zdravlja i zdravstvene zaštite stanovništva, zdravstvenih potreba i materijalnih mogućnosti za njihovo ostvarivanje, do postizanja zacrtanih ciljeva, optimalnog očuvanja i unapređenja zdravlja svakog građanina i cjelokupnog stanovništva.

Primjena Sporazuma ne izaziva troškove na teret građana i privrede.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Implementacija će zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava. Ali, pošto je Sporazum okvirni dokument i konkretizacija tek slijedi.



- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Izdvajanje finansijskih sredstava nije jednokratno, već je planirano za period od jedne godine, na koliko je potpisan ovaj Sporazum sa mogućnošću produženja.

- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Implementacijom ovog Sporazuma proizilaze međunarodne obaveze transfera (troškovi puta i smještaja) lječarskog i bolničkog osoblja koje će boraviti u Dječijoj bolnici Bambino Gesu u cilju realizacije obuke, kao i troskove koji se odnose na misiju tima Dječije bolnice Bambino Gesu u Crnoj Gori (put, boravak i smještaj) po osnovu pružanja ekspertske pomoći.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Budžetska sredstva potrebna za implementaciju ovog Sporazuma su planirana redovnim Budžetom Fonda za zdravstveno osiguranje i Ministarstva zdravlja.

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Do smanjenja izdataka u Budžetu planiranih za liječenje naših građana u inostranstvu neće doći ali će se omogućiti građanima Crne Gore liječenje u Dječijoj bolnici Bambino Gesu pod povoljnijim uslovima.

- ✓ Obrložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Do sada su troškovi liječenja naših osiguranika pokriveni na osnovu Zakona o zdravstvenom osiguranju, kao i Pravilnika o bližim uslovima i načinu ostvarivanja određenih prava iz osnovnog osiguranja i Pravilnika o načinu i postupku upućivanja osiguranih lica radi liječenja u inostranstvu.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrložiti.

Preduzeto liječenje u toku godine, koje se ne može predvidjeti u ovom momentu,





konkretnije će definisati oblasti i uslove realizacije predviđene ovim Sporazumom, a time i precizno definisati troškove.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.

- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa, tako i nije bilo sugestija i primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku zaključivanja Sporazuma između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Dječije bolnice Bambino Gesù nijesu učestvovali eksperti.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoji prepreka za implementaciju Sporazuma o saradnji između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Dječije bolnice Bambino Gesù. Primjenom ovog Sporazuma unaprijediće se zdravstvena zaštita pacijenata i proširiti mogućnosti za upućivanje pacijenata na liječenje u inostranstvu.

Zdravlje je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju ovim sporazumom proširuju se uslovi i omogućava sveobuhvatnost i dostupnost zdravstvene zaštite pacijentima, koji zbog prirode bolesti ne mogu da se liječe u Crnoj Gori.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva Sporazuma, je broj izliječenih pacijenata u toku godine u Dječijoj bolnica Bambino Gesu od oboljenja koja se ne mogu liječiti u Crnoj Gori.

Datum i mjesto  
14.03.2013.godine



Starješina  
Prof.dr Miodrag Radunović

