



Ministarstvo
finansija

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mf.gov.me

Br. UPIN 13-702/24-64/15

Podgorica, 12.02.2026. godine

Zapisnik o izvršenom kontrolnom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“

U skladu sa članom 16 stav 4 Zakona o budžetskoj inspekciji ("S.l list CG", br. 123/24 i 165/2025), sproveden je kontrolni nadzor radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su naređene subjektu nadzora u okviru vanrednog inspekcijskog nadzora Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ br. UPIN 13-702/24-64 od 23.10.2025. godine.

Navedenim zapisnikom, subjektu nadzora je ukazano na nepravilnost koja se odnosi na nedonešenje rješenja u skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1, donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Subjekt nadzora: JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, Trg 13. jula bb, 84211 Pljevlja.

Odgovorno lice u subjektu nadzora za kontrolisani period:

- [REDACTED] – direktorica

Metod vršenja inspekcijskog nadzora:

U skladu sa čl. 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski inspekcijski nadzor na osnovu uvida u dokumentaciju dostavljenu dopisom broj UPIN 13-702/24-64/14 dana 04.02.2026. godine.

Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora:

- Službene prostorije budžetske inspekcije Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića br. 2, 81000 Podgorica;

Vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora:

Kontrolni inspekcijski nadzor je započet dana 05.02.2026.godine u službenim prostorijama budžetske inspekcije Ministarstva finansija.

Kontrolni inspekcijski nadzor završen je dana 09.02.2026. godine.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Predmet nadzora: Primjena odredbe člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Kontrolni nadzor radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su naređene subjektu nadzora u okviru vanrednog inspekcijskog nadzora Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ br. UPIN 13-702/24-64 od 23.10.2025. godine.

Direktorici JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, kao odgovornom licu u subjektu nadzora ukazano je da otkloni nepravilnost koja je konstatovana u postupku inspekcijskog nadzora za kontrolisani period, a postoji i sada, a koja se odnosi na nedonošenje rješenja u skladu sa čl. 31 st. 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog iz čl. 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Rok za otklanjanje nepravilnosti je bio 60 dana od dana zaprimanja Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ br. UPIN 13-702/24-64 od 23.10.2025. godine.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Glavna budžetska inspektora je u svom radu primjenjivala:

Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:

1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24);

Relevantne odredbe:

- **čl. 1** – propisano je: „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava“;
- **čl. 2 stav 1 tač. 4** – propisano je: „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je: Zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.“
- **čl.4** – propisano je: „Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“;

- **čl. 31 stav 4** – propisano je: „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“;
- **čl.31 stav 6** – propisano je da: „Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“;

Utvrđeno činjenično stanje:

Uvidom u dostavnicu broj UPIN 13-702/24-64/11,12 utvrđeno je da je subjekat nadzora zaprimio Zapisniko o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ br. UPIN 13-702/24-64 od 23.10.2025. godine dana 17.11.2025. godine, te se konstatuje da je odgovorno lice subjekata nadzora u datom roku otklonilo nepravilnost.

Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena kao prilog dopisa broj UPIN 13-702/24-64/14 dana 04.02.2026. godine i to:

1. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-31/1 od 14.01.2026. godine;
2. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-18/1 od 14.01.2026. godine;
3. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-30/1 od 14.01.2026. godine;
4. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-29/1 od 14.01.2026. godine;
5. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-28/1 od 14.01.2026. godine;
6. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-27/1 od 14.01.2026. godine;
7. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-26/1 od 14.01.2026. godine;
8. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-25/1 od 14.01.2026. godine;
9. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-24/1 od 14.01.2026. godine;
10. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-23/1 od 14.01.2026. godine;
11. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-21/1 od 14.01.2026. godine;
12. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-20/1 od 14.01.2026. godine;
13. [REDAKCIJA], Rješenje broj 02-041/26-19/1 od 14.01.2026. godine.

Glavna budžetska inspektorka konstatuje da su navedena rješenja donijeta od strane lica koje rukovodi JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, odnosno da je navedena rješenja donijela direktorica [REDAKCIJA], u skladu sa odredbom člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je utvrđeno da „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“.

Konstatuje se da je otklonjena nepravilnost koja je ukazana Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ br. UPIN 13-702/24-64 od 23.10.2025. godine.

Uvidom u Rješenje o zaradi za direktoricu biblioteke [REDAKCIJA], broj 02-041/22/1 od 14.01.2026. godine, i utvrđeno je da rješene donijeto na osnovu člana 1, člana 13, člana 22 i člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Glavna budžetska inspektorka konstatuje je rješenje o zaradi direktorica JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“ [REDAKTIRANO] donijela **za samu sebe**, što je suprotno članu 31 stav 6 Zakona zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da: „Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o budžetskoj inspekciji, glavna budžetska inspektorka:

Ukazuje

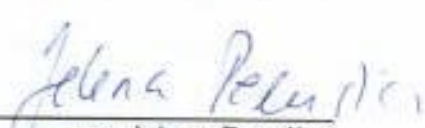
[REDAKTIRANO], direktorici biblioteke kao odgovornom licu subjekta nadzora da otkloni utvrđenu nepravilnost koja se odnosi na Rješenje o zaradi za broj 02-041/22/1 od 14.01.2026. godine, na način što će isto staviti van pravne snage.

Nadležno radno tijelo je dužno da donese rješenje u skladu sa članom 31 stav 6 Zakona zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano da: „Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

Rok za otklanjanje nepravilnosti je 15 dana od dana prijema zapisnika.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka ima pravo da dostavi primjedbe na Zapisnik u skladu sa čl. 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/2024 od 23.12.2024) u roku od sedam dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasni se na utvrđeno činjenično stanje. Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



mr. Jelena Peručica
glavna budžetska inspektorka

