



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-078/26-3218/2

Podgorica, 10.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 - maj 2027. godine

Veza: Vaš akt br. 5/2-900/25-6039-4 od 17.12.2025. godine i 05/1-900/26-142-2 od 15.01.2026. godine i 5/1-900/26-142-3 od 3.02.2026. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 - maj 2027. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da se predmetnim Predlogom odluke vrši izmjena sastava na način da je došlo do izmjene u imenovanju 4 predstavnika institucija, kao i u broju članova, te da je za implementaciju propisa potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za isplatu naknada članovima/icama Radne grupe, a u skladu sa članom 7 Predloga odluke predsjedavajućoj, zamjenici predsjedavajuće, sekretarki i članovima/icama Radne grupe naknada za rad u Radnoj grupi po održanom sastanku, u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Nadalje, navedeno je da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa, organizacija, odnosno institucija na čiji su predlog predsjedavajuća, zamjenica predsjedavajuće, sekretarka i članovi/ice Radne grupe imenovani, kao i da će ukupni troškovi zavisiti od odluke nadležnih organa i institucija o visini nadoknade koje će opredijeliti delegiranim predstavnicima, u skladu sa Odlukom, te mogućnosti pojedinih članova da primaju nadoknade imajući u vidu članstva u drugim tijelima.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa izdvajanjem sredstava za isplatu naknada članovima predmetne Radne grupe po održanom sastanku, te je potrebno da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetne Radne grupe bude jednom godišnje. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Novica Vuković

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I SPROVOĐENJE AKTIVNOSTI U OKVIRU PREDSEDAVANJA CRNE GORE KOMITETU MINISTARA SAVJETA EVROPE U PERIODU NOVEMBAR 2026 - MAJ 2027. GODINE

Član 1

U Odluci o obrazovanju Radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 - maj 2027. godine („Službeni list CG“, broj 8/25) član 1 mijenja se i glasi:

„Obrazuje se Radna grupa za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 - maj 2027. godine (u daljem tekstu: Radna grupa), u sastavu:

- 1) Nizaheta Kurpejović – Cikotić, generalna direktorica Generalnog direktorata za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, predsjedavajuća;
- 2) Bosiljka Vuković-Simonović, načelnica u Direkciji za Savjet Evrope u Generalnom direktoratu za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, zamjenica predsjedavajuće;
- 3) Dragana Kandić, prva sekretarka u Direkciji za OEBS i Savjet Evrope u Generalnom direktoratu za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, sekretarka;
- 4) Jelena Cvijović, ataše u Direkciji za OEBS i Savjet Evrope u Generalnom direktoratu za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 5) Aldina Ibrahimović, ataše u Direkciji za OEBS i Savjet Evrope u Generalnom direktoratu za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, članica;
- 6) Jovana Kovačević, sekretarka Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, članica;
- 7) Vera Damjanović, zamjenica sekretarke Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, članica;
- 8) Nada Vojvodić, načelnica Direkcije za informisanje javnosti o pregovaračkom procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Direktor za informisanje javnosti o EU i procesu pristupanja Crne Gore EU u Ministarstvu evropskih poslova, članica;
- 9) mr Granica Kovačević, šefica Odsjeka za poljoprivredu i ribarstvo u Ministarstvu evropskih poslova, članica;
- 10) Milica Adžić, državna sekretarka u Ministarstvu finansija, članica;
- 11) Vladimir Vojvodić, načelnik Direkcije za razvoj sporta u Ministarstvu sporta i mladih, član;
- 12) Jelena Burzanović, samostalna savjetnica u Direktoratu za sport u Ministarstvu sporta i mladih, članica;
- 13) Marko Vukašinović, generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i EU fondove u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija, član;
- 14) Smilja Kažić Vujačić, načelnica Direkcije za međunarodnu saradnju i EU fondove u oblasti nauke i inovacija u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija, članica;

- 15) Blagoje Gledović, generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć u Ministarstvu pravde, član;
- 16) Nataša Ćuković, načelnica u Direktoratu za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć u Ministarstvu pravde, članica;
- 17) Valentina Bodven, samostalna savjetnica u Direktoratu za međunarodnu saradnju i međunarodnu pravnu pomoć u Ministarstvu pravde, članica;
- 18) Irena Joksimović, v.d. generalne direktorice Direktorata za rad u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, članica;
- 19) Larisa Zoronjić, načelnica Direkcije za praćenje primjene standarda MOR i instrumenata SE u Direktoratu za rad u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, članica;
- 20) mr Mirjana Đuranović, načelnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju u Ministarstvu zdravlja, članica;
- 21) dr Jasna Sekulić, samostalna savjetnica u Odjeljenju za međunarodnu saradnju u Ministarstvu zdravlja, članica;
- 22) Daliborka Spasojević, samostalna savjetnica I u Direkciji za međunarodnu saradnju u Direktoratu za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte u Ministarstvu unutrašnjih poslova, članica;
- 23) Snežana Vujović, glavna policijska inspektorka u Sektoru za borbu protiv kriminala u Ministarstvu unutrašnjih poslova, članica;
- 24) Željka Vulcanović, šefica Kabineta u Ministarstvu turizma, članica;
- 25) Andrej Orlandić, generalni direktor Direktorata za normativnu pravnu djelatnost, upravni postupak i međunarodnu saradnju u Ministarstvu turizma, član;
- 26) Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u Ministarstvu javne uprave, član;
- 27) Sonja Ražnatović, načelnica Direkcije za međunarodnu saradnju i odnose s javnošću u Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, članica;
- 28) Mersida Aljićević, državna sekretarka u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, članica;
- 29) Anita Bilafer, načelnica Odjeljenja za evropske integracije i međunarodnu saradnju u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, članica;
- 30) Jovana Radifković, načelnica Direkcije za brigu o porodici i zaštitu od rodno zasnovanog nasilja u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, članica;
- 31) Zoran Dabetić, državni sekretar u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, član;
- 32) Brankica Cmiljanović, načelnica Direkcije za unapređenje životne sredine u Direktoratu za ekologiju u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 33) Milena Ražnatović, samostalna savjetnica za međunarodnu saradnju i evropske integracije u Ministarstvu kulture i medija, članica;
- 34) Vukašin Pudar, samostalni savjetnik u Direktoratu za medije u Ministarstvu kulture i medija, član;
- 35) Sanja Žugić, šefica Kabineta u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava, članica;
- 36) Sokolj Beganaj, načelnik Odjeljenja za unapređenje i zaštitu prava Roma i Egipćana u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava, član;

37) Milica Stojović, samostalna savjetnica u Direktoratu za unapređenje i zaštitu prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Ministarstvu ljudskih i manjinskih prava, članica;

38) Mirsada Bošnjak, državna sekretarka u Ministarstvu regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, članica;

39) Milica Radojičić, pomoćnica generalne sekretarke Zajednice Opština Crne Gore za međunarodnu saradnju i evropske integracije, članica;

40) Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, članica;

41) dr Mirko Đuković, zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu, Generalni sekretarijat Vlade, član;

42) Jasmin Lukačević, v.d. sekretara u Ministarstvu dijaspore, član;

43) Samra Spahić, šefica Kabineta u Agenciji za sprečavanje korupcije, članica;

44) Nataša Perić, savjetnica za međunarodnu saradnju u Zavodu za školstvo, članica;

45) Matea Matan, menadžerka u Nacionalnoj turističkoj organizaciji, članica.“

Član 2

U članu 5 stav 1 mijenja se i glasi:

„Sjednice Radne grupe se održavaju najmanje jednom u dva mjeseca, a po potrebi i češće.“

Član 3

U članu 7 stav 1 mijenja se i glasi:

„Predsjedavajućoj, zamjenici predsjedavajuće, sekretarki i članovima/icama Radne grupe pripada naknada za rad u Radnoj grupi po održanom sastanku, u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.“

Član 4

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim se propisuje da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga i da se Stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 16. januara 2025. godine, donijela Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u vezi sa predsjedavanjem Komitetu ministara Savjeta Evrope (u daljem tekstu: Odluka), koja je stupila na snagu 13. februara 2025. godine.

Predsjedavanje Komitetu ministara Savjeta Evrope predstavlja izuzetno važan međunarodni i politički prioritet za Crnu Goru, s obzirom na ključnu ulogu Savjeta Evrope u promovisanju ljudskih prava, vladavine prava, demokratije i evropskih standarda. Učešće Crne Gore u predsjedavanju Komitetom ministara predstavlja jedinstvenu priliku za jačanje međunarodnog ugleda države i diplomatske vidljivosti Crne Gore. Predsjedavanje Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope dolazi u ključnom momentu za finalizovanje pregovora za punopravno članstvo Crne Gore u Evropskoj uniji i predstavlja priliku da Crna Gora pokaže institucionalnu spremnost i pokaže se kao pouzdani partner. Procesom predsjedavanja koordinira Ministarstvo vanjskih poslova, ali samo predsjedavanje, zbog svoje kompleksnosti i širokog mandata Savjeta Evrope, podrazumijeva konsolidaciju i kapacitete i angažovanje i drugih resora, zajedničku pripremu u političkom, programskom i organizacionom smislu, kao i koordinisano djelovanje na nacionalnom planu tokom predsjedavanja.

Odlukom je utvrđen sastav, zadaci i način rada Radne grupe, čiji se čl. 1, 5 i 7 mijenjaju predmetnim predlogom odluke o izmjeni odluke.

Imajući u vidu približavanje datuma preuzimanja predsjedavanja (novembar 2026. godine) iskazana je potreba za intenziviranjem međuinstitucionalne saradnje, češćim sastancima Radne grupe i konkretnim definisanjem aktivnosti, naročito onih vezanih za finalizaciju programa, definisanje identiteta predsjedavanja, finalizaciju kulturnog programa, pripremu i organizaciju događaja na visokom nivou, koordinaciju sa relevantnim akterima, te logističku i institucionalnu podršku. S tim u vezi, predviđa se da se Radna grupa od januara 2026. godine sastaje najmanje jednom u dva (2) mjeseca, uz mogućnost češćeg sazivanja po potrebi. Na sjednici Radne grupe, kao i održanim sastancima Podgrupe za kulturni dio programa, donesen je zaključak o potrebi dopune sastava Radne grupe uključivanjem dodatnih predstavnika: Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva dijaspore, Agencije za sprečavanje korupcije i Zavoda za školstvo, Ministarstva turizma i Nacionalne turističke organizacije, uz zamjenu ranije delegiranih članova po prijedlozima nadležnih organa. Time će se obezbijediti reprezentativnost svih relevantnih nadležnih organa i institucija, čije je učešće prepoznato kao neophodno u cilju ispunjavanja svrhe i mandata Radne grupe, naročito imajući u vidu ulogu ovog tijela u pripremi programa predsjedavanja, te izrade komunikaciono – vizuelnog identiteta samog predsjedavanja.

Do sada je Radna grupa realizovala četiri (4) redovna sastanka (u martu, junu, septembru i novembru mjesecu), uspostavila Podgrupu za kulturni program, koja se sastala sedam (7) puta (u martu, junu, julu, septembru i tri puta u decembru mjesecu), izradila prvi nacrt Kulturnog programa, započela pripremu komunikaciono-vizuelnog identiteta predsjedavanja, te izradila dvije Informacije za Vladu Crne Gore (6/3-900/24-2654 od 20. juna 2024. godine i 5/2-900/25-2441-2 od 20. juna o.g.). Takođe, 21. septembra 2025.

godine je Radna grupa održala sastanak u užem formatu radi definisanja zajedničkih prioriteta tokom predsjedavanja Crne Gore, Moldavije i Monaka.

Imajući u vidu široki mandat Organizacije, veliki broj konvencija i mehanizama u kojima učestvuju različiti predstavnici uprave (na nacionalnom i lokalnom nivou), zakonodavne i sudske vlasti, u proces pripreme kao i samog predsjedavanja biće uključen veliki broj aktera, zbog čega je međuresorna i međusektorska saradnja od izuzetne važnosti. Intenziviranjem saradnje omogućiće se efikasna priprema i koordinacija događaja, što je od ključne važnosti za predsjedavanje.

Za učešće u radu Radne grupe predviđena je naknade u visini do 50 % zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu iz budžetskih sredstava organa, organizacija, odnosno institucija na čiji su predlog članovi Radne grupe određeni (Zaključak od 3. jula 2025. godine, broj 11-011/25-2196/3), koja će se članovima isplaćivati po održanom sastanku.

Ministarstvo pravde nema primjedbi o stavu Ministarstva vanjskih poslova, kao predlagača, da nije potrebno sprovesti preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije (CPL) u odnosu na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupa za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope.



Broj: 5/1-900/26-142

Podgorica: 16-01-2026 20. god.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I SPROVOĐENJE AKTIVNOSTI U OKVIRU PREDSEDAVANJA CRNE GORE KOMITETU MINISTARA SAVJETA EVROPE U PERIODU NOVEMBAR 2026 – MAJ 2027. GODINE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Savjet Evrope (SE) je najstarija panevropska politička organizacija (osnovana 1949. godine) sa sjedištem u Strazburu, R. Francuskoj, koju čini 46 država članica. U skladu sa Statutom Organizacije, Komitet ministara je glavno tijelo odlučivanja Savjeta Evrope, a čine ga ministri vanjskih poslova država članica. Komitetu ministara predsjedavaju članice Savjeta Evrope na period od šest (6) mjeseci (maj - novembar, novembar - maj), po abecednom redu. Crna Gora će, po prvi put od članstva u Savjetu Evrope, predsjedavati Komitetu ministara u periodu od 10. novembra 2026. godine do maja 2027. godine, kada će se u Crnoj Gori održati sjednica Komiteta na nivou ministara vanjskih poslova. Održavanje Ministarskog sastanka u Crnoj Gori čini predsjedavanje finansijski i logistički zahtjevnijim i značajnijim, imajući u vidu da je riječ o jednom od najznačajnijih multilateralnih događaja u našoj diplomatskoj istoriji.

Uz održavanje Ministarskog sastanka ministara vanjskih poslova, u sklopu predsjedavanja se organizuju brojni tematski sastanci, kako ministarski, tako i ekspertski, u skladu sa tematskim prioritetima koje država definiše za predsjedavanje. Ministarstvo vanjskih poslova, a naročito resorna ministarstva će imati obaveze organizacije, a resorni ministri organizacije i otvaranja brojnih konferencija, dok će se aktivnosti odvijati paralelno u Strazburu i u Crnoj Gori. Predsjedavanje prati i sadržajan kulturni program, što usložnjava organizacione i logističke aspekte, ali i finansijske implikacije predsjedavanja. Polugodišnje predsjedavanje Komitetu ministara jedan je od najzahtjevnijih zadataka za države i kao takav podrazumijeva blagovremenu i temeljnu pripremu u političkom, programskom, organizacionom i finansijskom smislu.

Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore nosilac je procesa predsjedavanja Komitetu ministara Savjeta Evrope, ali je, imajući u vidu opseg saradnje i mandat Savjeta Evrope, za proces nužno aktivno učesće i ostalih resora. Na tim osnovama, Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 16. januara 2025. godine, donijela Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u vezi sa predsjedavanjem Komitetu ministara Savjeta Evrope (u daljem tekstu: Odluka), koja je stupila na snagu 13. februara 2025. godine. Navedenom odlukom je uspostavljeno radno tijelo za pripremu predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope, te utvrđen njegov sastav, zadaci i način rada. Radna grupa je, u skladu sa predviđenom kvartalnom dinamikom rada, od uspostavljanja održala četiri (4) redovna sastanka (u martu, junu, septembru i novembru mjesecu), uspostavila Podgrupu za kulturni program, koja se sastala sedam (7) puta (u martu, junu, julu, septembru i tri puta u decembru mjesecu), izradila prve nacрте Programa aktivnosti i Kulturnog programa, započela pripremu komunikaciono-vizuelnog identiteta predsjedavanja, i usaglasila

zajedničke prioritete predsjedavanja sa Moldavijom i Monakom kao državama koje predsjedavaju Komitetu ministara prije Crne Gore.

Radna grupa je usaglasila Informaciju za Vladu o priprema za predsjedavanje koju je Vlada usvojila 26. juna 2025. godine (Zaključak Vlade 11-011/25-2196/3 od 3. jula o.g.). U informaciji je iskazana potreba za intenziviranjem saradnje svih nadležnih institucija, češćim sastancima Radne grupe, kao i uključivanjem predstavnika dodatnih institucija u čijoj nadležnosti će biti teme koje će se biti među prioritetima predsjedavanja ili čije će uključivanje doprinijeti poboljšanoj promociji države tokom predsjedavanja (Ministarstvo dijaspore, ASK, NTO, Zavod za školstvo).

U tom kontekstu, MVP je pristupilo procesu izmjene predmetne odluke. Predložene izmjene obuhvataju 1) imenovanja predstavnika iz novih institucija, 2) izmjene predstavnika iz organa koji već učestvuju u radu Grupe ili njihovih funkcija (GSV, MVP, MEP, MKM, MPPUDI, MLJMP, MP, MUP, MSM, MT), 3) izmjenu dinamike rada (umjesto dosadašnjih kvartalnih sastanaka, predviđa se održavanje sastanaka najmanje jednom u dva (2) mjeseca, kao i 4) izmjene u pogledu nadoknade za članove. Zbog povećanog obima posla i intenziviranja rada Radne grupe u susret i nakon preuzimanja predsjedavanja, predviđa se naknada u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu po održanom sastanku.

- Obrazovanjem Radne grupe nijesu identifikovani oštećeni subjekti. Naprotiv, djelovanjem u izmijenjenom i proširenom sastavu, uz pojačanu dinamiku rada, što se propisuje Predlogom odluke, osnažiće se kapaciteti Radne grupe i obezbijediti koordinisaniji i efikasniji nastup Crne Gore na međunarodnoj sceni.
- Imajući u vidu da bi „status quo“ opcija podrazumijevala djelovanje Radne grupe u postojećem sastavu, izostanak ažuriranja predstavnika i propisivanja pojačane dinamike rada tijela uticao bi na uspješnost izvršenja predsjedavanja od strane Crne Gore, što bi kao posljedicu moglo negativno uticati na poziciju i imidž države u multilateralnim organizacijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom unapređuje se rad Radne grupe Vlade koja je zadužena sa pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru predsjedavanja Komitetu ministara Savjeta Evrope, što direktno doprinosi ostvarenju vanjsko-političkog cilja Vlade da ojača ulogu Crne Gore u multilateralnim organizacijama. Kao takvo, predsjedavanje Komitetu ministara obuhvaćeno je sljedećim dokumentima: Nacrtom srednjoročnog programa rada Vlade Crne Gore za period 2024-2027, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2023-2026, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu i predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu. Imajući u vidu široki mandat Savjeta Evrope, veliki broj konvencija i mehanizama u kojima učestvuju različiti predstavnici uprave (na nacionalnom i lokalnom nivou), zakonodavne i sudske vlasti, u proces pripreme kao i samog predsjedavanja biće uključen veliki broj aktera, zbog čega je međuresorna i međusektorska saradnja od izuzetne važnosti.

Period predsjedavanja Komitetu ministara Savjeta Evrope podudara se sa periodom finalizacije procesa evropskih integracija, te predstavlja priliku da Crna Gora potvrdi svoju spremnost za punopravno članstvo u EU, institucionalnu zrelost i funkcionalnost cjelokupne administracije.

- Donošenjem izmjena predmetne odluke ispunjavaju se Zaključci Vlade br. 08-900/24-3563/2 od 4. jula 2024. godine i broj 11-011/25-2196/3 od 3. jula 2025. godine.

3. Opције

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	- Predmetni predlog se odnosi na izmjenu već postojeće Odluke Vlade Crne Gore donesene u skladu sa Zaključkom Vlade br. 08-900/24-3563/2 od 4. jula 2024. godine, i to u dijelu koji se tiče sastava i dinamike sastanaka Radne grupe. Takve izmjene su nužne imajući u vidu potrebu intenziviranja rada Radne grupe u periodu neposredno prije preuzimanja i tokom predsjedavanja (zaključak Vlade br. 11-011/25-2196/3 od 3. jula 2025. godine) i uključivanja predstavnika resora koji su u toku o.g. identifikovani kao značajni partneri za uspješno sprovođenje ovog važnog vanjsko-političkog zadatka Crne Gore. - Kao što je naglašeno u odgovoru na pitanje 1, imajući u vidu da bi „status quo“ opcija podrazumijevala djelovanje Radne grupe u postojećem sastavu, izostanak ažuriranja predstavnika i propisivanje pojačane dinamike rada tijela uticao bi na uspješnost izvršenja predsjedavanja od strane Crne Gore, što bi kao posljedicu moglo negativno uticati na poziciju i imidž države u multilateralnim organizacijama.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	- Usvajanje predloženih izmjena Odluke, koje se odnose na organe i institucije koji će učestvovati u njenom radu, pozitivno će uticati na sistem komunikacije i koordinacije unutar sistema javne uprave sa ciljem uspješnog izvršenja šestomjesečnog predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjete Evrope. Usvajanjem Predloga odluke kojim se propisuje prošireni sastav Radne grupe i pojačana dinamika rada se obezbjeđuju preduslovi za njegovo efikasno djelovanje i uspješno izvršenje vanjsko-političkih obaveza države. - Konkretna propis nema posrednog ni neposrednog uticaja na građane i privredu. Konkretna propis nema ni posrednog, ni neposrednog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja, niti biznis barijere za privredna lica.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti. - Za sprovođenje ove odluke potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za isplatu naknada članovima/icama Radne grupe. U skladu sa članom 7 predloga Odluke, predsjedavajućoj, zamjenici predsjedavajuće, sekretarki i članovima/icama Radne grupe pripada	

naknada za rad u Radnoj grupi po održanom sastanku, u visini do 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa, organizacija, odnosno institucija na čiji su predlog predsjedavajuća, zamjenica predsjedavajuće, sekretarka i članovi/ice Radne grupe određeni. Imajući u vidu neophodnost intenziviranja saradnje i ovom izmjenom predviđenim sastancima najmanje jednom u dva (2) mjeseca, smatra se adekvatnom, isplata nadknade u gore predviđenoj visini po održanom sastanku. Ova mjera je opravdana s obzirom na povećan obim posla, čestu koordinaciju sa relevantnim akterima, te obavezu pripreme i koordinacije događaja u zemlji i Republici Francuskoj na visokom nivou. U skladu sa tačkom 3 Zaključka Vlade od 3. jula 2025. godine, broj 11-011/25-2196/3 se zadužuje Ministarstvo finansija i svi ostali resori i organi koji učestvuju u radu Radne grupe da, u domenu svoje nadležnosti, u planiranju budžeta za 2026. i 2027. godinu planiraju sredstva za aktivnosti vezane za predsjedavanje, u skladu sa programom predsjedavanja, koji će utvrditi Vlada.

Sveukupni troškovi zavisiće od odluke resora i organa o visini nadoknade koje će opredijeliti delegiranim predstavnicima kao i mogućnosti pojedinih članova da primaju nadoknade imajući u vidu članstva u drugim tijelima.

Ministarstvo finansija je, povodom Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe, dalo pozitivno mišljenje 31. decembra 2024. godine, broj: 05-02-900/24-8750/2. Ministarstvo finansija ima delegiranog predstavnika i učestvuje u radu Radne grupe.

- Iz implementacije predloženog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva neophodna za implementaciju predložene odluke su predviđena budžetom resora koji su delegirali svoje predstavnike. Predmetnim predlogom odluke se vrši izmjena sastava na način koji je predočen u ranijem tekstu, tako da je ishod povećanja ukupnog broja članova za četiri (4).

S obzirom na to da je djelovanje Radne grupe planirano do kraja II kvartala 2027. godine, obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku predstojeću godinu biće blagovremeno dostavljeno, a proračun sačinjen u skladu sa zakonom, uporednom praksom, kao i iskustvom o dinamici djelovanja u godini osnivanja, odnosno tekućoj godini.

- Pravni osnov za donošenje predmetnog predloga odluke je sadržan u članu 12 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 80/2008, 14/2017, 28/2018, 63/2022 i 121/2023), i njime nije predviđeno usvajanje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske potrebe drugačije od navedenih.
- Implementacijom ove odluke neće biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka za predmetni predlog odluke, procjena je izvršena po osnovu Mišljenja Ministarstva finansija povodom Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe u odnosu na iznos i uslove za ostvarivanje prava na naknadu predsjednice, zamjenice predsjedavajuće, sekretarke i članova/ica.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**
- U izradi predmetnog predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Izradi ovog izvještaja, prethodila je komunikacija s članovima Radne grupe u dijelu koji se tiče potrebe za delegiranjem predstavnika nadležnih organa i institucija čiji predstavnici nijesu uzeli učešća u prvobitnom sastavu ove radne grupe.

- U cilju potpune usaglašenosti sa pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa, sugestije date od strane Sekretarijata za zakonodavstvo su usvojene i inkorporirane u tekst Predloga odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Sve potencijalne prepreke u radu mogu se prevazići kroz saradnju uključenih resora i institucija.
- Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva Radne grupe će biti definisani kroz interni akt i program rada ovog tijela, ali i kroz samo predsjedavanje Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope. Predlogom odluke Radna grupa planira i predlaže aktivnosti u cilju definisanja prioriteta, programa aktivnosti i kulturnog programa predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope, učestvuje u sprovođenju, koordinaciji i realizaciji aktivnosti, priprema i organizuje događaje u skladu sa programom predsjedavanja i izvještava Vladu Crne Gore i Ministarstvo vanjskih poslova po završetku aktivnosti.
- Ministarstvo vanjskih poslova koordinira radom Radne grupe i pruža podršku u organizovanju aktivnosti tokom trajanja predsjedavanja, a biće i nadležno za monitoring sprovođenja i evaluacije primjene predloženog teksta. U skladu sa članom 2 Odluke, Radna grupa izvještava Vladu Crne Gore po završetku aktivnosti koje su predviđene programom predsjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026 – maj 2027. godine.

Datum i mjesto

Podgorica, 15. januar 2026. godine

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović



