



Crna Gora

DECENIJA
ODNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj:17796/1

Podgorica, 08. decembar 2016. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA - n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga pravilnika o uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim podzakonskim aktom propisuju se uslovi koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predloženog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRZIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Odredbama člana 38 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br. 35/13), uređeno je da se pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja moraju koristiti sredstva i oprema lične zaštite na radu i sprovođiti mjere zaštite. Dalje, istim članom je uređeno da je imalac izvora nejonizujućih zračenja dužan da obezbijedi profesionalno izloženim licima i licima odgovornim za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja potrebna sredstva i opremu lične zaštite na radu, koja ispunjava uslove utvrđene propisom Ministarstva uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za infrastrukturu kvaliteta. - Uzrok problema ogleda se u nepropisanim uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja, koja su prethodno bila uređena na osnovu Zakona o zaštiti na radu. Naime, donošenjem novog Zakona o zaštiti i zdravlju na radu ("Službeni list CG", broj 34/14), kada je stavljen van snage Zakon o zaštiti na radu ("Službeni list RCG", broj 79/04 i "Službeni list CG", broj 26/10), članom 10 utvrđena je nadležnost Ministarstva održivog razvoja i turizma da propiše zaštitu na radu iz oblasti nejonizujućih i jonizujućih zračenja. Polazeći od činjenice da Pravilnik o upotrebi sredstava i opreme lične zaštite na radu ("Službeni list Crne Gore", br. 040/15), koji je donijet na osnovu Zakona o zaštiti i zdravlju na radu, ne pokriva zaštitu na radu za nejonizujuća zračenja, te da je van snage stavljen Pravilnik o sredstvima lične zaštite na radu i ličnoj zaštitnoj opremi ("Službeni list SFRJ", broj 35/69), neophodno je bilo izraditi Pravilnik o uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja na osnovu Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja. Na ovaj način zaštita na radu od nejonizujućih zračenja biće pravno uređena i usklađena sa pravnom tekovinom Evropske unije, odnosno Direktivom Savjeta 656/89 o minimalnim sigurnosnim i zdravstvenim zahtjevima za upotrebu opreme za ličnu zaštitu na radnom mjestu (treća pojedinačna Direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 391/89). - Posljedice problema bi bile nemogućnost izdavanja dozvola imaocima izvora nejonizujućih zračenja za korišćenje tih izvora od strane Agencije za zaštitu životne sredine, jer je spisak sredstava i opreme lične zaštite na radu i dokaz o njoj ispravnosti jedan od uslova za dobijanje dozvola za korišćenje izvora nejonizujućih zračenja. - Ovaj propis omogućava imaocima izvora nejonizujućih zračenja da poznaju uslove koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu, koju treba da koriste zaposlena lica pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja, na osnovu Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja. - Ukoliko ovaj propis ne bi bio donijet, ne bi bilo moguće izdati dozvole imaocima izvora nejonizujućih zračenja za korišćenje tih izvora od strane Agencije za zaštitu životne sredine i ne bi bilo moguće sprovođiti Zakon. Takođe, ne bi bile prenijete u nacionalni pravni sistem odredbe gore pomenute Direktive Savjeta 656/89, koja zahtijeva da lica koja rade sa izvorima nejonizujućih zračenja i lica odgovorna za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja imaju obezbijedena potrebna sredstva i opremu lične zaštite na radu pri korišćenju tih izvora i propisuje uslove koje ta sredstva i oprema treba da ispunjavaju. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su propisivanje uslova koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja.
- Skupština Crne Gore je donijela Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore”, br. 35/13) i da bi se isti mogao sprovesti, potrebno je da se donesu svi podzakonski akti koji iz zakona proizilaze, uključujući i podzakonski akt kojim se propisuju uslovi koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja.
- Ne postoji posebna strategija za ovu oblast. Oblast zaštite od nejonizujućih zračenja strukturirana je u okviru pregovaračkog Poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, oblast sigurnost na radu i zaštita zdravlja na radu, pa je sa tog aspekta sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, u koji su integrisane direktive Evropske unije, od izuzetnog značaja za pregovarački proces, a prije svega za zaštitu građana i zaposlenih od štetnog dejstva nejonizujućih zračenja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju uslovi koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje sprovođenje Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa propisima Evropske unije i preporukama međunarodnih, u ovoj oblasti, najznačajnijih organizacija.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je odredbom člana 38 stav 2 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br. 35/13).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Donošenje**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u ovom propisu ne utiču na imaoce izvora nejonizujućih zračenja jer su oni već svojim zaposlenima obezbijedili adekvatnu zaštitnu opremu koja ispunjava sve uslove, shodno ranijem Zakonu o zaštiti na radu ("Službeni list RCG", broj 79/04 i "Službeni list CG", broj 26/10) i Pravilniku o sredstvima lične zaštite na radu i ličnoj zaštitnoj opremi ("Službeni list SFRJ", broj 35/69) koji su tada obuhvatali zaštitu na radu za sve poslove, uključujući i zaštitu na radu od nejonizujućih zračenja. Međutim, kako su ovi propisi stavljeni van snage donošenjem novog Zakona o zaštiti i zdravlju na radu ("Službeni list Crne Gore", br. 034/14) i Pravilnika o upotrebi sredstava i opreme lične zaštite na radu ("Službeni list Crne Gore", br. 040/15) i time zaštita na radu od nejonizujućih zračenja dodijeljena Ministarstvu održivog razvoja i turizma da je uredi, bilo je neophodno prvo propisati uslove Zakonom o zaštiti od nejonizujućih zračenja, a onda an osnovu tih pravnih normi izraditi Predlog pravilnika o uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja, čijim se donošenjem ne iziskuju dodatna finansijska sredstva.
- Nema novih troškova za pravna lica jer oni već posjeduju opremu sa kojom su obavljala poslove i prije donošenja Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, a na osnovu prethodnog Zakona o zaštiti na radu, jer se radi o opštoj opremi koju koriste zaposlena lica koja rade na poslovima pri kojima se primjenjuju nejonizujuća zračenja.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove građanima.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata, s obzirom da se samo propisuju uslovi koje treba ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se ovim podzakonskim aktom propisuju uslovi koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore.
- Predlog pravilnika o uslovima koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja dostavlja se Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika korišćena je ekspertiza kolega iz Uprave za inspeksijske poslove-inspekcija zaštite na radu.
- Dana 31.07.2015. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o potrebnim sredstvima i uslovima koje treba da ispunjava oprema lične zaštite na radu koju imalac izvora nejonizujućih zračenja obezbjeđuje profesionalno izloženim licima i licima odgovornim za sprovođenje mjera zaštite od nejonizujućih zračenja. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Tokom izrade Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja i za vrijeme konsultacija sa svim zainteresovanim subjektima nije bilo primjedaba po pitanju propisane zakonske norme, kojom se uređuju uslovi koje treba da ispunjavaju potrebna sredstva i oprema lične zaštite na radu pri korišćenju izvora nejonizujućih zračenja.

7. Monitoring i evaluacija

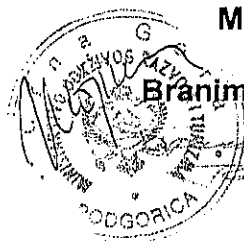
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od

uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.

- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je provjera prilikom podnošenja zahtjeva za dobijanje dozvole za korišćenje izvora nejonizujućih zračenja, gdje je neophodno dostaviti spisak sredstava i opreme lične zaštite na radu i dokaz o njenoj ispravnosti.
- Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije.

Podgorica, 22.11. 2016. godine



MINISTAR

Branimir Gvozdrenović

