



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-132/2

Podgorica, 08.02.2023. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**- n/r ministru, gospodinu mr Goranu Đuroviću -**

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2023. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženom *Odlukom* postiže se tehničko usaglašavanje *Kontrolne liste* sa *Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2023. godine*, kako bi se prilikom carinjenja nesmetano odvijao spoljnotrgovinski promet.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog *Predloga odluke* nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2023. godinu*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predložena Odluka o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, usaglašava se sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2023. godinu. Uredba o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2023. godinu, usklađena je sa poslednjim izmjenama i dopunama Kombinovane nomenklature i to: Uredba Komisije (EU) 2022/1998 od 20. septembra 2022. godine o izmjeni Priloga I. Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, 32022R1998, OJ L 282, 31.10.2022.</li> <li>- Ne postoje uzroci problema već se radi o redovnim godišnjim izmjenama Odluke i usaglašavanje iste sa najnovijom verzijom Kombinovane nomenklature EU.</li> <li>- Eventualno pogrešno tarifiranje roba za koje je izmijenjena carinsku tarifa.</li> <li>- Ne postoje oštećene strane.</li> <li>- Donošenje Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, čini osnovu za nesmetan proces pribavljanja odgovarajućih odobrenja od određenih nadležnih institucija, (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Agencija za civilno vazduhoplovstvo; Ministarstvo kulture i medija; Ministarstvo zdravlja; Agencija za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore; Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva; Sekretarijat za zakonodavstvo; Uprava prihoda i carina), u suprotnom bi imali nekonzistentne tarifne oznake, s jedne strane kao i loša transparentnost novih mjera u pogledu spoljno-trgovinskog prometa, što bi u konačnom predstavljalo biznis barijeru privrednim subjektima koji se bave ovim poslom.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usaglašavanje Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2023. godinu, odnosno sa: Uredbom Komisije (EU) 2022/1998 od 20. septembra 2022. godine o izmjeni Priloga I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj</li> </ul>	



carinskoj tarifi, 32022R1998, OJ L 282, 31.10.2022.

- Ostvarivanje navedenog cilja nije predviđeno strategijom ili programom Vlade.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- **"Status quo" opcija** je implementacija **postojeće** Odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list Crne Gore", br. 22/14, 38/15, 29/16, 62/16, 24/17, 35/18, 22/19, 40/20 i 71/21), koja bi za posljedicu imala da lica koja vrše spoljno-trgovinski promet ne mogu izvršiti redovan carinski postupak za određenu vrstu roba za koje je došlo do promjene tarifnih pozicija.

- **Preferirana opcija**

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe sadržan je u članu 6 stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list RCG", br. 28/04 i 37/07 i "Službeni list CG", br. 57/14), kojim je propisano da Vlada Crne Gore, posebnom odlukom ustanovljava, ažurira i objavljuje Odluku o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen, u skladu sa odredbama tog Zakona.

Crna Gora je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu usaglašavanja nacionalne nomenklature sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (član 18 stav 2 SSP-a). Imajući u vidu da se Kombinovana nomenklatura mijenja svake godine, kao i činjenicu da ona predstavlja jedan od osnovnih preduslova za pravilno sprovođenje spoljnotrgovinske razmjene sa zemljama članicama Evropske unije, u Predlog Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, su inkorporirane izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanoj nomenklaturi za 2023. godinu. Predlog Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, sačinjen je i u skladu s Zakonom o ratifikaciji Privremenog sporazuma o trgovini i srodnim pitanjima između Evropske zajednice, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane ("Službeni list CG", broj 7/07), koji se primjenjuje na svrstavanje proizvoda u Carinskoj tarifi.<sup>1</sup>

Razlozi za donošenje Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe su dakle sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja sa Uredbom o carinskoj tarifi za 2023. godinu. Predlog Uredbe o carinskoj tarifi za 2023. godinu., koju priprema Ministarstvo finansija sadrži izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanoj nomenklaturi za 2023. godinu, kroz gore pomenute Uredbe o izmjeni Priloga I Uredbi Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i



srednjim preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- U cilju što jednostavnostavnije primjene Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina i prihoda ista predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata:
  - naziv organa koji izdaje određenu vrstu dozvola;
  - rješenja sadržana u Međunarodnoj konvenciji o harmonizovanom sistemu naziva i šifarskih oznaka robe - Tarifni broj, tarifna oznaka, naimenovanje.
  - izmjene Kombinovane nomenklature Uredba Komisije (EU) 2020/1577 od 21. septembra 2020. godine o izmjeni Priloga I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, 32020R1577, OJ L 361, 30.10.2020; režime spoljnotrgovinskog poslovanja (oblike izvoza i uvoza), kao i jedinice mjere.
- Donošenje Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, odnosno njena primjena neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Nema troškova po osnovu donošenja Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Predlogom Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list Crne Gore", br. 22/14, 38/15, 29/16, 62/16, 24/17, 35/18, 22/19, 40/20 i 73/21).
- Donošenjem Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih



izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Implementacijom Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata jer se radi o aktu koji omogućava implementaciju spoljnotrgovinskih propisa tj. na jednoim mjestu sublimira sva spoljnotrgovinska ograničenja.
- Implementacijom Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe, budžet Crne Gore će ostvarivati prihode u vidu takse, shodno Zakonu administrativnim taksama (Sl.list CG" br.18/19) iz tarifnog broja 90, u iznosu od 10 eura po podnijetom zahtjevu. U prethodnom periodu (2022.g.), Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma podnošeno je 266 zahtjva na osnovu kojih je naplaćeno 2.660,00 eura.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ministarstva finansija se pozitivno izjasnilo u odnosu na predloženi tekst propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog Odluke o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2023. godinu prosljeđen je svim resornim organima (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - shodno Odluci, nadležnost ovog ministarstva je označena oznakom **D3**; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Agencija za civilno vazduhoplovstvo; Ministarstvo kulture i medija - shodno Odluci, nadležnost ovog ministarstva je označena oznakom **D4**; Ministarstvo zdravlja - shodno Odluci, nadležnost ovog ministarstva je označena oznakom **D1**; Agencija za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore - shodno Odluci, nadležnost ovog ministarstva je označena oznakom **D1**; Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva - shodno Odluci, nadležnost ovog ministarstva je označena oznakom **D2**; Sekretarijat za zakonodavstvo; Uprava prihoda i carina), da daju svoje mišljenje na predloženi tekst propisa ili da sugerišu za pojedinu vrstu roba koju bi trebalo uključiti u sistem kontrole ili izbaciti iz istog.

- Dobijene sugestije resornih organa su ugrađene u predloženi tekst propisa.

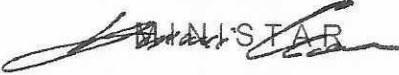
#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina i prihoda će implementirati Odluku o izmjenama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

30/12/2022.g., Podgorica  
Datum i mjesto



Goran Đurović  
  
Starješina organa predlagača

