



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

DIREKTORAT ZA GRAĐEVINARSTVO

Broj: UPI 0503-713/48-2014

Podgorica, 10.05.2015.godine

„TEHNOPUT „ D.O.O.

PODGORICA

U prilogu ovog dopisa, dostavlja vam se zaključak, broj i datum gornji.

GENERALNI DIREKTOR
Danilo Gvozdrenović



Dostavljeno:

- Naslovu;
- J.P. „Regionalni Vodovod Crnogorsko primorje „ Budva;
- a/a.

Crna Gora
Ministarstvo održivog razvoja i turizma
DIREKTORAT ZA GRAĐEVINARSTVO
Broj: UPI 0503-713/48-2014
Podgorica, 10.05.2015.godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po zahtjevu „TEHNOPUT„ D.O.O. Podgorica, za izdavanje građevinske dozvole za građenje asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli, br. 50, u okviru Urbanističkog Bloka br. 12, koju čini dio katastarske parcele br. 138/8 K.O.Cijevna, u zahvatu Urbanističkog projekta „Skladište i servisi – Cijevna„ u Opštini Podgorica, na osnovu čl.136, 140 i 141 Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni list RCG“ br.60/03 i „Službeni list CG“ br.32/11) i člana 21 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave (»Sl.list CG« br. 5/12, 25/12, 61/12 i 20/13), po ovlaštenju Ministra, broj 01-3021/5 od 10.12.2012.godine, donosi

ZAKLJUČAK

- 1.Prekida se upravni postupak pokrenut kod ovog ministarstva po zahtjevu „TEHNOPUT„ D.O.O. Podgorica, za izdavanje građevinske dozvole za građenje asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli, br. 50, u okviru Urbanističkog Bloka 12, koju čini dio katastarske parcele br. 138/8 K.O.Cijevna, u zahvatu Urbanističkog projekta „Skladište i servisi – Cijevna „ u Opštini Podgorica.
- 2.Prekid postupka traje do okončanja postupka pred nadležnim organima : Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – Podgorica ; Agencija za zaštitu životne sredine – Podgorica i Agencija za izgradnju i razvoj D.O.O. Podgorica.

O b r a z l o ž e n j e

„TEHNOPUT„ D.O.O. Podgorica, obratilo se ovom ministarstvu zahtjevom, br. UPI 05-713/1 od 08.10.2014.godine sa dopunom istog, br. UPI 05-713/37 -2014 od 03.03.2015.godine za izdavanje građevinske dozvole za građenje asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli, br. 50, u okviru Urbanističkog Bloka br. 12, koju čini dio katastarske parcele br. 138/8 K.O.Cijevna u zahvatu Urbanističkog projekta „Skladište i servisi – Cijevna„ u Opštini Podgorica.

Razmatrajući spise predmeta, utvrđeno je da su dostavljeni sledeći dokazi:

- Urbanističko-tehnički uslovi za izradu tehničke dokumentacije za izgradnju objekata na urbanističkoj parceli br. 50 u okviru Bloka br.12, u zahvatu Urbanističkog projekta „Skladište i servisi – Cijevna„ u Opštini Podgorica, izdati od strane ovog ministarstva br.10-418/1-09 od 19.02.2009.godine;
- Glavni projekat za izgradnju predmetne asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli br. 50, koji je urađen od strane: vodećeg projektanta dr. Snežane Rutešić, dipl.inž.građevinarstva i od strane sljedećih privrednih društava: »Institut za građevinarstvo« D.O.O. Podgorica, „S.M.N.L.“ D.O.O. Podgorica i „MMK Control“ D.O.O. Bar;

- Konačni izvještaj o reviziji Glavnog projekta objekata na opisanoj lokaciji, urađen od strane Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu –Podgorica, br.03-1368-13/1 od oktobra 2014.godine;
- List nepokretnosti 714- prepis, izdat od strane Uprave za nekretnine – P.J.Podgorica, br. 101-956-4091/2014 od 05.11.2014.godine;
- Kopija Plana, izdata od strane Uprave za nekretnine – P.J.Podgorica, br. 956-101-3278/14 od 06.11.2014.godine;
- Elaborat parcelacije po Detaljnom urbanističkom planu K.O.Cijevna – UP „ Skladišta Skladište i servisi – Cijevna„ u Opštini Podgorica, urađen od strane „ DING „ D.O.O.Podgorica, br.2358/15 od 23.03.2015.godine sa dopunom istog iz marta 2015.godine;
- Polisa osiguranja od odgovornosti za investitora »TEHNO PUT« D.O.O. Podgorica , izdata od strane »LOVČEN OSIGURANJE« A.D. za osiguranje, Podgorica, br.0551236 /4 od 04.08.2014.godine;
- Polisa osiguranja od odgovornosti za projektanta „Institut za građevinarstvo“ D.O.O. Podgorica, izdata od strane »UNIQA« A.D. Podgorica, br.6-11561 od 15.10.2013.godine;
- Polisa osiguranja od odgovornosti za projektanta „MMK Control ” D.O.O. Bar, izdata od strane »UNIQA« A.D. za osiguranje,Podgorica, br. 6- 15670 od 17.09.2014.godine;
- Polisa osiguranja od odgovornosti za projektanta „ SMNL” D.O.O. Podgorica, izdata od strane »UNIQA« A.D. za osiguranje, Podgorica, br.7753399 od 04.02.2014.godine;
- Polisa osiguranja od odgovornosti za revidenta „Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu „ D.O.O. Podgorica, izdata od strane »SAVA MONTENEGRO« A.D. za osiguranje, Podgorica, br.13015790 od 12.11.2013.godine;
- Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine 02 broj: UPI-755/18 od 19.09.2012.godine kojim je izdata saglasnost na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu postrojenja za proizvodnju asfalta –asfaltne baze, čija se realizacija planira na urbanističkoj parceli br. 50, u okviru Urbanističkog bloka br. 12, koju čini dio katastarske parcele br. 138/8 K.O.Cijevna u zahvatu Urbanističkog projekta „ Skladište i servisi – Cijevna „ Glavni grad Podgorica i obavještenje te Agencije, 02, br. D-2543/2 od 03.12.2014.godine da je citirano rješenje od 19.09.2012.godine, važeće;
- Rješenje Ministarstva saobraćaja i pomorstva – Direkcija za željeznice, br. 657/14 od 03.12.2014.godine, kojim je izdata saglasnost za izdavanje građevinske dozvole za izgradnju asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli br. 50 na katastarskoj parceli br. 138/8 K.O.Cijevna u okviru Bloka 12, u zahvatu Urbanističkog projekta“ Skladišta i servisi Cijevna „ Opština Podgorica;
- Rješenje br. 04-U1-340-3188/14/14 od 05.11.2014.godine, izdato od strane Glavnog grada Podgorica-Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj, kojim je izdata saglasnost na Glavni projekat asfaltne baze sa pratećim objektima na UP br. 50 u okviru Bloka 12, u zahvatu Urbanističkog projekta „ Skladište i servisi –Cijevna „ na katastarskoj parceli br. 138/8 K.O.Cijevna u Podgorici, za fazu saobraćajna oprema i signalizacija;
- Rješenje Uprave za vode, br. 060-327/14-02012-206 od 06.02.2015.godine, kojim je izdata vodna saglasnost investitoru „ Tehnput „ D.O.O, Podgorica, na Glavni projekat hidrotehničkih instalacija asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli broj 50 u zahvatu Urbanističkog projekta „ Skladište i servisi – Cijevna „ na katastarskoj parceli br. 138/8 K.O.Cijevna u Podgorici;
- Saglasnost na mjere zaštite od požara, predviđene priloženom revidovanom tehničkom dokumentacijom, izdata od strane Ministarstva unutrašnjih poslova 04 broj: 04-UPI-228/14-4977/2 od 28.10.2014.godine;
- Akt Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice D.O.O.br. 10947 od 21.11.2014.godine;

- Akt Ministarstva saobraćaja i pomorstva –Direktorat za državne puteve, br. 06-5738/2 od 12.11.2014.godine i akt, br. 03-8468/2 od 10.11.2014.godine, u kojem je utvrđeno da se u konkretnom slučaju radi o priključku na saobraćajnicu unutar Urbanističkog projekta „ Skladište i servisi – Cijevna“;
- Akti „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje,, Budva, br.01-14/4066 od 19.11.2014.godine, br.01-14/4322 od 12.12.2014.godine, br.01-14/4449 od 24.12.2014.godine u kojim je data informacija o zonama sanitarne zaštite izvorišta Bolje sestre u pojasu zaštite regionalnog vodovodnog sistema za Crnogorsko primorje i ograničenja u tim zonama i dat predlog zajedničke saradnje na sprečavanju izgradnje asfaltnih baza u navedenim zonama sanitarne zaštite, sa rješenjem Uprave za vode, br. 060-327/08-02014-249 od 12.12.2008.godine i
- Akt Uprave za vode, br. 060-327/14-02011-206 od 25.11.2014.godine u kome je dato obavještenje da je na osnovu pregleda tehničke dokumentacije, utvrđeno da nedostaju vodni uslovi na projekat izgradnje asfaltne baze,kao preduslova izdavanja vodne saglasnosti za predmetnu bazu,
- Akt J.P. „ Regionalni vodovod Crnogorsko primorje „ Budva, br. 01-15/5715 od 27.04.2015.godine u kome je dat zahtjev Agenciji za zaštitu životne sredine o stavljanju van snage saglasnost na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu za izgradnju asfaltne baze;
- Akt J.P. „ Regionalni vodovod Crnogorsko primorje „ Budva, br. 01-15/5713 od 27.04.2015.godine u kome je dat zahtjev Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja za poništaj rješenja br. 060-327/14-02012- 206 od 06.02. 2015 godine;
- Akt J.P. „ Regionalni vodovod Crnogorsko primorje „ Budva, br. 01-15/5714 od 27.04.2015.godine u kome je dat zahtjev Ministarstvu održivog razvoja i turizma – Direktoratu za životnu sredinu i klimatske promjene za stavljanje van snage saglasnosti izdate investitoru „ Tehnput „ D.O.O.Podgorica;
- Akt Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice, br. 2945 od 17.04.2015.godine sa urgencijom za postupanje po zahtjevu, br. 3578 od 05.05.2015.godine ;
- Rješenje Uprave za vode, br. 060-327/14-02012-206 od 06.02.2015.godine, kojim je izdata vodna saglasnost investitoru „ Tehnput „ D.O.O, Podgorica, na Glavni projekat hidrotehničkih instalacija asfaltne baze sa pratećim objektima na urbanističkoj parceli broj 50 u zahvatu Urbanističkog projekta „ Skladište i servisi – Cijevna „ na katastarskoj parceli br. 138/8 K.O.Cijevna u Podgorici;
- Akt Ministarstva Poljoprivrede i ruralnog razvoja – Uprava za vode, br. 11/15-0101-383/2 od 06.05.2015.godine.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, razmotrilo je predmetni zahtjev sa spisima predmeta i odlučilo kao u dispozitivu zaključka, a ovo iz sljedećih razloga:

Naime, članom 136 Zakona o opštem upravnom postupku (“Službeni list RCG“ br. 60/03 i “Službeni list CG“ br.32/11), propisano je da ako organ koji vodi postupak, naiđe na pitanje bez čijeg se rješavanja ne može riješiti sama upravna stvar, a to pitanje čini samostalnu pravnu cjelinu za čije rješavanje je nadležan sud ili drugi organ (prethodno pitanje), on može, pod uslovima ovog zakona, sam raspraviti to pitanje ili postupak prekinuti dok nadležni organ to pitanje ne riješi. O prekidu postupka donosi se zaključak, protiv koga je dopuštena posebna žalba, osim ako je zaključak donio drugostepeni organ.

Članom 141 stav 1 tačka 4 istog Zakona, propisano je da se postupak prekida, između ostalog i ako organ koji vodi postupak, odluči da o prethodnom pitanju neće odlučivati sam, odnosno ako po zakonu ne može sam rješavati prethodno pitanje.

Članom 91 stav 2 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG " broj 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14), taksativno su utvrđeni objekti za koje je organ uprave nadležan za izdavanje građevinske dozvole.

Članom 93 istog Zakona, propisano je da se građevinska dozvola izdaje rješenjem na osnovu slijedeće dokumentacije: 1) idejnog projekta, odnosno glavnog projekta, sa izvještajem o izvršenoj reviziji, izrađenih u 10 primjeraka, od kojih su sedam u zaštićenoj digitalnoj formi; 2) dokaza o pravu svojine, odnosno drugom pravu na građevinskom zemljištu ili dokaza o pravu građenja, odnosno drugom pravu na objektu, ako se radi o rekonstrukciji objekta i kopije plana; 2a) saglasnosti svih vlasnika građevinskog zemljišta obuhvaćenog urbanističkom parcelom, ako se objekat gradi na dijelu urbanističke parcele; 3) saglasnosti, mišljenja i drugih dokaza utvrđenih posebnim propisima ako se objekat gradi na osnovu glavnog projekta; 4) dokaza o uređivanju odnosa u pogledu plaćanja naknade za komunalno opremanje i dokaza u pogledu plaćanja naknade za izgradnju regionalnog sistema vodosnabdjevanja na teritoriji opština Crnogorskog primorja i 5) dokaza o osiguranju od odgovornosti investitora i privrednog društva, pravnog lica, odnosno preduzetnika koje je izradilo, odnosno revidovalo idejni, odnosno glavni projekat, u skladu sa članom 71 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 tačke 2a ovog člana, građevinska dozvola za objekte od opšteg interesa se može izdati na dijelu urbanističke parcele i bez saglasnosti svih vlasnika nedostajućeg dijela građevinskog zemljišta obuhvaćenog urbanističkom parcelom, ako taj dio urbanističke parcele ne utiče na funkcionalnost i pristup objektu i ne predstavlja dio prostora koji je planskim dokumentom definisan za građenje objekta i uz uslov da se indeks zauzetosti i izgrađenosti za urbanističku parcelu umanje za nedostajući dio urbanističke parcele.

Stavom 3 istog člana Zakona, utvrđeno je da dokaze iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana, pribavlja organ nadležan za izdavanje građevinske dozvole po službenoj dužnosti, a stavom 4 člana 93 Zakona, utvrđeno je da se za izdavanje dokaza iz stava 1 tač. 2 i 3 ovog člana, ne plaća se taksa, naknada, odnosno drugi troškovi izdavanja.

Ukoliko nadležni organi, odnosno institucije ne dostave dokaze iz stava 1 tačka 3 ovog člana u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za njihovo dostavljanje, smatraće se da su saglasni sa revidovanim idejnim, odnosno glavnim projektom – član 93 stav 6 Zakona.

J.P. "Regionalni vodovod Crnogorsko primorje" Budva, kao zainteresovano lice u predmetnoj upravnoj stvari, kome je to svojstvo priznato zaključkom ovog ministarstva br. UPI 0503-713/30 od 22.12.2014.godine, je aktom br. 01-15/5713 od 27.04.2015.godine, podnijelo zahtjev Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja kao drugostepenog organa za poništaj prvostepenog rješenja Uprave za vode br. 060-327/14-02012-206 od 06.02.2015.godine sa ciljem da se zaštiti izvorište Bolje sestre kao važnog državnog resursa od mnoštva rizika.

Takođe se aktima, br. 01-15/5715 i br. 01-15/5714 od 27.04.2015.godine, navedeno Javno preduzeće, obratilo Agenciji za zaštitu životne sredine – Podgorica i Direktoratu za životnu sredinu i klimatske promjene Ministarstva održivog razvoja I turizma, zahtjevima za stavljanje van snage rješenja Agencije za zaštitu životne sredine O2 br. UPI -755/18 od 19.09.2012.godine, kojim je izdata saglasnost na Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu postrojenja za proizvodnju asfalta – asfaltne baze čija se realizacija planira na urbanističkoj parceli broj 50 u okviru Urbanističkog bloka broj 12, koju čini dio katastarske parcele br. 138/8 K.O.Cijevna u zahvatu Urbanističkog projekta " Skladišta i servisi –Cijevna " .

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja- Uprava za vode, Podgorica je povodom preduzetih procesnih radnji od strane zainteresovanog lica u smislu osporavanja zakonitosti rješenja Uprave za vode, br. 060-327/14-02012-206 od 06.02.2015.godine, u aktu, br. 11/15-0101-383/2 od 06.05.2015. godine, ukazalo na činjenicu, između ostalog, da povlačenjem citiranog rješenja " kao posledicu bi imalo obavezu povlačenja i preispitivanja svih saglasnosti, izdatih od strane ove uprave, od dana izdavanja rješenja o određivanju zona sanitarne zaštite vodoizvorišta " Bolje Sestre " do danas, što bi značilo povlačenje rješenja za 8 benzinskih pumpi asfaltne baze " Bemax ", koja se nalazi 50 metara od lokacije asfaltne baze " Tehnoput ", kao i zaustavljanje aktivnosti na izradi postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici, Danilovgradu i Nikšiću, te zaustavljanje daljeg razvoja ove regije. Dakle morali bi se povući svi izdati vodni uslovi ".

Uvidom u spise predmeta, utvrđeno je da nema dokaza o uređivanju odnosa u pogledu plaćanja naknade za komunalno opremanje saglasno članu 93 stav 1 tačka 4 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata – akt Agencije za izgradnju i razvoj Podgorice, br. 2945 od 17.04.2015.godine.


Kako navedena pitanja čine samostalnu pravnu cjelinu, za čija rješavanja su nadležni drugi organi – prethodna pitanja u smislu postupanja po članu 93 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, radi donošenja rješenja o glavnoj stvari po postavljenom zahtjevu i kako je zainteresovano lice navedenim aktima pokrenulo postupak preispitivanja zakonitosti i stavljanjem van snage prvostepenih rješenja pred nadležnim drugostepenim organima - rješenje Uprave za vode, br.060-327/14-02012-206 od 06.02.2015.godine i rješenje Agencije za zaštitu životne sredine O2 br. UPI -755/18 od 19.09.2012.godine, i kako je u toku drugostepeno odlučivanje za provjeru zakonitosti istih, to su se stekli uslovi za primjenu čl. 136 i 141 Zakona o opštem upravnom postupku da se ovaj postupak prekine, dok nadležni organi: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja – Podgorica , Agencija za zaštitu životne sredine- Podgorica i Agencija za izgradnju i razvoj D.O.O. Podgorica, ne riješe predmetna pitanja.


Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog zaključka.

PRAVNA POUKA: Ovaj zaključak je konačno u upravnom postupku i protiv njega žalba nije dopuštena, već se tužbom može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda Crne Gore, u roku od 30 dana od dana prijema istog.

Rukovodilac Direkcije za izgradnju objekata
Milica Abramović, dipl.inž.građ. 

Obradili:

Nataša Pavićević, sam.savjetnik I 

Nataša Martinović, sam.savjetnik I 

GENERALNI DIREKTOR
Danilo Gvozdenović

