



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
17. IJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016

Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-18674/1

Podgorica, 16. decembar 2016. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA -n/r ministra, g-dina Srđana Darmanovića-

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 015/1-31/17-2 od 06. decembra 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga pravilnika o kriterijumima za raspodjelu i upravljanje sredstvima za očuvanje i jačanje saradnje sa iseljenicima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o kriterijumima za raspodjelu i upravljanje sredstvima za očuvanje i jačanje saradnje sa iseljenicima.*

S poštovanjem,

**MINISTAR**
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o kriterijumima za raspodjelu i upravljanje sredstvima za očuvanje i jačanje saradnje sa iseljenicima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Ovaj pravilnik treba da definiše kriterijume za raspodjelu i upravljanje sredstvima za očuvanje i jačanje saradnje sa iseljenicima
 - Uzroci problema su bili u nedostatku Zakona koji propisuje ovu oblast, do usvajanja Zakona o saradnji Crne Gore sa iseljenicima.
 - Posljedice problema su nedovoljan broj kvalitetnih projekata koje kreiraju iseljenička udruženja.
 - Oštećeni su svi, kako iseljenička udruženja, tako i država Crna Gora.
 - Iseljenici i njihova udruženja ne bi bili zadovoljni saradnjom Crne Gore sa njima, što bi štetilo i njima i državi Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cjelokupno unapređivanje saradnje sa iseljeništvom koje proističe iz većeg broja kvalitetnih projekata i programa.
 - Usklađeno je sa posljednjom Strategijom saradnje sa iseljenicima za period 2015-2018. godine, koja je usvojena na Vladi sredinom 2015. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- U slučaju "status quo" opcije, raslo bi nezadovoljstvo iseljeničtva, na osnovu njihovog osjećaja da matica nedovoljno prati, vrednuje i pomaže njihove aktivnosti. A ovim pravilnikom se taj problem u velikoj mjeri rješava.
 - Usvajanje ovog pravilnika je obaveza Ministarstva vanjskih poslova, na osnovu Zakona o saradnji Crne Gore sa iseljenicima i člana 34 Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uspostaviti bolju klimu i zadovoljstvo iseljenika i iseljeničkih organizacija, što je preduslov bolje saradnje sa matičnom državom Crnom Gorom, a time ćemo i mi, u institucijama koje se bave iseljenicima imati dodatnu satisfakciju. Dobre ideje iseljenika će se, uz pomoć države Crne Gore, bolje i brže realizovati.
- Primjena propisa će se finansirati iz budžeta Uprave za dijasporu, tako da nema dodatnog finansijskog opterećenja na građane i privredu.
- Primjena predloženog propisa je u skladu i obavezi prema Zakonu o saradnji Crne Gore sa iseljenicima i članu 40.
- Ne.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivati nova finansijska sredstva iz budžeta, osim onih koja su već u budžetu Uprave za dijasporu, odnosno oblasti saradnje sa iseljenicima.
- Obezbjeđenje je periodično, nakon prihvatanja iseljeničkih projekata od strane Uprave za dijasporu, tj. MVP, sa kojima su iseljenička udruženja učestvovala na konkursu.
- Ne.
- Neophodna sredstva su okvirno planirana budžetom Uprave za dijasporu za tekuću godinu.
- Ne.
- Ne.
- Obračun finansijskih izdataka će se sprovesti na osnovu specifikacije troškova koje zahtijevaju konkretni projekti.
- Ne.
- Sad, istovremeno, konsultujemo Ministarstvo finansija o nacrtu propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

<ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Ne. - Nijesu konsultovane.
7: Monitoring i evaluacija <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Moguće je da ne bude dovoljno sredstava za finansiranje svih kvalitetnih projekata. - Nastojace se da se finansijski pomognu (sufinansiraju) najkvalitetniji programi i projekti iseljeničkih udruženja. - Zadovoljstvo sveukupnog iseljeničtva i matične države izborom, vrednovanjem i finansijskom podrškom projektima koji su prihvaćeni na konkursu. - Uprava za dijasporu.

Datum i mjesto

9.12.2016, Podgorica



