



Br: 02-03-040/23-4479/2

Podgorica, 15.06.2023. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim zakonom o izmjenama *Zakona o vanjskim poslovima*, predloženo je uvećanje koeficijentata zaposlenih u službi vanjskih poslova koji su raspoređeni na diplomatsko-konzularnim poslovima u okviru grupe poslova 3 i 4 (član 99 *Zakona o vanjskim poslovima „Službeni list CG“, broj 70/17*), u odnosu na koeficijente za zvanja koja odgovaraju nivou zvanja i kvalifikacija koja se traže za obavljanje ove vrste poslova shodno propisima o državnim službenicima i namještenicima a čije zarade su se uvećale izmjenom *Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru* i zaključivanjem novog *Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa*.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore na poziciji bruto zarada Ministarstva vanjskih poslova u iznosu od 249.933,36 € u 2023. godini, kao i da je ista moguće obezbijediti u okviru sredstava opredijeljenih Ministarstvu vanjskih poslova *Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu*.

Shodno navedenom, a imajući u vidu sredstva opredijeljena *Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu* Ministarstvu vanjskih poslova na poziciji 411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima*, uz obavezu da se sredstva potrebna za navedene namjene u narednim godinama usklade sa sredstvima opredijeljenim godišnjim zakonima o budžetu.

Takođe, uvidom u tekst *Predloga Zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima* utvrđeno je da je predlog akta pripremljen u skladu sa odredbama *Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br: 16/16, 83/16, 21/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22 i 152/22)*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova (MVP)
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predložena izmjena Zakona o vanjskim poslovima omogućuje uvećanje zarade zaposlenima raspoređenim na diplomatskim i konzularnim poslovima u okviru grupe III i IV (član 99 Zakona o vanjskim poslovima „Službeni list CG“, broj 70/17). - Na zaposlene u službi vanjskih poslova koji su raspoređeni na diplomatsko-konzularnim poslovima i zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla pojedina zvanja raspoređeni u grupu poslova III i IV ne primjenjuju se odredbe Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa, već je pitanje koficijenata kojim se utvrđuju osnovne zarade za ovu kategoriju zaposlenih predmet Zakona o vanjskim poslovima. - Imajuću u vidu da su usvajanjem novog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa uvećani koeficijenti zarada državnih službenika u grupi D, zaposleni u službi vanjskih poslova koji imaju isti ili čak viši nivo nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla (grupa III i IV) kako nijesu obuhvaćeni ovim propisom, ostali su uskraćeni za uvećanje koeficijenta osnovne zarade. - Oštećeni subjekti su zaposleni koji rade u službi vanjskih poslova, u zemlji i inostranstvu, raspoređeni na poslovima u okviru grupe III i IV. - Bez promjene propisa problem bi evoluirao ("status quo" opcija) postojanjem značajne razlike u osnovnoj zaradi između zaposlenih u javnoj upravi i zaposlenih u službi vanjskih poslova, što bi dovelo do povećanog stepena nezadovoljstva zaposlenih u Ministarstvu vanjskih poslova. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisima se postiže usklađivanje osnovne zarade zaposlenima u službi vanjskih poslova koji su raspoređeni na diplomatskim i konzularnim poslovima u zemlji i inostranstvu na način koji prati usklađivanje osnovnih zarada zaposlenih u javnom sektoru.
- Predložena promjena propisa je u skladu sa politikama Vlade kojima se regulišu zarade u javnom sektoru.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Nije moguće zadržati „status quo“ jer se time onemogućava zaposlenima raspoređenim na diplomatsko-konzularnim poslovima da ostvare pravo na uvećanje zarade.
- Imajući u vidu da su usvajanjem novog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa uvećani koeficijenti zarada državnih službenika u grupi D, zaposleni u službi vanjskih poslova koji imaju isti ili viši nivo kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla (grupa III i IV) kako nijesu obuhvaćeni ovim propisom, ostali su uskraćeni za uvećanje koeficijenta osnovne zarade.

S tim u vezi predloženo je uvećanje koeficijenata za navedenu grupu zaposlenih u službi vanjskih poslova, a koje je usklađeno sa obimom povećanja zarada za druge državne službenike koji imaju isti nivo nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja utićaće na zaposlene u službi vanjskih poslova koji su raspoređeni na diplomatskim i konzularnim poslovima u zemlji i inostranstvu, a koji su u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima na osnovu nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla raspoređeni u grupu poslova III i IV. Nema negativnih uticaja propisa.
- Promjena propisa neće izazvati dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne promjene propisa opravdavaju promjene troškova koje će on stvoriti i dovešće do usaglašenosti nivoa zarada zaposlenih u službi vanjskih poslova sa zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
- Ne, promjena propisa neće dovesti do stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije.
- Promjena propisa neće dovesti do dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? *Objasnite.*
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? *Objasnite.*
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - *Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.*
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? *Objasnite.*
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? *Objasnite.*
- Da, potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, na poziciji bruto zarada. Do kraja tekuće godine (period jul-decembar 2023) potrebno je dodatnih 249.933,36 Eura, ali koja se mogu obezbijediti u okviru potojećeg budžeta Ministarstva, tačnije nije potrebno u ovom dijelu obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta, za period do kraja godine.
 - Obzirom da se radi o uvećanju koeficijenata zarade, potrebno je kontinuirano planiranje i obezbjeđivanje finansijskih sredstava na godišnjem nivou.

- Ne, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- I ako je predlogom propisa potrebno obezbjeđivanje više sredstava na poziciji bruto zarada, postoje obezbjeđena sredstva u budžetu Ministarstva vanjskih poslova do kraja tekuće godine, a potrebna sredstva za narednu godinu će biti planirana prilikom dostavljanja predloga budžeta.
- Ne, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Ne, implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Koeficijenti zarada zaposlenih na diplomatskim i konzularnim poslovima rasporednih u okviru grupe III i IV su uvećani na sljedeći način:

Grupa poslova III

1. opunomoćeni ministar/ministar savjetnik	11,60 (prethodno 9,40)
2. prvi savjetnik	10,70 (prethodno 8,50)
3. savjetnik	10,20 (prethodno 8,00)

Grupa poslova IV

1. prvi sekretar	9,86 (prethodno 7,60)
2. drugi sekretar	9,60 (prethodno 7,40)
3. treći sekretar	9,40 (prethodno 7,20)
4. ataše	8,70 (prethodno 6,50)

Predloženo uvećanje koeficijenata dovešće do povećanja planiranog nivoa bruto zarada u tekućoj godini - u zemlji sa 543.478,62 eura na 639.410,04 eura, odnosno za 17,65 posto i do povećanja planiranog nivoa bruto zarada u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u inostranstvu sa 743.229,18 eura na 897.231,12 eura, odnosno 20,72 posto .

- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Ministarstvo finansija je konsultovano prilikom izrade predloga propisa i uvaženo je dato mišljenje (Mišljenje Ministarstva finansija broj 02-03-04-040/23-3396/2 od 15.05.2023)

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Prilikom izrade propisa obavljene su interne konsultacije na nivou Ministarstva vanjskih poslova. Nije organizovana javna rasprava, obzirom da se radi o promjeni jednog člana koji se tiče koeficijenta zarada za određenu kategoriju zaposlenih u službi vanjskih poslova, a koji je na liniji politika Vlade, odnosno usvojenog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa.
- Usvojene sugestije zainteresovanih strana na nivou Ministarstva vanjskih poslova, kao sugestije Ministarstva finansija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalna prepreka za implementaciju propisa je nepostojanje potrebnih budžetskih sredstava u dužem vremenskom roku.
 - Planiranje i obezbjeđivanje potrebnih budžetskih sredstava na godišnjem nivou.
 - Plan, odnosno realizacija budžeta.
 - Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

Starješina


