



PREDLOG MAPE PUTA ISPUNJENJA ZAVRŠNIH MJERILA ZA PRIVREMENO ZATVARANJE PREGOVORA U POGLAVLJU 5 – JAVNE NABAVKE

1. OPŠTE INFORMACIJE O POGLAVLJU

Javne nabavke u Evropskoj uniji obuhvataju skup djelovanja naručilaca iz država članica Evropske unije radi nabavke robe, pružanja usluga ili izvođenja radova. Naručioci podrazumijevaju javne naručioce, kao što su državne institucije, gradovi, opštine i sektorske naručioce koji obavljaju djelatnosti vodosnabdijevanja, snabdjevanja energijom, obezbjeđivanja saobraćajnih i poštanskih usluga.

Cilj evropskog zakonodavstva u ovoj oblasti je da se davaocima usluga, isporučiocima roba i izvođačima radova obezbijedi mogućnost nadmetanja na javnim tenderima u državama članicama Evropske unije. Institucije uspostavljene u tu svrhu treba da obezbijede poštovanje zakonodavnog okvira na svim nivoima i osiguraju efikasan sistem pravne zaštite u postupcima javnih nabavki, koji se, između ostalog, zasniva na pravu podnošenja žalbe.

Zakonodavni okvir uređuje: načela javnih nabavki; postupke nabavke koji djeluju u sektorima vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja; koordinaciju postupaka za dodjelu ugovora o javnim nabavkama radova, ugovora o javnoj nabavki robe i ugovora o javnim nabavkama usluga; postupak zaštite prava u postupku javne nabavke, „koncesije i javno privatno partnerstvo”, elektronske javne nabavke; jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV); održive javne nabavke i postupke nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti.

Crna Gora je pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke otvorila 18. XII 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu i tom prilikom su joj predstavljena tri završna mjerila.

1.1. IZAZOVI PREPOZNATI U PROCESU USKLAĐIVANJA ZAKONODAVSTVA S PRAVNOM TEKOVINOM EU

2. ZAVRŠNA MJERILA

U okviru ovog poglavlja je postignut visok stepen usklađenosti s EU propisima, a Crna Gora aktivno radi na ispunjenju završnih mjerila. Crna Gora u okviru ovog poglavlja ima definisana četiri završna mjerila, i to:

- 1. Crna Gora treba da uskladi svoj nacionalni okvir s pravnom tekovinom u svim oblastima javnih nabavki s posebnim naglaskom na koncesije, privatno-javno partnerstvo i javne nabavke za potrebe odbrane, u skladu sa***



zakonodavstvom EU u oblasti javnih nabavki i saglasno Ugovoru o funkcionisanju EU i drugim relevantnim odredbama pravne tekovine.

U okviru prvog završnog mjerila, **Zakon o javno-privatnom partnerstvu** („Sl. list CG”, broj 73/19) i **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama** („Sl. list CG”, broj 73/19) donijeti su 27. XII 2019, dok je **Zakon o javnim nabavkama** („Sl. list CG”, broj 74/19) donijet 30. XII 2019. godine (<https://ujn.gov.me/novi-zakon-o-javnim-nabavkama-sluzbeni-list-crne-gore-br-074-19-od-30-12-2019/>).

Donošenjem pomenutih zakona stvorena je baza za novi regulatorni okvir u sistemu javnih nabavki i uspostavljena osnova za primjenu javno-privatnog partnerstva, što predstavlja važan korak za realizaciju aktivnosti u Pregovaračkom poglavlju 5, a što je EK notirala u posljednjem Izvještaju o Crnoj Gori. Donošenje gore pomenutih zakona pratili su brojni podzakonski akti čime je postignuta potpuna usaglašenost sa legislativom EU u ovoj oblasti (donesen je 21 podzakonski akt u oblasti javnih nabavki, dostupni na: <https://ujn.gov.me/podzakonska-regulativa-zakona-o-javnim-nabavkama-sluzbeni-list-crne-gore-br-074-19/> i 6 u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva koji su objavljeni na linku: <https://ujn.gov.me/podzakonska-regulativa-zakona-o-javno-privatnom-partnerstvu-sluzbeni-list-crne-gore-br-73-19/>).

Zbog situacije uzrokovane pandemijom korona virusa, Direktor za politiku javnih nabavki je u martu 2020. godine na svojoj internet stranici objavio uputstva za naručioce u vezi sa sprovođenjem nabavki u pomenutim uslovima. Ta uputstva su objavljena na sljedećim linkovima: <https://ujn.gov.me/2020/04/obavjestenje-za-narucioce-koji-se-finansiraju-iz-budzeta-drzave/>; <https://ujn.gov.me/2020/03/obavjestenje-za-narucioce-26-03-2020/>; <https://ujn.gov.me/2020/03/15570/>; <https://ujn.gov.me/2020/03/15570/>;

U cilju ispunjenja drugog završnog mjerila, Vlada je 9. VII 2020. usvojila Uredbu o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, čijim je donošenjem ispunjen niz obaveza iz drugog završnog mjerila u ovom poglavlju. Cilj Uredbe jeste jedinstveno uređenje bezbjednosnih nabavki, kako bi se u granicama mogućeg ostvarili osnovni principi javnih nabavki, a istovremeno zaštitili nacionalni interesi Crne Gore u ovoj oblasti, što jeste jedna od garancija da bezbjednosni sistem države može uspješno, blagovremeno i kvalitetno funkcionisati u pretpostavljenim i zadatim situacijama.

U cilju olakšavanja praktične primjene zakonodavstva u oblasti javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva, u predstojećem periodu će fokus biti na analizi efekata primjene propisa, identifikaciji potencijalnih nedostataka i „uskih grla“ zakonskog okvira, a shodno



tome i izradi podzakonskih akata, stručnih uputstava i tehničke literature koja će primjenu propisa učiniti jednostavnijom i efektivnijom.

Planirano je da se tokom 2022. pripremi izmjena Zakona o javnim nabavkama kako bi se Zakon tehnički prečistio tj. izbacile odredbe koje su se u praksi pokazale prevaziđenim ili neprimjenjivim, kao i da bi se dodatno usaglasile odredbe koje se tiču elektronskog sistema javnih nabavki.

Iako Evropska komisija, zajedno sa državama članicama daje konačan sud o tome, ovo mjerilo s aspekta do sad realizovanih obaveza možemo smatrati ispunjenim.

- 2. Crna Gora treba da uspostavi adekvatne administrativne i institucionalne kapacitete na svim nivoima i preduzima mjere da osigura odgovarajuće sprovođenje i implementaciju nacionalnih zakona u ovoj oblasti blagovremeno prije pristupanja EU. To uključuje, naročito: a) sprovođenje Strategije Crne Gore za razvoj sistema javnih nabavki 2011-2015 i akcionog plana za njenu implementaciju, da poboljša svoje administrativne kapacitete, uključujući odgovarajuće obuke na svim nivoima za svim zainteresovanim stranama; b) pripremu praktičnih instrumenata za implementaciju i praćenje (uključujući administrativna pravila, uputstva, priručnike i standardna ugovorna dokumenta); c) jačanje kontrolnih mehanizama, koji su neophodni da se osigura puno znanje i pouzdanost sistema, uključujući pažljivo praćenje i poboljšanu transparentnost faze realizacije javnih ugovora, na osnovu systemske procjene rizika sa određivanja prioriteta kontrole u ranjivim sektorima i procedurama; d) efektivno funkcionisanje pravne pomoći, uključujući oblasti koncesija, javnog privatnog partnerstva i javnih nabavki za potrebe odbrane; e) mjere/radnje vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije i sukoba interesa u oblasti javnih nabavki na centralnom i lokalnom nivou.***

Strategija za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine je pripremljena i usvojena od strane Vlade Crne Gore 14. oktobra 2021. godine, zajedno sa akcionim planom za period druga polovina 2021. i 2022. godinu. Cilj donošenja Strategije jeste unapređenje sistema javnih nabavki u pravcu održivosti, modernizacije, veće efikasnosti i čvrstoće temelja na kojima počiva sistem. Pored navedenog, ovaj okvir planiranih aktivnosti po prvi put je obuhvatio oblast javno-privatnog partnerstva sa ciljem uspostavljanja politike ovog oblika ulaganja, sa istovremeno jasnim prenošenjem stava javnih vlasti da radi na kreiranju svih preduslova za nove projekte koji se mogu realizovati po ovom modelu finansiranja. Kroz operativne ciljeve definisane Strategijom i aktivnosti Akcionog plana



na ispunjavanju istih, adresirani su izazovi identifikovani u sistemu javnih nabavki u proteklom periodu, ali i projektovani neki rezultati koji treba da javne nabavke u Crnoj Gori približe standardima i praksi EU.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja započelo je aktivnosti na izradi novog strateškog okvira objavljivanjem poziva za dostavljanje prijedloga i sugestija za poboljšanje politike javnih nabavki i JPP u novembru 2020. godine. Akcioni plan sa mjerama i indikatorima za sprovođenje Strategije će se izrađivati na godišnjoj osnovi kako bi se na optimalan način odgovorilo na izazove i adresirali tekući problemi u predmetnim oblastima. Nacrt strategije je pripreman u saradnji sa ekspertima SIGMA-e i nakon dobijanja pozitivnog mišljenja od nadležnih institucija, Ministarstvo je sprovelo proceduru za javnu raspravu, kao i proceduru usklađivanja Strategije sa komentarima Sektora za koordinaciju, praćenje usklađenosti i praćenje sprovođenja strategija kojima se utvrđuju javne politike. Sa tekstom nove Strategije biće upoznati i predstavnici EK.

Vlada je 25. VI 2020. usvojila **Uredbu o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki**, čije su izmjene donijete i usvojene na sjednici Vlade održanoj 15. X 2020. Pomenuta uredba setom novina ima za cilj prevazilaženje problema u primjeni dotadašnjeg akta, postizanje većeg stepena efikasnosti u planiranju i sprovođenju postupaka centralizovanih javnih nabavki, kao i definisanje kaznenih normi. Intencija je da se rješenjima iz ove uredbe dodatno osnaži postupak sprovođenja, obezbijede Upravi za katastar i državnu imovinu kao centralnom tijelu ovlašćenom za realizaciju ovih nabavki dodatni mehanizmi za efikasnije sprovođenje, kao i da se riješe postojeći problemi uočeni u praksi, kako na strani planiranja, tako i realizacije ugovora o centralizovanoj javnoj nabavci.

Usvojen je novi akt kojim se regulišu jednostavne nabavke, odnosno nabavke čija je vrijednost ispod pragova propisanih Zakonom – **Pravilnik o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki** („Sl. list CG”, br. 61/20, 65/20, 71/20, 74/20 i 102/20), kojim je stavljeno van snage oko 650 pojedinačnih akata naručilaca. Pomenuti akt reguliše jednostavne nabavke na jedinstven način – ovi postupci nabavki se pokreću isključivo objavljivanjem na portalu javnih nabavki, odnosno, kroz elektronski sistem javnih nabavki. Obaveza naručilaca da objavljuje svu dokumentaciju koja pripada ovoj vrsti nabavki rezultirala je povećanjem transparentnosti postupaka kao i većim učešćem privrednih subjekata u jednostavnim nabavkama.

Posebnu pažnju treba posvetiti malim i srednjim preduzećima, čije učešće u javnim nabavkama je od krucijalnog značaja za razvoj javnih nabavki i dobijanje punog smisla. Izazov je zaštititi domaću proizvodnju. To svakako nije lak zadatak, što pokazuju prakse i zemalja u okruženju, koje su suočene sa istim problemom. Potrebno je donijeti nova



upustva, a i kroz kontinuirane obuke staviti naglasak na zaštiti domaće proizvodnje i odvajanje u partije što više proizvoda koji se mogu na konkurentan i transparentan način uključiti u same postupke javnih nabavki.

Sa ciljem jačanja administrativnih kapaciteta i podizanja nivoa profesionalizacije zaposlenih u oblasti javnih nabavki, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja kontinuirano sprovodi obuke, kako na temu regulatornog okvira, tako i na temu korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki. Stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika za javne nabavke/naručilaca, ponuđača i ostalih lica uključenih u proces nabavke ima za cilj stvaranje održivog sistema obuke kako bi mogli da odgovore zahtjevima sistema, te praćenje efekata edukacije kroz provjeru stečenih znanja i vještina. Poseban cilj obuka u oblasti javnih nabavki jeste unapređenje teorijskih i praktičnih znanja, profesionalizacija kadra koji je angažovan na ovim poslovima, kontinuirano stručno osposobljavanje koje prati trendove u EU, stvaranje baze trenera u ovoj oblasti radi kvalitetnog prenošenja teorijskih i praktičnih znanja u javnim nabavkama. Osnovni uslov za uspješnu realizaciju stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki je adekvatan Program obuke, a zatim i prateća uputstva i smjernice o praktičnoj primjeni propisa. Podrška Programu obuke je i izrada odgovarajućih priručnika i ostalih publikacija koje imaju za cilj da olakšaju implementaciju i razumijevanje propisa u ovoj oblasti. Praćenje efekata edukacije kroz provjeru stečenih znanja i vještina se sprovodi u prvom redu kroz stručni ispit koji polažu lica koja su pohađala program stručnog osposobljavanja i usavršavanja putem kojeg se stiče zvanje službenika za javne nabavke, a u krajnjem kroz monitoring sistema u cjelini. Tokom 2020. održano je 9 obuka na temu novog zakonskog okvira koje je pohađalo 586 službenika. U 2020. stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki položilo je 33 kandidata. Ove obuke su pohađali i naručioci i privredni subjekti. U saradnji sa Upravom za kadrove, Ministarstvo je usvojilo Kalendar obuka za 2021. Budući da je profesionalizacija zaposlenih na poslovima javnih nabavki jedan od prioriteta, kao dio polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki, nedavno je uvedeno elektronsko testiranje kandidata koji polažu za dobijanje sertifikata za rad u ovoj oblasti. Aktivnosti na podizanju profesionalizma kod lica zaposlenih na poslovima javnih nabavki predviđaju kontinuirano organizovanje obuka za sve zainteresovane strane, uključujući i specijalizovane obuke za različite ciljne grupe i na različite teme, s obzirom na neophodnost unapređenja znanja u vezi sa novim trendovima u nabavkama kao što su zelene nabavke, kao i nabavke za specifične i složene predmete.



Kontinuirana edukacija je od izuzetnog značaja i u smislu borbe protiv korupcije i sukoba interesa u javnim nabavkama. Javne nabavke su oblast posebno ranjiva na pojavu korupcije i sukoba interesa, te je neophodno kontinuirano obezbijediti mehanizme proaktivnog i represivnog djelovanja na aktere u postupcima javnih nabavki radi smanjenja rizika i efikasne borbe protiv ovih pojava. U tom segmentu djelovanje Direktorata za politiku javnih nabavki kao nadležnog organa ogleda se kroz jačanje transparentnosti kroz e-sistem, kao i uvođenje obaveze procjene rizika u postupcima javnih nabavki od strane naručilaca, dodatni monitoring sistema, a u konačnom i djelovanje u dijelu unapređenja znanja i vještina putem edukacije.

Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava prevashodno se ostvaruje kroz žalbenu kontrolu postupaka javnih nabavki, sa posljedicom poništenja onih za koje se utvrdi da su sprovedeni suprotno zakonu. Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke, kroz predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu. Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom u postupku pred Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, a obuhvata zaštitu prava i interesa učesnika u postupku i ostalih zainteresovanih lica, od momenta pokretanja postupka javne nabavke do donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude/poništenju postupka javne nabavke. Postugovorna pravna zaštita se ostvaruje pred Upravnim i Vrhovnim sudom Crne Gore. Novim Zakonom o javnim nabavkama pravna zaštita pred Komisijom za zaštitu prava obuhvata i oblast javno-privatnog partnerstva.

Direktorat za politiku javnih nabavki kontinuirano sprovodi obuke za naručioce i ostale zainteresovane subjekte na temu primjene zakonskih rješenja, kao i u vezi sa korišćenjem elektronskog sistema javnih nabavki. Obuke se sprovode u saradnji sa Upravom za kadrove. Takođe, kontinuirano se sprovodi sertifikacija službenika za javne nabavke, kroz stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki.

U narednom periodu potrebno je sprovesti aktivnosti na implementaciji preporuka dobijenih kroz Izvještaj o Crnoj Gori, kao i kroz zaključke sa Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju:

- Poslati Strategiju kolegama iz Evropske komisije sa posebnim osvrtom na kapitalne projekte koji će se sprovoditi kroz procedure javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva;***
- Pratiti proces za dodjelu koncesije na aerodrome Crne Gore sa posebnim akcentom na usklađenost sa evropskom praksom u oblasti koncesija, kao i na sami proces informisanja EK o pomenutoj koncesiji.***



3. Crna Gora treba da demonstrira bilans rezultata fer i transparentnog sistema javnih nabavki koji obezbjeđuje vrijednost za novac, konkurentnost i jake mjere osiguranja protiv korupcije.

Direktorat za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, broj 74/19 od 30.12.2019. godine), prikuplja pojedinačne podatke dobijene od naručilaca o sprovedenim postupcima javnih nabavki u protekloj godini i objedinjava ih u Godišnji izvještaj o javnim nabavkama. Izvještaj za 2020. godinu je Vlada usvojila 1. juna 2021. godine, i dostupan je na: <http://www.ujn.gov.me/2021/06/godisnji-izvjestaj-o-javnim-nabavkama-u-cg-za-2020-godinu/>. Takođe, Metodologijom praćenja realizacije Akcionog plana Strategije unaprjeđenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2025. godine, Direktorat za politiku javnih nabavki dužan je da polugodišnje Vladi Crne Gore dostavlja izvještaje o istom.

Uz podršku Evropske komisije, počeo je sa radom prvi elektronski sistem javnih nabavki u Crnoj Gori. Elektronski sistem javnih nabavki je nova alatka za poboljšanje efikasnosti procesa nabavki za robe, usluge i radove, koji će rezultirati uštedama u javnom sektoru. Elektronski sistem javnih nabavki - CEJN je operativan od 1. januara 2021. godine. i funkcioniše primjenom informaciono-komunikacionih sredstava, omogućavajući sprovođenje i nadgledanje svih faza procesa nabavki - od faze planiranja do faze sprovođenja ugovora. Uvođenje CEJN znači isključivo korišćenje informacionih i komunikacionih tehnologija, koje moraju biti široko dostupne svim privrednim subjektima i u tom pogledu ne smije biti nikakvih ograničenja, tj. bilo kakve vrste diskriminacije učesnika. CEJN se bazira na sljedećim modulima:

- e-Objava – elektronska priprema, dostavljanje i objava svih obavještenja u postupku javne nabavke (tenderska dokumentacija; izmjene, pojašnjenja, odluke i ugovori, što je dostupno svim korisnicima sistema; rješenja o obrazovanju komisije; zapisnici o otvaranju i vrednovanju ponuda, što je dostupno samo naručiocima);
- e-Pristup – elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji,
- e-Dostavljanje – elektronsko dostavljanje ponuda/prijava za kvalifikaciju,
- e-Ocjena – analiza i ocjena ponuda/prijava za kvalifikaciju,
- e-Žalba – prijem žalbi od strane naručilaca i odlučivanje po žalbama od strane Komisije za zaštitu prava u okviru e-sistema.

Osnovni, strateški cilj uvođenja CEJN u Crnoj Gori jeste, prije svega, povećanje transparentnosti i efikasnosti javnih nabavki, zatim doprinos borbi protiv korupcije i



spriječavanju sukoba interesa koji se javljaju u ovoj oblasti, kao i uspostavljanje jedinstvenog sistema javnih nabavki zahvaljujući unifikaciji i standardizaciji procedura. Posredni ciljevi uključuju smanjenje administrativnih troškova učesnika u postupku i jačanje konkurentnosti kroz veće učešće malih i srednjih preduzeća.

U cilju olakšavanja primjene elektronskog sistema javnih nabavki, pored obuka za naručioce i privredne subjekte koje se kontinuirano sprovode, izrađena su uputstva za korišćenje CEJN-a koja su dostupna na sljedećem linku: <https://ujn.gov.me/2021/01/uputstva-cejn/>

Planirano je uvođenje novih mogućnosti CEJN uključujući i dio koji se odnosi na javno-privatna partnerstva.

Novi regulatorni okvir čija je implementacija počela u julu 2020, uz nova tehnička rješenja elektronskog sistema, obezbijediće značajno viši stepen transparentnosti i na taj način dovesti do smanjenja nepravilnosti u sistemu javnih nabavki. Nakon završetka in-house testiranja sistema, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja započelo je sa obukama naručilaca i ponuđača za efikasnu primjenu i korišćenje sistema, kao i registraciju korisnika. Novi elektronski sistem, čija je primjena počela 1. januara 2021. godine, jedan je od najvažnijih koraka u kreiranju e-uprave i uz primjenu novog zakonskog rješenja predstavlja potpuno novi koncept javnih nabavki u Crnoj Gori.

U okviru svojih Zakonom propisanih nadležnosti, Direktor za politiku javnih nabavki sprovodi monitoring postupaka javnih nabavki i sistema uopšte. Monitoring se odnosi na prikupljanje, kompilaciju, obradu i analizu podataka kojima se prate indikatori uspješnosti sistema. Podaci koje dostavljaju naručioci o sprovedenim postupcima javnih nabavki se objedinjavaju u godišnje, a od ove godine i polugodišnje izvještaje koje usvaja Vlada Crne Gore, a koji se objavljuju na internet stranici Direktorata za politiku javnih nabavki, na: <https://ujn.gov.me/category/izvjestaji/>

U smislu efikasnije implementacije novog zakonskog okvira, važno je istaći da kao rezultat međusektorske saradnje u sistemu javnih nabavki, a sa ciljem konzistentne usklađenosti sa Direktivama EU, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki priprema i objavljuje stručna uputstva i smjernice vezano za primjenu pojedinih odredaba Zakona (<http://www.ujn.gov.me/akti-za-primjenu/>).

U narednom periodu potrebno je uraditi:

- Uvođenje novih funkcionalnosti u CEJN, povezivanje sa elektronskim sistema relevantnih institucija (MPLJMP, UPC, ASK i td);



- Redovno informisati EK o funkcionisanju elektronskog sistema javnih nabavki;
- Kontinuirano jačati administrativne i tehničke kapacitete za pravilno funkcionisanje elektronskog sistema;
- Pratiti sprovođenje antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javnih nabavki;
- Pratiti sprovođenje antikorupcijske metodologije;

B) PREOSTALI KLJUČNI KORACI U 2022-2023. GODINI

TABELA

	Noseća institucija	Institucije partneri	Rok	Finansijska procjena i izvor finansiranja
Strateški dokument/ Akcioni plan za sprovođenje Strategije za II polovinu 2021. i 2022. godinu	MFSS - Strategija za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine	Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/NVO Institut Alternativa/SIGMA	I kvartal 2022	Budžet/ SIGMA/Ostali donatori
Izmjene Zakona o javnim nabavkama	MFSS	Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	I kvartal 2022	/
Uvođenje novih funkcionalnosti u CEJN,	MFSS	MPLJMP, UPC, ASK	II kvartal 2022	IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih



povezivanje sa elektronskim sistema relevantnih institucija (MPLJMP, UPC, ASK)				nabavki u Crnoj Gori“
Administrativni kapaciteti: 1. Zapošljavanja 2. Obuke	1./ 2. MFSS	1. / 2. Uprava za kadrove/Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	1. / 2. Kontinuirano	1. / 2. Budžet/Ostali izvori
Potrebna infrastruktura	CEJN			
Ostalo –				

C) PRAKSA DRŽAVE ČLANICE EU

3. POZICIJA POGLAVLJA UNUTAR TEMATSKOG KLASTERA

Poglavlje 5 – Javne nabavke se nalazi u okviru klastera Temeljna poglavlja.

a) sa kojim poglavljima postoji konkretna međuzavisnost

Ne postoji značajnija povezanost ovog poglavlja sa ostalim poglavljima unutar tematskog klastera Temeljna poglavlja, osim sa poglavljem 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Javne nabavke predstavljaju izuzetno „osjetljivu“ oblast gdje iz godinu u godinu raste njihov udio u BDP-u, što ih čini oblašću od posebnog rizika, pa je neophodan zajednički odgovor svih institucija uključenih u ovaj proces. Povezanost ova dva poglavlja se ogleda u mjerama koje je potrebno sprovoditi na planu daljeg jačanja i unaprijeđivanja administrativnih i tehničkih kapaciteta kao osnove za stabilno sprovođenje sistema javnih nabavki. Takođe, od izuzetne je važnosti sprovođenje i praćenje antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javnih nabavki jer na taj način dobijamo „zdrav“, funkcionalan i konkurentan sistem javnih nabavki koji će pružiti građanima Crne Gore najveći mogući kvalitet za njihov novac.



b) potencijalne mjere rane integracije, u kojim segmentima pravne tekovine EU, evropskim inicijativama ili programima Unije bismo mogli učestvovati i prije samog članstva u EU

Cijeneći važnost mjere rane integracije i volju Crne Gore da učestvuje u potencijalnim programima u kojem bismo stekli dodatno znanje i iskustvo o funkcionisanju ovog sistema u Evropskoj uniji, u ovom trenutku nema niti jedan program koji može biti koristan Crnoj Gori sa jasnim benefitima za naš sistem iz oblasti javnih nabavki.