



Broj: 01-035/24-2354/3
Podgorica, 05.04.2024. godine

**IZVJEŠTAJ
O POSTUPANJU U UPRAVNIM STVARIMA
MINISTARSTVA PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE
za 2023. godinu**

Upravno rješavanje o pravima, obavezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih lica, kao i postupak zaštite prava stranaka i zaštite javnog interesa ostvaruje se primjenom odredbi Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i Zakona o opštem upravnom postupku („Sl.list RCG“, br. 60/03 i „Sl.list CG“, br. 73/10 i 32/11), za postupke koji su započeti prije stupanja na snagu novog Zakona, kao i odredbi drugih zakona kojima su utvrđena procesna pravila za posebne upravne postupke.

Na sajtu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine postoje svi formulari, obrasci¹ i uputstva za prijavu građenja, dobijanje građevinske i upotrebne dozvole za složene inženjerske objekte i urbanističko-tehničkih uslova. Takođe, objavljuju se i mišljenja, tumačenja, uputstva za rad, koja se odnose na primjenu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Objavljeni su i izdati urbanističko-tehnički uslovi, kao i rješenja o odbijanju istih. Svi dokumenti razvrstani su po godinama. Na sajtu se takođe nalaze i urbanističko-tehnički uslovi, saglasnost glavnog državnog arhitekta, građevinske dozvole, upotrebne dozvole, prijava gradnje, licence, uklanjanje objekata, upravni spor i vanredni pravni ljekovi, drugostepeni - postupanje, mišljenja – tumačenja, adaptacija, urbanističko - tehnički uslovi, građevinske i upotrebne dozvole po opštinama.
¹ <https://www.gov.me/mdup/uređenje-prostora-i-izgradnja-objekata>.

Planski dokumenti se evidentiraju i objavljuju u Registru planskih dokumenata u skladu sa članom 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19). Registar planske i tehničke dokumentacije (na web adresi: <http://www.planovidozvole.mdup.gov.me/>) predstavlja jedinstvenu bazu podataka o važećoj planskoj dokumentaciji na teritoriji Crne Gore. Ovo web rješenje omogućava zainteresovanoj javnosti uvid u objavljenu dokumentaciju. Implementacija rješenja omogućava jednostavnu pretragu po bilo kom kriterijumu (planskom dokumentu/investitoru, katastarskoj parceli, urbanističkoj parceli i sl.) i istovremeno predstavlja „biblioteku“ planova i projekata.

Pored toga, na sajtu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se mogu pronaći svi zahtjevi i sva izdata rješenja kako u prvostepenom, tako i u drugostepenom upravnom postupku u oblasti prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

U rješavanju u upravnim stvarima vodi se računa o ranijim odlukama koje su donijete u bitno istovjetnim upravnim stvarima.

Uslovi za obavljanje posla su adekvatni i odgovaraju zahtjevima posla.

¹<http://www.mrt.gov.me/rubrike/zakonska-regulativa/131438/Zakonska-regulativa-iz-oblasti-gradevinarstva.html>



U prvostepenim upravnim postupcima Ministarstvo je nadležno da rješava:

- Po zahtjevima za slobodan pristup informacijama po osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list CG“, br. 44/12 i 30/17),
- Po zahtjevima za donošenje rješenja o saglasnosti na idejna rješenja zgrade, trga i ostalih javnih površina u naseljima shodno članu 87 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao i usklađenosti idejnog rješenja sa smjernicama propisivanja smjernica za usklađivanje spoljnog izgleda bespravnog objekta iz člana 154 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i to za opštine koje do kraja izvještajnog perioda nijesu imenovale glavnog gradskog arhitektu,
- Po zahtjevima za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, shodno članu 74 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 64/17, 44/18 i 63/18), zahtjevima za izdavanje građevinskih dozvola za složene inženjerske objekte, shodno članu 181 i 183 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i upotrebni dozvola za složene inženjerske objekte shodno članu 190 Zakona i upotrebni dozvola za objekte, shodno članu 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata,
- U poslovima urbanističko-građevinske inspekcije,
- Po zahtjevima za izdavanje licenci za vršenje poslova iz Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata iz čl. 122, 123, 124 i 125, kao i zahtjevima za izdavanje odobrenja za vršenje djelatnosti iz čl. 192, 193 i 194 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata za složene inženjerske objekte iz resora Ministarstva,
- Po zahtjevima za imenovanje tijela za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskih proizvoda u skladu sa Zakonom o građevinskim proizvodima („Službeni list Crne Gore“, br. 18/14 i 51/17).

Direktorat za sprovođenje državnih smjernica u oblasti arhitekture

Pravni osnov za postupanje Glavnog državnog arhitekta čine: Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“ broj 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 04/23), Zakon o autorskom i srodnim pravima („Službeni list Crne Gore“, br. 37/2011), Pravilnik o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima („Službeni list Crne Gore“, br. 24/10, 33/14), Pravilnik o bližim uslovima za postavljanje odnosno Građenje privremenih objekata, uređaja i opreme („Službeni list Crne Gore“, br. 43/18), Pravilnik o načinu i postupku raspisivanja i sprovođenja javnog konkursa za idejno arhitektonsko rješenje („Službeni list Crne Gore“, br. 19/18), Pravilnik o bližim uslovima i načinu prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom („Službeni list Crne Gore“, br. 51/08, 34/11, 35/14 i 33/14) i Pravilnik o načinu izrade i sadržini tehničke dokumentacije za građenje objekta („Službeni list Crne Gore“, br. 44/18, 43/19).

-Nije bilo zahtjeva koji su podneseni elektronskim putem. Svi zahtjevi za davanje saglasnosti se podnose ličnim dostavljanjem preko arhive Ministarstva.

-U izvještajnom godini je bilo ukupno 13 poništenih rješenja kada je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak.

- Neriješenih predmeta na dan 01.01.2023.godine bilo je ukupno 38. Ovi neriješeni predmeti na navedeni datum su predmeti koji su pokrenuti u zadnjem kvartalu 2022.godine i objektivno nisu mogli biti riješeni do kraja 2022.godine. Neriješenih predmeta na dan 31.12.2023.godine je bilo ukupno 67. Većina ovih predmeta je pokrenuto krajem 2023.godine i objektivno nisu mogli biti riješeni do kraja 2023.godine.

- Ukupan broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu je 298.

- Protiv rješenja Ministarstva iz nadležnosti Direktorata za sprovođenje državnih smjernica u oblasti arhitekture, nije dozvoljena žalba, pa nije bilo poništenih rješenja po žalbi kada je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak.

- Iz prednje navedenog razloga, nije bilo izmijenjenih rješenja po žalbi.



U Direktoratu za sprovođenje državnih smjernica u oblasti arhitekture je određeno ovlašteno službeno lice za vođenje upravnog postupka koje učestvuje u donošenju rješenja; Ovlašteno službeno lice je pohađalo obuke za primjenu ZUP-a.

Do sada nije vršeno mjerenje zadovoljstva stranaka.

Drugostepeni postupci

- Ukupan broj riješenih predmeta u drugostepenom postupku u roku je 24;
- Broj po žalbi poništenih rješenja kada je drugostepeni organ donio meritorno rješenje je 4;

- Ukupno je usvojeno 8 žalbi iz procesnih razloga. Razlozi za usvajanje su ti jer se radilo o žalbi zbog ćutanja uprave, gdje prvostepeni organ nije postupao po zahtjevima u rokovima utvrđenim zakonom. Osim toga, prvostepeni organi su česti kršili odredbe člana 11 i člana 105 Zakona o upravnom postupku, zbog nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja. Isto tako, u nekoliko rješenja prvostepenih organa utvrđena je povreda člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, jer prvostepeni organ u obrazloženju ožalbenog rješenja nije dao odlučujuće razloge koji bi pratili odluku iz dispozitiva. Ukupan broj usvojenih žalbi iz materijalnih razloga je 2. Razlozi za usvajanje žalbi iz materijalnih razloga su ti što prvostepeni organi nisu pravilno primjenjivali Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao ni smjernice iz planskih dokumenata.

- Direktor za sprovođenje državnih smjernica u oblasti arhitekture u drugostepenom postupku cijeni zakonitost rješenja donijetih od strane opštinskih službi glavnog gradskog arhitekta. Ukupan broj riješenih predmeta po žalbi u izvještajnom periodu je 25. Od toga, broj usvojenih žalbi je 6, broj odbijenih žalbi je 12, broj obustavljenih postupaka je 1, broj po žalbi izmijenjenih rješenja je 2 i broj po žalbi poništenih rješenja kada je drugostepeni organ donio meritorno rješenje je 4.

Direktorat za građevinarstvo

U Direktoratu za građevinarstvo vrše se poslovi izdavanja građevinskih dozvola za složene inženjerske objekte shodno članu 181 i 183 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i upotrebni dozvola za složene inženjerske objekte shodno članu 190 i upotrebni dozvola za objekte shodno članu 227 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

U Direktoratu za građevinarstvo vrši se imenovanje tijela za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskih proizvoda u skladu sa Zakonom o građevinskim proizvodima („Službeni list Crne Gore“, br. 18/14 i 51/17). Donijeto je 1 rješenje po zahtjevu za imenovanje tijela za ocjenu i provjeru postojanosti svojstava građevinskih proizvoda, shodno članu 32 i 33 Zakona o građevinskim proizvodima koji je prenijet iz prethodne godine.

U 2023. godini podnijet je 41 zahtjev za izdavanje građevinskih dozvola i u postupku izdavanja građevinskih dozvola za složene inženjerske objekte donijeto: 16 rješenja o izdavanju građevinske dozvole, 12 rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole, 1 rješenje o obustavljanju zahtjeva za izdavanje građevinske dozvole, 1 rješenje o ispravci greške, 1 rješenje o poništenju izdate građevinske dozvole na zahtjev investitora, 1 rješenje o promjeni imena investitora, odnosno ukupno su donijeta 32 rješenja.

U 2023. godini je podnijeto 36 zahtjeva za izdavanje upotrebni dozvola, po kojima je postupljeno na sljedeći način: rješenja o izdavanju upotrebne dozvole - 19; rješenja o imenovanju vršilaca tehničkog pregleda - 4; rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje upotrebne dozvole - 8 i rješenja o obustavljanju zahtjeva za izdavanje upotrebne dozvole - 2. Ukupno su donijeta 33 rješenja.

Podnijeto 58 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od kojeg broja je 18 zahtjeva usvojeno; 14 zahtjeva je odbijeno; 3 zahtjeva su djelimično usvojena, i 13 zahtjeva je proslijeđeno na nadležnost



drugom organu. U dva predmeta predmetu izjavljena je žalba i iste su u toku kod Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Drugostepeni postupci

U dijelu koji se odnosi na prvostepena rješenja lokalnih samouprava, kojima se odbijaju zahtjevi za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova - član 74 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), a po kojima je ovaj direktorat postupao u drugostepenom postupku u prethodnim godinama, u 2023. godini podnijete su dvije tužbe, koje su usvojene i navedeni predmeti su u radu.

Direktorat za inspeksijski nadzor

U izvještajnom periodu, od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine, utvrđeno je da je ovaj direktorat, postupajući u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakonom o inspeksijskom nadzoru, Zakonom o upravnom postupku, kao i Zakonom o slobodnom pristupu informacijama:

- U postupcima pokrenutim po zahtjevu stranke za slobodan pristup informacijama, zaprimio i riješio 109 zahtjeva od kojih je 37 odbijeno, 48 usvojeno i 14 djelimično usvojeno, obustavljeno 10;
- U postupku vršenja inspeksijskog nadzora, koji se vodi po službenoj dužnosti i za slučaj kada je podnesena inicijativa, donio 510 rješenja o zabrani građenja, 19 rješenja o odbijanju zahtjeva, 166 rješenja o rušenju, 3 rješenja o usklađivanju činjeničnog stanja, 15 rješenja o prekidu i obustavi postupka, 1 rješenje o vraćanju u prvobitno stanje, 3 rješenja za uklanjanje dotrajalih objekata, 1 rješenje o preduzimanju mjera, 1 rješenje o ispravi greške.

U izvještajnom periodu podnijeto je 6 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i podnijeto je 170 krivičnih prijava, 2 rješenja o administrativnom izvršenju, 5 rješenja o angažovanju sudskog vještaka, kao i 4 rješenja o izuzeću inspektora.

Potrebno je napomenuti da je ovom organu podneseno 1724 prijave na propisanim obrascima, i to: 1.023 prijave građenja objekta, 108 zahtjeva za uklanjanja objekta, 707 prijave adaptacije objekta, 68 prijave izmjena revidovanog glavnog projekta, 40 prijave početka građenja objekta, na osnovu kojih se ne donose upravni akti u smislu odlučivanja rješenjem po zahtjevu stranke, već se zapisnički konstatuje činjenično stanje da li je investitor ispunio uslov građenja, te predmetne prijave nijesu navedene u tabelarnom prikazu, osim u broju za koje je doneseno rješenje.

Prilikom vršenja urbanističko-građevinski inspektori su sačinili 1865 zapisnika, a izvršeno je 402 kontrole po službenoj dužnosti.

U izvještajnom periodu, od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine, postupajući skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakonom o upravnom postupku i Zakonom o inspeksijskom nadzoru podnijeto je ukupno 144 žalbe na rješenja urbanističko-građevinskog inspektora, od kojih je 29 usvojeno, 113 je odbijeno, a 2 postupka su obustavljena.

Odjeljenje za licenciranje

U prvostepenom upravnom postupku izdavanja i mirovanja licence fizičkom licu i privrednom društvu, pravnom licu odnosno preduzetniku za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije, revizije tehničke dokumentacije, građenja objekata, odnosno izvođenja pojedinih radova na građenju objekata i vršenje stručnog nadzora, u izvještajnom periodu rješavano je po zahtjevima primjenom odredaba čl.122 – 130 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i Zakona o upravnom postupku.



U cilju ostvarivanja i zaštite prava, obaveza i pravnih interesa stranaka u postupku upravnog odlučivanja obezbjeđena je potupna primjena načela i pravila upravnog postupka. Težilo se, u tom smislu da se odluke donose u granicama propisanih rokova.

U izvještajnom periodu od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine, utvrđeno je da je ovo odjeljenje postupajući u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Zakonom o upravnim postupcima zaprimilo ukupno:

- 823 zahtjeva koja se odnose na izdavanje, izmjenu i ukidanje licenci
- izdatih rješenja riješenih u izvještajnom periodu – 793
- usvojenih zahtjeva u izvještajnom periodu – 742
- odbijenih zahtjeva u izvještajnom periodu – 19
- obustavljenih postupaka u izvještajnom periodu 32
- neriješenih predmeta na dan 31.12.2023. godine – 30
- neriješenih predmeta na dan 01.01.2023. godine – 24
- pokrenuti upravnih postupaka po službenoj dužnosti – 1

Drugostepeni postupci

U izvještajnom periodu, rješavano je po žalbama na rješenje urbanističko građevinskog inspektora, primjenom odredaba čl. 199, 200, 201 i 202 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakona o upravnim postupcima i Zakona o inspekcijском nadzoru.

U izvještajnom periodu od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine, utvrđeno je da je ovo odjeljenje postupajući u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakona o inspekcijском nadzoru i Zakonom o upravnim postupcima zaprimilo ukupno:

- 222 žalbe na rješenja urbanističko građevinskih inspektora i komunalne inspekcije
- ukupan broj riješenih predmeta u drugostepenom postupku 199
- 162 odbijene žalbe u izvještajnom periodu
- 37 usvojenih žalbi u izvještajnom period
- 2 obustavljena postupka u izvještajnom period
- 24 neriješena predmeta na dan 01.01.2023. godine
- 23 neriješena predmeta na dan 31.12.2023. godine
- 1 rješenje koje je drugostepeni organ meritorno donio
- podnijete tužbe od Upravnog suda Crne Gore – 70
- ukupan broj odluka Upravnog suda Crne Gore u izvještajnom period je 29, od kojih je 16 odbijeno i 13 usvojeno

Direktorat za planiranje prostora

Direktorat za planiranje prostora odlučuje u prvom stepenu po zahtjevima za Slobodan pristup informacijama na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG”, br. 44/12 i 30/17).

U prvostepenom upravnim postupku, ovlašćena lica za slobodan pristup informacijama su, u izvještajnom periodu, primila u rad 30 zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Po osnovu 18 zahtjeva odobren je pristup traženim informacijama u cjelosti, po osnovu 2 zahtjeva djelimično je odobren pristup informacijama, po osnovu 4 zahtjeva pristup informaciji je odbijen, dok je povodom 3 zahtjeva donijeto rješenje o obustavi postupka. Jedan zahtjev je proslijeđen na nadležnost, jedan zahtjev odbijen kao neuredan, a povodom jednog zahtjeva je traženo pojašnjenje od podnosioca.

Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavljena je jedna žalba zbog ćutanja uprave, koja je odbijena kao neosnovana, i dvije žalbe na rješenje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, od kojih je jedna usvojena.



U toku 2023. godine, pokrenuto je ukupno 585 postupaka po zahtjevu stranke. Na dan 1.1.2023. godine, broj neriješenih predmeta je bio 61. Na dan 31.12.2023. godine, broj neriješenih predmeta je bio 134. Ukupan broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu je 512- od toga 406 zahtjeva je usvojeno a odbijeno 98 zahtjeva.

U izvještajnom periodu od 406 usvojenih zahtjeva- obrađeno je: 315 urbanističko- tehnička uslova, potvrđeno je važenje 14 urbanističko-tehnička uslova iz ranijeg perioda, 9 zahtjeva za izmjenu i dopunu urbanističko-tehničkih uslova, za 98 zahtjeva izdata su obavještenja o nemogućnosti izdavanja urbanističko-tehničkih uslova zbog nepostojanja planskog osnova, 68 zahtjeva za izdavanje UTU proslijeđeno je na nadležnost organima (opštinama, JPMD ili NP), kojima su povjereni Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave i Uredbom o povjeravanju dijela poslova ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 87/18, 75/19, 116/20, 141/21 i 151/22).

U skladu sa članom 74, stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odredbama Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“ broj 56/14, 15/15, 40/16 i 37/17) i članom 39 Zakona o državnoj upravi („Službeni list Crne Gore“ broj 78/18, 70/21 i 52/22) doneseno je 8 rješenja o obustavi postupka.

Direktorat za planiranje prostora u izvještajnom periodu izdao je 29 izvoda iz planskog dokumenta.

Drugostepeni postupci

U Direktoratu za planiranje prostora vode se upravni postupci po žalbama na rješenja organa lokalne uprave o utvrđivanju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i po žalbama na rješenja organa lokalne uprave kojim se odbija izdavanje urbanističko- tehničkih uslova.

Direktorat za planiranje prostora, u izvještajnom periodu, rješavao je po žalbama na rješenja organa lokalne uprave o utvrđivanju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, primjenom odredaba člana 239 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, člana 66 derogiranog Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, Zakona o upravnom postupku i odluka jedinica lokalne samouprave o komunalnom opremanju građevinskog zemljišta. U cilju ostvarivanja i zaštite prava, obaveza i pravnih interesa stranaka u postupku upravnog odlučivanja obezbijeđena je potpuna primjena načela i pravila upravnog postupka. Težilo se, tom smislu, da se odluke donose bez odugovlačenja u granicama propisanih rokova. Izjavljeno je 15 žalbi za poništenje rješenja, od kojih je 1 neposredna žalba, koja je proslijeđena na nadležnost prvostepenom organu. Riješeno je 14 žalbi. Usvojeno je 12 (od toga meritorno je riješeno u postupku po osnovu 2 žalbe) a odbijene su 2 žalbe. Najveći broj žalbi usvojen je iz razloga što prvostepeni javnopravni organ nije primijenio, odnosno pogrešno je primijenio odredbe Zakona o upravnom postupku u odnosu na pravo stranke na izjašnjavaње (član 14), obrazloženje rješenja (član 22), izjašnjavaње stranke o rezultatima ispitnog postupka (član 111). Pred Upravnim sudom Crne Gore pokrenuta su 3 upravna spora koja su u toku. U izvještajnom periodu pred Vrhovnim sudom Crne Gore pokrenuta su 2 postupka za preispitivanje sudske presude.

Direktorat za planiranje prostora u izvještajnom periodu, rješavao je po žalbama na rješenja organa lokalne uprave kojim se odbija izdavanje urbanističko - tehničkih uslova, primjenom odredaba člana 74 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave ("Službeni list CG", br. 87/18, 28/19, 75/19, 116/20, 141/21 i 151/22).

Ovom direktoratu izjavljeno je 17 žalbi za poništenje rješenja i 1 žalba zbog ćutanja uprave. Riješeno je 17 žalbi - usvojeno je 10 (od toga meritorno je odlučeno u postupku po osnovu 2 žalbe) i odbijeno



7 žalbi, dok je 1 žalba kao neposredna proslijeđena prvostepenom organu na dalje postupanje. Pred Upravnim sudom pokrenut je 1 upravni spor koji je u toku. U toku 2023. godine, Upravni sud je donio 2 presude kojim se usvaja tužba protiv rješenja Ministarstva. Najveći broj žalbi usvojen je iz razloga što prvostepeni javnopravni organ nije primijenio, odnosno pogrešno je primijenio odredbe Zakona o upravnom postupku u odnosu na pravo stranke na izjašnjavanje (član 14), obrazloženje rješenja (član 22), izjašnjavanje stranke o rezultatima ispitnog postupka (član 111).

Direktorat za stanovanje

Direktorat za stanovanje je nadležan za postupanje po žalbama podnijetim na rješenja Uprave za inspekcijske poslove, odnosno Inspektora za stanovanje, u dijelu nadzora nad primjenom Zakona o održavanju stambenih zgrada i Zakona o svojinsko – pravnim odnosima – Glava VII Etažna svojina.

Ova inspekcija vrši nadzor nad primjenom Zakona o održavanju stambenih zgrada i Zakona o svojinsko – pravnim odnosima u pogledu prava i obaveza etažnih vlasnika koja se odnose na održavanje stambenih zgrada i zajedničkih djelova stambenih zgrada i drugih pitanja od značaja za oblast stanovanja.

Pravni osnov za postupanje u prvostepenim predmetima je Zakon o slobodnom pristupu informacijama. U izvještajnom periodu dostavljena su 2 zahtjeva za slobodan pristup informacijama od koji je 1 usvojen u cjelini a 1 djelimično. Žalbe nisu pristigle.

Drugostepeni postupci

Pravni osnov za postupanje drugostepenog organa Zakon o upravnom postupku, Zakon o održavanju stambenih zgrada i Zakon o svojinsko – pravnim odnosima.

U izvještajnom periodu primljene su 3 žalbe na rješenja/obavještenja Uprave za inspekcijske poslove – inspektora za stanovanje, po kojima je riješeno – 2 žalbe su odbijene, a 1 djelimično usvojena.

Broj usvojenih žalbi iz procesnih i materijalnih razloga je 1. Razlog djelimičnog usvajanja žalbe je propust prvostepenog organa da izvrši određenu radnju u skladu sa zakonom.

Pred Upravnim sudom su u izvještajnom periodu pokrenuta 3 upravna spora, od kojih je 1 okončan (presuda Upravnog suda kojom se tužba odbija), a 2 su u toku. Od 2 upravna spora koja su pokrenuta 2022. godine, jedan je okončan u izvještajnom periodu (presuda Upravnog suda kojom se postupak obustavlja), dok je drugi i dalje u toku.

Direktorat za državnu imovinu

Direktorat za imovinsko pravne poslove - Direkcija za drugostepeni upravni postupak

Drugostepeni postupci

U Direkciji za drugostepeni upravni postupak, u 2024. godini, primljeno je ukupno 1948 predmeta po žalbama izjavljenim protiv prvostepenih rješenja Uprave za nekretnine - Područnih jedinica. Od ukupnog broja primljenih žalbi u propisanom roku riješeno je 1616, a po isteku roka 332 žalbe.

Žalbe se izjavljuju iz svih žalbenih razloga propisanih Zakonom o upravnom postupku a to su: povrede pravila postupka, nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.



U najvećem broju slučajeva žalbeni razlozi su povrede pravila postupka od kojih je posebno izražena bitna povreda pravila upravnog postupka, iz člana 14 i 111 Zakona o upravnom postupku. Bitne povrede pravila postupka u ZUP-u su posebno propisane, kako po obliku tako i po pravnim posledicama. U vezi sa tim, važna činjenica je to što drugostepeni organ na bitne povrede pazi po službenoj dužnosti i u tom slučaju, upravni akt poništava i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak, bez ocjene da li je ta povreda zaista mogla uticati na tok postupka. Jedini izuzetak od ovog pravila je u slučaju kada stranci nije data mogućnost da se izjasni o činjenicama bitnim za donošenje rješenja, to izjašnjenje može se dati i pred drugostepenim organom, odnosno, u ovom slučaju, drugostepeni organ može ukoliko je to ekonomičnije i efikasnije po stranku i sam riješiti upravnu stvar.

Od ukupno 1948 riješenih žalbi, odbijanjem žalbe riješeno je u 747 predmeta, poništavanjem rješenja i vraćanjem predmeta prvostepenom organu na ponovni postupak 990 predmeta, rješavanjem u meritumu 177, obustavljanjem postupka 22 predmeta, te djelimično usvojenih žalbi 12. Na drugostepene odluke u 2023. godini, Upravnom sudu Crne Gore ukupno je podnešeno 424 tužbi. Od ranijeg broja podnešenih tužbi, Upravni sud je u 2023. godini riješio 232 predmeta i to prihvatanjem tužbe u 115, dok je odbio 117 tužbi.

U izvještajnom periodu 332 predmeta su riješena po isteku propisanog roka. U tom pravcu neophodno je ukazati da je do navedenog došlo iz razloga što, gotovo ni jedna Područna jedinica Uprave za nekretnine nije u zakonom predviđenom roku dostavila na rješavanje spise predmeta po žalbi ovom organu. Nasuprot toj obavezi prvostepeni organi spise predmeta dostavljaju ovom organu često i nakon isteka zakonskog roka za rješavanje po žalbi. Osim navedenog, spisi predmeta se ne dostavljaju kompletni, što iziskuje ponovno slanje spise predmeta na uređenje istih, kako bi Ministarstvo bilo u prilici cijeniti navode žalbe a na prvo mjesto da li je ista dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštenog lica.

U dijelu primjene Zakona o upravnom postupku ukazujemo da je došlo do promjene u dosadašnjoj praksi Upravnog suda Crne Gore. Na zvaničnom sajtu i Biltenu Upravnog suda postoji praksa Suda za oblast primjene Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti gdje je jasno potvrđeno zakonsko rješenje da se postupak upisa sprovodi u skraćenoj formi (bez saslušavanja stranke). Izmjenom ovog stava Upravni sud CG i pored svojih ranijih odluka kao i odluka Vrhovnog suda CG, poništava rješenja ovog organa isključivo zbog povreda prava stranke na izjašnjenje što dovodi do dodatnih troškova postupka, budući da će i odluka organa u ponovnom postupku u gotovo svim slučajevima biti ista.

Komisija za povraćaj i obeštećenje Podgorica

Ova Komisija vodi postupak na osnovu Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, kada su formirane opštinske komisije koje su primile zahtjeve nasljednika bivših vlasnika.

Komisija za povraćaj i obeštećenje – Podgorica je prilikom preuzimanja predmeta od strane opštinskih komisija za povraćaj i obeštećenje za teritoriju opština Podgorica, Nikšić, Cetinje, Danilovgrad, Plužine i Šavnik ukupno preuzela 3.673 predmeta. Bivše opštinske komisije za povraćaj i obeštećenje su do aprila 2008. godine ukupno riješile 582 zahtjeva a od strane ove Komisije riješeno je 2.510 zahtjeva.

Navedeno ukazuje da je u radu kod ove Komisije za 2023. godinu bilo 581 zahtjev.

Napominjemo da je postupak povraćaja – obeštećenja oduzetih imovinskih prava za opštine Plužine, Šavnik i Cetinje okončan u preko 90% predmeta i s obzirom na dinamiku izvođenja dokaza



u predmetima za ove opštine izvjesno da će postupak povraćaja – obeštećenja biti okončan donošenjem prvostepenih rješenja u narednoj godini.

Preostali broj predmeta koji su u radu kod ove Komisije predstavlja predmete koji su osnovani i u kojima je potrebno donijeti odluke o povraćaju ili obeštećenju. To podrazumijeva izvođenje dokaza putem vještačenja geodetske, građevinske i finansijske struke i po više puta u pojedinim predmetima, kako zbog prigovora podnosioca zahtjeva, tako i predstavnika stranaka koji zastupaju državne i opštinske organe, te upoznavanje stranaka sa svakim izvedenim dokazom i omogućavanje izjašnjenja na iste, što dodatno prolongira donošenje odluka po zahtjevima stranaka.

Ističemo, da se u postupcima po zahtjevima primjenjuje Zakon o opštem upravnom postupku, obzirom da se radi o zahtjevima koji su podnijeti za vrijeme važenja istog zakona, pa je primjena Zakona o opštem upravnom postupku produžena odredbom čl.161 Zakona o upravnom postupku.

Komisija za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje

Od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju („Službeni list RCG“ br. 49/07 od 10.08.2008. godine), tj. do formiranja Regionalne Komisije u Bijelom Polju, do tada nadležne Opštinske Komisije riješile su ukupno 561 zahtjev.

Ova Komisija je na dan 01.01.2023. godine ima ukupno 1.277 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda, koji nisu mogli biti završeni jer u istim ne postoji sva potrebna dokumentacija ili je potrebno da se sprovede vještačenje od strane različitih vještaka, a takođe u određenom broju predmeta nema dovoljnih adresa kako bi se strankama uručio poziv.

Na kraju izvještajne 2023. godine ovoj Komisiji je ostalo u radu ukupno 1.157 predmeta, što znači da je ukupno u izvještajnoj godini riješeno 120 predmeta.

U izvještajnoj 2023. godini protiv prvostepenog rješenja podnosioci zahtjeva su izjavili ukupno 27 žalbi drugostepenoj Komisiji za žalbe u postupku povraćaja ili obeštećenja koja je u 18 predmeta odbila žalbe kao neosnovane dok je u 8 predmeta žalba usvojena i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, a takođe izjavljena je i jedna žalba zbog ćutanja administracije.

Postupak pred Komisijom je jasno definisan Zakonom o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju u kojem su propisani uslovi za ostvarivanje prava i shodno istom Komisija u istovjetnim upravnim stvarima ima definisanu praksu koja je potvrđena od strane drugih državnih organa koji vrše kontrolu upravnih akta i u drugom stepenu i kod nadležnih sudova.

Regionalna Komisija za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje se sastoji od 2 člana i predsjednika Komisije koje imenuje Ministar i ista su ovlašćena za vođenje postupka i donošenje rješenja po podnijetim zahtjevima, a službenici nijesu pohađali obuku sa razloga jer se primjenjuje stari Zakon o opštem upravnom postupku.

U pogledu dostupnosti usluga osobama sa invaliditetom prostorije koje koristi ova Komisija nemaju na objektu postavljene prilazne rampe ili liftove i takođe nema pristupačnosti naziva organa za osobe koje koriste Brajevo pismo.



Služba za upravljanje ljudskim resursima

Tokom izvještajnog perioda Službi za upravljanje ljudskim resursima podnijeto je četiri žalbe iz radno pravnih odnosa od čega su dvije žalbe podnijete na rješenje o zaradi, jedna na rješenje o raspoređivanju i jedna na odluku Ministarstva o posebnom stručnom usavršavanju zaposlenih.

Komisija za žalbe Crne Gore kao drugostepeni organ odbila je tri žalbe i to: jednu na rješenje o raspoređivanju, jednu na rješenje o zaradi i jednu na odluku o posebnom stručnom usavršavanju, dok je prvostepeni organ odnosno Ministarstvo usvojilo jednu žalbu na rješenje o zaradi na način što je izmijenilo prvostepeno rješenje i donijelo novo zakonsko rješenje.

Postupajući po ranijem rješenju Komisije za žalbe riješen je jedan predmet iz prethodnog perioda (2020. godine), koji se odnosio na okončanje internog oglasa u dijelu donošenja odluke o izboru kandidata i odluke o postavljenju inspektora, jer su se tok izvještajnog perioda stekli uslovi za njegovo okončanje, usklađivanjem radnog mjesta, uslova i kvalifikacionog profila sa uslovima radnog mjesta raspisanim oglasom, donošenjem izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ranijeg Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Ministarstvo je donijelo dva rješenja o prestanku mandata.

U rješavanju u upravnim stvarima vodilo se računa o ranijim odlukama koje su donijete u bitno istovjetnim upravnim stvarima, kao i na primjenu načela prava stranke na izjašnjavanje u upravnom postupku radi utvrđivanja činjenica i okolnosti, prava na izjašnjavanje o rezultatima ispitnog postupka, osim u onim slučajevima kada nije bilo potrebno sprovođiti ispitni postupak kada se činjenično stanje moglo utvrditi na osnovu podataka iz službene evidencije.

Kao pravni osnov za postupanje u upravnim stvarima primijenjen je materijalni propis Zakon o državnim službenicima i namještenicima i podzakonski akti koji se primjenjuju za datu upravnu stvar, zatim Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa.

Donošenje rješenja o uvećanju zarade po osnovu naučnog zvanja- master/doktor nauka, primijenjen je Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa ("Sl. list Crne Gore br.18/23).

Služba za upravljanje ljudskim resursima tokom 2023. godine kontinuirano je radila na usavršavanju zaposlenih kako iz oblasti primjene Zakona o upravnom postupku tako i drugih tematskih obuka značajnih za rad.

Služba za pravne, opšte poslove i javne nabavke

Tokom izvještajnog perioda u Službi za pravne, opšte poslove i javne nabavke u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, odrađeno pristiglo je 84 zahtjeva za slobodan pristup informacijama od čega je 84 upravnih postupaka po zahtjevu stranke. Od pristiglih zahtjeva 1 zahtjev je obustavljen, 84 zahtjeva je završeno u roku i doneseno 55 rješenja kojima se usvaja zahtjev, 25 rješenja kojima se odbija zahtjev i 3 rješenja kojima se djelimično usvaja zahtjev. Pristiglo je 34 žalbe od koji su sve odbijene kao neosnovane.

Izdatih Potvrda po zahtjevima stranaka i službenika bilo je 83, sve u zakonskom roku.

Rješenja (za godišnji odmor, otpremninu, penzionisanje, jubilarne nagrade...) sačinjeno je 291. Takođe sačinjeno je 29 rješenja o plaćenom i neplaćenom odsustvu, 10 rješenje o prestanku mandata, rješenja o prestanku radnog odnosa 10, 12 rješenja o finansijskoj pomoći, 3 rješenja za plan odbrane, 1 rješenje za tajnost podataka, 11 rješenja za radne grupe i 6 rješenja o dodatku na zaradu i ukidanju dodatka.



Crna Gora
Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV Proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 446 200
Tel: +382 20 446 339

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pravni prethodnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine kao pravni osnov za postupanje u upravnim stvarima primjenjuje Zakon o slobodnom pristupu informacija, Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o radu, Granskim kolektivnim ugovorom za upravu i pravosuđe, Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članovima radnog tijela ili drugog oblika rada, kao i drugim zakonima i podzakonskim aktima kojima se reguliše oblast djelovanja Ministarstva.

U izvještajnom periodu u Ministarstvu neki direktorati i službe nisu imali postupanja po upravnim stvarima i to su: Direktorat za legalizaciju bespravnih objekata, Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Služba za ekonomsko finansijske poslove i Komisija za povraćaj i obeštećenje Bar.

S poštovanjem,

Dostaviti:
-Ministarstvu javne uprave
-u spise
-a/a

SAGLASNA
Bobana Zečević, v.d. sekretarka ministarstva
OBRADILA
Gordana Preradović



MINISTAR
Janko Odović

15	Izdavanje građevinskih dozvola za složne izvozne objekte	Zakon o planiranju protora i gradnji objekte i ZUP	DA	NE	43	1	10	32		18	12	1	104	25	85						
16	Izdavanje uporabnih dozvola	Zakon o planiranju protora i gradnji objekte i ZUP	DA	NE	36		24	33		23	8	2	12	12							
17	Zahtjev za imenovanje tijela za ocjenu i provjeru svojstva građevinskih proizvoda	Zakon o građevinskim preduzećima i ZUP	DA	NE	1		1														
18	Odluka o izboru kandidata	Zakon o državnim službenicima i namjestenicima, Pravilnik o Kriterijima i načinu ocjenjivanja probnog rada državnih službenika i namjestenika	NE	DA	16	1		16													
19	Rješenje o probnom radu	Zakon o državnim službenicima i namjestenicima	NE	DA	16		16		16												
20	Rješenje o godišnjem ocjenjivanju državnih službenika i namjestenika	Zakon o državnim službenicima i namjestenicima, Uredba o ocjenjivanju rada državnih službenika i namjestenika	NE	DA	108		108	108													
21	Rješenje o zasluživanju radnog odnosa	Zakon o državnim službenicima i namjestenicima	NE	DA		11		11													

Brojčani (statistički) prikaz godišnjeg izvještaja DRUGOSTEPENOG javnopravnog organa

(MOLIMO POPUNITE) Naziv organa lokalne uprave/službe: **MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE**

R.b.	Tačan naziv žalbe (pri: žalba protiv rješenja o materijalnom obezbjeđenju)	Da li se postupak odnosi na građevni i prijedlog? (DA/NE)	Broj podnesenih žalbi	Broj neriješenih predmeta na dan 1.1.2023.	Broj neriješenih predmeta na dan 31.12.2023.	Ukupna broj predmeta riješenih u drugostepenoj postupku	Od toga, broj predmeta riješenih po isteku roka	Broj unoganih žalbi	Broj djelimično usvojenih žalbi	Broj odbijenih žalbi	Broj obustavljenih postupaka	Broj po žalbi (primljenih rješenja)	Broj po žalbi postavljenih kada je predmet vraćen organu na ponovni postupak	Broj po žalbi riješenih kada je drugostepeni organ materijalno riješen	Broj usvojenih zahtjeva za ponovljanje postupka	Broj odbijenih zahtjeva za ponovljanje postupka	Broj podnijetih žalbi	Ukupna broj odluka Upravnog suda Crne Gore	Broj usvojenih žalbi	Broj odbijenih žalbi	
1	Žalba na rješenje organa lokalne uprave o utvrđivanju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	DA	15			14		12		2			10					2	1	1	1
2	Žalba na rješenje organa lokalne uprave kojim se odobri izdavanje urbanističko-tehničkih uslova	DA	18			17		10		7			7					3	1	2	3
4	Žalba protiv rješenja Glavnog gradskog arhitekta	DA	25	6	4	24	3	5		12	1	2	6					4	26	11	8
5	Žalba na rješenje urbanističko-građevinskih inspektora i komunalnih inspektora	DA	223	24	23	199	3	162		37	2	2	6					1	70	29	13
6	Žalba zbog kretanja uprave u odnosu na postupanje inspekcije za stanovanje	DA	1			1				1											
7	Žalba protiv rješenja inspekcije za stanovanje zbog nenadležnosti	DA	1			1				1									1		
8	Žalba protiv obavljanja inspekcije za stanovanje u vezi nedostavljanja računa za plaćanje troškova održavanja stambene zgrade	DA	1			1	1						1								
9	Žalba protiv obavještenja inspekcije za stanovanje u vezi nedostavljanja računa za plaćanje troškova održavanja stambene zgrade	DA																	1	1	1
10	Žalba protiv obavještenja inspekcije za stanovanje u vezi adozortovanja računa za plaćanje troškova održavanja stambene zgrade	DA																	1	1	1

