



**VLADA CRNE GORE
KABINET PREDsjedNIKA
KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE**

**INFORMACIJA O MODELU OBEZBJEĐIVANJA SREDSTAVA ZA POTREBE EFIKASNIJEG
FUNKCIONISANJA TIMOVA ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE
GORE EVROPSKOJ UNIJI**

Imajući u vidu da članstvo u Evropskoj uniji predstavlja ključni vanjsko-politički prioritet Crne Gore i samim tim pitanje od državnog interesa, ujedno uvažavajući obim i zahtjevnost obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom, Kancelarija za evropske integracije je u kontinuitetu ukazivala da je neophodno uspostaviti podsticajni ambijent za ostvarivanje što efikasnijih rezultata unutar timova koji neposredno rade na ispunjavanju svih obaveza iz ovog, prije svega tehnički, veoma zahtjevnog i kompleksnog procesa.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je prepoznalo važnost ove inicijative, te je u svom mišljenju br. 01-03-15476/1 od 15. novembra 2021. godine dalo pozitivnu ocjenu na Informaciju Kancelarije za evropske integracije br. 01-004-905/21-2415 od 5. novembra 2021. godine, kojom je, u toku koncipiranja budžeta za 2022. godinu svim resorima poslat predlog da planiraju sredstva u budžetu za podršku radnim timovima zaduženim za poglavlja pregovora u njihovoj nadležnosti. Tom Informacijom bila je data okvirna procjena da je za potrebe izvršavanja obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa sa EU, a koje su predstavnicima nadležnih resora dodatno opterećenje pored njihovih redovnih obaveza, potrebno izdvojiti okvirno 1.118.000 eura, na osnovu tada projektovanog broja članova u radnim grupama za pregovore i pod uslovom da se iste sastaju svakog mjeseca.

Zeleno svijetlo za ovu vrstu finansijske podrške svim članovima pregovaračke strukture predstavlja ključni iskorak u pristupu prema onim predstavnicima institucija i organizacija koje godinama vrijedno i predano rade na svim obavezama koje proističu iz evropske agende Crne Gore, uključujući strateško planiranje, pripremu i sprovođenje Programa pristupanja Crne Gore EU, pripremu strateških i zakonodavnih akata u svakom od 33 poglavlja pravne tekovine EU, pripremu odgovarajućih pregovaračkih dokumenata i priloga koji se podnose Evropskoj komisiji za potrebe izvještavanja o Crnoj Gori, pripremu, organizaciju i učešće na svim koordinacijskim sastancima sa Evropskom komisijom, uključujući sastanke pod okriljem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Ovim pristupom se po prvi put od otvaranja pregovora sa EU 2012. godine ohrabruje i nagrađuje trud i naponi onih koji neposredno učestvuju u izvršavanju svih zadataka neophodnih za ispunjavanje završnih mjerila u svim poglavljima pregovora, odnosno privremenih u slučaju poglavlja 23 i 24, te usklađivanje našeg pravnog sistema sa pravnom tekovinom EU i pripremu institucija za njeno puno sprovođenje.

Polazeći od gore navedene projektovane procjene za izdvajanje finansijske podrške u iznosu od 1,11 miliona kao okvira za finansiranje u 2022. godini, a uvažavajući opseg odgovornosti, obim obaveza i nadležnosti u pogledu koordinacije i komunikacije sa institucijama EU, ali i državama članicama EU u skladu s revidiranom metodologijom, uvažavajuće preporuke Ministarstva finansija i socijalnog staranja date kroz mišljenje 25-12-430/22-3095/1 od 15. februara 2022. godine, Kancelarija za evropske integracije predlaže sljedeći, umjereniji model obezbjeđivanja sredstava u cilju efikasnijeg rada svih segmenata pregovaračke strukture:

- 33 RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI

Polazeći od zadataka radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji: *učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije; učestvovanje u izradi predloga pregovaračke pozicije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; učestvovanje u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji privremenih i završnih mjerila; učestvovanje u izradi i reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje na sastancima pododbora za stabilizaciju i pridruživanje; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija, a imajući u vidu različit stepen odgovornosti i obima zadataka kada je u pitanju koordinacija procesa i komunikacija sa institucijama EU,*

predložemo da se u mjesecu u kojem se uživo ili *online* održava sjednica radne grupe za rad njenih članova opredijele sredstva iz budžeta resora nadležnog za dato poglavlje pravne tekovine EU na sljedeći način: da za svakog od 648¹ članova radnih grupa iz državnog i civilnog sektora² bude opredijeljeno 25% prosječne neto zarade ostvarene u prethodnoj godini (u 2021. to je neto iznos od 132€), za zamjenike šefova radnih grupa bude opredijeljeno 35% (u 2021. to je neto iznos od 185€), a za šefove radnih grupa da bude opredijeljeno 40% prosječne neto zarade u prethodnoj godini (u 2021. to je neto iznos od 212€). Ukoliko se svaka radna grupa tokom 2022. godine bude sastala 9 puta i ukoliko tim sastancima budu prisustvovali apsolutno svi članovi radnih grupa, maksimalni iznos koji je potrebno opredijeliti uz primjenu ovog modela je 790.704€. Mjesečna naknada isplaćuje se iz budžetskih sredstava onog državnog organa i institucije koji je predložio svog člana u radnoj grupi, dok se za predstavnike civilnog sektora isplaćuje iz budžetskih sredstava onog organa koji je nadležan za određeno poglavlje pravne tekovine EU.

¹ Prečišćene evidencije KEI su brojku od 860 članova svele na 648, budući da se u mnogim radnim grupama ponavljaju isti predstavnici institucija; iz ovog broja izdvojeni su članovi Komisije za evropske integracije, kojih je 35 (bez tri člana koji su u članstvu Pregovaračke grupe), kao i članovi Pregovaračke grupe, kojih je 10.

² U skladu s praksom koja je već na snazi u poglavljima 23 i 24, resori nadležni za pojedina poglavlja pravne tekovine EU obezbjeđuju iz svog budžeta sredstva za predstavnike civilnog sektora.

- KOMISIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

Polazeći od složenosti i stepena odgovornosti kada su u pitanju zadaci Komisije za evropske integracije u pogledu strateškog planiranja cjelokupnog procesa realizacije Programa pristupanja Crne Gore EU i to: *učestvovanje u izradi Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, razmatranje otvorenih pitanja vezanih za pravnu tekovinu EU, praćenje pripreme i realizacije Plana prevođenja pravne tekovine EU i stručne redakture prevoda; verifikacija izvještaja o realizaciji Programa; praćenje realizacije Programa; praćenje revizije Programa; verifikacija drugih pitanja i materijala od značaja za proces evropske integracije,*

predlažemo da svi članovi Komisije za evropske integracije na mjesečnom nivou primaju 30% prosječne neto zarade ostvarene u prethodnoj godini (u 2021. je to neto iznos od 159€). Na godišnjem nivou bi za ove potrebe trebalo izdvojiti 55.650, pri čemu se mjesečna naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava onog organa koji je predložio svog člana u ovom tijelu.

- PREGOVARAČKA GRUPA

Polazeći od složenosti i stepena odgovornosti obaveza kad su u pitanju zadaci Pregovaračke grupe, naročito u smislu primjene revidirane metodologije pregovora s EU, kao i praćenja sprovođenja planskih dokumenata usmjerenih na adresiranje preporuka Evropske komisije iz godišnjeg Izvještaja za Crnu Goru,

predlažemo da svi članovi i sekretar Pregovaračke grupe na mjesečnom nivou primaju 40% prosječne neto zarade ostvarene u prethodnoj godini (u 2021. je to neto iznos od 212€). Na godišnjem nivou bi za ove potrebe trebalo izdvojiti 21.200€, pri čemu se mjesečna naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava onog organa koji je predložio svog člana u ovom tijelu.

Sveukupno gledano, za potrebe finansiranja sva tri nivoa koordinacije pregovora potrebno je izdvojiti **867.354€** u 2022. godini, pri čemu će realni trošak biti i niži budući da je moguće primati mjesečnu naknadu samo po jednom osnovu, a da su pojedini članovi pregovaračke strukture već korisnici neke naknade na osnovu angažovanja u drugim radnim tijelima, kao i da je procjena troškova rađena na pretpostavci da se sjednice radnih grupa organizuju 9 mjeseci do kraja godine i da im prisustvuju svi članovi.