

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Za IV kvartal 2026. godine planirano je donošenje izmjena i dopuna Zakona o stečaju, prvenstveno u cilju daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, kao i unapređenja postojećeg normativnog okvira u oblasti restrukturiranja i insolventnosti. U tom smislu, poseban značaj imaju Uredba (EU) 2025/2073 o postupcima u slučaju nesolventnosti i Direktiva (EU) 2019/1023 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. juna 2019. godine o okvirima preventivne reorganizacije, otpustu duga i zabranama, kao i mjerama za povećanje efikasnosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga, i o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 (Direktiva o restrukturiranju i nesolventnosti). Dok se usklađivanje sa Direktivom (EU) 2019/1023 sprovodi kroz uvođenje novih instituta i odgovarajućih postupaka u nacionalno zakonodavstvo, izmjene povezane sa Uredbom (EU) 2025/2073 imaju za cilj stvaranje normativnih pretpostavki za buduću primjenu Uredbe (EU) 2015/848, kako je izmijenjena navedenom uredbom, od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Takođe, planiranim izmjenama Zakona biće obuhvaćene relevantne sugestije institucija sistema, sudske vlasti, akademske zajednice i predstavnika poslovne zajednice, radi unapređenja efikasnosti, pravne sigurnosti i predvidivosti postupaka u oblasti stečaja i restrukturiranja. Konkretno, u skladu sa obavezama predviđenim Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) 2026–2027, nakon detaljnog razmatranja sadržaja Uredbe (EU) 2025/2073, konstatovano je da se ovim aktom mijenjaju aneksi A i B Uredbe (EU) 2015/848, koji se odnose na nacionalne postupke insolventnosti i lica ovlaštena za njihovo sprovođenje. S obzirom na to da navedene izmjene ne sadrže materijalnopravne odredbe koje bi trebalo prenijeti u nacionalno zakonodavstvo, preliminarno je procijenjeno da nije potrebno vršiti posebno zakonodavno usklađivanje sa ovim aktom. Međutim, potrebno je odgovarajućim izmjenama nacionalnog zakonodavstva stvoriti uslove za buduću primjenu Uredbe (EU) 2015/848, izmijenjene Uredbom (EU) 2025/2073, naročito u pogledu razgraničenja pravila o međunarodnom stečaju i uspostavljanja javnog elektronskog Registra stečajnih postupaka, uz povezivanje sa odgovarajućim registrima država članica Evropske unije od dana pristupanja. Važeći normativni okvir u oblasti stečaja potrebno je unaprijediti radi otklanjanja nedostataka i prevazilaženja izazova uočenih u praksi, koji se odnose na ekonomičnost, racionalnost i efikasnost sprovođenja stečajnog postupka. Pored navedenog, potrebno je dodatno unaprijediti pravnu sigurnost i predvidivost stečajnih postupaka, ojačati zaštitu prava i interesa povjerilaca i drugih učesnika u postupku, te izvršiti dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti stečaja. Poseban izazov predstavlja potreba za uspostavljanjem odgovarajućeg pravnog mehanizma koji bi omogućio pravovremeno reagovanje u slučaju vjerovatnoće nastupanja insolventnosti, prije nego što nastupe uslovi za otvaranje stečajnog postupka. Važeći normativni okvir potrebno je dopuniti i rješenjima koja omogućavaju restrukturiranje održivih privrednih subjekata, uz istovremenu zaštitu interesa povjerilaca, kao i	

stvaranje uslova za otpust preostalih dugova preduzetnika pod zakonom propisanim uslovima.

Predloženim zakonom stvaraju se pretpostavke za unapređenje postojećih zakonskih rješenja, efikasnije ostvarivanje prava povjerilaca i transparentnije sprovođenje stečajnih postupaka, uz jasnije i djelotvornije mehanizme za postupanje nadležnih organa i stečajnih upravnika. Uvođenjem preventivne reorganizacije, mehanizama ranog upozorenja i otpusta duga preduzetnika, kao i unapređenjem pravila o upravljanju stečajnim postupkom, elektronskoj komunikaciji, zaštiti finansiranja i postupanju sa dokumentacijom stečajnog dužnika, predloženim izmjenama nastoji se odgovoriti na potrebe koje proizlaze iz razvoja stečajne prakse i usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Uzroci identifikovanih problema ogledaju se u potrebi za daljim unapređenjem važećeg zakonskog okvira, imajući u vidu iskustva stečajne prakse, potrebu za efikasnijim i ekonomičnijim sprovođenjem postupaka. Uzroci se ogledaju i u potrebi da se nacionalnim zakonodavstvom obezbijede odgovarajući pravni instrumenti za rano prepoznavanje rizika od insolventnosti, preventivno restrukturiranje poslovanja i očuvanje održivih privrednih subjekata, kao i za uređivanje uslova pod kojima preduzetnici mogu ostvariti otpust preostalih dugova. Dodatno, potrebno je unaprijediti normativne pretpostavke za elektronsko sprovođenje pojedinih radnji u postupku, transparentnost i dostupnost podataka o stečajnim postupcima, kao i efikasnost prekogranične saradnje u ovoj oblasti.

Nedovoljno unaprijeđen zakonski okvir može uticati na trajanje i troškove stečajnih postupaka, efikasnost namirenja povjerilaca i ostvarivanje prava drugih učesnika u postupku. Takve okolnosti mogu dovesti do smanjenja pravne sigurnosti i predviđivosti postupanja, kao i do otežanog očuvanja vrijednosti stečajne mase i efikasnog unovčenja imovine stečajnog dužnika. Izostanak odgovarajućih mehanizama preventivnog restrukturiranja može dodatno ograničiti mogućnost pravovremenog reagovanja na finansijske poteškoće i očuvanja poslovanja privrednih subjekata koji imaju potencijal za održivo poslovanje. Takođe, nepostojanje jasno uređenog okvira za otpust duga preduzetnika može ograničiti mogućnost njihovog ponovnog uključivanja u privredne aktivnosti nakon neuspjeha u poslovanju, dok nedovoljno razvijeni mehanizmi elektronske komunikacije i dostupnosti podataka mogu otežati transparentnost i efikasnost postupaka.

Identifikovani problemi mogu negativno uticati, između ostalog, na sljedeće kategorije subjekata: povjerioce – kroz mogućnost produženog trajanja postupaka, povećanja troškova i odlaganja namirenja potraživanja; stečajne dužnike i privredne subjekte – kroz neizvjesnost u pogledu trajanja i ishoda postupka, troškove sprovođenja postupka i moguće umanjeње vrijednosti imovine; stečajne upravnike – kroz potrebu za jasnijim normativnim okvirom, preciznijim uslovima za obavljanje funkcije i unaprijeđenim pravilima postupanja; zaposlene i druga lica čija prava zavise od ishoda stečajnog postupka – kroz moguće odlaganje ostvarivanja prava koja se namiruju ili štite u okviru postupka. Pored navedenih subjekata, posljedice neadekvatnog pravnog okvira mogu se odraziti i na preduzetnike koji se suočavaju sa prezaduženošću, kao i na privredne subjekte kod kojih postoji mogućnost očuvanja poslovanja kroz preventivno restrukturiranje.

Ukoliko ne bi došlo do izmjena i dopuna važećeg zakona, postojeći normativni okvir ostao bi nepromijenjen, čime bi se zadržala potreba za prevazilaženjem uočenih izazova u praksi u okviru postojećih zakonskih rješenja. To bi moglo otežati dalje unapređenje ekonomičnosti, racionalnosti i efikasnosti stečajnih postupaka. Takođe, izostanak izmjena mogao bi usporiti dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa relevantnom pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Istovremeno, izostalo bi uspostavljanje zakonskog okvira za preventivnu reorganizaciju, mehanizme ranog upozorenja i otpust duga preduzetnika, čime bi mogućnosti za pravovremeno restrukturiranje održivih privrednih subjekata i pružanje druge poslovne prilike preduzetnicima ostale ograničene.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o stečaju nastoji se unaprijediti normativni okvir u oblasti stečaja, restrukturiranja i insolventnosti, kroz otklanjanje uočenih nedostataka važećih zakonskih rješenja, unapređenje efikasnosti i ekonomičnosti postupaka i jačanje pravne sigurnosti i predvidivosti postupanja. Osnovni ciljevi su unapređenje zaštite prava i interesa povjerilaca, stečajnih dužnika i drugih učesnika u postupku, stvaranje uslova za efikasnije sprovođenje stečajnih postupaka i namirenje povjerilaca.

Poseban cilj predloženih izmjena je uspostavljanje pravnog okvira za preventivnu reorganizaciju, uključujući mehanizme ranog upozorenja na rizik od insolventnosti, kako bi se omogućilo pravovremeno reagovanje na finansijske poteškoće i restrukturiranje održivih privrednih subjekata prije nastupanja stečajnog razloga. Istovremeno, uvođenjem instituta otpusta duga preduzetnika stvaraju se uslovi za pružanje druge poslovne prilike pod zakonom propisanim uslovima. Ciljevi obuhvataju i unapređenje transparentnosti i dostupnosti podataka o stečajnim postupcima, proširenje mogućnosti elektronske komunikacije i stvaranje uslova za efikasniju saradnju u prekograničnim postupcima u oblasti insolventnosti.

Predloženim zakonom vrši se dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom (EU) 2019/1023, dok se u pogledu Uredbe (EU) 2015/848, izmijenjene Uredbom (EU) 2025/2073, stvaraju normativne pretpostavke za njenu neposrednu primjenu od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Na taj način doprinosi se ispunjavanju obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji i daljem unapređenju nacionalnog pravnog okvira u oblasti restrukturiranja i insolventnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom analize razmatrana je potreba za izmjenom postojećeg regulatornog okvira, kao i moguće opcije za rješavanje identifikovanih problema i ostvarivanje definisanih ciljeva.

Opcija 1 – Opcija zadržavanja postojećeg normativnog okvira (status quo), odnosno izostanka izmjena i dopuna Zakona o stečaju, nije ocijenjena kao odgovarajuća, budući da se uočeni izazovi u primjeni važećeg zakona ne bi mogli u dovoljnoj mjeri prevazići, niti bi se stvorile potrebne normativne pretpostavke za dalje usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije. Ovom opcijom ne bi se omogućilo uvođenje preventivne reorganizacije, mehanizama ranog upozorenja na rizik od insolventnosti i otpusta duga preduzetnika, niti bi se obezbijedili uslovi za buduću primjenu relevantnih pravila Evropske unije u oblasti prekograničnih stečajnih postupaka.

Opcija 2 – Unapređenje primjene postojećeg zakonskog okvira bez izmjena zakona. Ova opcija podrazumijevala bi primjenu neregulatornih mjera, kao što su unapređenje organizacije rada nadležnih institucija, jačanje stručnih kapaciteta učesnika u postupku i pružanje dodatnih stručnih obuka i smjernica za primjenu važećih zakonskih rješenja. Iako bi takve mjere mogle doprinijeti efikasnijem postupanju u okviru postojećih nadležnosti, njima se ne bi mogla zamijeniti zakonska intervencija neophodna za uvođenje novih pravnih instituta i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Opcija 3 – Izmjene i dopune Zakona o stečaju (preferirana opcija). Ova opcija podrazumijeva unapređenje postojećeg normativnog okvira kroz izmjene i dopune Zakona o stečaju, kojima se uređuju preventivna reorganizacija, mehanizmi ranog upozorenja na rizik od insolventnosti i otpust duga preduzetnika, unapređuju pojedina pitanja sprovođenja stečajnog postupka i položaja stečajnih upravnika, te stvaraju normativne pretpostavke za buduću primjenu relevantnih pravila Evropske unije u oblasti prekograničnih stečajnih postupaka. Ova opcija ocijenjena je kao preferirana jer omogućava neposredno ostvarivanje ciljeva predloženog propisa, odnosno unapređenje pravne sigurnosti, efikasnosti i transparentnosti postupaka, jačanje zaštite prava i

interesa povjerilaca i drugih učesnika, kao i stvaranje uslova za pravovremeno restrukturiranje održivih privrednih subjekata. Istovremeno, njome se obezbjeđuje dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom (EU) 2019/1023 i stvaraju pretpostavke za buduću primjenu relevantnih uredbi Evropske unije od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene i dopune Zakona o stečaju imaće neposredan uticaj na privredne subjekte nad kojima se sprovodi stečajni postupak, njihove povjerioce, zaposlene, preduzetnike koji se suočavaju sa rizikom od insolventnosti ili prezaduženosti, kao i na sudove, stečajne upravnike i druge institucije uključene u sprovođenje postupaka. Indirektan uticaj očekuje se na cjelokupnu privredu, poslovno okruženje i tržišnu konkurenciju.

Pozitivni uticaji ogledaju se u mogućnosti unapređenja efikasnosti i predvidivosti stečajnih postupaka, jačanju pravne sigurnosti i zaštite interesa povjerilaca, kao i stvaranju povoljnijih uslova za poslovanje. Uvođenjem preventivne reorganizacije i mehanizama ranog upozorenja na rizik od insolventnosti stvaraju se uslovi za pravovremeno reagovanje na finansijske poteškoće i očuvanje održivih privrednih subjekata. Uvođenje otpusta duga preduzetnika, pod zakonom propisanim uslovima, može doprinijeti njihovom ponovnom uključivanju u privredne aktivnosti.

Potencijalni negativni uticaji mogu se odnositi na potrebu prilagođavanja učesnika u stečajnim postupcima novim zakonskim rješenjima. Takođe, primjena novih rješenja može zahtijevati dodatno angažovanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta. Posebno se to može odnositi na upoznavanje učesnika sa novim pravilima preventivne reorganizacije, primjenu elektronskih procedura i razvoj odgovarajućih organizacionih i tehničkih kapaciteta za buduće funkcionisanje elektronskog Registra stečajnih postupaka i njegovo povezivanje sa registrima država članica Evropske unije. Navedene potrebe potrebno je sagledati u skladu sa odloženom primjenom relevantnih odredaba Zakona i raspoloživim institucionalnim kapacitetima.

Primjena predloženih izmjena i dopuna Zakona o stečaju može izazvati određene troškove koji se odnose na upoznavanje sa novim zakonskim rješenjima i prilagođavanje poslovnih procedura. Naime, troškovi za privredne subjekte, povjerioce i druge učesnike mogu zavisiti od potrebe za stručnom podrškom, korišćenjem elektronskih sistema i preduzimanjem radnji u novim postupcima. Sa druge strane, efikasnije sprovođenje postupaka, ranije reagovanje na finansijske poteškoće i smanjenje nepotrebnog trajanja postupaka mogu dugoročno doprinijeti smanjenju pojedinih troškova.

Za sprovođenje Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Eventualne dodatne organizacione, tehničke ili druge troškove u primjeni pojedinih rješenja potrebno je sagledati u odnosu na konkretne zakonske obaveze i način njihove primjene.

Očekuje se da će pozitivni efekti predloženih izmjena i dopuna, koji se ogledaju u unapređenju pravne sigurnosti, efikasnosti stečajnih postupaka i predvidivosti poslovnog okruženja, opravdati eventualne troškove prilagođavanja novim zakonskim rješenjima. Unapređenje regulatornog okvira može dugoročno doprinijeti smanjenju pravne neizvjesnosti i stvaranju uslova za efikasnije ostvarivanje prava učesnika u stečajnom postupku. Posebno se očekuje pozitivan efekat mogućnosti očuvanja održivih privrednih subjekata kroz preventivnu reorganizaciju, uz istovremeno jačanje zaštite povjerilaca i stvaranje uslova za ponovni početak poslovanja preduzetnika pod zakonom propisanim uslovima.

Predložene izmjene i dopune Zakona o stečaju mogu posredno doprinijeti stvaranju povoljnijih uslova za osnivanje i razvoj privrednih subjekata, kroz unapređenje pravne sigurnosti i predvidivosti poslovnog ambijenta. Mogućnost preventivne reorganizacije može doprinijeti očuvanju privrednih subjekata koji imaju potencijal za održivo poslovanje, dok otpust duga preduzetnika može olakšati njihov ponovni ulazak u privredne aktivnosti.

Istovremeno, unapređenje stečajnog okvira može pozitivno uticati na tržišnu konkurenciju kroz jasnija pravila postupanja prema privrednim subjektima koji se suočavaju sa finansijskim poteškoćama. Efikasnije rješavanje insolventnosti može doprinijeti pravovremenijem oslobađanju resursa i smanjenju neizvjesnosti u poslovnim odnosima, dok preventivno restrukturiranje može omogućiti nastavak poslovanja održivih privrednih subjekata.

U pogledu administrativnih opterećenja i biznis barijera, mogućnost elektronskog podnošenja podnesaka, prijava potraživanja, planova, glasanja i pravnih lijekova, kao i elektronskog obavješćavanja povjerilaca uz njihovu saglasnost, može doprinijeti pojednostavljenju pojedinih procedura i smanjenju administrativnog opterećenja učesnika. Uspostavljanje javnog elektronskog Registra stečajnih postupaka i njegovo buduće povezivanje sa odgovarajućim registrima država članica Evropske unije može dodatno unaprijediti transparentnost i dostupnost podataka, u skladu sa odloženom primjenom relevantnih odredaba.

Cilj je da se unapređenje zakonskog okvira ostvari bez stvaranja nepotrebnih administrativnih opterećenja i dodatnih prepreka za poslovanje. Predložena rješenja usmjerena su na unapređenje postupaka i stvaranje uslova za smanjenje pravne i administrativne neizvjesnosti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Imajući u vidu da se predmetnim Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju prvenstveno vrši dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom (EU) 2019/1023 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. juna 2019. godine o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama, te o mjerama za povećanje efikasnosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga, kao i stvaraju normativni preduslovi za buduću primjenu Uredbe (EU) 2015/848, izmijenjene Uredbom (EU) 2025/2073, za njegovu implementaciju nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Ne očekuje se da će implementacija propisa zahtijevati jednokratno ili kontinuirano obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore. Eventualne organizacione, administrativne ili tehničke potrebe u vezi sa primjenom pojedinih zakonskih rješenja sagledavaće se u okviru nadležnosti i raspoloživih kapaciteta nadležnih institucija.

Implementacija zakona neće proizvesti nove neposredne međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru, niti se njime neposredno uspostavlja obaveza finansiranja prema međunarodnim organizacijama ili institucijama Evropske unije.

Predloženi zakon ne dovodi do direktnog povećanja prihoda budžeta Crne Gore. Eventualni prihodi po osnovu primjene prekršajnih odredbi zavisiće od konkretnih slučajeva i ishoda postupaka, zbog čega ih nije moguće pouzdano unaprijed kvantifikovati.

Budući da se ne očekuje potreba za dodatnim budžetskim sredstvima, nije izvršen poseban obračun dodatnih finansijskih izdataka niti očekivanih prihoda.

U skladu sa navedenim, pitanje obezbjeđivanja sredstava u budžetu za tekuću i narednu fiskalnu godinu sagledava se polazeći od procjene da implementacija propisa ne zahtijeva dodatna budžetska izdvajanja. Ukoliko se tokom primjene ukaže potreba za dodatnim sredstvima, ona će se razmatrati u skladu sa budžetskim mogućnostima i procedurama.

Predloženi zakon ne predviđa donošenje posebnih podzakonskih akata iz kojih bi neposredno proistekle nove finansijske obaveze.

U postupku sprovođenja Javne rasprave o Nacrtu zakona biće razmotrene eventualne sugestije i primjedbe Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju korišćena je eksterna ekspertska podrška pružena od strane GLZ-a.

U cilju uključivanja zainteresovane javnosti u postupak pripreme propisa, Ministarstvo ekonomskog razvoja je 14. maja 2026. godine uputilo poziv za javne konsultacije zainteresovane javnosti, u okviru kojih su dostavljene dvije sugestije predstavnika Komore licenciranih stečajnih upravnika u Crnoj Gori.

U okviru daljeg postupka pripreme propisa očekuje se sprovođenje javne rasprave o Nacrtu zakona, u skladu sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18).

Javna rasprava biće otvorena za sve zainteresovane subjekte, uključujući privredna društva, poslovna udruženja, nevladine organizacije, predstavnike stručne javnosti, državne organe i druge zainteresovane učesnike.

Sve pristigle primjedbe, predlozi i sugestije biće razmotreni sa aspekta njihove opravdanosti, usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, važećim pravnim sistemom i ciljevima predloženih izmjena i dopuna. Predlozi koji budu ocijenjeni kao opravdani i koji doprinose unapređenju teksta Nacrta zakona biće uzeti u obzir prilikom njegovog daljeg usaglašavanja, dok će razlozi za neprihvatanje ostalih predloga biti obrazloženi. Nakon sprovedene javne rasprave biće sačinjen Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi, koji će sadržati pregled dostavljenih komentara, stavove u odnosu na njih i obrazloženje prihvatanja ili neprihvatanja pojedinačnih predloga.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke u implementaciji predloženih izmjena i dopuna Zakona o stečaju mogu se odnositi na potrebu prilagođavanja institucija i drugih učesnika u stečajnim postupcima novim zakonskim rješenjima, kao i na eventualne nedostatke u pogledu administrativnih i tehničkih kapaciteta za njihovu primjenu.

Izazov može predstavljati i potreba za ujednačenim tumačenjem i primjenom novih odredaba,

blagovremenim upoznavanjem relevantnih subjekata sa njihovim sadržajem, kao i obezbjeđivanjem odgovarajućih tehničkih uslova za primjenu rješenja koja se odnose na elektronsku komunikaciju i vođenje Registra stečajnih postupaka. Takođe, imajući u vidu da je za pojedina rješenja predviđena primjena od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, potrebno je blagovremeno planirati aktivnosti koje će omogućiti njihovu djelotvornu primjenu od tog trenutka.

Radi ostvarivanja ciljeva predloženog propisa potrebno je kontinuirano pratiti njegovu primjenu, razmjenjivati informacije sa nadležnim institucijama i analizirati eventualne poteškoće koje se pojave u praksi. U tom smislu, aktivnosti mogu obuhvatiti prikupljanje i analizu podataka o sprovođenju stečajnih postupaka, razmatranje pitanja i problema na koje ukazuju sudovi, stečajni upravnici, povjerioci i drugi učesnici u postupku, kao i, prema potrebi, organizovanje konsultacija i informisanje relevantnih subjekata o novim zakonskim rješenjima.

Ispunjenje ciljeva pratiće se na osnovu sljedećih indikatora: broj i trajanje stečajnih postupaka; broj postupaka u kojima se primjenjuju nova zakonska rješenja; stepen usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa relevantnom pravnom tekovinom Evropske unije.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće nadležno Ministarstvo ekonomskog razvoja, u okviru svojih nadležnosti, u saradnji sa Ministarstvom pravde, Privrednim sudom Crne Gore i drugim relevantnim institucijama.

Datum i mjesto

29.10.2026. godine, Podgorica

Starješina



MINISTAR

Nik Gjelošhaj

