



Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore
Association of Youth with Disabilities of Montenegro

Udruženje mladih sa hendikepom
Crne Gore
Broj: **007-35-01/17-1**
Podgorica, **18. 5. 2017.**

**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA**

n/r licu ovlaštenom za postupanje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama

Predmet: Zahtjev za pristup informaciji

Na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama tražim pristup informacijama:

- da li Ministarstvo i na koji način vrši nadzor nad sprovođenjem zaključaka i preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju?
- Koliko propisa obuhvaćenih Analizom je mijenjano/usvojeno novih od trenutka usvajanja analize zaključno sa 11. majem, 2017. godine?
- Koliko preporuka/zaključaka iz Analize je prihvaćeno prilikom izmjena/izrade tih propisa i u kojim propisima?

2 Pristup predmetnom dokumentu tražim cjelosti.

3 Pristup predmetnom dokumentu želim ostvariti: dostavom informacije elektronskim putem na email adresu umhcg@t-com.me ili putem pošte na adresu blok IX, ulica Rista Dragičevića 7, zgrada Šajo, ulaz IV/1/125 u zakonski predviđenom roku.

Napomena: U skladu sa Zakonom u slučaju kada je podnosilac zahtjeva lice s invaliditetom, troškove postupka snosi organ vlasti.

Podnosilac zahtjeva
Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore
Izvršna Direktorica

Marina Vujačić

Kontakt informacije: tel/fax: 020/265 650
e-mail: umhcg@t-com.me
web site: <http://umhcg.com/>

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA
PODGORICA

Primijeno:	18. 5. 2017. god.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
	007-35-01/17-1		



CRNA GORA
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

Broj: 007-35-01/17-2

Podgorica, 29.05.2017. godine

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG“, br. 44/12), postupajući po zahtjevu Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore, zaveden pod brojem 007-35-01/17-1 od 18.05.2017. godine, , radi pristupa informacijama, donosi

R J E Š E N J E

I. Usvaja se zahtjev za slobodan pristup informacijama Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, zaveden pod brojem 007-35-01/17-1 od 18.05.2017. godine, te se dozvoljava pristup informaciji koja sadrži odgovor na postavljeno pitanje:

- da li Ministarstvo i na koji način vrši nadzor nad sprovođenjem zaključaka i preporuka iz analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju?

- koliko propisa obuhvaćenih Analizom je mijenjano/usvojeno novih od trenutka usvajanja analize zaključno sa 11. majem 2017. godine i

- koliko preporuka/zaključaka iz Analize je prihvaćeno prilikom izmjena/izrade tih propisa i u kojim propisima?

II. Pristup informacijama iz stava I tačka 1,2 i 3 ovog rješenja ostvariće se dostavom informacija putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva.

III. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore, podnijelo je Ministarstvu za ljudska i manjinska prava zahtjev za slobodan pristup informacijama, zaveden pod brojem 007-35-01/17-1 od 18.05.2017. godine, kojim je traženo da im se omogući pristup informaciji koja sadrži odgovor na postavljena pitanja:

-da li Ministarstvo i na koji način vrši nadzor nad sprovođenjem zaključaka i preporuka iz analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju?

- koliko propisa obuhvaćenih Analizom je mijenjano/usvojeno novih od trenutka usvajanja analize zaključno sa 11. majem 2017. godine i

- koliko preporuka/zaključaka iz Analize je prihvaćeno prilikom izmjena/izrade tih propisa i u kojim propisima,

zahtjeva da im se isto dostavi, na način što će predmetnu informaciju ovo Ministarstvo dostaviti putem pošte preporučenom pošiljkom na adresu, Blok IX, ulica Rista Dragičevića 7, Podgorica.

U postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava je utvrdilo da posjeduje traženu informaciju, te da se u istoj ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa nalazi da zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 i članom 21 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o личности i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Ministarstva za ljudska i manjinska prava. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 5,00 eura administrativne takse na žiro račun broj 907-000000083001-19, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama ("Sl.list RCG", br. 53/03 ...02/06 i "Sl. list CG", br. 22/08 i 26/11).

Obradio: G. Cuca



Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- u spise predmeta
- a/a





CRNA GORA
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

Broj: 007-35-01/17-2
Podgorica, 29. maj 2017. godine

UDRUŽENJE MLADIH SA HENDIKEPOM CRNE GORE
-Marina Vujačić, izvršna direktorica

Podgorica
Rista Dragičevića 7-zgrada „Šajo“ IV/I/125

Predmet: odgovor na zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovana g-djo Vujačić,

U vezi Vašeg zahtjeva za slobodan pristup informacijama, zavedenim kod ovog ministarstva pod brojem 007-35-01/17-1 od 18. maja 2017. godine, kojim ste zatražili da Vas informišemo da li Ministarstvo i na koji način vrši nadzor nad sprovođenjem zaključaka i preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju, informaciju koliko propisa obuhvaćenih Analizom je mijenjano/usvojeno novih od trenutka usvajanja Analize zaključno sa 11. majem 2017. godine, kao i informaciju koliko preporuka/zaključaka iz Analize je prihvaćeno prilikom izmjena/izrade tih propisa i u kojim propisima, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava Vas informiše sledeće:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 22. septembra 2016. godine usvojila Analizu usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom. Ovim dokumentom razmatrano je oko 60 zakona i definisane preporuke za uskladjivanje 34 zakona.

Analiza predstavlja sastavni dio Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2017.-2021. godine, koje je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 15. decembra 2016. godine.

Imajući u vidu da je Analizom usklađenosti zakonodavstva sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom u Crnoj Gori utvrđeno postojanje određenih neusaglašenosti zakonodavstva sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN, na osnovu koje su definisane preporuke za uskladjivanje, to je kroz ovu Strategiju upravo utvrđena dinamika i praćenje implementacije navedenih preporuka, a sve kako bi se obezbijedili uslovi za postizanje pune ravnopravnosti lica sa invaliditetom sa drugim licima u skladu sa načelima UN Konvencije o pravima lica sa invaliditetom, što je i cilj ove Strategije.



Imajući u vidu da je Programom rada Vlade Crne Gore za 2017. godinu planirana izmjena i dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore, to shodno obavezama iz Akcionog plana Ministarstvo za ljudska i manjinska prava će pratiti implementaciju preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava će pratiti implementaciju preporuka o usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN i preko Komisije za praćenje implementacije Akcionih planova za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti čije je formiranje u procesu pripreme.

Dokument Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju možete preuzeti sa linka : <http://www.minmanj.gov.me/biblioteka/zakoni>.

U prilogu Vam dostavljamo pristigle odgovore organa državne uprave, sa napomenom da će naknadno pristigli odgovori biti blagovremeno dostavljeni.

S poštovanjem,

Obradila: A.Popović

A. Popović



MINISTAR

Mehmed Zenka

Mehmed Zenka



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE
-Direktorat za pravosuđe-

Broj: 03-019-6617/17
Podgorica, 29.05.2017. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA
-Generalnoj direktorici. Blanki Radošević-Marović -

Poštovana,

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava zatražilo je, dopisom broj 007-35-01/17-2 od 19.05.2017. godine, od Ministarstva pravde informacije u vezi implementacijom preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

S tim u vezi obavještavamo vas:

U odnosu na realizaciju preporuka za usklađivanje zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, a u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za period 2017-2018. godinu, Ministarstvo pravde prilikom rada na izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore razmotrilo preporuke iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

Preporuka za izmjenu člana 42a Krivičnog zakonika, kojim bi se obezbijedilo vezivanje otežavajuće okolnosti prilikom izvršenja krivičnog djela za ono koje je učinjeno iz mržnje prema licu ili grupi lica sa invaliditetom, na koji način bi se osigurala potpunija zaštita licima sa invaliditetom.

Shodno navedenoj preporuci Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore navedeni član je izmijenjen na način što je propisano:

„(1) Ako je krivično djelo učinjeno iz mržnje prema drugom licu zbog nacionalne ili etničke pripadnosti, pripadnosti rasi ili vjeroispovjesti ili zbog odsustva te pripadnosti, invaliditeta, pola, seksualne orijentacije ili rodnog identiteta, tu okolnost sud će cijeniti kao otežavajuću, osim ako to nije propisano kao obilježje osnovnog ili težeg oblika krivičnog djela.

(2) Ako je krivično djelo učinjeno prema licu koje pripada posebno ranjivoj kategoriji lica (djeca, lica sa invaliditetom, trudna žena, starija lica, izbjeglice), sud će tu okolnost uzeti kao otežavajuću.”

CRNA GORA
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA
PODGORICA

Primjerno:	31.5.17		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
007-35-01/17-10			

Znači, invaliditet kao nova otežavajuća okolnost pri odmjeravanju kazne za krivično djelo učinjeno prema licu sa invaliditetom.

Preporuka za izmjenu člana 205 stav 1, na način što će se propisati elementi bića krivičnog djela koji se odnose na prinudu upotrebom sile i prijetnje, nije prihvaćena.

Krivično djelo obljava nad nemoćnim licem ima osnovni i dva kvalifikovana oblika. Radnja izvršenja ovog krivičnog djela jeste obljava ili sa njom izjednačen čin. U pogledu određivanja pojma tih radnji važi isto što i za krivično djelo silovanja. Osnovna karakteristika ovog krivičnog djela je vezana za pasivni subjekt. To je, inače, i razlog inkriminisanja vršenja obljuje ili sa njom izjednačenog čina u ovoj situaciji, tj. radi se o tome da pasivni subjekt, iako nije primijenjena prinuda, ne pristaje na te akte. Potrebno je da je obljava, odnosno sa njom izjednačen čin, izvršena bez pristanka tog lica. To su stanja koja kod pasivnog subjekta prouzrokuju bilo fizičku bilo psihičku nesposobnost za pružanje otpora, a u nekim slučajevima i jedno i drugo. Nesposobnost ne mora biti apsolutna, dovoljno je da učinilac ne mora da koristi prinudu da bi izvršio obljavu, ili sa njom izjednačen čin.

Takođe, predloženo je da se u članu 205 - Obljava nad nemoćnim licem, posle stava 1 uvede ista odredba koja je sadržana u članu 204 - Silovanje, stav 2, a koja glasi: "Ako je djelo iz stava 1 ovog člana učinjeno prijetnjom da će se za to ili drugo lice otkriti nešto što bi škodilo njegovoj časti ili ugledu ili prijetnjom drugim teškim zlom, učinilac će se kazniti zatvorom od jedne do osam godina".

Ovaj predlog nije prihvaćen iz razloga što je važećim članom 205 obezbjeđen veći stepen krivičnopravne zaštite pasivnog subjekta, imajući u vidu da stav 2 člana 204 predstavlja lakši oblik krivičnog djela silovanje.

U članu 204 stav 2 promijenjen i glasi:

"(2) Ko nad drugim izvrši obljavu ili sa njom izjednačen čin bez njegovog pristanka, a nijesu ostvarena obilježja iz stava 1 ovog člana,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

Preporuka: da se dopune relevantne odredbe ZKP o položaju pritvorenog lica (član 181-186), na taj način što će se propisati pravila o položaju pritvorenog lica sa invaliditetom, a posebno u vezi sa smještajem, kretanjem, zdravstvenom zaštitom, radnim aktivnostima i sl, u skladu sa standardima iz člana 14, stav 2. Konvencije, nijesu prihvaćene iz razloga:

Zakonikom o krivičnom postupku, u članovima 181-186 propisana su prava pritvorenih lica, dok su pravila o samom načinu izvršenja pritvora sadržana kroz posebne propise.

U članu 181 stav 1 Zakonika propisano je "U toku pritvora ne smije se vrijeđati ličnost i dostojanstvo pritvorenog lica. ", čime je načelno uvedena zabrana vrijeđanja ličnosti i dostojanstva pritvorenika, pri tom ne dovodeći u pitanje da li su li nisu u pitanju lica sa invaliditetom. Sa druge strane, na postupanje s pritvorenicima se načelno odnose i određene ustavnopravne norme. Tako, prema članu 31 stav 1 Ustava Crne Gore, jemči se poštovanje ličnosti i dostojanstva u krivičnom ili drugom postupku, u slučaju lišenja ili ograničenja slobode i za vreme izvršenja kazne. Zabranjeno je i kažnjivo svako nasilje, nečovečno ili ponižavajuće postupanje nad licem koje je lišeno slobode ili mu je sloboda ograničena, kao i iznudivanje priznanja i izjava (član 31 stav 2 Ustava Crne Gore).

Na izvršenje krivičnih sankcija primjenjuje se Zakon o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.

Preporuka: da se dopune relevantne odredbe Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, u skladu sa standardima iz člana 14, stav 2. Konvencije, kao i na temelju uvodnih odredaba ovog zakona o humanom tretmanu osuđenika i zabrani njihove diskriminacije, na taj način što će se propisati pravila o pravnom položaju osuđenika sa invaliditetom u vezi sa aktivnostima na otvorenom prostoru (član 39), sportskim, rekreativnim, kulturnim i drugim aktivnostima (član 70) i korišćenjem biblioteke (član 71).

Dopunom Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti obezbedilo bi se usaglašavanje Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku sa standardima Konvencije, a s obzirom na to da se pravila o izvršenju krivičnih sankcija propisana Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti primenjuju i na izvršenje krivičnih sankcija u odnosu na maloljetnike.

U odnosu na izvršenje kazne maloljetničkog zatvora na maloljetnike se shodno primjenjuju odredbe Zakona o izvršenju krivičnih sankcija, ako ovim zakonom nije drukčije propisano. U ovom smislu naglašavamo da je Zakon o izvršenju krivičnih sankcija prestao da važi donošenjem Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti („Službeni list“ CG, broj 36/15). Takođe, važno je istaći da je izvršenje kazne maloljetničkog zatvora bliže uređeno Pravilnikom o kućnom redu u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija („Službeni list Crne Gore“, br. 32/16 i 35/16) a koji je donijet na osnovu člana 24 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. Navedenim Pravilnikom je između ostalog, propisano sljedeće:

.IZVRŠENJE KAZNE MALOLJETNIČKOG ZATVORA

Član 109

Maloljetnik kome je izrečena kazna maloljetničkog zatvora (u daljem tekstu: maloljetnik) smješta se u prostorije odvojene od prostorija u kojima izdržavaju kaznu ostali zatvorenici (u daljem tekstu: odjeljenje za maloljetnike).

Član 110

Rad maloljetnika odvija se u Zavodu u okviru zanatske i poljoprivredne proizvodnje.

Lice koje rukovodi odjeljenjem za maloljetnike, na osnovu procjene stručnog tima, može odobriti maloljetniku da radi i učestvuje u pojedinim sportskim, rekreativnim, kulturnim i drugim aktivnostima zajedno sa drugim zatvorenicima.

Stručni tim iz stava 2 ovog člana čine: vaspitač, psiholog i predstavnik organizacione jedinice za rad.

Član 111

Maloljetniku koji izdržava kaznu maloljetničkog zatvora mogu se odobriti odsustvo i pogodnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupanje prema maloljetnicima u krivičnom postupku

Maloljetniku koji je smješten u prostorije poluotvorenog tipa može se odobriti odsustvo radi posjećivanja zakonskog zastupnika, bračnog druga, vanbračnog druga, djece, usvojenika, braće i sestara, kao i drugih srodnika u pravoj liniji, i dodijeliti pogodnosti: prošireno pravo na prijem posjeta, posjete sportskim, kulturnim ili drugim prikladnim događajima izvan odjeljenja za maloljetnike i posjete porodici, srodnicima ili drugim bliskim licima za vrijeme vikenda i praznika.

Maloljetniku koji je smješten u prostorije zatvorenog tipa mogu se dodijeliti pogodnosti: prošireno pravo na prijem posjeta i posjete sportskim, kulturnim ili drugim prikladnim događajima izvan odjeljenja za maloljetnike, sa nadzorom ili bez nadzora.

Član 112

Pogodnosti: prošireno pravo na prijem posjeta i posjete sportskim, kulturnim ili drugim prikladnim događajima izvan odjeljenja za maloljetnike mogu se dodijeliti maloljetniku smještenom u prostorije zatvorenog tipa jednom mjesečno, a maloljetniku smještenom u prostorije poluotvorenog tipa najviše dva puta mjesečno.

Pogodnost - posjete porodici, srodnicima ili drugim bliskim licima za vrijeme vikenda i praznika može se dodijeliti maloljetniku najviše dva puta godišnje."

Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti u odnosu na zaštitu prava lica sa invaliditetom koja izdržavaju kaznu zatvora između ostalog u članu 5 propisano je da je zabranjena diskriminacija osuđenog lica koje se nalazi na izdržavanju kazne zatvora, dok je članom 27 istog Zakona propisano da se zatvorenici sa invaliditetom smještaju na način primjeren vrsti i stepenu invaliditeta.

Takođe, u odnosu na zaštitu prava lica sa invaliditetom u pogledu primjene sredstava prinude tokom izdržavanja kazne zatvora u članu 165 Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, između ostalog propisano je da se prema iznemoglim licima, licima sa teškim invaliditetom i trudnicama, palica može upotrijebiti samo ako neko od tih lica vatrenim oružjem, oruđem ili drugim opasnim predmetom ugrožava život drugog lica.

Preporuka: Zakon o zaštiti od nasilja u porodici sadrži pravila o položaju žrtve koja su usklađena sa pravilima sadržanim u članu 16, stav 4. Konvencije. Međutim u pravnom sistemu Crne Gore trebalo bi propisati pravila koja se odnose na položaj žrtava i drugih djela nasilja, u skladu sa članom 16, stav 4. Konvencije, a s obzirom na to da se u Zakonu o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja ovim licima obezbeđuju samo pojedine novčane naknade, a ne i pravni tretman propisan navedenim pravilima Konvencije.

Zakon o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja uređuje pravo na naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja, koja se isplaćuje iz budžeta države. Žrtva ima pravo na naknadu štete (u daljem tekstu: naknada), i to: naknadu izgubljene zarade; naknadu troškova zdravstvene zaštite (troškova liječenja i boravka u bolnici); naknadu troškova sahrane. Zakon žrtvu definiše kao lice kod koga je usljed krivičnog djela nasilja nastupila smrt, teška tjelesna povreda ili teško narušenje fizičkog i psihičkog zdravlja.

Takođe, Zakonik o krivičnom postupku daje mogućnost oštećenom (žrtvi) da ostvari pravo na naknadu štete na od okrivljenog podnošenjem predloga za ostvarivanje imovinskopravnog zahtjeva u krivičnom postupku.

Ovako definisana preporuka i pozivanje na Zakon o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja ne govori jasno na šta se bi se odnosile potrebne izmjene i dopune odnosno pravila koja se odnose na položaj žrtava i drugih djela nasilja potrebno propisati, a shodno članu 16 stav 4 Konvencije.

Preporuke koje se odnose na izmjenu pravnog režima Instituta lišenja poslovne sposobnosti koji je sadržan u Porodičnom i Zakonu o vanparničnom postupku nijesu dovoljno precizne, tako da nije bilo jasno da li se predlaže brisanje ovog Instituta.

Preporuke koje se odnose na izmjene i dopune Porodičnog zakona u dijelu braka, usvojenja, porodičnog smještaja i starateljstva u skladu sa članom 12 i 23 Konvencije, usvojene su u poglavljima „Usvojenje” i „Porodični smještaj”.

Ključna novina u domenu usvojenja jeste ukidanje Instituta nepotpunog usvojenja, za koji je ocijenjeno da je u savremenim društvenim okolnostima prevaziđen. Saglasno tome izvršene su i odgovarajuće izmjene i dopune.

U članu 127 kojim je regulisano koja lica ne mogu biti usvojioci, dodata je odredba kojim je propisano da se kao usvojilac ne može javiti lice osuđeno za krivično djelo iz grupe krivičnih djela protiv braka i porodice, protiv polne slobode i protiv života i tijela. Ova odredba je u funkciji zaštite dobrobiti djeteta.

U pogledu posebnih uslova za usvojenje propisanih članom 131, povećana je starosna granica sa 10 na 18 godina. Pored toga, unijeta su pravila koja se već primjenjuju u praksi Centara za socijalni rad: da se blizanci i braće i sestre među kojima postoji emocionalna povezanost usvajaju zajedno, a da se samo izuzetno mogu usvojiti odvojeno, ako ne postoji mogućnost da budu usvojeni zajedno i ako je to u skladu sa njihovim interesima.

Prateći promjene u bračnim i porodičnim odnosima i imajući u vidu savremene trendove izmijenjen je krug subjekata koji se mogu javiti kao usvojioci. I dalje je porodica sa dva roditelja preferirani oblik porodice, bračne ili vanbračne, s tim što se predlaže da se kao usvojilac može javiti i vanbračni partner roditelja djeteta koje se usvaja ako sa roditeljem djeteta živi u vanbračnoj zajednici, kao i da izuzetno, ako za to postoje naročito opravdani razlozi i ako je to u najboljem interesu djeteta usvojilac može biti i pojedinac/pojedinka. U takvom slučaju dozvolu za usvojenje daje ministar nadležan za poslove rada i socijalnog staranja.

U oblasti porodičnog smještaja nijesu vršene izmjene i dopune, osim u članu 164 stav 3 izričito propisana dužnost organa starateljstva da djetetu koje se smješta u drugu porodicu, prije određivanja porodičnog smještaja, pruži sve informacije u vezi porodičnog smještaja koje su mu potrebne da bi formiralo svoje mišljenje, da omogući djetetu da slobodno izrazi svoje mišljenje u vezi potrebe da bi formiralo svoje mišljenje, da omogući djetetu da slobodno izrazi svoje mišljenje u vezi sa porodičnim smještajem i da mišljenju djeteta posveti dužnu pažnju u skladu sa uzrastom i zrelošću djeteta.

Član 40

U članu 127 stav 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5) je osuđeno za krivično djelo iz grupe krivičnih djela protiv života i tijela, protiv polne slobode i krivičnih djela protiv braka i porodice.“

U stavu 2 riječ „partnera“ zamjenjuje se riječju „supružnika“.

Član 41

Član 42

U Četvrtom dijelu u poglavlju „II. USLOVI ZA ZASNIVANJE USVOJENJA“ naziv potpoglavlja 2 mijenja se i glasi: „2) Posebni uslovi za usvojenje“.

Član 43

Član 131 mijenja se i glasi:

„Dijete se može usvojiti do navršene 18 godine života.

Blizanci i braća i sestre među kojima postoji emocionalna povezanost usvajaju se zajedno, a izuzetno mogu da budu usvojeni odvojeno ako ne postoji mogućnost da budu usvojeni zajedno i ako je to u njihovom najboljem interesu.“

Član 44

Član 132 mijenja se i glasi:

„Dijete mogu usvojiti bračni supružnici zajednički, kao i maćeha i očuh djeteta koje se usvaja.

Dijete mogu usvojiti i vanbračni supružnici koji žive u vanbračnoj zajednici, kao i vanbračni supružnik roditelja djeteta koje se usvaja ako sa roditeljem djeteta živi u vanbračnoj zajednici

Izuzetno, ministar nadležan za poslove socijalnog staranja može dozvoliti usvojenje i licu koje samo živi ako za to postoje naročito opravdani razlozi i ako je to u najboljem interesu djeteta, u skladu sa ovim zakonom.“

Član 45

U Četvrtom dijelu u poglavlju „II. USLOVI ZA ZASNIVANJE USVOJENJA“ potpoglavlje „3) Posebni uslovi za nepotpuno usvojenje“ i čl. 133 i 134 brišu se.

Član 46

U Četvrtom dijelu naziv poglavlja IV mijenja se i glasi: „IV. PRAVA I DUŽNOSTI IZ USVOJENJA“.

Član 47

U članu 144 stav 1 riječi: „Potpunim usvojenjem“ zamjenjuju se riječju „Usvojenjem“.

U stavu 2 riječi: „matičnu knjigu rođenih“ zamjenjuju se riječima: „matični registar rođenih“.

Član 48

U članu 145 riječi: „Potpunim usvojenjem“ zamjenjuju se riječju „Usvojenjem“.

Član 49

U članu 147 riječ „potpunog“ briše se.

Član 56

U članu 164 stav 3 mijenja se i glasi:

Organ starateljstva dužan je da prije određivanja smještaja pruži djetetu sve informacije u vezi porodičnog smještaja koje su potrebne da bi formiralo svoje mišljenje, da

omogući djetetu da slobodno izrazi svoje mišljenje u vezi sa porodičnim smještajem i da mišljenju djeteta posveti dužnu pažnju u skladu sa uzrastom i zrelošću djeteta.

GENERALNA DIREKTORKA
Marijana Laković-Drašković





CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
Direktorat za poreski i carinski sistem

Crna Gora
**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA**
PODGORICA

Primjerak: 30.05.2017.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
007-35-01/17-7			

Broj : 04-8270/1

Podgorica, 30. maj 2017. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

Poštovani,

U vezi vašeg dopisa (akt broj:007-35-01/17-2 od 19.05.2017.godine) koji se odnosi na obavezu implementacije preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, obavještavamo Vas da su navedenom Analizom obuhvaćena tri propisa iz nadležnosti ovog ministarstva-Direktorata za poreski i carinski sistem, i to:

1. Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovniha objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list CG", br.28/04, 37/04 i 86/09);
2. Zakon o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br.65/01,12/02,38/02,72/02,21/03,76/05,4/06, i "Službeni list CG", br.16/07,40/11,29/13,9/15 i 53/16);
3. Carinski zakon ("Službeni list RCG"; br.7/02,38/02,72/02,21/03,29/05,66/06 i "Službeni list CG", br.21/08 i 62/13).

Analizom je ocijenjeno da su navedeni propisi usklađeni sa standardima Zakona o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencije UN.

Preporuka je da se u relevantnim odredbama Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovniha objekata, vazduhoplova i letilica i Zakona o porezu na dodatu vrijednost izvrši terminološko usklađivanje sa izrazima koji se koriste u Zakonu o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom.

S tim u vezi ukazujemo, da je navedena preporuka Implementirana u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost, a odredbe Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovniha objekata, vazduhoplova i letilica uskladiće se prilikom predviđene izmjene zakona.



GENERALNI DIREKTOR
Novo Radović

N. Radović



Crna Gora
Ministarstvo kulture

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA
PODGORICA

Primljeno:	30.05.16	Vrijednost	
Org. jed.	Broj	Prilog	
007 - SJ 01		17-7	

Br. 01-1780/2
Datum: 20.5.2016

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA
n/r ministru, gospodinu Mehmedu Zenki

Predmet: Obaveza implementacije Preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom

Poštovani,

Povodom dostavljanja informacija o implementaciji preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom iz domena kulture, a u odnosu na vaše preporuke iz materijala, dostavljamo sljedeće informacije:

Zakon o kinematografiji usvojen je 2015.godine i u njemu su ispoštovani međunarodni standardi iz oblasti predmetne djelatnosti, što je i potvrđeno pozitivnim mišljenjem Evropske komisije. S obzirom da se radi o relativno novom zakonu mišljenja smo da bi se njegovim čestim izmjenama moglo dovesti do pravne nesigurnosti ili zastoja u njegovoj primjeni.

Zakon o bibliotečkoj i Zakon o muzejskoj djelatnosti uglavnom su usklađeni sa standardima Zakona i Konvencije, što je navedeno u opštoj ocjeni usklađenosti sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencije UN o pravima lica sa invaliditetom. Međutim, pomenuti zakoni nisu mijenjani, niti se nalaze u postupku izmjena i dopuna, te, shodno tome, nisu u implementirane preporuke navedene u odnosnoj Analizi.

Shodno relevantnim međunarodnim dokumentima sa kojima se usklađuje medijsko zakonodavstvo, prilikom revizije istog u julu 2016.godine (Izmjene i dopune Zakona o elektronskim medijima i izmjene i dopune Zakona o radio-difuznim servisima) vršene su neophodne konsultacije nadležnih direktorata Evropske komisije, te konkretnom analizom nisu obihvaćeni istoimeni propisi.

S poštovanjem,





Crna Gora
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA
PODGORICA

Primljeno:	31. 5. 17		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
	007-35-01	17	9

Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Broj: 34/17-01-3617/1-2
Podgorica, 30. maj 2017. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

PODGORICA

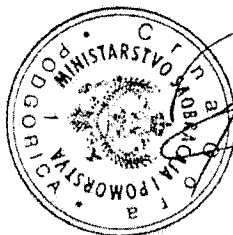
Ministarstvu saobraćaja i pomorstva pod brojem 34/17-01-3617/1 od 24.05.2017. godine, dostavljen je dopis Ministarstva za ljudska i manjinska prava, kojim je ukazano na potrebu dostavljanja informacija koje se odnose na podatke o tome koliko je propisa iz nadležnosti ovog resora, a koji su obuhvaćeni Analizom usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, u procesu izmjena ili je izmijenjeno.

Takođe, shodno predmetnom dopisu, potrebno je dostaviti i podatke o tome koliko preporuka/zaključaka iz Analize je prihvaćeno prilikom izmjena/izrade tih propisa i u kojim propisima su izvršene navedene izmjene.

Postupajući po predmetnom dopisu, obavještavamo vas da je, što se tiče nadležnosti Ministarstva saobraćaja i pomorstva, u dijelu vazdušnog saobraćaja, Uredba (EZ) br. 1107/2006 Evropskog parlamenta i savjeta od 5. jula 2006. o pravima osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti u vazdušnom saobraćaju u potpunosti prenešena u naš zakonodavni sistem kroz Zakon o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju.

Vezano za oblast drumskog saobraćaja, u domenu djelokruga poslova koji su povjereni Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, Analizom usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom, Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju je ocijenjen kao djelimično usklađen. Međutim, kako je donošenje novog Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju predviđeno za II kvartal 2017. godine, u njemu će biti implementirane preporuke iz navedene Analize.

S poštovanjem,



SEKRETAR
Adis Peđić



Crna Gora

Ministarstvo zdravlja

Crna Gora			
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA			
PODGORICA			
Primijeno	26. maj 2017. g.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
	007-35-01/17-3		

Broj: 51-402/2017
Podgorica, 26.05.2017.godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

PODGORICA

Poštovani,

U vezi Vašeg akta br. 007-35-01/17-2 od 19.05.2017.godine, i preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstvo u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, obavještavamo Vas da je sa navedenom anlizom za lica sa invaliditetom donešen novi Pravinik o ortopedskim i drugim pomagalicama, gdje je u odnosu na prethodna rješenja povećan obim prava. Zakon o zdravstvenoj zaštiti koji je donešen 2016.godine, sa izmjenama i dopunama iz 2017.godine, ne prepoznaje bilo koji oblik diskriminacije po bilo kom osnovu, pa ni po osnovu invaliditeta.

Što se tiče Zakona o pravima pacijenata i Zakona o prekidu trudnoće, stav je ovog ministarstva da se radi o propisima koji su u potpunosti antidiskriminatorni, te da nema potrebe da se na bilo koji način interveniše sa eventualnim izmjenama i dopunama navedenih zakona. Zakon o asistiranom reproduktivnim tehnologijama je u postupku pripreme i očekivati je da će do kraja 2017.godine, biti pripremljen Nacrt zakona.

S poštovanjem,



MINISTAR,
Kenan Hrapović



Crna Gora

Crna Gora
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA
PODGORICA

Primijeno: 31.05.17			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
007-35-01/17-8			

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Broj: 023 – 314/17 - 1
Podgorica, 29.05.2017.godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA
- ministru gospodinu, Mehmedu Zenki -

Poštovani/e,

PREDMET: Obavještenje vezano za implemetaciju preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom

Vezano za implementaciju preporuka „Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN-a o pravima lica sa invaliditetom“ dostavljamo sledeće informacije:

Propisi iz nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja koji su bili obuhvaćeni Analizom usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN-a o pravima lica sa invaliditetom su : Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju, Zakon o socijalnoj i dječijoj zaštiti, Zakon o povlasticama na putovanje lica sa invaliditetom, Zakon o kretanju lica sa invaliditetom uz pomoć psa vodiča, Zakon o radu i Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanu lica sa invaliditetom. U vezi dokumenta „Analiza usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, sa preporukama za harmonizaciju“, u tački 4. „Ocjena usklađenosti i preporuke“, opšta je ocjena da je u ovoj oblasti zakonodavstvo Ministarstva rada i socijalnog staranja usklađeno sa standardima Zakona zabrani diskriminacije i Konvencijom UN-a o pravima lica sa invaliditetom. Postoji preporuka iz Analize na Zakon o radu u dijelu terminološkog usklađivanja sa savremenim standardima. Tako da vezano za Direktorat za rad i datih preporuka obavještavamo da je u toku rad na novom Zakonu o radu pa s tim u vezi mogućnost i prilika da se predložene preporuke razmotre u uvrste u novi tekst. U pitanju su preporuke kojim se ne utiče na sadržaj norme i propisanog prava već se predlaže terminološko usklađivanje sa savremenim standardima.

Istovremeno napominjemo da kada je u pitanju prva preporuka kojom se predlaže da se u Zakonu o radu koristi termin „pozitivne mjere“ smatramo je opravdanom obzirom da i Ustav u članu 8 propisuje da se neće smatrati diskriminacijom propisi i uvođenje **posebnih mjera** koji su usmjereni na stvaranje uslova za ostvarivanje nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti i zaštite lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju.



Crna Gora
MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA
PODGORICA

Primljeno:	26.5.17		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
007-35-01/17-4.			



CRNA GORA
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Broj: 01/1-011/17-2676/2
Podgorica, 26.05.2017. godine

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA
Gospodin Mehmed Zenka, ministar

Poštovani gospodine Zenka,

U skladu sa Vašim dopisom br. 007-35-01-/17-2 od 19.05.2017. godine, kojim ste zatražili informacije o implementaciji preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, obavještavamo Vas da su u Analizi iz djelokruga nadležnosti Ministarstva javne uprave, prepoznati sljedeći zakoni: Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o opštem upravnom postupku, Zakon o političkim partijama i Zakon o NVO.

S tim u vezi ukazujemo da su:

- Zakon o opštem upravnom postupku, Zakon o političkim partijama i Zakon o NVO usklađeni sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima osoba sa invaliditetom;

- Zakon o državnim službenicima i namještenicima je Programom rada Vlade predviđen za II kvartal. Radna grupa zadužena za pripremu Nacrta zakona će uzeti u obzir preporuke koje se nalaze u Analizi usklađenosti zakonodavstva sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima osoba sa invaliditetom.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
mir Goran Jovetić
Goran Jovetić

Obradila: Ana Gojković

Ana Gojković



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO SPORTA**

Crna Gora
**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA
I MANJINSKA PRAVA**
PODGORICA

Primijera: 29.05.2017.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
007	35-01	17	5

**Broj: 01-1588-1
Podgorica, 26.05.2017.**

**Ministarsvo za ljudska i manjinska prava
gospodin Mehmed Zenka, ministar**

Predmet: odgovor na dopis broj 007-35-01/17-2

Poštovani gospodine Zenka,

Povodom dopisa broj 007-35-01/17-2, a koji se odnosi na obavezu implementacije Preporuka iz Analize usklađenosti zakonodavstva u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, i kojim se zahtjeva dostavljanje podataka o broju izmijenjenih propisa, kao i broju prihvaćenih preporuka i zaključaka iz Analize prilikom izrade istih, želimo da Vas informišemo da je Ministarstvo sporta formirano u novembru 2016. godine i da kao novoformirani organ državne uprave još uvijek nije donosilo normativne i strateške akte. Ministarstvo sporta će prilikom izrade pomenutih akata svakako imati u vidu neophodnost usklađenosti propisa sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

S poštovanjem,



**MINISTAR
Nikola Janović**