



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-39053/2

Podgorica, 26.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-11609/2 od 03.11.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predložena dopuna odnosi na usklađivanje predmetnog zakona sa Direktivom EU 2014/54 Evropskog parlamenta i vijeća od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika. Naime, obezbjediće se uslovi za njegovu primjenu nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno lakše ostvarivanje prava radnika iz radnih odnosa u pogledu zastupanja radnika od strane lica koja su zaposlena u organizacije sindikata i poslodavaca od strane lica koja su u radnom odnosu u udruženju poslodavaca.

U tekstu Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O PARNIČNOM POSTUPKU

Član 1

U Zakonu o parničnom postupku („Službeni list RCG”, br. 22/04, 28/05, 76/06 i „Službeni list CG”, br. 48/15, 51/17, 62/18, 34/19, 42/19, 76/20 i 108/21), poslije člana 434 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 434a

Radnika može u postupku u parnicama iz radnih odnosa kao punomoćnik zastupati lice koja je u radnom odnosu u organizaciji sindikata.

Poslodavca može u postupku u parnicama iz radnih odnosa kao punomoćnik zastupati lice koje je u radnom odnosu u udruženju poslodavaca.”

Član 2

U članu 511a poslije riječi „DIO ČETVRTI A“ dodaju se riječi: „i član 434a”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku sadržan je članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, druga pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku pristupilo se radi njegovog usklađivanja sa Direktivom Evropskog parlamenta i vijeća 2014/54 od 16. aprila 2014. godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja, u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika.

Postojeći zakon ne predviđa zastupanje radnika iz država članica Evropske unije u radnim sporovima od strane organizacije sindikata i poslodavca od strane udruženja poslodavaca.

Dopunom Zakona o parničnom postupku obezbjeđuje se efikasan pristup pravnim sredstvima za radnike država članica Evropske unije, na način što se u parnicama iz radnih odnosa omogućava, da radnika zastupa lice koje je u radnom odnosu u organizaciji sindikata, a poslodavca lice koje je u radnom odnosu u udruženju poslodavaca.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovaj zakon je usklađen sa Direktivom Evropskog parlamenta i vijeća 2014/54 od 16. aprila 2014. godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH RJEŠENJA

Članom 1 predviđeno je zastupanje radnika u parnicama iz radnih odnosa od strane lica koja se u radnom odnosu u organizaciji sindikata i lica koja su u radnom odnosu u udruženju poslodavaca.

Na ovaj način se proširuje krug subjekata koji mogu zastupati ili pružati podršku radnicima iz država članica Evropske unije u sporovima iz radnih odnosa, koji se odnose na ostvarivanje prava zagarantovanih radnicima u odnosu na njihovu slobodu kretanja u skladu sa pravom Evropske unije.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. HITNOST U RAZMATRANJU I ODLUČIVANJU O PREDLOGU ZAKONA

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 –Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku
1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Dopunu Zakona o parničnom postupku neophodno je bilo izvršiti radi njegovog usklađivanja sa Direktivom EU 2014/54 Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. aprila 2014. godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika. Dopunom Zakona o parničnom postupku obezbjeđuje se efikasan pristup pravnim sredstvima za radnike država članica Evropske unije, na način što im se omogućava zastupanje u sporovima iz radnih odnosa od strane lica koja se u radnom odnosu u organizaciji sindikata i poslodavaca od strane lica koja su u radnom odnosu u udruženju poslodavaca. „Status quo” opcija bez dopune Zakona o parničnom postupku, pravo na zastupanje radnika u parnicama iz radnih odnosa od strane lica koja se u radnom odnosu u organizaciji sindikata i poslodavaca od strane lica koja su u radnom odnosu u udruženju poslodavaca, bilo bi uskraćeno i ograničeno njihovo pravo na slobodno kretanje. „Status quo” opcija nije primjenjiva sa stanovišta obaveznosti Direktive 2014/54 Evropske unije, koja predstavlja zakonodavni akt koji se mora u cjelosti primjenjivati na sve članice Evropske unije, iz kojih razloga je neophodno bilo izvršiti usklađivanje ovog zakona sa Direktivom. Takođe, „Status quo” opcija nije prihvatljiva u pogledu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, jer bez promjene propisa u smislu usklađivanja sa navedenom Direktivom Crnoj Gori bi se onemogućilo pristupanje Evropskoj uniji.	
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Prvenstveni cilj dopune ovog zakona je njegovo usklađivanje sa Direktivom EU 2014/54 Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. aprila 2014. Godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika, čime se obezbjeđuju uslovi za njegovu nesmetanu primjenu nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno lakše ostvarivanje prava radnika iz radnih odnosa u pogledu zastupanja radnika od strane lica koja su zaposlena u organizacije sindikata i poslodavaca od strane lica koja su u radnom odnosu u udruženju poslodavaca. Obaveza donošenja ovog propisa nije predviđena Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, a ni Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu. Dopuna ovog zakona izvršena je po hitnom postupku u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika.	
3. Opcije Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	

Nije postojala periferna opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema. Regulatorna opcija kroz dopune ovog zakona jedini je prepoznati način koji će omogućiti stvaranje neophodnih uslova za ispunjenje postavljenih ciljeva i rješavanje prepoznatih problema.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva iz razloga što postavljeni ciljevi ne bi bili ostvarivi ukoliko ne bi bila izvršena predložena dopuna zakona.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva za postojeće zakonsko rješenje jer ne daje mogućnost radnicima iz država članica Evropske unije da štite svoja zajemčena prava iz radnih odnosa, zastupanjem od strane lica koja su u random odnosu u organizaciji sindikata i lica koja su u random odnosu u udruženju poslodavaca.

Bez dopune ovog zakona, propisvanjem novog člana 434a Zakon o parničnom postupku ne bi bio usklađen sa Direktivom EU 2014/54. Od 16. aprila 2014. godine.

Opredjeljenje za dopunu Zakona o parničnom postupku jedina su prihvatljiva opcija koja može dati očekivane rezultate.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa pozitivno će uticati na status Crne Gore u procesu evropskih integracija i na prava radnika iz država članica EU, radi zaštite njihovih prava u postupcima iz radnih odnosa, za slučaj da su ta prava povrijeđena.

Negativnih uticaja nema.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Takođe, donošenje ovog zakona neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i na tržišnu konkurenciju.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstava jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom ovog zakona neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nijesu bile sugestije Ministarstva finansija na predlog zakona .

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti i poziva za javnu raspravu o Nacrtu zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku, iz razloga hitnosti za njegovim donošenjem.

U postupku izrade Nacrta zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku nijesu bili zastupljeni eksterni eksperti.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Do početka primjene dijela ovog zakona koji se odnosi na usklađivanje sa Direktivom Evropske unije, organizovaće se obuke za članove organizacija sindikata i udruženja poslodavaca, kako bi se pripremili za nesmetanu primjenu predmetne Direktive, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Jedan od indikatora za mjerenje ispunjenosti ciljeva je, broj predmeta u kojima su zastupani radnici iz država članica Evropske unije i broj donijetih odluka.

Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su rezultati nakon početka njegove primjene, iskustva radnika iz država članica Evropske unije u pogledu ostvarivanja zaštite svojih prava iz radnih odnosa.

Izvještaji NVO o rezultatima rada sudova, nakon implementacije zakona.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

Podgorica, 03.11.2025. godine



MINISTAR

Bojan Božović

Bojan Božović