



Ministarstvo
finansija



Br:02-01-040/26-25531/2

Podgorica, 24.07. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE

IV proleterske brigade br. 19

n/r: gospodinu, Slaven Radunoviću, ministru

Veza: Vaš akt br. 06-333/26-9480/1 od 03.07.2026. godine

PREDMET: Mišljenje na Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Inženjerskoj komori Crne Gore, sa Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA)

Poštovani,

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Inženjerskoj komori Crne Gore.

Imajući u vidu sveukupne kapacitete Komore u odnosu na organizaciona, kadrovska, tehnička, finansijska i materijalna pitanja, predlaže se da bi poslovi, čije se povjeravanje predlaže Komori, efikasnije i ekonomičnije bili vršeni u okviru Inženjerske komore Crne Gore, nego u resornom Ministarstvu.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Predloga uredbe nije potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent i sa aspekta budžeta, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



Na osnovu člana 2 stav 3 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), člana 106 Zakona o uređenju prostora („Službeni list CG“, br. 19/25, 28/25 i 49/25), člana 112 Zakona o izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 19/25, 92/25 i 160/25) Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj _____ 2026. godine donijela je

UREDBU

**O POVJERAVANJU DIJELA POSLOVA MINISTARSTVA PROSTORNOG
PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE INŽENJERSKOJ KOMORI CRNE
GORE**

Član 1

Poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine iz čl. 102 do 105 Zakona o uređenju prostora osim za lica iz člana 113 stav 1, kao i poslove iz čl. 107 do 110 Zakona o izgradnji objekata za lica iz člana 114 stav 2, povjeravaju se Inženjerskoj komori Crne Gore (u daljem tekstu: Komora)

Član 2

Finansijska sredstva za obavljanje poslova iz člana 1 ove uredbe obezbjeđuje Komora.

Član 3

Organizaciju vršenja povjerenih poslova, broj i stukturu izvršilaca utvrđuje Komora, uz saglasnost Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Član 4

Poslovi iz člana 1 ove uredbe povjeravaju se Komori do 1. jula 2027. godine.

Član 5

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“

Broj:
Podgorica, jula 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**

Obrazloženje

Uslovi za obavljanje djelatnosti izrade planskih dokumenata propisani su Zakonom o uređenju prostora prostora, u sklopu uređivanja redifinisanog sistema uređenja prostora. Prema ovom zakonu, ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti utvrđuju se licencom, koju izdaje organ državne uprave nadležan za uređenje prostora.

Članom 106 stav 2 Zakona o uređenju prostora predviđeno je da se poslovi iz čl. 102 do 105 ovog zakona, a koji se odnose na ispunjavanje uslova za obavljanje djelatnosti iz oblasti uređenja prostora, mogu povjeriti Inženjerskoj komori Crne Gore.

Uslovi za obavljanje djelatnosti izgradnje objekata propisani su Zakonom o izgradnji objekata, a ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti izgradnje objekata utvrđuje se licencom, koju izdaje organ državne uprave nadležan za izgradnju objekata.

Članom 112 Zakona o izgradnji objekata predviđeno je da se poslovi iz čl. 107 do 110 ovog zakona mogu povjeriti Inženjerskoj komori.

Inženjerska komora Crne Gore (u daljem tekstu: Komora), osnovana u skladu sa ranijim propisima, stara se za unapređenje uslova za obavljanje djelatnosti propisanih Zakonom o izgradnji objekata, zaštitu javnog interesa, zaštite prava, ugleda i ostvarivanja zajedničkih interesa svojih članova i vrši javna ovlašćenja utvrđena ovim zakonom.

U Komoru se učlanjuju lica koja rade na poslovima izgradnje objekata, osim arhitekata i pejzažnih arhitekata, kao i lica inženjerske struke koje obavljaju djelatnost u skladu sa zakonom kojim se uređuje uređenje prostora.

Sljedstveno tome, članom 1 Predloga uredbe predviđeno je da se poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine iz čl. 102 do 105 Zakona o uređenju prostora osim za lica iz člana 113 stav 1, kao i poslovi iz čl. 107 do 110 Zakona o izgradnji objekata za lica iz člana 114 stav 2, povjeravaju Inženjerskoj komori Crne Gore.

Članom 2 Predloga predviđeno je da će finansijska sredstva za obavljanje povjerenih poslova obezbjediti Komora.

Organizaciju vršenja povjerenih poslova, broj i stukturu izvršilaca utvrđuje, u skladu sa članom 3 Predloga uredbe, Komora, uz saglasnost Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Članom 4 Predloga predlaže se da se predmetni poslovi povjeravaju Komori do 1. jula 2027. godine.

Članom 5 Predloga uredbe propisano je da Uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Inženjerskoj komori Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Uslovi za obavljanje djelatnosti izrade planskih dokumenata propisani su Zakonom o uređenju prostora prostora, u sklopu uređivanja redifinisanog sistema uređenja prostora. Prema ovom zakonu, ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti utvrđuju se licencom, koju izdaje organ državne uprave nadležan za uređenje prostora.

Članom 106 stav 2 Zakona o uređenju prostora predviđeno je da se poslovi iz čl. 102 do 105 ovog zakona, a koji se odnose na ispunjavanje uslova za obavljanje djelatnosti iz oblasti uređenja prostora, mogu povjeriti Inženjerskoj komori Crne Gore.

Uslovi za obavljanje djelatnosti izgradnje objekata propisani su Zakonom o izgradnji objekata, a ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti izgradnje objekata utvrđuje se licencom, koju izdaje organ državne uprave nadležan za izgradnju objekata.

Članom 112 Zakona o izgradnji objekata predviđeno je da se poslovi iz čl. 107 do 110 ovog zakona mogu povjeriti Inženjerskoj komori.

Uredbom koja se predlaže treba da se riješi problem preopterećenosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, a ujedno bi se postiglo i efikasnije i ekonomičnije obavljanje poslova koji se povjeravaju Inženjerskoj komori Crne Gore.

Uzrok problema je prevelik broj pristiglih zahtjeva za izdavanje licenci shodno navedenim zakonima.

Subjekti koji su oštećeni su fizička i pravna lica (privredna društva).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Uredbom koja se predlaže, obezbijediće se efikasnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova Inženjerskoj komori Crne Gore od strane Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu sveukupne kapacitete Komore u odnosu na organizaciona, kadrovska, tehnička, finansijska i materijalna pitanja, procjenjuje se da bi se poslovi čije se povjeravanje predlaže Komori efikasnije i ekonomičnije vršili u okviru Inženjerske komore Crne Gore, nego u resornom Ministarstvu. Ovo posebno ako se ima u vidu veliki broj zahtjeva podnijetih Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine za izdavanje licenci, s jedne strane, dok s druge strane, postoje ograničeni administrativni kapaciteti.

Preferirana opcija doprinijeće administrativnom rastrećenju dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Navedene izmjene ne utiču na privredne subjekte u smislu stvaranja dodatnih administrativnih postupaka ili uvođenja novih ili uvećanih naknada. Naprotiv, povjeravanje dijela poslova Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Inženjerskoj komori Crne Gore dovešće do administrativnog rasterećenja Ministarstva i ubrzati proces izdavanja licenci.

Finansijska sredstva za obavljanje poslova iz člana 1 predložene uredbe obezbjeđuje Inženjerska komora Crne Gore, dok primjena predloženog propisa neće prouzrokovati troškove ni građanima ni privredi.

Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Finansijska sredstva za obavljanje poslova trajno obezbjeđuje Inženjerska komora Crne Gore. Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom predložene uredbe se ne ostvaruje prihod za budžet Crne Gore jer poslovi koji se povjeravaju ovom uredbom inače ne podliježu prihodovanju, te stoga, neće prihodovati ni Komora kojoj se ovi poslovi povjeraju.

Primjena propisa, odnosno ispunjenje ciljeva radi kojih se predlaže, vršiće se kroz puno angažovanje kapaciteta Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine na uspostavljanju okvira za implementaciju predmetne uredbe.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog uredbe koji se dostavlja istovremeno sa RIA obrascem.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

U toku izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza budući da se radi o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih licenci i efikasnost Komore u obavljanju povjerenih poslova.

Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Podgorica, 03.07.2026. godine



Ministar,
Slaven Radunović