



KOMISIJA ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJA ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI
ZA PERIOD OD 01.07-31.12.2020. GODINE**

Januar 2021. godine

S A D R Ž A J

UVOD	3
1. STATUS I ORGANIZACIJA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	3
1.1 Finansiranje i finansijsko poslovanje Komisije za zaštitu prava.....	4
1.2 Poslovni prostor.....	4
1.3 Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava.....	4
1.4 Javnost rada i informatička opremljenost.....	5
2. STATISTIČKI PODACI RADA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	5
2.1 Predmeti u radu.....	5
2.2 Ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu u drugoj polovini 2020.g.....	5
2.3 Žalbeni predmeti.....	6
2.4 Zahtjevi za nastavak postupka	7
2.5 Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore.....	7
2.6 Broj riješenih žalbi u žalbenim predmetima po fazama postupka.....	7
2.7 Broj riješenih žalbi izjavljenih po vrstama postupka.....	8
2.8 Riješene žalbe po vrstama predmeta javne nabavke.....	8
2.9 Struktura podnosilaca žalbi.....	8
2.10 Način rješavanja žalbenih predmeta.....	9
2.11 Vrijeme donošenja odluka po žalbama.....	9
3. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	9
4. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE	10
5. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI	10
6. SPROVOĐENJE ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	11
REZIME	12

UVOD

Polugodišnji izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) je opšti pregled svih njenih aktivnosti počevši od statusa, finansiranja i finansijskog poslovanja, ljudskih resursa, pa do rada u okviru zakonom određene nadležnosti, te javnosti rada.

Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke i u postupcima dodjele ugovora javno privatnog partnerstva, kroz takozvanu predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu.

Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom u postupku pred Komisijom za zaštitu prava, dok se postugovorna pravna zaštita se ostvaruje pred Upravnim i Vrhovnim sudom Crne Gore.

1. STATUS I ORGANIZACIJA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

Odredbom člana 198 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19) je propisano da je Komisija za zaštitu prava organ nadležan za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki i postupcima dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlašćenjima, Komisija za zaštitu prava je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i učesnika u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 198 stav 3 Zakona o javnim nabavkama propisano da je Komisija za zaštitu prava samostalna i nezavisna u izvršavanju funkcija utvrđenih ovim zakonom.

Nadležnost i ovlašćenja Komisije za zaštitu prava utvrđeni su članom 205 ZJN, kojim je propisano da Komisija za zaštitu prava:

- 1) odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva;
- 2) obavještava inspeksijske i druge nadležne organe o uočenim protivzakonitim radnjama u postupcima javnih nabavki;
- 3) saraduje i vrši razmjenu informacija u oblasti javnih nabavki sa nadležnim organima drugih država, međunarodnim institucijama i organizacijama;
- 4) donosi Poslovnik o radu;
- 5) vrši i druge poslove u skladu sa ovim i posebnim zakonom.

Komisija za zaštitu prava ima predsjednika i 6 članova.

Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada, na predlog Ministarstva, na osnovu javnog konkursa, na period od 5 godina.

Komisije za zaštitu prava ima Poslovnik o radu kojim je uređen način i rad Komisije.

Komisija za zaštitu prava ima i Stručnu službu, koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove, neophodne za njen rad. Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-143/1-2020 od 27.07.2020.g., sistematizovano je ukupno 19 radnih mjesta. Od ukupno 19 sistematizovanih radnih mjesta popunjeno je 17 radnih mjesta, dok su dva sistematizovana radna mjesta i to: samostalni/a savjetnik/ca I i samostalni/a referent/kinja-tehnički/a sekretar/ka nepopunjena.

1.1 Finansiranje i finansijsko poslovanje Komisije za zaštitu prava

Sredstva za rad Komisije za zaštitu prava obezbjeđuju se iz Budžeta Crne Gore.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020.g. Komisije za zaštitu prava su opredijeljena sredstva u iznosu od 443.297,20.

Prihod koji se ostvari od naknade za vođenje žalbenog postupka u visini od 1 % procijenjene javne nabavke, koja ne može biti veća od 20.000,00 eura, u situacijama kada žalilac ne uspije u postupku je prihod Budžeta CG, a ukoliko je žalilac uspio u postupku po žalbi tj. odlučeno je u korist podnosioca žalbe, naknada se vraća tom žaliocu.

Naknada za vođenje žalbenog postupka se uplaćuje na žiro račun broj 530-20240-15 i deviznu partiju 00-511-0005007.6, kod NLB Montenegro banke AD Podgorica.

Na dan 31.12.2020. godine stanje na ovim računima iznosi 231.531,70 eura.

1.2 Poslovni prostor

Komisija za zaštitu prava posjeduje adekvatno riješen poslovni prostor koji se nalazi u ulici: Novaka Miloševa br. 28. Sve kancelarije su opremljene namještajem i tehničkom opremom.

1.3 Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava

Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava, prevashodno se ostvaruje kroz žalbenu kontrolu postupaka javnih nabavki i postupaka dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu sa posljedicom poništenja onih, za koje se utvrdi da su sprovedeni suprotno zakonu, na koji način se spriječava sklapanje štetnih ugovora, a time i realizacija potencijalnog koruptivnog ponašanja. Istovremeno, kroz poslove iz nadležnosti Komisije za zaštitu prava ostvaruje se i preventivna funkcija, kojom se spriječava nastanak nezakonitih radnji i štetnih posljedica.

Važan antikorupcijski učinak sastoji se u javno dostupnoj pravnoj praksi. Naime, sve odluke se objavljuju na internet stranici Komisije za zaštitu prava u punom obliku, tj. sa nazivima stranaka, čime se postupak pravne zaštite čini transparentnim.

1.4 Javnost rada i informatička opremljenost

Javnost rada Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupcima javnih nabavki, kao i za rad Komisije i na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno

uputstva o žalbenom postupku. Na internet stranici Komisije za zaštitu prava su objavljene sve njene odluke donijete od 2012.g. kada je Komisija i konstituisana. Takođe, stavljanjem u funkciju ESJN odluke Komisije će se objavljivati i na ovom elektronskom sistemu, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada. Na kraju, potrebno je istaći da je Komisija za zaštitu prava u izvještajnom periodu zaposlila i jednog diplomiranog pravnika koji radi na praćenju pravne prakse i stavova i unošenju istih u interni informacioni sistem, a sve radi lakšeg praćenja pravne prakse ove Komisije i pravne prakse sudova.

2. STATISTIČKI PODACI RADA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

2.1 Predmeti u radu

Komisija za zaštitu prava je u drugoj polovini 2020.g. imala u radu ukupno 150 predmeta, od čega 24 predmeta prenijeta iz prve polovine 2020.g. (20 žalbi i 4 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore), kao i 126 predmeta primljenih u drugoj polovini 2020.g. (118 žalbi i 8 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore).

Svi predmeti koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu odnosili su se na postupke javnih nabavki, dok Komisija u izvještajnom periodu nije imala nijedan predmet po žalbi na postupak dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu.

Tabelarni prikaz:

Predmeti preneseni iz prve polovine 2020.g.	24
Zaprimljeni predmeti u drugoj polovini 2020.g.	126
Ukupno:	150

24 predmeta iz prve polovine 2020.g. prenijeto je u drugu polovinu 2020.g., iz razloga što su isti primljeni u junu mjesecu.

2.2 Ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu u drugoj polovini 2020.g.

U drugoj polovini 2020.g. Komisija za zaštitu prava je imala u radu ukupno 150 predmeta, od kojih je riješila svih 150 predmeta (100%).

Tabelarni prikaz:

Vrsta predmeta	Ukupno u radu	Riješeno	%	Neriješeno	%
Žalbeni predmeti	138	138	100	0	0

Predmeti po zahtjevu za nastavak postupka	0	0	0	0	0
Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda	12	12	100	0	0
Ukupno:	150	150	100	0	100

2.3 Žalbeni predmeti

Od ukupno 138 žalbenih predmeta, od kojih je 20 predmeta prenijeto iz prve polovine 2020.g. a 118 zaprimljeno u drugoj polovini 2020.g., Komisija za zaštitu prava je, u toku druge polovine 2020.g. riješila 138 žalbenih predmeta, dok nije ostao neriješen nijedan žalbeni predmet.

Tabelarni prikaz na dan 31.12.2020.g.:

Ukupan broj žalbenih predmeta u drugoj polovini 2020.g.	Riješeni predmeti u drugoj polovini 2020.g.	Neriješeni predmeti u drugoj polovini 2020.g.
138	138	0
Procenat	100%	0%

2.4 Zahtjevi za nastavak postupka

U drugoj polovini 2020.g. Komisiji nije podniet nijedan zahtjev za nastavak postupka javne nabavke.

Ukupan broj podnijetih zahtjeva za nastavak postupka u drugoj polovini 2020.g.	Riješeni zahtjevi za nastavak postupka u drugoj polovini 2020.g.	Neriješeni zahtjevi za nastavak postupka u drugoj polovini 2020.g.
0	0	0
Procenat	0 %	0 %

2.5 Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U izvještajnom period Komisija je imala 12 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda, od kojih su 4 predmeta prenijeta iz prve polovine 2020.g. i 8 predmeta

zaprimljenih u drugoj polovini 2020.g. Od ukupnog broja ovih predmeta riješeni su svi predmeti.

Ukupan broj predmeta u postupku izvršenja po presudama Upravnog suda CG u drugoj polovini 2020.g.	Riješeno predmeta po presudama Upravnog suda CG u drugoj polovini 2020.g.	Neriješeno predmeta po presudama Upravnog suda CG u drugoj polovini 2020.g.
12	12	0
Procenat	100%	0%

2.6 Broj riješenih žalbi u žalbenim predmetima po fazama postupka

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta (138), Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 103 žalbe izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnije ponude, 15 žalbi na Tendersku dokumentaciju, 11 žalbi na Odluku o obustavljanju postupka javne nabavke, 4 žalbe na Odluku o isključenju iz postupka javne nabavke, 2 žalbe na Odluku o poništenju postupka javne nabavke, 1 žalbu na Izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije, 1 žalbu na Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i 1 žalbu na javni poziv.

Žalbe izjavljene protiv:	Broj žalbi
Tenderske dokumentacije	15
Izmjene i dopune tenderske dokumentacije	1
Odluke o izboru najpovoljnije ponude	103
Rješenja o izboru najpovoljnije ponude	1
Odluke o obustavljanju postupka javne nabavke	11
Odluke o poništenju postupka javne nabavke	2
Odluke o isključenju iz postupka javne nabavke	4
Javni poziv	1
Ukupno:	138

2.7 Broj riješenih žalbi izjavljenih po vrstama postupka

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 137 žalbi izjavljenih u otvorenim postupcima javnih nabavki i 1 žalbu javni poziv.

Otvoreni postupak	137
Javni poziv	1
Ukupno:	138

2.8 Riješene žalbe po vrstama predmeta javne nabavke

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 66 žalbi izjavljenih u postupcima javnih nabavki u kojima je predmet nabavke roba, 30 žalbi gdje su predmet nabavke radovi i 42 žalbe gdje su predmet nabavke usluge.

Robe	66
Radovi	30
Usluge	42
Ukupno:	138

2.9 Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaća privredna društva (DOO, AD....)	122
strana privredna društva	13
Konzorcijum domaćih i stranih preduzeća	1
ustanove i druge državne organizacije	1
druga fizička i pravna lica lica	1
Ukupno:	138

2.10 Način rješavanja žalbenih predmeta

Tabelarni prikaz načina odlučivanja Komisije za zaštitu prava u žalbenim predmetima:

Vrsta odluke	Broj žalbi
Odbijena žalba kao neosnovana	23
Odbijena žalba kao neblagovremena	1
Odbijena žalba kao nepotpuna	7
Odbijena žalba zbog nenadležnosti	2
Odbijena kao nedozvoljena	1
Usvojena žalba	32
Postupak obustavljen usled odustanka žalioaca od žalbe	2
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	64
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	6
Ukupno:	138

2.11 Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u periodu od 01.07.2020.g. do 31.12.2020.g. imala ukupno u radu 138 žalbenih predmeta, te riješila sve žalbene predmete. Od navedenog broja žalbi 104 žalbe su riješene po starom Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), dok su 34 žalbe riješene po novom Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19).

Prosječan broj dana za rješavanje predmeta po žalbi iznosio je 18 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije od strane naručioca.

3. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

U izvještajnom periodu Upravni sud Crne Gore je dostavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki 23 tužbe na odgovor i sve tužbe se odnose na odluke Komisije donijete nakon 01.07.2020.g.

Prema tome, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Komisije (150) u drugoj polovini 2020.g., Upravnom sudu Crne Gore podnijete su 23 tužbe protiv njenih odluka što iznosi 15,33 % od ukupnog broja donijetih odluka.

Iz navedenog proizilazi da su u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Komisije u drugoj polovini 2020.g. u 84,67 % slučajeva naručioci i ponuđači smatrali da su donijete odluke zakonite.

4. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

U izvještajnom periodu Komisija za zaštitu prava je od strane Upravnog suda Crne Gore primila 28 presuda i 3 rješenja, koja su donijeta u postupku po tužbama izjavljenim protiv odluka Komisije, od čega :

- 8 presuda kojima su usvojene tužbe i predmet vraćen Komisiji za zaštitu prava na ponovno odlučivanje,
- 1 presuda kojom je usvojena tužba i u kojoj je Upravni sud Crne Gore meritorno odlučio,
- 19 presuda kojima su odbijene tužbe,
- 3 rješenja kojima se postupak obustavlja usljed odustanka tužioca od podnijete tužbe,

Od 8 presuda kojima su usvojene tužbe i predmet vraćen Komisiji na ponovno odlučivanje 2 presude se odnose na odluku Komisije donijetu u 2019.g., 6 presuda se odnose na odluku Komisije donijete u 2018.g.

1 presuda kojom je usvojena tužba i u kojoj je Upravni sud meritorno odlučio odnosi se na odluku Komisije donijetu u 2019.g.

Od 19 presuda kojima su odbijene tužbe, 7 presuda se odnose na odluke Komisije donijete u 2019.g., a 12 presuda na odluke Komisije donijete u 2018.g.

Od 3 rješenja kojima se postupak obustavlja zbog odustanka tužioca od podnijete tužbe, 1 rješenje se odnosi na odluku Komisije donijetu u drugoj polovini 2020.g., 1 rješenje se odnosi na odluku Komisije donijetu u 2018.g. i 1 rješenje se odnosi na odluku Komisije donijetu u 2016.g.

Od 23 tužbe koje su podnijete protiv odluka Komisije donijetih u drugoj polovini 2020.g., Upravni sud je do kraja izvještajnog perioda riješio 1 tužbu.

5. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu je propisano da se protiv pravosnažnih presuda Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Komisije za zaštitu prava, mogu podnijeti vanredni pravni lijekovi Vrhovnom sudu Crne Gore i to zahtjev za ispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U izvještajnom periodu Komisiji je dostavljeno 8 presuda Vrhovnog suda Crne Gore, donijetih po zahtjevima za ispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore. Od navedenih 8 presuda u 1 presudi Vrhovni sud je usvojio zahtjev za ispitivanje sudske odluke, dok je u 7 presuda odbio zahtjev za ispitivanje sudske odluke kao neosnovan.

6. SPROVOĐENJE ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

Odredbom člana 192 stav 3 novog Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po rješenju Komisije za zaštitu prava, u roku od 15 dana od dana, od dana objavljivanja rješenja, odnosno dostavljanja rješenja i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 4 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne postupi po rješenju Komisija u ostavljenom roku, Komisija za zaštitu prava o tome obavještava Ministarstvo i inspekciju za javne nabavke.

Kako u izvještajnom periodu nije bilo nepostupanja po odlukama Komisije za zaštitu prava, to nije ni bilo razloga za primjenu člana 192 stav 4 Zakona o javnim nabavkama.