



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-430/23-751/2

Podgorica, 22.02.2023. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni i dopuni Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi. Međutim, ističemo da smo u prethodnoj komunikaciji sa predstavnicima Ministarstva kapitalnih investicija ukazivali na potrebe izmjene kriterijuma za utvrđivanje visine naknade, gdje smo predlagali da se kriterijum površine objekta zamijeni kriterijumom veličine privrednog subjekta. U neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima ministarstva smo razumijeli da nije trenutak za ovakve sveobuhvatne izmjene, te vjerujemo da će se prilikom narednih izmjena ovog akta, uvažiti sugestije Ministarstva finansija.

Uvidom u dostavljeni Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa navodi se, da za implementaciju navedenog propisa nisu potrebna finansijska sredstva. Navedenom Odlukom definiše se da će privredno društvo, u ovom slučaju Monteput d.o.o, moći dio putnog zemljišta koje mu pripada da ustupi na korišćenje drugim privrednim subjektima za obavljanje svoje djelatnosti, pri čemu se prihod od istih koristi za održavanje putne infrastrukture.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O VISINI, NAČINU I USLOVIMA PLAĆANJA NAKNADA ZA KORIŠĆENJE DRŽAVNIH PUTEVA
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Stupanjem na snagu Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 140/2022), stvorio se pravni odnos za donošenjem Odluke o izmjeni i dopuni odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.</p> <p>S obzirom da je u prethodnom periodu otvorena prioriteta dionica Smokovac-Mateševo, auto-puta Bar-Boljare, kao i činjenica da su postojećim zakonom uređena pitanja korišćenja i naplate putnog zemljišta, kao i obavljanje pratećih djelatnosti na putnom zemljištu, stekli su se i uslovi da se pristupi izmjeni Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG" br. 27/2021).</p> <p>Predlogom Odluke o izmjeni i dopuni odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva definiše se obaveza privrednog društva koje je osnovano odlukom Vlade da zaključuje ugovor o korišćenju putnog zemljišta i obavljanja pratećih djelatnosti na putnom zemljištu za put ili dio puta kojim upravlja to privredno društvo, a u situaciji nedefinisanja u zakonskim okvirima, privredna društva ne bi mogla ustupiti korišćenje putnog zemljišta drugim subjektima, što se negativno odražava i na privredne subjekte u smislu prihodovanja od svoje djelatnosti, a takođe i na samo društva koje je osnovano odlukom Vlade.</p> <p>Takođe, definisano je i da poslove utvrđivanja, naplate i kontrole naplate naknade iz Predloga odluke, za put ili dio puta kojim upravlja privredno društvo osnovano odlukom Vlade, vrši to privredno društvo i isto utvrđuje rješenjem.</p> <p>U smislu zadržavanja statusa quo opcije posljedice su definisane stavom 3 ovog poglavlja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj koji se postiže je bolje definisanje procedura oko utvrđivanja, naplate i kontrole naplate naknada definisanih Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Sl. list CG" br. 27/2021).</p> <p>Cilj se postiže na način što će privredno društvo, u ovom slučaju Monteput, moći dio putnog zemljišta koje mu pripada da ustupi na korišćenje drugim privrednim subjektima za obavljanje svoje djelatnosti, pri čemu</p>	

se prihod od istih koristi za održavanje putne infrastrukture.

Predlog Odluke je usklađen sa Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o putevima ("Službeni list CG", broj 140/2022).

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Nedonošenje predmetnog akta, kao što je već navedeno, dovelo bi do toga da privredno društvo (Monteput) koje upravlja dionicom auto-puta, kao i tunelom Sozina i prilaznim saobraćajnicama dio sredstava koji se na ovaj način ubire ne bi moglo da usmjeri za upravljanje i održavanje predmetnih dionica, što u krajnjem ima za posljedicu slabiju bezbjednost saobraćaja.

Zadržavanje "status quo" opcije ne bi bilo moguće iz razloga što putno zemljište ili dio putnog zemljišta ne bi bilo adekvatno iskorišćeno, a time bi bilo i onemogućeno da se isto ustupi drugim subjektima na korišćenje što se direktno odražava na privredne subjekte u smislu prihodovanja od svoje djelatnosti.

Prethodno navedeno implicira obavezu donošenja predloženog akta, jer drugog rješenja za prevazilaženje nevedenih problema nema.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje predmetnog akta imaće pozitivan uticaj na sve korisnike puta iz razloga pristupačnosti velikog broja sadržaja koji se mogu postaviti na putnom zemljištu.

Pozitivni efekti donošenja predmetnog akta se ogledaju, kako u ravoju privrede, tako i u razvijanju turizma velikom dostupnošću sadržava. Pozitivni efekti se ogledaju i komfornosti putovanja.

Kada se sagledava procjena administrativnih opterećenja, istih nema jer su navedene izmjene u Odluci sve redovni poslovi koji ne iziskuju zapošljavanje novog kadra, kao ni preveliko opterećenje trenutno zaposlenih.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju Predloga o izmjeni i dopuni odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom propisa se ne stvaraju međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva nijesu obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, i ista nijesu ni planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu, iz razloga što implementacija predloženog akta iste ne zahtijevaju.

Implementacija ovog propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom predloženog propisa može se ostvariti prihod u Budžetu, jedino na način da se shodno adekvatnim propisima 70% dobiti u preduzeću koje je osnovano Odlukom Vlade CG vrati u Budžet Crne Gore, za što je u sadašnjem trenutku nemoguće dati procjenu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Eksterna ekspertna pomoć nije korišćena kod izrade predloženog propisa.

Prilikom izrade samog propisa, kao i izrade RIA obrasca, konsultovan je "Monteput" d.o.o. kao upravljac auto-putem i tunelom Sozina.

Takođe, konsultacije su obavljene sa Upravom za saobraćaj koja je dala svoje mišljenje u dijelu koji je u njihovoj nadležnosti.

Ishod obavljenih konsultacija je usvajanje predloženih mjera, (tiču člana 18 predložene Odluke), posebno poštujući nadležnosti i Uprave za saobraćaj i Monteputa, budući da su direktno uključeni u primjenu predloženih izmjena, te i iz samog iskustva u primjeni istog imaju najviše iskustva.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje.

Poštovanje samog predloženog akta je mjera primjene propisa, međutim i samo smanjenje smrtno stradalih u saobraćaju, iz razloga što će se na ovaj način investirati u održavanje putne infrastrukture. Jedan od indikatora mjere ispunjenja ciljeva je i broj izdatih dozvola, odnosno odobrenja, međutim i taj broj će biti svakako mali iz razloga ograničenog prostora.

Za monitoring i evaluaciju biće zaduženi Monteput kao upravljac puta.

Datum i mjesto

30. januar 2023. godine

