



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-3522/2

Podgorica, 16.05.2023.godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću -

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom teksta *Informacije o zaključivanju Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore-Ministarstva kapitalnih investicija i Inspektorata za životnu sredinu i saobraćaj Holandije, za Sekretarijat Pariskog Memoranduma o razumijevanju o kontroli državne luke, koji je obezbijedilo holandsko Ministarstvo infrastrukture i vodoprivrede*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

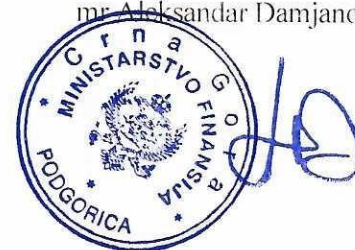
Uvidom u dostavljeni tekst Informacije o zaključivanju Finansijskog sporazuma, navodi se da su za implementaciju potrebna finansijska sredstva u iznosu od 40.000,00€ do 50.000,00€, kao i da su finansijska sredstva koja su potrebna za 2023. godinu za plaćanje članarine prema Sekretarijatu Pariškog Memoranduma o razumijevanju planirana Zakonom o budžetu za 2023. godinu. Ciljevi koji se postižu sklapanjem predmetnog Finansijskog sporazuma su punopravno članstvo Crne Gore u evropskom sistemu inspeksijskog nadzora stranih brodova kao i ispunjenje uslova i funkcionalnost Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe.

Shodno navedenom Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore-Ministarstva kapitalnih investicija i Inspektorata za životnu sredinu i saobraćaj Holandije, za Sekretarijat Pariskog Memoranduma o razumijevanju o kontroli državne luke, koji je obezbijedilo holandsko Ministarstvo infrastrukture i vodoprivrede*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
NASLOV PROPISA	Informacija o zaključivanju finasijskog sporazuma između Vlade Crne Gore - Ministarstva kapitalnih investicija i Inspektorata za životnu sredinu i saobraćaj Holandije, za Sekretarijat Pariskog Memoranduma o razumijevanju o kontroli državne luke, koji je obezbijedilo holandsko Ministarstvo infrastrukture i vodoprivrede
<p>Odjeljak 1: Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje problem treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>U dijelu obaveza preuzetih sukcesivnom ratifikacijom Konvencije Ujedinjenih nacija o pravu mora iz 1982. godine, Crna Gora poslove inspeksijskih pregleda stranih brodova koji posjećuju luke i sidrišta Crne Gore trenutno vrši samostalno, bez udruživanja u neku regionalnu ili evropsku organizaciju, što nije dobra praksa u svijetu.</p> <p>Naime, države koje svojim teritorijama izlaze na Sredozemno more udružene su u Mediteranski Memorandum o razumijevanju „Med MoU“, države koje izlaze na Crno more udružene su u Crnomorski Memorandum o razumijevanju „Black sea MoU“, a zemlje Evropske Unije, Kanade i Rusije u Pariški Memorandum o razumijevanju kontrole državne luke tzv „Paris MoU“.</p> <p>Crna Gora je proces pridruživanja Pariškom Memorandumu započela još 2011.</p>	

godine, ali stroga pravila ovog evropskog sistema nijesu dozvoljavala prijem u članstvo države čiji brodovi se nalaze na tzv. „Crnoj listi“ inspeksijskog nadzora Paris MoU. Povratak na “Bijelu” listu Pariškog Memoranduma Crna Gora je obezbijedila u periodu od 2011. do 2015. godine.

Shvatajući značaj ovog procesa Skupština Crne Gore je 31. jula 2015. godine usvojila Zakon o potvrđivanju Pariškog Memoranduma o razumijevanju (Paris MoU Sporazuma) o kontroli državne luke, kako bi se u narednom periodu kroz implementacioni proces standardi ovog sistema primijenili i u crnogorsko zakonodavstvo.

Od 2016. do 2020. godine proces implementacije je išao dosta usporenom dinamikom najvećim dijelom zbog nedostatka visokog oficirskog kadra koji je bio spreman da napusti brod i posveti se radu u državnoj administraciji. U pomenutom periodu Crna Gora je uspjela da obezbijedi potreban kadar, te izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe (“Sl. list CG”, br. 62/2013, 6/2014, 71/2017 i 77/2020) iz 2020. godine i pratećim podzakonskim aktima donesenim tokom 2021. godine stvori zakonsku osnovu za primjenu Pariškog Memoranduma u Crnoj Gori.

Dotadni zamajac integracionom procesu Crne Gore u Paris MoU, u posljednje vrijeme dalo je i pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, u kojem je punopravno članstvo Crne Gore u ovoj organizaciji označeno kao jedno od osnovnih mjerila iz oblasti pomorskog saobraćaja.

Pored donesenih zakonskih i podzakonskih propisa, crnogorski PSC inspektori, nadležni za vršenje inspeksijskih pregleda stranih plovnih objekata, su u proteklom periodu obučeni po najvećim standardima EU iz ove oblasti, pa je Crna Gora ispunjenjem ova dva preduslova stvorila osnovu za punopravno članstvo u evropski sistem inspeksijskog nadzora, Paris MoU.

Obzirom da je sada već očigledna pozitivna odluka 56. sjednice Odbora Pariškog Memoranduma (Slovenija, 18. maj 2023.), o punopravnom članstvu Crne Gore, Sekretarijat Pariškog Memoranduma je poslao predlog Finansijskog sporazuma i plan za njegovo potpisivanje na dan objave punopravnog članstva u ovoj organizaciji, kojim činom će se Crna Gora obavezati da plaća godišnju članarinu u ovoj i narednim godinama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu sklapanjem predmetnog Finansijskog sporazuma su:

1. Punopravno članstvo Crne Gore u evropski sistem inspeksijskog nadzora stranih brodova, Pariški Memorandum o razumijevanju kontrole državne luke,

tzv „Paris MoU“;

2. Ispunjenje uslova i funkcionalnost Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe gdje je inspekcijski nadzor stranih plovnih objekata direktno vezan za procedure i organizaciju Pariškog Memoranduma;
3. Pristup Crne Gore Pariškom Memorandumu je ujedno i završeni proces implementacije Zakona o potvrđivanju Pariškog Memoranduma o razumijevanju (Paris MoU Sporazuma) o kontroli državne luke, kojeg je Skupština Crne Gore usvojila u julu 2015. godine;
4. Ispunjavanje važnog mjerila u pregovaračkom poglavlju 14, vezano za pomorski saobraćaj.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Ako ne bi došlo do sklapanja Finasijskog sporazuma, Crna Gora ne bi mogla pristupiti punopravnom članstvu u Paris MoU.

Nepristupanje Crne Gore Pariškom Memorandumu bi direktno ugrozilo proces integracije Crne Gore u Evropsku uniju iz oblasti pomorskog saobraćaja, a i sama primjena Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe bi bila obesmišljena.

Ukratko, bez usvajanja Finasijskog sporazuma bio bi obesmišljen decenijski trud pomorske administracije Crne Gore i integracioni proces u sistem inspekcijskog nadzora stranih brodova Evropske unije.

Smatramo da ovaj proces nema alternativu.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pristupanje Crne Gore evropskom sistemu inspekcijskog nadzora stranih plovnih objekata, Paris MoU, direktno će uticati na poboljšanje standarda stranih plovnih objekata koji uplovljavaju u luke i sidrišta Crne Gore.

Poboljšanje standarda je u stvari veći stepen sigurnosti i bezbjednosti na tim plovnim objektima, kao i preventivna zaštita okoline od zagađivanja sa tih plovnih objekata, što doprinosi opštoj sigurnosti i bezbjednosti plovidbe u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore i morskim područjima zemalja EU.

- Nema dodatnih troškova za građane i privredu Crne Gore. Uspostavlja se veći nivo kontrole sigurnosti i bezbjednosti plovidbe stranih plovnih objekata koji su te standarde već ispunili uplovljavajući u luke i sidrišta zemalja EU, Kanade i Rusije.
- Nema dodatnih troškova, sem godišnje članarine (Finansijski sporazum) prema Sekretarijatu Paris MoU, čiju opravdanost smo iznijeli u predhodno navedenim ciljevima odjeljka 2 ovog obrasca.
- Finasijskim sporazum ima integracionu ulogu Crne Gore u evropske institucije, te ne stvara privredni i tržišni efekat na ekonomske tokove u Crnoj Gori.
- Nema dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obratiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Finasijskog sporazuma potrebna su godišnja izdvajanja iz budžeta Crne Gore u iznosu od 40.000 do 50.000 eura.
- Potpisivanjem Finasijskog sporazuma Crna Gora preuzima obavezu plaćanja članarine za ovu i naredne godine.

- Potpisivanjem Finansijskog sporazuma Crna Gora preuzima obavezu plaćanja članarine prema Sekretarijatu Paris MoU za ovu i naredne godine.
- Finasijska sredstva za ovu godinu su već planiranja u Zakonu o budžetu za 2023. godinu.
- Crna Gora je 2020. godine usvojila izmjene i dopune Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe a u 2021. godini podzakonske akte kojima se implementiraju odredbe Zakona o potvrđivanju Pariškog Memoranduma o razumijevanju (Paris MoU Sporazuma) o kontroli državne luke, kojeg je Skupština Crne Gore usvojila u julu 2015. godine.

Pored navedene obaveze plaćanja godišnje članarine Sekretarijatu Paris MoU, Crna Gora ima obavezu kontinuirane obuke svojih PSC inspektora shodno odredbama člana 183a stav 4 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe.

- Implementacijom Finasijskog sporazuma se neće ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Od strane Ministarstva finansija nijesmo dobili sugestije na inicijativu za potpisivanje Finasijskog sporazuma sa Inspektoratom za životnu sredinu i saobraćaj Holandije, za Sekretarijat Pariškog Memoranduma o razumevanju o kontroli državne luke, koji je obezbedilo holandsko Ministarstvo infrastrukture i vodoprivrede

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Imajući u vidu prirodu materije Finansijskog sporazuma, nije bilo potrebe za korišćenje eksterne ekspertske podrške.

U izradi ovog Finasijskog sporazuma nijesu korištene usluge konsultanata. Finasijski sporazum je predložen od strane Sekretarijata Paris MoU i uniformisan je za sve zemlje članice Paris MoU (EU, Kanade i Rusije).

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalnih prepreka za implementaciju Finasijskog sporazuma nema.
- Potpisivanjem Finasijskog sporazuma na 56. Sjednici Odbora Paris MoU,

planiranog za 18. maj 2023. godine u Sloveniji, potvrđuje se odluka Odbora o punopravnom članstvu Crne Gore u Paris MoU.

- Korak bliže pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, veći stepen sigurnosti i bezbjednosti plovidbe i preventivne zaštite životne sredine u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore.
- Ministarstvo kapitalnih investicija - Direktorat za inspekcijski nadzor će se starati o primjeni Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe kojim su implementirani standardi Pariškog Memoranduma o razumijevanju o kontroli državne luke (Paris MoU).

Datum i mjesto:

Podgorica, 4. maj 2023. godine

Starješina organa predlagača

mr Ervin Ibrahimović

