



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/23-3097/2

Podgorica, 26.04.2023.godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Cjenovnika usluga trajektne linije Kamenari – Lepetane, kao i Predloga pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja prava na mjesečnu naknadu i povlašćeni prevoz trajektom na liniji Kamenari – Lepetane sa Predlogom sporazuma o povlašćenom korišćenju usluge trajektnog prevoza između Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Opština Tivat i Herceg Novi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MISLJENJE

Uvidom u izvještaj o analizi procjene uticaja propisa konstatovano je da će implementacija predmetnog cjenovnika imati pozitivne uticaje u vezi budžeta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, podizanje kvaliteta ponude i usluga kako korisnika tako i cjelokupne turističke ponude, monopol je u vlasništvu države Crne Gore.

Građani Crne Gore će imati troškove usluge korišćenja trajektne linije. Međutim u odnosu na Pomorski saobraćaj, JPMD je dalo niz benefita građanima u odnosu na raniji cjenovnik,.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Cjenovnika, kao i Predloga pravilnika i Predloga sporazuma, nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta države. Shodno predloženom Cjenovniku usluga trajektne linije, planirani su prihodi u visini od 6.700.000,00€ u 2023. godini.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi, na Cjenovnik usluga trajektne linije Kamenari – Lepetane, kao i Predlog pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja prava na mjesečnu naknadu i povlašćeni prevoz trajektom na liniji Kamenari – Lepetane sa Predlogom sporazuma o povlašćenom korišćenju usluge trajektnog prevoza između Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Opština Tivat i Herceg Novi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Cjenovnik usluga trajektne linije Kamenari – Lepetane

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem popunjavanja budžeta JPMD o omogućiti kvalitetniju uslugu i bolju turističku ponudu za predstojeću sezonu.

Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-011/23-468/2 zaduženo je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da preuzme obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari – Lepetane.

Javno preduzeće je pristupilo nabavci trajekata kao i izmjenama plana korišćenja sredstava kojima je predviđeno kreditno zaduženje u iznosu od 4.000.000,00€.

Do sada je korisnicima trajektne linije bio besplatan prevoz što je preduzeću povećalo troškove goriva, maziva, rezervnih dijelova, obaveze za zarade, nabavke trajekta i održavanje istih.

Potrebno je da preduzeće počne sa ubiranjem prihoda u skladu sa dostavljenim cjenovnikom.

Cjenovnikom usluga trajektne linije Kamenari – Lepetane definisani su iznosi karata za redovnu trajektnu liniju. u odnosu na preduzeće koje je ranije upravljalo trajektnom linijom JPMD je dalo niz pogodnosti za građane. Bez obaveze plaćanja naknade prevoz trajektom će koristiti bicikla, vozila hitne pomoći, vatrogasne službe, službena vozila vojske Crna Gore i Uprave policije. Preduzeće je uvelo sezonsku i vansezonsku kartu za motocikle i mala putnička vozila za fizička lica. Značajno je napomenuti da je uvedena i mjesečna karta za fizička lica (50 prelazaka) u iznosu od 100,00€ sa uračunatim PDV.

Neusvajanjem predmetnog akta direktno će biti oštećen budžet i rezultat poslovanja JPMD, a samim tim i budžet Crne Gore. Usvajanjem akta korisnici trajektne linije će imati dodatne troškove uzimajući u obzir da je besplatan prevoz od 18.02.2023. godine.

Imajući u vidu ovako utvrđeno stanje, kao i činjenicu da je Crna Gora sve popularnija i atraktivnija ljetnja turistička destinacija, koja privlači sva više turista, smatramo da bi ucvajanjem dostavljenog cjenovnika Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i država Crna Gora imali značajan finansijski priliv od naplaćenih usluga za korišćenje redovne trajektne linije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu predloženim propisom:

- predmetni cjenovnik će popuniti budžet javnog preduzeća, a samim tim i države Crne Gore;
- davanje određenih povoljnosti korisnicima trajektne linije (Bez obaveze plaćanja naknade prevoz trajektom će koristiti bicikla, vozila hitne pomoći, vatrogasne službe, službena vozila vojske Crna Gore i Uprave policije. Preduzeće je uvelo sezonsku i vansezonsku kartu za motocikle i mala putnička vozila za fizička lica. Značajno je napomenuti da je uvedena i mjesečna karta za fizička lica (50 prelazaka) u iznosu od 100,00€ sa uračunatim PDV);
- dodatna djelatnost JPMD će značajno uvećati prihode (pored naknada za korišćenje morskog dobra od 7.800.000,00€ prihod se uvećava za naknade od korišćenja trajekta, planirano do kraja 2023.godine 6.700.000,00€
- Monopol je u vlasništvu države Crne Gore (od 2004. godine svi prihodi od ove usluge išli su Pomorskom saobraćaju doo, dok je JPMD dobijalo samo 4% od ostvarenog Prihoda od prodaje karata, tj bez uračunatog PDV-a
- Kvalitetnija i bolja turistička ponuda.

Ovaj akt je usklađen na osnovu člana 7 i člana 21 Statuta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj: 0203-1074/7 od 15.02.2023.godine, na koji je Vlada Crne Gore dala saglasnost Zaključkom broj: 07-011/23-751/2 od 17. februara 2023.godine, Rješenja Centralnog registra privrednih subjekata broj: 8-0010870/010 od 24.02.2023.godine, Zaključka Vlade Crne Gore broj: 07-011/23-568/2 od 09.02.2023 godine, Zaključaka Vlade Crne Gore broj: 07-011/23-856/2 od 24. februara 2023.godine, Odluke Upravnog odbora broj: 0203-1625/3 od 17.03.2023.godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne usvoji dostavljeni Cjenovnik Javno preduzeće bi ostalo uskraćeno za prihode od trajektne linije Kamenari – Lepetane i imalo bi troškove koji bi značajno uticali na poslovni rezultat preduzeća.

Značajno je napomenuti da je Javno preduzeće pristupilo nabavci trajekata kao i izmjenama plana korišćenja sredstava kojima je predviđeno kreditno zaduženje u iznosu od 4.000.000,00€.

Za postizanje ciljeva navedenih u poglavlju 2. Ciljevi, Javno preduzeće je stava da se isti može postići usvajanjem predmetnog Cjenovnika.

Cjenovnik je urađen u skladu sa svim važećim propisima.

Cjenovnik će popuniti budžet javnog preduzeća, a samim tim i države Crne Gore. Omogućiće niz povoljnosti korisnicima trajektne linije.

Sa tim u vezi, potrebno je nastaviti taj lančani ekonomski efekat i omogućiti javnom preduzeću i državi Crnoj Gori da u takvoj konstalaciji ostvari svoj finansijski interes i cilj.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Implementacija predmetnog Cjenovnika imaće sledeće pozitivne uticaje:

- Popunavanje budžeta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore
- Podizanje kvaliteta ponude i usluga kako korisnika tako i cjelokupne turističke ponude
- Monopol je u vlasništvu države Crne Gore.

Negativni uticaji:

- Troškovi za korisnike trajektne linije

Građani Crne Gore će imati troškove usluge korišćenja trajektne linije. Međutim u odnosu na Pomorski saobraćaj, JPMD je dalo niz benefita građanima koji su predstavljeni u narednoj tabeli sa uporednim prikazom ranijeg cjenovnika:

Redovna trajektna linija	Cjenovnik JPMD za usluge trajektne linije	Cjenovnik Pomorskog saobraćaja d.o.o. sa uračunatim PDV-om po kojem je vršena naplata karata
	(2023)	(2022)
Motocikl vansezonska karta	1.50 €	2.50 €
Motocikl sezonska karta	2.50 €	2.50 €
Mala putnička vozila (automobile), putnička kombi vozila Putnička vozila <8+1 sjedišta <=5 metara vansezonska karta	4.00 €	5.00 €
Mala putnička vozila (utomobile), putnička kombi vozila Putnička vozila <8+1 sjedišta <=5 metara sezonska karta	5.00 €	5.00 €
Mala putnička vozila (utomobile) sa prikolicom, putnička kombi vozila, putnička vozila <8+1 sjedišta >=5 metara	9.30 €	9.30 €
Teretna kombi vozila, putnička kombi vozila, minibusevi, kamioni, kombi vozila minibusevi sa više od 8+1 sjedišta zaključno sa 22+1 sjedišta, Kamioni nosivosti do 5t	10.50 €	10.50 €
Kamion, kombi (putnički teretni) sa prikolicom, kamion sa prikolicom, kamion preko 5t kombi (putnički / teretni) sa	14.50 €	14.50 €

cijene za uslugu korišćenja trajektne linie Kamenari – Leptane koje će korisnici istog plaćati JPMD.

Usvajanjem ovog akta će se ostvariti prihod budžeta JPMD.

Do kraja 2023. godine je planirano je ostvarenje prihoda od trajektne linije u iznosu od 6.700.000,00€. Planiranje prihoda vrši se na osnovu predloženog Cjenovnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U procesu pripreme implementacije predmetnog akta izvršene su konsultacije sa Opštinama Herceg Novi i Tivat. Kao rezultat konsultacija postignut je sledeći dogovor: „Posebna cijena sezonske karte za korišćenje usluge trajektnog prevoza za građane opština Herceg Novi i Tivat za motocikl iznosi 1,50 € sa uračunatim PDV-om.

Cijena vansezonske i sezonske karte za građane iz stava 1 ovog člana, za mala putnička vozila (automobile), putnička kombi vozila putnička vozila <8+1 sjedišta | <=5 metara iznosi 3,00 € sa uračunatim PDV-om“.

Navedeni rezultati konsultacija implementirani su u: Pravilniku o uslovima i načinu ostvarivanja prava na mjesečnu kartu i povlašćeni prevoz trajektom na liniji Kamenari – Lepetane; Sporazum o povlašćenom korišćenju usluge trajektnog prevoza između Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i opštine Herceg Novi i Sporazum o povlašćenom korišćenju usluge trajektnog prevoza između Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Opštine Tivat.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju ovog akta.

Upravni odbor JPMD je usvojio Cjenovnik usluge za trajektnu liniju Kamenari-Lepetane i isti je dostavilo Vladi Crne Gore na saglasnost.

Nakon usvajanja predmetnog akta JPMD će uspostaviti naplatu karata i početi sa ubiranjem prihoda po ovom osnovu.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva dominantno će predstavljati broj prodatih karata, kao i finansijski priliv nastao od usluge trajektnog prevoza.

JPMD će biti zaduženo za monitoring i evaluacije primjene predmetnog akta, shodno kojem će vršiti svoju djelatnost i pružiti zadovoljavajuću ponudu građanima i korisnicima trajektne linije.

Podgorica, 25.04.2023. godine



MINISTARKA

Aida Novaković Đurović