



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/25-4169/2

Podgorica, 27.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bul. Ivana Crnojevića 167, Podgorica
gospođi, Maidi Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19-Socijalna politika i zapošljavanje

Veza: Vaš akt br. 041/2-905/25-649 od 21.02.2025. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19-Socijalna politika i zapošljavanje, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 - Socijalna politika i zapošljavanje.

S poštovanjem,





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bul. Ivana Crnojevića 167
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301

DOJAN P.
SASA P.
BOJANA B.

Br: 04/2-905/25- 649

21. februar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
Kabinet ministra

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica				
24. 02. 2025				
Primljeno:				
Org. broj	-odgovor 2.8.2024	Radni broj	Prilog	
01-905/25-4169/1				

Predmet: Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje

Poštovani,

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, na mišljenje.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA

Prilog:

- Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje

Kontakt osoba: Melita Rastoder Ljaić
Šefica Odsjeka za konkurentnost
email: melita.rastoder@mep.gov.me



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 19 – SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOSŁJAVANJE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade, uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje.

Sastav Pregovaračke radne grupe za poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, koja se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim novom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23).

Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile tokom mandata 44. Vlade i rekonstrukcije u julu kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze u poglavlju 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, Ministarstvo evropskih poslova predlaže donošenje predmetne odluke, kako bi se u što skorijem roku pristupilo sprovođenju daljih obaveza predviđenih ovim poglavljem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, personalni sastav Pregovaračke radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svijetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status

quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Usljed kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za oblasti koje obuhvata poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, nastupila je potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, na način da je, na sugestiju Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, sastav radne grupe prilagođen konkretnim obavezama iz poglavlja 2 i kadrovskim promjenama nastalim usljed rekonstrukcije Vlade.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija Ministarstva

evropskih poslova i Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 19. Na osnovu predloga i sugestija uključenih institucija, sačinjen je Predlog odluke o izmjeni Odluke obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – socijalna politika i zapošljavanje i imenovanje članova novog sastava Pregovaračke radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Pregovaračke radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, pristupiće se daljoj realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje.

Mjesto i datum

Podgorica, 21. februar 2025.

Starješina

Maida Gorčević, ministarka evropskih poslova



Maida Gorčević

PREDLOG

Na osnovu člana 12 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 19 – SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOSŁJAVANJE

Član 1

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje („Službeni list CG“, broj 18/24) član 1 mijenja se i glasi:

„Ovom odlukom obrazuje se Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje (u daljem tekstu: Pregovaračka radna grupa), u sastavu:

1. šefica Pregovaračke radne grupe

Anita Bilafer - Mihaljević, načelnica u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,

2. zamjenik šefice Pregovaračke radne grupe

Marko Ćipović, samostalni savjetnik u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

3. članovi:

1) Mersida Aljićević, državna sekretarka, u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,

2) Sokolj Beganaj, načelnik u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,

3) Amra Demirović, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

4) Lidija Đondović, predstavnik Privredne komore Crne Gore,

5) Tamara Đurović, načelnica u Ministarstvu turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera,

6) Tatjana Džudović, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore,

7) Irena Joksimović, direktorica direktorata u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

8) Dina Knežević, savjetnica Zaštitnika ljudskih prava i sloboda,

9) Rumica Kostić, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore,

10) Ana Leković, načelnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

- 11) Aleksandar Memčević, direktor direktorata u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 12) Ivana Mihajlović, predstavnik Unije slobodnih sindikata,
- 13) Ana Mrdović, direktorica Fonda rada,
- 14) Irena Perić, samostalna savjetnica u Zavodu za zapošljavanje,
- 15) Mirjana Pajković, direktorica direktorata u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
- 16) Ranka Pavićević, načelnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 17) Biljana Pejović, načelnica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
- 18) David Pečorbić, direktor Zavoda za zapošljavanje Crne Gore,
- 19) Jelena Perović, samostalna savjetnica u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,
- 20) Zlatko Popović, inspektor rada u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 21) Dragana Vojvodić, direktorica direktorata u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 22) Melita Rastoder-Ljaić, šefica odsjeka u Ministarstvu evropskih poslova,
- 23) Granica Simićević, načelnica u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,
- 24) Ivana Šuković, načelnica u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,
- 25) Ivana Tanjević, predstavnik Uprave za statistiku,
- 26) Irena Varagić, načelnica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava,
- 27) Nataša Vukašinović, sekretarka Socijalnog savjeta,
- 28) Gordana Vukčević, načelnica u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore,
- 29) Nataša Žugić, samostalna savjetnica u Ministarstvu zdravlja,
- 30) Marija Stajović, predstavnik Nevladine organizacije „Juventas“,
- 31) Slobodan Tomašević, predstavnik Nevladine organizacije „Centar kreativnih vještina“, i
- 32) Sanda Rakočević, predstavnik Nevladine organizacije „ADP Zid“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, sadržan je u odredbama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojima je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine.

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu 2024, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje. Sastav pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje. Stupanjem na snagu ove odluke mijenja se Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje. („Službeni list CG“, broj 18/24).