

Informacija o isplati naknada za rad komisija u skladu sa članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG”, br.16/2016, 83/2016 i 21/2017)

Zavod za zapošljavanje Crne Gore obratio se Ministarstvu rada i socijalnog staranja dopisom broj 0601-5653 od 30.05.2017.godine, za davanje saglasnosti za isplatu naknada za rad određenih komisija.

Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom uređuje se način i postupak ostvarivanja prava na profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom, mjere i podsticaj za njihovo zapošljavanje, način finansiranja i druga pitanja od značaja za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. Ovim zakonom propisano je da lice kojem nije utvrđena preostala radna sposobnost i mogućnost zaposlenja od strane nadležnog organa, može pokrenuti postupak za utvrđivanje preostale radne sposobnosti kod nadležne komisije za profesionalnu rehabilitaciju Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, a sve u svrhu podsticaja efikasnosti sistema zapošljavanja lica sa invaliditetom.

1.Odredbom člana 8 stav 2 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom (“Sl.list CG”, br.49/08, 73/10 i 39/11) propisano je da prvostepenu, odnosno drugostepenu komisiju za profesionalnu rehabilitaciju. obrazuje direktor Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Sastav i način rada prvostepene odnosno drugostepene komisije, koja je stručni organ Zavoda, uređen je Pravilnikom o sastavu i načinu rada Komisije za profesionalnu rehabilitaciju (“Sl.list CG”, br. 20/11 i 20/12).

Prvostepena komisija za profesionalnu rehabilitaciju obrazuje se u birou rada: Podgorica, Nikšić, Pljevlja, Berane, Bijelo Polje, Herceg Novi i Bar.

Drugostepena komisija za profesionalnu rehabilitaciju obrazuje se u Sektoru za zapošljavanje Zavoda.

Prvostepenu, odnosno drugostepenu komisiju čine: doktor specijalista medicine rada, savjetnik za profesionalnu rehabilitaciju Zavoda i diplomirani pravnik zaposlen u Zavodu.

Predsjednik prvostepene, odnosno drugostepene komisije, angažuje kao člana komisije ljekara određene specijalnosti, odnosno stručno lice odgovarajućeg profila, zavisno od zdravstvenih i drugih smetnji lica, kojem se utvrđuje procenat invaliditeta, preostala radna sposobnost, odnosno mogućnost zaposlenja i uključivanja u mjere i aktivnosti profesionalne rehabilitacije.

Prvostepena komisija daje mišljenje o procentu invaliditeta, preostaloj radnoj sposobnosti i mogućnost zaposlenja nezaposlenog sa evidencije Zavoda, na način i pod uslovima utvrđenim Pravilnikom o kriterijumima i uslovima za utvrđivanje procenta invaliditeta, preostale radne sposobnosti i mogućnosti zaposlenja i Pravilnikom o standardima za sprovođenje mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije. Prvostepena komisija daje mišljenje o mogućnosti uključivanja nezaposlenog, odnosno zaposlenog u mjere i aktivnosti profesionalne rehabilitacije, na način i pod uslovima utvrđenim Pravilnikom o uslovima i načinu ostvarivanja prava na profesionalnu rehabilitaciju.

Žalba na prvostepeno rješenje o utvrđivanju procenta invaliditeta, preostale radne sposobnosti odnosno priznavanju prava na uključivanje u mjere i aktivnosti profesionalne rehabilitacije, dostavlja se Drugostepenoj komisiji, koja daje mišljenje na način i pod uslovima utvrđenim Pravilnikom o sastavu i načinu rada Komisije za profesionalnu rehabilitaciju.

O procentu invaliditeta, preostaloj radnoj sposobnosti i mogućnosti zaposlenja lica iz člana 6 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, u prvom stepenu odlučuje rukovodilac organizacione jedinice Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, a u drugom stepenu direktor Zavoda, na osnovu ocjene, nalaza i mišljenja prvostepene, odnosno drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju.

Odredbom člana 13 Pravilnika o sastavu i načinu rada Komisije za profesionalnu rehabilitaciju propisano je da naknada za rad članova prvostepene, odnosno drugostepene komisije, utvrđuje se posebnim aktom Upravnog odbora Zavoda.

Saglasno navedenoj odredbi Upravni odbor Zavoda je donio Odluke o naknadi za rad članova prvostepene odnosno drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju, br.01-1841 od 01.04.2013.godine i br.01-1839 od 01.04.2013. godine.

Naknada za rad prvostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju utvrđena je u iznosu:

- o predsjedniku komisije, za obrađeni predmet 15 eura, s tim da ukupni mjesečni iznos ne može prelaziti 240,00 eura,
- o članu komisije – savjetniku za profesionalnu rehabilitaciju mjesečni iznos od 25,00 eura,
- o članu komisije – dipl.pravniku mjesečni iznos od 50,00 eura,
- o članu komisije, koji se angažuje po potrebi, za obrađeni predmet, iznos od 15 eura,

Naknada za rad drugostepene komisije za profesionalnu rehabilitaciju utvrđena je u iznosu:

- o predsjedniku komisije, za obrađeni predmet 15 eura, s tim da ukupni mjesečni iznos ne može prelaziti 150,00 eura,
- o članu komisije – savjetniku za profesionalnu rehabilitaciju mjesečni iznos od 25,00 eura,
- o članu komisije – dipl.pravniku mjesečni iznos od 25,00 eura,
- o članu komisije, koji se angažuje po potrebi, za obrađeni predmet, iznos od 15 eura,

Na osnovu ovih odluka Zavod je isplatio naknadu za rad članovima komisije do 31.03.2016.godine odnosno do dana stupanja na snagu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl.list CG", br.16/16, 83/16 i 21/17).

Ovo iz razloga, jer je odredbom člana 26 Zakona propisano da zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade pod kojima se podrazumijeva i članstvo u komisiji, koje obrazuju pravna lica na koja se primjenjuje ovaj zakon.

Zbog neplaćanja utvrđene naknade za rad, jedan broj ljekara, koji su angažovani u navedenim komisijama je prestao sa radom i traže da ime se plati utvrđena naknada za period od stupanja na snagu Zakona o zaradama u javnom sektoru.

Navedeno je uslovalo prekid daljeg rada Komisija, što je dovelo do nagomilavanja velikog broja neriješenih zahtjeva za utvrđivanje procenta invaliditeta, preostale radne sposobnosti i mogućnosti zaposlenja.

S druge strane, lica sa invaliditetom svakodnevno traže donošenje odluka po podnesenim zahtjevima u zakonskom roku, pozivajući se na odredbe Zakona o diskriminaciji lica sa invaliditetom.

2.Odredbom člana 6 Pravilnika o postupku i metodologiji za finansiranje grant šema utvrđena je obaveza obrazovanja Komisije za ocjenu predloga projekata na javni poziv za dodjelu sredstava Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom – grant šema.

Sastav komisije čine predstavnici organa državne uprave nadležnog za poslove rada i zapošljavanje- jedan član, organa uprave nadležnog za poslove finansija- jedan član i organa državne uprave nadležnog za poslove ljudskih i manjinskih prava – jedan član, predstavnici zaposlenih u Zavodu – tri člana, kao i predstavnik nevladine organizacije koja se bavi unapređenjem zapošljavanja lica sa invaliditetom- jedan član, pri čemu član komisije može da bude lice koje ima visoku stručnu spremu i iskustvo u ocjenjivanju predloga projekata. Komisija se imenuje na period od dvije godine.

Zadatak komisije je da razmatra prijave predloga projekata na javni poziv za dodjelu sredstava Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom - grant šema, traži dopunu predloga projekata, traži mišljenja od područnih jedinica Zavoda o opravdanosti projekta, posebno sa aspekta ciljne grupe i lokacije sprovođenja projekta, vrednuje blagovremene i potpune predloge projekata, sačinjava rang listu ocijenjenih predloga projekata i obavještava podnosioca prijave o rezultatima ocjene predloga projekata i utvrđuje konačnu rang listu ocijenjenih predloga projekata. Članovima komisije pripada naknada za rad, koja se određuje odlukom direktora Zavoda. Komisija za ocjenu predloga projekta je izvršavala obaveze utvrđene navedenim pravilnikom i Odlukom o imenovanju po javnim pozivima u 2016 i tekućoj godini.

3. Odredbom člana 40 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom ("Sl. list CG", br.49/08, 73/10 i 39/11) propisano je da u cilju praćenja realizacije mjera i aktivnosti, koje su u funkciji unaprjeđivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, kao i namjenskog korišćenja sredstava Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom Zavod obrazuje Savjet Fonda, na period od četiri godine.

Savjet ima pet članova od kojih je jedan član predstavnik Ministarstva rada i socijalnog staranja.

Odlukom direktora Zavoda određena je naknada za rad Savjeta, koja se isplaćuje svim članovima Savjeta osim predstavniku Ministarstva rada i socijalnog staranja od dana stupanja na snagu Zakona o zaradama u javnom sektoru.

Visina zaostalih naknada po osnovu rada gore pomenutih Komisija i Savjeta Fonda iznosi 22.950,28€. Sredstva za isplatu naknada za rad Komisija i Savjeta Fonda obezbijeđena su tekućim Budžetom Zavoda na programu Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom i poziciji 4318. Obzirom da je obezbijeđen dovoljan iznos sredstava za ovu namjenu, ne postoje finansijska ograničenja za isplatu naknada po ovom osnovu do kraja tekuće godine.

Odredbom člana 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list CG", br.16/16, 83/16 i 21/17) propisano je da naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonima ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva, odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija.