



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/23-371/2

Podgorica, 07.02.2023.godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

- -n/r ministra, g-dina Marasha Dukaja - -

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu vrši se izmjena u pogledu jednog člana u cilju stvaranja uslova za nesmetan rad Savjeta, shodno organizacionim promjenama utvrđenim *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji* Ministarstva javne uprave.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da su sredstva za predmetnu namjenu obezbijedena *Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu* kod potrošačke jedinice *Ministarstvo javne uprave* (organizacioni kod 42001), na aktivnosti E – uprava (11 053 001 001), na poziciji 4127 – Ostale naknade u iznosu od 52.000,00 €.

Imajući u vidu navedeno, *Ministarstvo finansija*, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Obrazovanjem Savjeta za elektronsku upravu, za koji je osnov za obrazovanje u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi ("Službeni list CG", br. 72/19) doprinijeće se praćenju razvoja elektronske uprave, kroz predlaganje mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranje stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinaciju aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.

Zadaci Savjeta za elektronsku upravu su da:

- informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na razvoj elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;
- usmjerava, koordinira i prati aktivnosti vezane za razvoj elektronske uprave, između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;
- razmatra stručna pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija, koja se odnose na razvoj elektronske uprave;
- razmatra nacрте propisa, podzakonskih akata, strategija, planskih i drugih dokumenata iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, u cilju digitalne transformacije Crne Gore;
- inicira izmjenu postojeće zakonske regulative iz oblasti digitalizacije i elektronske uprave;
- predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja razvoja elektronske uprave;
- radi na unapređenju saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;
- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;
- obrazuje operative i stručne radne timove, kao privremena tijela, u slučaju potrebe;
- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.

Kako bi se adekvatno odgovorilo na izazove u pogledu razvoja elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koje postaju sve zastupljenije, kako u javnom, tako i u privatnom sektoru, neophodno je da postoji efikasna saradnja između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom trenutku ne postoji tijelo koje prati razvoj elektronske uprave i predlaže mjere za unapređenje informaciono-komunikacionih tehnologija.

U prethodnom periodu, svjedoci smo sve veće potrebe za upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija (ICT), prija svega sa ciljem efikasnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga, kao i jačanja konkurentnosti ICT sektora. Savjet za elektronsku upravu kroz aktivnosti utvrđene zadacima doprinijeće

razvoju elektronske uprave i na međunarodnom nivou, dok procesi razvoja elektronske uprave postaju globalna inicijativa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Radom Savjeta za elektronsku upravu doprinosi se unapređenju ambijenta za razvoj elektronske uprave, elektronskog poslovanja, a što će rezultirati jačanjem ekonomije i intenzivnijoj i kvalitetnijoj upotrebi informaciono-komunikacionih tehnologija.

Savjet je krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti i predlagati mjere za unapređenje i razvoj elektronske uprave i održiva rješenja, naročito imati u vidu brzi razvoj u ovoj oblasti.

Članovi Savjeta su predstavnici predstavnici ključnih institucija iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koji će kroz učešće u radu ovog tijela i utvrđene zadatke doprinijeti jačanju razvoja elektronske uprave, kako kroz unapređenje saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl.1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi, tako i kroz međunarodnu saradnju u ovoj oblasti.

Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu, vrši se radi organizacionih promjena u Ministarstvu javne uprave, Direktoratu za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, broj: 01-100/22-5848 od 19.12.2022. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Pravni osnov za obrazovanje Savjeta za elektronsku upravu prepoznato je u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom momentu ne postoji tijelo koje može sagledati cjelokupan sistem u ovoj oblasti i uticati na donošenje održivih i kvalitetnih odluka. Imajući u vidu navedeno, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće izazvati dodatne troškove, budući da se samo vrši zamjena člana, shodno organizacionim promjenama.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za izmjenu Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu.

Za formiranje predloga izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu zaduženo je Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za razvoj informacionog društva i elektronske uprave, a Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu donosi Vlada Crne Gore..

Ispunjenje ciljeva se može mjeriti preko Izvještaja o radu Savjeta za elektronsku upravu, koji se shodno zadacima Savjeta dostavlja Vladi najmanje jednom godišnje.

Datum i mjesto

17.01.2023.godine

