



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-18381/5

Podgorica, 23.06.2026. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu

Poštovani,

Povodom Predloga zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženi zakon ima za cilj da riješi neusklađenost crnogorskog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti privremenog uvoza prevoznih sredstava i poreskih oslobođenja. Kako je navedeno, trenutno ne postoji pravni okvir koji na jedinstven način uređuje uslove pod kojim fizička lica sa prebivalištem u državama članicama Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije mogu privremeno koristiti svoja vozila u Crnoj Gori bez obaveze plaćanja poreza. Uspostavljanjem elektronske prijave i odjave vozila i Registra stranih vozila stvaraju se uslovi za efikasnije praćenje zakonitosti privremenog uvoza i korišćenja poreskih oslobođenja.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze kao i da implementacijom Predloga zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

ZAKON O OSLOBAĐANJU OD POREZA ZA ODREĐENA PREVOZNA SREDSTVA KOJA SE PRIVREMENO UVOZE IZ JEDNE DRŽAVE ČLANICE U DRUGU*

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom se uređuju način i uslovi za oslobađanje od poreza na dodatu vrijednost i poreza na upotrebu motornih vozila kao i drugih dažbina koje se plaćaju u skladu sa zakonom (u daljem tekstu porezi), pri privremenom uvozu motornih vozila uključujući prikolice, kamp-prikolica, plovila za rekreaciju, privatnih aviona, bicikala, tricikala i jahaćih konja (u daljem tekstu: određenih prevoznih sredstava) iz države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije na teritoriju Crne Gore.

Primjena

Član 2

(1) Odredbe ovog zakona primjenjuju se jednako na privremeni uvoz određenih prevoznih sredstava, osim kad je izricito drugačije propisano.

(2) Odredbe ovog zakona primjenjuju se i na privremeni uvoz uobičajenih rezervnih djelova, dodatka i opreme koji se uvoze zajedno sa prevoznim sredstvima u razumnim količinama potrebnim za redovnu upotrebu predmeta privremenog uvoza.

(3) Komercijalna vozila se isključuju od oslobađanja iz stava 1 ovog člana.

Uslov da porez mora biti plaćen

Član 3

Ovaj zakon primjenjuje se na prevozna sredstva koja su stečena ili uvezena u skladu sa opštim uslovima oporezivanja koji važe na unutrašnjem tržištu države iz člana 4 tačka 6 ovog zakona, odnosno za koja po osnovu izvoza nije ostvaren povraćaj ili oslobađanje od poreza.

Značenje izraza

Član 4

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **komercijalno vozilo** je motorno vozilo namijenjeno za prevoz putnika ili robe koje pored sjedišta za vozača ima još najmanje devet mjesta, kao i vozilo za posebne namjene;
- 2) **privatno vozilo** je svako motorno vozilo (uključujući i prikolicu ako je ima) koje nije komercijalno;
- 3) **prevozno sredstvo** je svako motorno vozilo uključujući prikolice, kamp-prikolice, plovila za rekreaciju, privatne vazduhoplove, bicikle, tricikle i jahaće konje kada se ne koriste u komercijalne svrhe, a koja se steknu ili uvoze u skladu sa oba uslova iz člana 3 ovog zakona;
- 4) **poslovna upotreba** znači korišćenje prevoznog sredstva u cilju obavljanja djelatnosti uz naknadu ili radi ostvarivanja finansijske koristi;

- 5) **privatna upotreba** označava svaku upotrebu prevoznih sredstava u neposlovne svrhe;
- 6) **države Evropskog ekonomskog prostora** su sve države Evropske unije, Švajcarska, Lihtenštajn, Island, Norveška, Andora, Vatikan, Monako i San Marino.
- 7) **treće države** su sve države osim država iz tačke 6 ovog člana;
- 8) **nadležni organi** su organ državne uprave nadležan za poslove bezbjednosti saobraćaja na putevima, organ uprave nadležan za poslove carine i organ uprave nadležan za poslove naplate poreza.

II. PRIVREMENI UVOZ

Privremeni uvoz određenih prevoznih sredstava za privatnu upotrebu

Član 5

(1) Prevozna sredstva koja su predmet ovog zakona, koja se privremeno uvoze za privatnu upotrebu oslobođena su poreza za period, kontinuirano ili ne, od najduže šest mjeseci u periodu od 12 mjeseci, ako:

- 1) lice koje privremeno uvozi prevozno sredstvo ima uobičajeno boravište u državama iz člana 1 stav 2 ovog zakona, a to uključuje državljane Crne Gore i državljane trećih zemalja koji imaju uobičajeno boravište u nekoj od država Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije;
- 2) prevozno sredstvo se koristi isključivo za privatne potrebe;
- 3) prevozno sredstvo se ne otuđi, ne iznajmi ni da na korišćenje licu sa uobičajenim boravištem u Crnoj Gori.

(2) Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, motorna vozila koja su u vlasništvu privrednog društva za iznajmljivanje vozila (rent a car vozila) sa sjedištem u jednoj od država iz člana 4 tačka 6 ovog zakona, a koja se nalaze u Crnoj Gori zbog isteka ugovora o iznajmljivanju vozila, mogu se ponovo iznajmiti licima koja nemaju uobičajeno boravište u Crnoj Gori, radi njihovog ponovnog izvoza.

(3) Motorna vozila u državu članicu u kojoj su prvobitno iznajmljena mogu vratiti i lica koja imaju uobičajeno boravište u Crnoj Gori ako su zaposlena u privrednom društvu za iznajmljivanje vozila.

Privremeni uvoz privatnih vozila u poslovne svrhe

Član 6

(1) Privatna vozila koja su predmet ovog zakona koja se privremeno uvoze za poslovnu upotrebu oslobođena su poreza iz člana 1 ovog zakona za period, kontinuirano ili ne, od najduže šest mjeseci u periodu od 12 mjeseci ako:

- 1) lice koje privremeno uvozi privatno vozilo ima uobičajeno boravište u drugoj državi članici;
- 2) privatno vozilo u Crnoj Gori ne koristi se za prevoz putnika uz naknadu ili drugu materijalnu korist, niti za industrijski ili komercijalni prevoz robe, bez obzira da li se obavlja uz naknadu ili bez naknade;
- 3) privatno vozilo se ne otuđi, ne iznajmi niti da na korišćenje licu sa uobičajenim boravištem u Crnoj Gori.

- 4) privatno vozilo je nabavljeno ili uvezeno u skladu sa opštim uslovima oporezivanja koji važe na unutrašnjem tržištu države članice u kojoj korisnik ima uobičajeno boravište i po osnovu njegovog izvoza nije ostvaren povraćaj niti oslobađanje od poreza na dodatu vrijednost ili drugih poreza na potrošnju.

(2) Smatra se da je uslov iz stava 1 tačka 4 ovog člana ispunjen ako privatno vozilo ima standardne registarske oznake države članice u kojoj je registrovano, osim privremenih registarskih oznaka.

(3) Ako je privatno vozilo registrovano u državi članici u kojoj izdavanje standardnih registarskih oznaka nije uslovljeno poštovanjem opštih uslova oporezivanja na unutrašnjem tržištu, korisnik je dužan da nadležnom organu priloži odgovarajući dokaz da su porezi na potrošnju plaćeni.

(4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, privremeni uvoz privatnog vozila koji vrši komercijalni posrednik u smislu propisa Evropske unije kojim se uređuje sloboda pružanja usluga, može se odobriti na period kontinuirano ili ne, od najduže sedam mjeseci u periodu od 12 mjeseci.

Posebni slučajevi privremenog uvoza privatnih vozila

Član 7

(1) Privatno vozilo koje je registrovano u državi članici u kojoj korisnik ima uobičajeno boravište oslobađa se poreza iz člana 1 ovog zakona bez vremenskog ograničenja, ako se redovno koristi za putovanja iz mjesta uobičajenog boravišta u mjesto rada koje se nalazi na teritoriji Crne Gore i obrnuto.

(2) Student koji ima uobičajeno boravište u drugoj državi članici, a boravi na teritoriji Crne Gore isključivo radi školovanja ili studiranja, ima pravo na oslobađanje od poreza pri privremenom uvozu privatnog vozila registrovanog u državi njegovog uobičajenog boravišta za vrijeme trajanja školovanja ili studiranja.

(3) Oslobađanje iz st. 1 i 2 ovog člana primjenjuje se isključivo ako se vozilo koristi za lične potrebe korisnika i ako se poštuju uslovi propisani članom 6 stav 1 ovog zakona.

(4) Prekogranični radnici i studenti podnose prijavu i odjavu iz člana 11 ovog zakona samo jednom.

(5) Prijava iz stava 4 ovog člana se podnosi 24 sata prije prvog dolaska na rad, odnosno 24 sata prije prvog dana dolaska na studiranje, a odjava u istom roku nakon prestanka rada odnosno studiranja. Uz prijavu će prekogranični radnik podnijeti kopiju ugovora o radu ili ekvivalentnog dokumenta iz kojeg se vidi datum početka (i eventualno i završetka) ugovora o radu—a student će priložiti potvrdu o upisu iz koje se može provjeriti početak i predviđeni kraj studiranja.

(6) Motorna vozila stranih šefova država i vlada, vozila EU, UN, diplomatska, konzularna vozila, i vozila međunarodnih organizacija registrovana i akreditovana van Crne Gore izuzeta su od primjene ovog zakona, a time i obaveza prijave i odjave iz člana 11 ovog zakona.

Oslobađanja za privremeni uvoz jahaćih konja za potrebe jahačkih izleta

Član 8

(1) Jahaći konji koji se privremeno uvoze na teritoriju Crne Gore oslobađaju se poreza iz člana 1 ovog zakona na period do tri mjeseca, pod uslovom da su kumulativno ispunjeni sljedeći uslovi:

1) da jahači konji ulaze na teritoriju Crne Gore radi učestvovanja u jahačkim izletima zajedno sa jahačem ili tokom trajanja takvih izleta, a ako se konji prevoze prevoznim sredstvima registrovanim u Evropskoj uniji, Evropskom ekonomskom prostoru ili Švajcarskoj konfederaciji, ta prevozna sredstva oslobođena su od poreza iz člana 1 stav 2 zakona na najviše tri mjeseca;

2) da se zahtjev za oslobađanje, koji je ujedno i prijava iz člana 11 ovog zakona podnese nadležnom poreskom organu najkasnije u momentu ulaska jahaćih konja na teritoriju Crne Gore;

3) da se jahači konji na teritoriji Crne Gore ne iznajmljuju, ne pozajmljuju, ne otuđuju trećim licima niti koriste u druge svrhe osim za jahačke izlete ili međunarodna takmičenja.

(2) Ako se zahtjev za oslobađanje iz stava 1 tačka 2 ovog člana podnese prije privremenog uvoza, nadležni organ može odobriti ulazak jahaćih konja na teritoriju Crne Gore van određenih graničnih prelaza.

(3) U slučaju da neposredno pred ili nakon perioda iz stava 1 ovog člana prethodi ili slijedi važno međunarodno takmičenje i događaji koje podržavaju organizacije konjačkog sporta u Crnoj Gori, period boravka iz stava 1 ovog člana može se produžiti.

III. UOBIČAJENO BORAVIŠTE

Određivanje uobičajenog boravišta

Član 9

(1) Uobičajeno boravište u smislu ovog zakona je mjesto u kojem lice obično živi, odnosno boravi najmanje 185 dana u svakoj kalendarskoj godini, zbog ličnih ili poslovnih okolnosti ili u slučaju kada lice nema poslovnih veza, zbog ličnih veza koje ukazuju na blisku i trajnu povezanost između tog lica i mjesta u kojem boravi.

(2) Uobičajenim boravištem lica čije se poslovne veze nalaze u mjestu različitom od njegovih ličnih veza i koje zbog toga boravi u dvije ili više država članica, smatraće se mjesto njegovih ličnih veza, pod uslovom da se to lice tamo redovno vraća.

(3) Uslov redovnog vraćanja iz stava 2 ovog člana ne zahtijeva se ako lice boravi u drugoj državi članici radi izvršenja zadatka tačno određenog trajanja. Pohađanje univerziteta, škole ili druge obrazovne ustanove ne uzrokuje promjenu uobičajenog boravišta.

(4) Lice dokazuje mjesto uobičajenog boravišta na bilo koji prikladan način, naročito predloženjem lične karte, pasoša ili drugog važećeg dokumenta.

(5) Digitalni dokumenti kao EU Digital Identity Wallet (u skladu eIDAS2 Uredbom 2024/1183), vozačke dozvole koje zadovoljavaju ISO 18013-5 standard i drugi dokumenti izdati sa visokim stepenom sigurnosti u zemljama Evropske unije jednakopravni su papirnim dokumentima, a zvanična pisma državnih organa koja sadrže ime i adresu lica uzeće se u obzir u procesu dokazivanja uobičajenog boravišta.

(6) Ako nadležni organ države privremenog uvoza posumnja u tačnost izjave o uobičajenom boravištu date u skladu sa stavom 4 ovog člana ili ako je to potrebno radi sprovođenja posebnih kontrola, može zahtijevati dostavljanje dodatnih informacija ili dokaza.

Dopunska pravila za određivanje boravišta

Član 10

(1) U izuzetnim slučajevima u kojima, i pored pružanja dodatnih informacija iz člana 9 stav 5 ovog zakona kojim se uređuje dokazivanje uobičajenog boravišta, nadležni organi i dalje imaju

sumnju u pogledu uobičajenog boravišta korisnika, privremeni uvoz privatnog vozila za poslovne svrhe može se usloviti polaganjem odgovarajuće garancije.

(2) Ako korisnik vozila naknadno dostavi dokaze da je njegovo uobičajeno boravište u drugoj državi članici, nadležni organ je dužan da vrati položenu garanciju u roku od dva mjeseca od dana dostavljanja dokaza.

IV. PRIJAVA I ODJAVA MOTORNIH VOZILA

Obaveza prijave i odjave boravka

Član 11

(1) Sva motorna vozila i kamp prikolice koja nijesu registrovana u Crnoj Gori i nemaju crnogorske registarke tablice, najmanje 24 sata prije ulaska u Crnu Goru ili izlaska iz Crne Gore moraju prijaviti dolazak nadležnom organu.

(2) Prijava, odnosno odjava sadrži najmanje identifikaciju vlasnika ili korisnika, identifikaciju vozila (tablice i VIN broj) i prikolice (ako ima) i datume dolaska, odnosno odlaska.

(3) Prijava, odnosno odjava se podnosi nadležnom poreskom organu elektronskim putem.

(4) Prijava i odjava za jahaće konje regulisana je članom 8 zakona.

(5) Svi postupci prijave, odjave i registracije u Registru stranih vozila su besplatni.

(6) Sadržaj prijave, odnosno odjave za motorna vozila odnosno za jahaće konje, način podnošenja prijave i odjava, obrasce za upotrebu, način potpisa/ovjere i strane jezike koji se mogu koristiti propisuje organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.

Registar stranih vozila

Član 12

(1) Registar stranih vozila je specijalna baza za vođenje podataka o motornim vozilima i drugim sredstvima prevoza iz člana 1 ovog zakona.

(2) U registru iz stava 1 ovog člana vrši se prijava, odjava i vođenje evidencije o zakonitosti i trajanju boravka svih motornih vozila, uključujući prekogranične radnike, studente i jahaće konje.

(3) Registar iz stava 1 ovog člana će:

- automatski obavijestiti policiju i drugi nadležni organ o prekoračenju roka boravka i drugim identifikovanim prekršajima;

- uspostaviti saradnju i razmjenu informacija sa aerodromima i lukama u vezi stranih aviona i brodova, a sa graničnom policijom i carinom u vezi prelaska granica stranih motornih vozila i razmjene informacija o kretanju i boravku stranaca.

(4) Bliži sadržaj, način vođenja i korišćenja podataka iz Registra stranih vozila propisuje organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.

V. KAZNE NE ODREDBE

Postupak oporezivanja nakon prekoračenja roka

Član 13

(1) Kada je prevozno sredstvo prekoračilo zakonski rok boravka u Crnoj Gori, nadležni organ će pokrenuti postupak za naplatu prekršajne kazne iz člana 14 ovog zakona.

(2) Lice protiv kojeg je pokrenut postupak iz stava 1 ovog člana, može, po okončanju postupka:

- 1) platiti eventualnu kaznu, uvesti prevozno sredstvo i registrovati ga u Crnoj Gori, ili
- 2) platiti eventualnu kaznu i odvesti prevozno sredstvo van Crne Gore u ostavljenom roku.

(3) Za sve to vrijeme prevoznim sredstvom korisnik ne može raspolagati, a nadležni organ može oduzeti dokumenta i prevozno sredstvo i zadržati dok smatra da je to potrebno za osiguranje naplata kazni, troškova postupka i poreza.

Novčane kazne

Član 14

(1) Novčanom kaznom od 1.000 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) koristi prevozno sredstvo suprotno uslovima privremenog unosa propisanim ovim zakonom;
- 2) otuđi, iznajmi ili ustupi na korišćenje prevozno sredstvo suprotno ovom zakonu;
- 3) koristi prevozno sredstvo u poslovne ili komercijalne svrhe suprotno odredbama ovog zakona;
- 4) ne izveze prevozno sredstvo po isteku dozvoljenog roka privremenog unosa niti postupi u skladu sa propisima kojima se uređuje upotreba motornih vozila, carinski i poreski postupak;
- 5) daje netačne, nepotpune ili obmanjujuće podatke nadležnom organu da bi izbjegao plaćanje poreza ili ostvario nepripadajuće oslobađanje od poreza;
- 6) ne prijavi i ne odjavi boravak i prevozno sredstvo koje unosi ili iznosi, ili to ne učini u roku iz člana 11 ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom od 1.000 do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu za prekršaje iz stava 1 ovog člana.

(3) Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 500 do 4.000 eura.

(4) Dokumenta i prevozno sredstvo mogu biti oduzeti do ispunjenja zakonskih obaveza.

VI. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 15

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 16

Registar stranih vozila iz člana 12 ovog zakona uspostaviće Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava carina i Poreska uprava, do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Stupanje na snagu

Član 17

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

* U ovaj Zakon prenijeta je Direktiva 83/182/EEC o oslobođenju od poreza unutar Zajednice za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu.

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu predstavlja dio obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji i usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti indirektnog oporezivanja i slobodnom kretanju lica i prevoznih sredstava.

Cilj donošenja zakona je uspostavljanje jedinstvenih pravila za privremeni uvoz određenih prevoznih sredstava iz država članica Evropske unije, država Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, uz oslobađanje od plaćanja poreza u skladu sa propisanim uslovima, čime se uklanjaju administrativne i poreske prepreke slobodnom kretanju lica i prevoznih sredstava.

Zakonom se uspostavlja sistem elektronske prijave i odjave boravka stranih vozila, osniva se Registar stranih vozila i uređuje saradnja između nadležnih organa radi efikasnije kontrole zakonitosti boravka i korišćenja prevoznih sredstava koja se privremeno uvoze u Crnu Goru.

Donošenjem ovog zakona obezbjeđuje se veći stepen pravne sigurnosti i usklađenosti sa pravilima Evropske unije, jača efikasnost kontrole i nadzora nad privremenim uvozom prevoznih sredstava, te doprinosi sprečavanju zloupotreba poreskih oslobođenja.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Zakonom o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu prenosi se Direktiva 83/182/EEC o oslobođenju od od poreza unutar Zajednice za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu.

Zakonom se obezbjeđuju pravne i institucionalne pretpostavke za punu primjenu pravila Evropske unije u ovoj oblasti nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 - Ovim članom se definiše predmet zakona i vrši prenos Direktive 83/182/EEC o oslobađanju od poreza unutar Zajednice za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu, u zakonodavstvo Crne Gore. Propisuje se da se ovim zakonom uređuje način i uslovi za oslobađanje od poreza pri privremenom uvozu određenih

prevoznih sredstava iz država Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, čime se obezbjeđuje pravna sigurnost i usklađenost sa pravnom tekovinom EU.

Član 2 - Ovim članom se utvrđuje područje primjene zakona i definiše se da se odnosi na privremeni uvoz prevoznih sredstava i pratećih dodataka i opreme, uz izuzimanje komercijalnih vozila.

Član 3 - Ovim članom propisuje se da se oslobađanje od poreza pri privremenom uvozu može ostvariti samo za prevozna sredstva koja su stečena ili uvezena u skladu sa opštim uslovima oporezivanja države iz koje dolaze, odnosno za koja po osnovu izvoza nije ostvaren povraćaj ili oslobađanje od poreza. Cilj ove odredbe je sprečavanje dvostrukog poreskog oslobađanja i zloupotrebe instituta privremenog uvoza.

Član 4 - Ovim članom se definišu osnovni pojmovi koji se koriste u zakonu, koji uključuju sljedeće pojmove: "komercijalno vozilo", "privatno vozilo", "prevozno sredstvo", "poslovna upotreba", "privatna upotreba", "države Evropskog ekonomskog prostora", "treće države" i "nadležni organ".

Član 5 – Ovim članom predlaže se omogućavanje privremenog uvoza prevoznih sredstava bez plaćanja poreza za period do šest mjeseci u okviru 12 mjeseci, pod uslovom da lice koje uvozi vozilo ima uobičajeno boravište u inostranstvu (uključujući EU, EEP ili Švajcarsku), da se vozilo koristi isključivo za privatne potrebe i da se ne prodaje, iznajmljuje ili daje na korišćenje licima sa boravištem u Crnoj Gori. Takođe se propisuje izuzetak za rent-a-car vozila koja se mogu ponovo iznajmiti radi njihovog povratka u matičnu državu, kao i mogućnost da zaposleni u rent-a-car kompanijama u Crnoj Gori vrate takva vozila u državu iz koje su prvobitno iznajmljena.

Član 6 – Ovim članom predlaže se da se omogući privremeni uvoz privatnih vozila u Crnu Goru bez plaćanja poreza kada se vozilo koristi u poslovne svrhe, i to najduže do šest mjeseci u periodu od 12 mjeseci, pod uslovom da korisnik ima uobičajeno boravište u drugoj državi članici, da se vozilo ne koristi za prevoz putnika uz naknadu ili komercijalni prevoz robe, te da se ne otuđuje, iznajmljuje ili daje na korišćenje licima sa boravištem u Crnoj Gori. Dodatno, propisuje se da vozilo mora biti zakonito oporezovano u državi registracije, odnosno da su plaćeni svi porezi na potrošnju, što se dokazuje registarskim oznakama ili odgovarajućom dokumentacijom. Izuzetno, za komercijalne posrednike može se odobriti duži rok privremenog uvoza do sedam mjeseci, dok u ostalim slučajevima važi opšti rok od šest mjeseci.

Član 7 – Ovim članom predlaže se propisivanje posebnih slučajeva privremenog uvoza privatnih vozila bez plaćanja poreza, na način da se omogući oslobađanje bez vremenskog ograničenja za lica koja imaju uobičajeno boravište u drugoj državi članici, a koja redovno koriste vozilo za svakodnevno putovanje između mjesta stanovanja i mjesta rada u Crnoj Gori. Takođe se utvrđuje da studenti koji borave u Crnoj Gori isključivo radi školovanja ili studiranja imaju pravo da tokom trajanja obrazovanja koriste vozilo registrovano u državi njihovog boravišta bez plaćanja poreza, uz obavezu da se vozilo koristi samo za lične potrebe i uz poštovanje uslova iz člana 6 ovog zakona. Dodatno se uvodi pojednostavljena prijava i odjava za prekogranične radnike i studente, kao i izuzimanje od primjene zakona za vozila šefova država i vlada, diplomatskih i konzularnih vozila te vozila međunarodnih organizacija, čime se obezbjeđuje olakšan režim za specifične kategorije korisnika i institucija.

Član 8 – Ovim članom predlaže se uvođenje oslobođenja od poreza pri privremenom uvozu jahaćih konja koji se koriste za jahačke izlete i srodne sportske aktivnosti, i to na period do tri mjeseca, uz uslov da konji ulaze u Crnu Goru isključivo radi učešća u izletima ili međunarodnim takmičenjima zajedno sa jahačem i da se ne iznajmljuju, ne ustupaju, ne otuđuju niti koriste u druge svrhe. Propisuje se i obaveza da se zahtjev za oslobađanje podnese najkasnije pri samom ulasku konja u zemlju, pri čemu se u određenim slučajevima može omogućiti ulazak i van redovnih graničnih prelaza ako je zahtjev ranije odobren. Takođe se predviđa mogućnost produženja boravka konja u vezi sa važnim međunarodnim konjičkim takmičenjima, čime se olakšava učešće u sportskim i organizovanim konjičkim događajima.

Član 9 – Ovim članom predlaže se precizno definisanje pojma uobičajenog boravišta kao mjesta gdje lice živi najmanje 185 dana u godini zbog ličnih ili poslovnih razloga, odnosno kao mjesto ličnih veza ako lice nema stabilne poslovne veze, uz uslov da se tamo redovno vraća. Propisuje se i da se u slučajevima kada lice boravi u više država članica, boravište određuje prema mjestu ličnih veza, dok se izuzetak odnosi na privremeni boravak zbog tačno određenog zadatka, kao i da školovanje ne utiče na promjenu uobičajenog boravišta. Takođe se uređuje način dokazivanja boravišta kroz lična i digitalna dokumenta visokog nivoa sigurnosti, pri čemu se ostavlja mogućnost nadležnim organima da traže dodatne dokaze u slučaju sumnje u tačnost prijavljenih podataka, čime se obezbjeđuje jasna i kontrolisana primjena pravila o boravištu.

Član 10 – Ovim članom predlaže se da se u izuzetnim situacijama, kada nadležni organi i nakon dodatnih provjera i dokaza i dalje imaju sumnju u tačnost prijavljenog uobičajenog boravišta, privremeni uvoz privatnog vozila za poslovne svrhe može usloviti polaganjem odgovarajuće garancije kao mjerom obezbjeđenja. Takođe se propisuje da se u slučaju naknadnog dokazivanja da korisnik zaista ima uobičajeno boravište u drugoj državi članici, položena garancija obavezno vraća u roku od dva mjeseca od dostavljanja dokaza, čime se obezbjeđuje ravnoteža između kontrole i zaštite prava korisnika.

Član 11 – Ovim članom predlaže se uvođenje obaveze prijave i odjave ulaska i izlaska svih stranih motornih vozila i kamp prikolica u Crnoj Gori, najkasnije 24 sata prije prelaska granice, radi lakše kontrole privremenog uvoza i poštovanja poreskih propisa. Propisuje se da prijava mora sadržati osnovne podatke o vlasniku ili korisniku vozila, identifikacione podatke vozila i datume ulaska i izlaska, te da se sve prijave i odjave podnose elektronskim putem nadležnom poreskom organu. Posebno se uređuje da se za jahaće konje primjenjuju posebna pravila iz člana 8, dok se detalji postupka i obrasci uređuju podzakonskim aktom Ministarstva unutrašnjih poslova. Takođe se utvrđuje da su svi postupci prijave, odjave i registracije u registru stranih vozila besplatni, čime se obezbjeđuje jednostavna i transparentna evidencija privremenog uvoza.

Član 12 – Ovim članom predlaže se uspostavljanje Registra stranih vozila kao posebne baze podataka za evidentiranje motornih vozila i drugih sredstava prevoza koja se nalaze na teritoriji države, radi efikasnijeg praćenja njihovog zakonitog boravka i kretanja. Predloženim rješenjem uređuje se vođenje evidencije o prijavi, odjavi i trajanju boravka stranih vozila, čime se stvaraju uslovi za unapređenje nadzora i pravovremeno otkrivanje nepravilnosti. Takođe, omogućava se automatsko obavješćavanje nadležnih organa o prekoračenju dozvoljenog boravka i drugim utvrđenim prekršajima, kao i efikasnija razmjena podataka sa graničnim, carinskim i drugim relevantnim organima.

Član 13 – Ovim članom predlaže se postupak koji se primjenjuje kada prevozno sredstvo prekorači dozvoljeni rok boravka u Crnoj Gori, pri čemu nadležni organ pokreće postupak naplate prekršajne kazne. Nakon okončanja postupka, korisniku se omogućava da izabere između registracije vozila u Crnoj Gori uz plaćanje kazne ili izvoza vozila iz države u ostavljenom roku, uz plaćanje kazne. Takođe se propisuje da tokom trajanja postupka korisnik ne može raspolagati vozilom, te da nadležni organ može privremeno oduzeti dokumenta ili samo vozilo radi obezbjeđenja naplate kazni, troškova postupka i eventualnih poreza, čime se jača sprovođenje zakona i sprječava zloupotreba privremenog uvoza.

Član 14 – Ovim članom predlaže se propisivanje prekršajnih sankcija za kršenje pravila o privremenom uvozu prevoznih sredstava, pri čemu se za pravna lica utvrđuju novčane kazne u iznosu od 1.000 do 20.000 eura za različite oblike povrede zakona, uključujući nepravilno korišćenje vozila, neovlašćeno otuđenje ili iznajmljivanje, korišćenje u komercijalne svrhe suprotno propisima, neizvršavanje obaveze izvoza po isteku roka, davanje netačnih podataka radi izbjegavanja poreza ili neispunjavanje obaveze prijave i odjave. Takođe se propisuju kazne za odgovorna lica u pravnim licima i fizička lica u nižim iznosima, kao i mogućnost privremenog oduzimanja dokumenata i prevoznih sredstava do ispunjenja zakonskih obaveza, uz primjenu dodatnih mjera u skladu sa carinskim i poreskim propisima radi obezbjeđenja zakonitog postupanja.

Član 15 - Ovim članom se propisuju rokovi za donošenje podzakonskih akata radi pune primjene zakona. Istovremeno se obezbjeđuje usklađivanje postojećih propisa iz oblasti registracije vozila, boravka stranaca i drugih povezanih oblasti.

Član 16 - Ovim članom predlaže se da Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava carina i Poreska uprava uspostave Registar stranih vozila najkasnije do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 17 - Ovim članom se uređuje stupanje na snagu zakona i odložena primjena do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu*

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi zakon ima za cilj da riješi neusklađenost crnogorskog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti privremenog uvoza prevoznih sredstava i poreskih oslobođenja. Trenutno ne postoji poseban pravni okvir koji na jedinstven način uređuje uslove pod kojima fizička lica sa prebivalištem u državama članicama EU, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije mogu privremeno koristiti svoja vozila u Crnoj Gori bez obaveze plaćanja poreza. Uspostavljanjem elektronske prijave i odjave vozila i Registra stranih vozila stvaraju se uslovi za efikasnije praćenje zakonitosti privremenog uvoza i korišćenja poreskih oslobođenja.

Osnovni uzrok problema jeste činjenica da postojeći pravni okvir nije harmonizovan sa Direktivom 83/182/EEC koja uređuje oslobađanje od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze između država članica. Kao država kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, Crna Gora ima obavezu da uskladi svoje zakonodavstvo sa pravilima EU u ovoj oblasti. Dodatni uzrok predstavlja nepostojanje centralizovane evidencije stranih vozila i jedinstvenog sistema za kontrolu njihovog ulaska, boravka i izlaska iz države. Zbog toga nadležni organi raspolažu ograničenim mogućnostima za praćenje poštovanja propisanih rokova i sprežavanja eventualnih zloupotreba instituta privremenog uvoza.

Nepostojanje jasno uređenog sistema privremenog uvoza može dovesti do pravne nesigurnosti za građane i privredne subjekte koji koriste vozila registrovana u drugim državama. Istovremeno, različita tumačenja postojećih propisa mogu otežati ostvarivanje prava na poreska oslobođenja i slobodno kretanje lica i prevoznih sredstava. Posljedično, mogu nastati negativni efekti na poreske prihode države, kao i na efikasnost rada organa nadležnih za carinske, poreske i policijske poslove.

Problem najviše pogađa fizička lica koja imaju uobičajeno boravište u državama članicama EU, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, uključujući prekogranične radnike, studente i druga lica koja privremeno borave u Crnoj Gori koristeći vozila registrovana u inostranstvu. Posredno su oštećeni i državni organi, prvenstveno Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava carina i Poreska uprava, jer bez jedinstvenog informacionog sistema i jasnih procedura teže vrše nadzor i kontrolu zakonitosti privremenog uvoza. Takođe, privredni subjekti koji posluju u skladu sa propisima mogu biti stavljeni u nepovoljniji položaj u odnosu na lica koja eventualno zloupotrebljavaju postojeće praznine u regulativi.

Ukoliko se zakon ne donese, Crna Gora bi zadržala postojeće stanje koje ne obezbjeđuje usklađenost sa Direktivom 83/182/EEC i obavezama koje proizilaze iz procesa pristupanja Evropskoj uniji. Time bi ostala pravna neizvjesnost u vezi sa uslovima privremenog uvoza vozila i ostvarivanja poreskih oslobođenja. Bez uspostavljanja Registra stranih vozila i elektronskog sistema prijave i odjave, nadležni organi bi i dalje imali ograničene mogućnosti za praćenje zakonitosti boravka stranih vozila i otkrivanje eventualnih zloupotreba. To bi moglo dovesti do povećanja administrativnih poteškoća, slabije kontrole primjene propisa i većeg rizika od izbjegavanja poreskih obaveza. Dugoročno posmatrano, status quo bi otežao ostvarivanje ciljeva evropskih

integracija, kao i uspostavljanje transparentnog i predvidivog sistema privremenog uvoza u skladu sa standardima Evropske unije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj predloženog zakona jeste uspostavljanje jasnog i usklađenog pravnog okvira za privremeni uvoz određenih prevoznih sredstava iz država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, uz ostvarivanje prava na oslobođenje od poreza pod propisanim uslovima. Na taj način obezbjeđuje se primjena jedinstvenih pravila koja doprinose pravnoj sigurnosti građana i efikasnijem funkcionisanju sistema privremenog uvoza. Jedan od ključnih ciljeva zakona je uklanjanje administrativnih i poreskih prepreka slobodnom kretanju lica i prevoznih sredstava između Crne Gore i država Evropske unije. Propis omogućava da lica koja imaju uobičajeno boravište u državama članicama EU, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije pod jasno definisanim uslovima koriste svoja vozila u Crnoj Gori bez dodatnog poreskog opterećenja. Zakon ima za cilj i unapređenje efikasnosti nadzora nad privremenim uvozom prevoznih sredstava kroz uspostavljanje elektronskog sistema prijave i odjave vozila, kao i osnivanje Registra stranih vozila. Time se stvaraju uslovi za bolju koordinaciju između Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave carina i Poreske uprave, efikasnije praćenje rokova boravka vozila i sprečavanje zloupotreba poreskih oslobođenja. Dodatni cilj propisa je jačanje pravne sigurnosti i transparentnosti, kroz precizno definisanje prava i obaveza korisnika vozila, nadležnih organa i postupaka kontrole, kao i stvaranje pretpostavki za punu primjenu pravila Evropske unije nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Ciljevi predloženog zakona u potpunosti su usklađeni sa strateškim opredjeljenjem Crne Gore za članstvo u Evropskoj uniji i obavezama koje proistazu iz procesa pristupanja EU. Donošenje ovog propisa predstavlja dio aktivnosti na usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti indirektnog oporezivanja i funkcionisanja unutrašnjeg tržišta. Predložena rješenja usklađena su sa programima i politikama Vlade koji se odnose na evropske integracije, unapređenje regulatornog okvira i jačanje administrativnih kapaciteta za primjenu prava Evropske unije. Posebno doprinose ispunjavanju obaveza iz pregovaračkog procesa u oblastima koje se odnose na oporezivanje. Predlog Zakona je usklađen sa opštim ciljem Vlade da obezbijedi transparentan, predvidiv i evropskim standardima prilagođen regulatorni okvir koji podržuje mobilnost građana, pravnu sigurnost i efikasno funkcionisanje javne uprave.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija 1 – Status quo

Ova opcija podrazumijeva zadržavanje postojećeg pravnog okvira bez donošenja posebnog zakona kojim bi se uredilo oslobođenje od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije. Nedostaci ove opcije su značajni, a ogledaju se u zadržavanju stanja neusklađenosti sa Direktivom 83/182/EEC, ne bi se uspostavio jedinstveni sistem za ostvarivanje poreskih oslobođenja pri privremenom uvozu vozila, niti bi se obezbijedila pravna sigurnost za korisnike vozila iz država članica Evropske unije. Takođe, ne bi bili stvoreni uslovi za efikasniji nadzor nad privremenim uvozom i sprečavanje eventualnih zloupotreba. S obzirom na obaveze Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, ova opcija ne omogućava ostvarivanje postavijenih ciljeva.

Opcija 2 – Neregulatorna opcija (primjena postojećih propisa uz administrativne mjere)

Ova opcija podrazumijevala bi pokušaj rješavanja problema kroz izmjene procedura nadležnih organa, donošenje smjernica ili unapređenje administrativne saradnje bez donošenja posebnog zakona. Takav pristup mogao bi djelimično unaprijediti praksu postupanja nadležnih organa, ali ne bi omogućio prenos Direktive 83/182/EEC u pravni sistem Crne Gore. Budući da se pitanja poreskih oslobođenja, prava i obaveza korisnika vozila, rokova boravka i prekršajnih sankcija moraju uređivati zakonom, neregulatorna opcija nije dovoljna za postizanje ciljeva propisa. Pored toga, bez zakonskog osnova ne bi bilo moguće uspostaviti sva predviđena prava i obaveze niti obezbijediti potpunu pravnu sigurnost i usklađenost sa pravom Evropske unije.

Opcija 3 – Donošenje predloženog zakona (preferirana opcija)

Ova opcija podrazumijeva donošenje Zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu, kojim se u nacionalno zakonodavstvo prenosi Direktiva 83/182/EEC. Predloženim zakonom uređuju se uslovi za ostvarivanje poreskih osloboda, definišu prava i obaveze korisnika, uspostavlja sistem elektronske prijave i odjave vozila, osniva Registar stranih vozila i uređuje saradnja nadležnih organa u kontroli zakonitosti privremenog uvoza. Ova opcija omogućava punu harmonizaciju sa pravnom tekovinom Evropske unije, povećava pravnu sigurnost i doprinosi efikasnijoj kontroli primjene propisa. Kao preferirana opcija odabrano je donošenje predloženog zakona, jer jedino ova opcija omogućava potpuno ostvarivanje ciljeva propisa i ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će najviše uticati na građane koji privremeno uvoze vozila iz država Evropske unije, evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske, prekogranične radnike, studente i određene privredne subjekte, posebno rent-a-car kompanije. Pozitivni efekti ogledaju se u oslobađanju od plaćanja poreza i lakšem korišćenju vozila u Crnoj Gori.

Primjena zakona neće stvarati finansijske troškove za građane i privredu, jer se uvodi poresko oslobađanje za privremeni uvoz vozila, a postupci prijave i odjave su besplatni.

Očekuju su brojne koristi od primjene predloženog propisa, kao npr. smanjenja poreskih opterećenja, olakšano kretanje građana i vozila, usklađivanja sa pravnom tekovinom EU i unapređenja pravne sigurnosti.

Propis ne predviđa direktne podsticaje za osnivanje novih privrednih subjekata, ali indirektno doprinosi boljem poslovnom ambijentu. Uklanjanje poreskih prepreka i usklađivanje sa pravilima EU može pozitivno uticati na konkurentnost tržišta i olakšati prekogranično pružanje usluga.

Administrativna opterećenja su ograničena i odnose se na elektronsku prijavu i odjavu vozila te dostavljanje određenih podataka nadležnim organima. Ne uvode se nove naknade, dozvole niti značajne biznis barijere, pa se ukupan uticaj na poslovanje može ocijeniti kao nizak.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom Predloga Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. Implementacijom Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu ne očekuje se da će budžet Crne Gore ostvariti nove prihode. Ministarstvo finansija nije imalo sugestije na Predloga Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu.	6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
Prilikom izrade Predloga Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu korišćena je eksterna ekspertna podrška. Ministarstvo finansija je, u vezi Predloga Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu, sprovelo javnu raspravu u periodu od 19. maja do 7. juna 2026. godine objavljivanjem Programa javne rasprave https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-na-nacrt-zakona-o-oslobadjanju-od-poreza-na-odredena-prevozna-sredstva-koja-se-privremeno-uvoze-iz-jedne-drzave-clanice-u-drugu. Nakon sprovedene javne rasprave, Ministarstvo finansija je pripremilo i objavilo izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi Nacrta Zakona o oslobađanju od poreza na određena prevozna sredstva koja se privremeno uvoze iz jedne države članice u drugu https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-nacrta-zakona-o-oslobadjanju-od-poreza-na-odredena-prevozna-sredstva-koja-se-privremeno-uvoze-iz-jedne-drzave-clanice-u-drugu.	
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? Glavne prepreke za implementaciju propisa mogu biti uspostavljanje i funkcionalno povezivanje Registra stranih vozila sa informacionim sistemima nadležnih institucija, kao i pravovremeno donošenje podzakonskih akata. Dodatni izazov može predstavljati upoznavanje korisnika sa novim obavezama elektronske prijave i odjave vozila. Radi ostvarivanja ciljeva zakona, biće uspostavljen Registar stranih vozila, uveden sistem elektronske prijave i odjave vozila i obezbijedena saradnja između Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave carina i Poreske uprave. Ispunjenje ciljeva može se pratiti kroz broj elektronski prijavljenih vozila, broj korisnika koji ostvaruju pravo na ponesko oslobađanje, broj evidentiranih prekršaja i zloupotreba, kao i stepen funkcionalnosti i korišćenja Registra stranih vozila. Značajan indikator biće i nivo usklađenosti sa propisima Evropske unije u ovoj oblasti. Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće nadležni Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava carina i Poreska uprava, kao organi odgovorni za sprovođenje zakona i vođenje evidencija. Podaci iz Registra stranih vozila predstavljaju osnov za praćenje rezultata i procjenu efikasnosti primjene propisa.	

Datum i mjesto
Podgorica, 22. jun 2026. godine

Starješina
mr Novica Vuković

