



Crna Gora
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Broj: 01-011/13-85391/1

Podgorica 23/12/2013

Predlog
za izmjenu Programa rada Vlade za 2013. godinu

Programom rada Vlade Crne Gore za 2013. godinu predviđeno je utvrđivanje više predloga zakona, čiji je predlagač Ministarstvo unutrašnjih poslova, među kojima su Zakon o opštem upravnom postupku, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o loklanoj samoupravi, Zakon o oružju i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta.

Prepoznajući potrebu usklađivanja zakonodavstva kojim se uređuje opšti upravni postupak sa savremenim društvenim okruženjem i standardima –zahtjevima evropskog upravnog prostora, Vlada Crne Gore je, kao jedan od ključnih prioriteta u sprovođenju reformi u Crnoj Gori, planirala pripremu novog **Zakona o opštem upravnom postupku**. Stoga je Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu, predviđena obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova da za III kvartal pripremi Nacrt zakona o opštem upravnom postupku.

Za pripremu Nacrta zakona Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao obrađivač, obrazovalo je Međuresorsku projektu grupu koja je počela sa radom krajem septembra 2011. godine.

Shodno odredbama člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo unutrašnjih poslova je dana 20.03.2012. godine, uputilo javni poziv svoj zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak konsultacija u pripremi Nacrta zakona i da u roku od 60 dana od dana objavljivanja poziva dostave inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je tekst Nacrta zakona o opštem upravnom postupku, sa obrazloženjem i programom javne rasprave objavilo u dnevnom listu “Pobjeda” u petak 1. februara 2013. godine. U pisanoj formi i/ili elektronskim putem dobijen je značajan broj primjedbi i sugestija i nakon isteka roka od 60 dana za javnu raspravu, koje su uzete u razmatranje i djelimično prihvaćene, što je konstatovano i u Izvještaju sa javne rasprave.

U narednom periodu, Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao obrađivač, za pripremu Predloga zakona obrazovalo je Ekspertski tim koji su, pored predstavnika Ministarstva činili

predstavnicima Ustavnog suda, Vrhovnog suda, Upravnog suda, odbora Skupštine Crne Gore i dr. najeminentniji stručnjaci upravnog prava sa našeg prostora, koji je pripremio tekst Predloga zakona o upravnom postupku i uputio nadležnim organima na davanje mišljenja, shodno članu 40 Poslovnika Vlade Crne Gore, dana 5.11.2013. godine.

Na tekst Predloga zakona dana 28.11.2013. godine dobili smo mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo, a dana 13.12.2013. godine mišljenje Ministarstva pravde.

Tekst Predloga zakona je prošao prvu fazu usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, a u toku je usaglašavanje sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, zbog odredbi o e-upravi i činjenice da je u međuvremenu donijet Zakon o e- upravi.

Kako nakon ove faze, slijedi usaglašavanje teksta zakona sa predstavnicima Ministarstva pravde u dijelu njihove nadležnosti, realno je planirati da Vlada utvrdi Predlog zakona u I kvartalu 2014. godine.

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi pripremila je Međuresorska radna grupa, formirana rješenjem ministra, broj 011/13 -29743/1 od 16.5.2013. godine, a koju su, pored predstavnika MUP-a činili i predstavnici Ministarstva finansija, Ministarstva održivog razvoja i turizma, predstavnici Zajednice opština i predstavnik nevladinog sektora.

Shodno odredbama člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 29.05.2013. godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti (građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, Prijestonici i opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima) da se uključe u postupak pripreme teksta Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj samoupravi i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Takođe, Ministarstvo unutrašnjih poslova je 29.07.2013. godine, shodno odredbama člana 122a Zakona o lokalnoj samoupravi, dostavilo tekst Nacrta zakona na izjašnjenje svim jedinicama lokalne samouprave. Postupak konsultovanja je trajao 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave.

Takođe, shodno odredbi člana 9 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo unutrašnjih poslova je dana 26. jula 2013.godine, dalo na javnu raspravu tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, sa obrazloženjem i programom javne rasprave i pozvalo svu zainteresovanu javnost da se uključi u javnu raspravu. Javna rasprava o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, trajala je 50 dana od dana objavljivanja javnog poziva za učešće u raspravi, počev od 26. jula 2013.godine do 14. septembra 2013.godine. Tokom javne

rasprave obavljane su konsultacije sa članovima Međuresorske radne grupe na način što su isti davali mišljenja na određena zakonska rješenja i na dostavljene primjedbe i sugestije.

Javnu raspravu sproveo je Ministarstvo unutrašnjih poslova. Učesnici su bili građani, predstavnici državnih organa, organa lokalne samouprave, međunarodnih organizacija, nevladinih organizacija i drugi zainteresovani subjekti.

U okviru javne rasprave, organizovana su dva okrugla stola na Cetinju i u Bijelom Polju, a predloge, sugestije i komentare su dostavljane elektronskim putem i na drugi način.

Dana 10. septembra 2013.godine u 11 časova održan je okrugli sto na Cetinju (za opštine: Cetinje, Podgorica, Danilovgrad, Nikšić, Herceg Novi, Tivat, Kotor, Budva, Bar i Ulcinj) i 11. septembra 2013.godine u 12 časova u Bijelom Polju (za opštine: Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Kolašin, Mojkovac, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik). Okrugli stolovi su bili dobro posjećeni (Cetinje oko 70 učesnika, Bijelo Polje oko 35 učesnika).

Nakon završene javne rasprave shodno Uredbi o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova pripremiло je Izvještaj sa javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.

Inovirana verzija Predloga Zakona upućena je 11.11.2013. godine nadležnim organima na mišljenje (Ministarstvu pravde, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvu vanjskih poslova, Sekretarijatu za zakonodavstvo i Zajednici opština).

Realno je palnirati da se postupak usaglašavanja okonča početkom naredne godine i da Vlada utvrdi Predlog zakona do kraja I kvartala 2014. godine.

Predlogom novog Zakonom o strancima, predviđena su rješenja pojedinih pitanja, koja su propisana **Zakonom o registrima prebivališta i boravišta**, a koje su pored ostalog bila razlog za planiranu izmjenu zakona.

Takođe, na izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, radi skupštinska Radna grupa za izgrađivanje povjerenja u izborni proces.

Zbog izloženog, predlažemo da se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, umjesto za IV kvartal ove godine predvidi za prvi kvartal 2014.godine.

Nacrt zakona o oružju s pratećim podzakonskim aktima uradila je Radna grupa. S hodno važećim propisima, potrebno je sprovesti javnu raspravu.

Ovim zakonom vrši se usaglašavanje sa pojedinim direktivama EU, zašto je Evropskoj komisiji potrebno dostaviti preveden tekst Nacrta zakona, radi davanja mišljenja.

Zbog izloženog, predlažemo da se donošenje Zakona o oružju umjesto za IV kvartal ove godine predvidi za II kvartal 2014.godine.