

INFORMACIJA O PRIHVATANJU DODATNIH ODREDBI EVROPSKE POVELJE O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Zakonom o potvrđivanju Evropske povelje o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG” broj 5/08) Crna Gora je 2008. godine ratifikovala Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi (u daljem tekstu: Povelja) u ograničenom obimu, vodeći računa o tada dostignutom stepenu razvoja sistema lokalne samouprave.

Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope, na 29 sjednici održanoj od 20. oktobra 2015. godine, razmatrao je Izvještaj o stanju lokalne demokratije u Crnoj Gori i tim u vezi dala preporuke da se pozovu vlasti u Crnoj Gori da se ratifikuju odredbe člana 4. stav 5, člana 6. stav 2, člana 7. stav 2 i člana 8. st. 2 i 3 Povelje, a koje se de facto primjenjuju.

Odredbom člana 4. stav 5 Povelje propisano je pravo lokalnih vlasti da budu konsultovane, u mjeri u kojoj je to moguće, blagovremeno i na odgovarajući način prilikom planiranja i odlučivanja o svim pitanjima koja ih se direktno tiču.

Odredbom člana 6. stav 2 Povelje propisana je obaveza lokalnih vlasti da uspostave sistem zapošljavanja na osnovu zasluga i kompetencija, kao i obavezu stvaranja uslova za dalji profesionalni razvoj zaposlenih kroz adekvatne mogućnosti za obuku, naknade i napredovanje.

Odredbom člana 7. stav 2 Povelje propisano je pravo lokalnih vlasti na odgovarajući finansijsku nadoknadu troškova, koji nastanu u toku obavljanja funkcije o kojoj je riječ, kao i nadoknadu tamo gdje je moguće, za gubitak zarade ili plate za posao koji je obavljen i odgovarajući socijalnu zaštitu osiguranja.

Odredbom člana 8. st. 2 i 3 Povelje obezbjeđena je zaštita autonomije lokalne samouprave kroz propisivanje da svaki upravni nadzor nad radom lokalnih vlasti, po pravilu ne imati za cilj samo da obezbijedi usklađenost sa zakonom i ustavnim načelima. Nadalje, propisano je da viši nivoi vlasti mogu obavljati upravni nadzor u pogledu cjelishodnosti vršenja poslova koji su povjereni lokalnim vlastima, te da upravni nadzor nad radom lokalnih vlasti, vrši se na način kojim ne se obezbijediti da intervencija kontrolnog organa bude u srazmjeri sa značajem interesa koji se štiti.

U prethodnom periodu odvijao se kontinuirani proces reforme lokalne samouprave, pri čemu je unaprijeđen sistemski zakon u ovoj oblasti – Zakon o lokalnoj samoupravi kojim su, kako se i konstatuje u drugom Izvještaju kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Savjeta Evrope, ovi principi Evropske povelje, već inkorporirani i de facto se primjenjuju.

Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, odredbom člana 12. stav 3, propisano je da svaka strana može, u bilo koje vrijeme kasnije, da obavijesti Generalnog sekretara da se smatra vezanom bilo kojim stavom ove povelje koji još nije prihvatila u skladu sa stavom 1 ovog člana, te da ovakve obaveze date naknadno, smatra se se integralnim dijelom ratifikacije, pristupanja ili prihvatanja strane koja daje notifikaciju, i imaće isto dejstvo sa prvim danom mjeseca koji slijedi po isteku perioda od tri mjeseca, nakon datuma kada je Generalni sekretar primio notifikaciju.