

## **INFORMACIJA VEZANO ZA REALIZACIJU PROJEKTA IZGRADNJE SOLARNE ELEKTRANE BRISKA GORA U OPŠTINI ULCINJ**

Ministarstvo ekonomije (Ministarstvo) je dana 19.05.2018. godine objavilo Javni poziv za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora - Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane (Javni poziv). Predmet Javnog poziva je bilo davanje u zakup zemljišta u državnoj svojini ukupne površine 6.621.121m<sup>2</sup>, radi projektovanja, izgradnje, korišćenja i održavanja solarne elektrane, instalisane snage veće od 200 MW. Zemljište koje se nudilo u zakup (6.621.121m<sup>2</sup>) je na lokalitetu Briska Gora (KO Briska Gora, KO Zoganje i KO Darza), Opština Ulcinj i sastoji se od zemljišta površine 2.930.243m<sup>2</sup>, za koje je postojala važeća prostorno-planska dokumentacija sa namjenom za izgradnju solarnih elektrana i zemljišta površine 3.690.878m<sup>2</sup>, za koje je bilo predviđeno donošenje prostorno-planske dokumentacije u narednom periodu na osnovu potrebe, odnosno idejnog rješenja ponuđača.

U postupku sprovođenja aktivnosti po pomenutom Javnom pozivu Ministarstvo je 31.08.2018. godine, donijelo Rješenje broj: 310-984/2018-3, kojim je obrazovana Tenderska komisija za sprovođenje postupka otvaranja i rangiranja ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora - Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane.

Po predmetnom Javnom pozivu ponude su podnijela tri ponuđača. Tenderska komisija je nakon sprovedenog postupka, shodno datim nadležnostima, donijela Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača broj: 310-984/2018-11 od 18.10.2018. godine. Predmetnom Odlukom Konzorcijum „Fortum i EPCG“ je ostvario status prvorangiranog ponuđača, drugorangirani je bio ponuđač Konzorcijum „IREDL“. U obrazloženju ove Odluke Tenderska komisija je, ponudu Konzorcijuma „Montesolar“, ocjenila kao formalno neispravnu.

U vezi sa tim, ponuđač Konzorcijum „Montesolar“ je dana 19.10.2022. godine, podnio zahtjev, za uvid u spise predmeta i njihovo kopiranje. Povodom predmetnog zahtjeva dana 22.10.2018. godine Konzorcijumu „Montesolar“ omogućen je uvid u sopstvenu ponudu, dok je Tenderska komisija, vezano za uvid u dokumentaciju druga dva ponuđača, dana 22.10.2018. godine, uputila istima zahtjeve, za dobijanje saglasnosti, za odobravanje uvida u njihove ponude.

Nakon što su se ponuđači Konzorcijum „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ izjasnili da ne dozvoljavaju uvid u dokumentaciju jer istu smatraju privatnom i povjerljivom, kao i intelektualnom svojinom. Ministarstvo je donijelo Rješenje dana 25.10.2018. godine, kojim su podaci iz ponuda Konzorcijuma „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ i dokumentacija sačinjena u postupku otvaranja i rangiranja ponuda označeni kao tajni podaci – stepenom tajnosti – „INTERNO“.

Iz navedenih razloga Ministarstvo je 05.11.2018. godine donijelo Rješenje kojim je odbijen zahtjev ponuđača Konzorcijum „Montesolar“ od 19.10.2018. godine za uvid u kopiranje spisa predmeta po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora - Opština Ulcinj.

Protiv Rješenja Ministarstva od 05.11.2018. godine, Konzorcijum „Montesolar“ je podnio tužbu Upravnom sudu, koja je presudom U.br. 8158/18 od 06.07.2020. godine usvojena, a predmetno rješenje poništeno. Po ocjeni suda Rješenje od 05.11.2018. godine, nije sadržalo osnov na kome se temelji ova odluka, iz razloga što je Presudom Upravnog suda U.br. 8996/18 od 13.01.2020. godine poništeno Rješenje od 25.10.2018. godine, kojim su podaci iz ponuda Konzorcijuma „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ i dokumentacija sačinjena u postupku otvaranja i rangiranja ponuda označeni kao tajni podaci – stepenom tajnosti – „INTERNO“, te je Ministarstvu naloženo da u ponovnom postupku otkloni nedostatke.

U ponovnom postupku Ministarstvo je donijelo Rješenje dana 12.06.2020.godine, kojim su podaci iz ponuda Konzorcijuma „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ i dokumentacija sačinjena u postupku otvaranja i rangiranja ponuda označeni kao tajni podaci – stepenom tajnosti – „INTERNO“. Postupajući po presudi Upravnog suda U.br. 8996/18 od 13.01.2020. godine, a imajući u vidu da je Rješenjem od 12.06.2020.godine utvrđen stepen tajnosti – „INTERNO“, Ministarstvo je donijelo Rješenje dana 08.09.2020 godine, kojim je ponovo odbijen zahtjev Konzorcijuma „Montesolar“ za uvid i kopiranje spisa predmeta po Javnom pozivu. Protiv predmetnog Rješenja Konzorcijum „Montesolar“ je podnio tužbu Upravnom sudu.

Rješavajući po podnijetoj tužbi Upravni sud je donio presudu U.br.3926/2020 od 15.09.2022.godine, kojom je usvojena tužba tužioca Konzorcijuma „Montesolar“ i poništeno Rješenje Ministarstva ekonomije od 08.09.2020.godine.

Ocjenjujući zakonitost osporenog rješenja, Sud je utvrdio da je isto donijeto uz povrede pravila postupka iz člana 22 Zakona o upravnom postupku jer obrazloženje rješenja ne sadrži jasne razloge o odlučnim činjenicama, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje i ne upućuje na odluku u dispozitivu rješenja. Sud je naložio da u ponovnom postupku tuženi organ postupi po primjedbama iz ove presude i donese novu zakonitu odluku u upravnoj stvari.

Ministarstvo kapitalnih investicija, koje je preuzelo nadležnosti iz oblasti energetike, donijelo je Rješenje u ponovnom postupku broj: UPII 03-302/22-7/11 od 07.11.2022. godine, kojim je usvojen zahtjev Konzorcijuma „Montesolar“ za uvid u dokumentaciju u postupku po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj, nakon čega je i izvršen uvid u predmetnu dokumentaciju.

Paralelno sa postupkom po tužbi Konzorcijuma „Montesolar“ za uvid u spise predmeta, pred Upravnim sudom pokrenut je i okončan postupak po tužbi ovog konzorcijuma vezano za podnijeti prigovor ponuđača Konzorcijuma „Montesolar“ od 25.10.2018. godine, na Odluku Tenderske komisije kojom je utvrđena rang lista ponuđača u ovom postupku. Naime, nakon što je Konzorcijumu „Montesolar“ Tenderska komisija Odlukom od 08.09.2020. godine, odbila prigovor na Odluku Tenderske komisije od 18.10.2018. godine kojom je utvrđena rang lista ponuđača u ovom postupku ovaj ponuđač je podnio tužbu Upravnom sudu. U konačnom Presudom Upravnog suda U.br 3925/20 od 29.09.2022. godine, tužba Konzorcijuma „Montesolar“ je usvojena a predmetna Odluka Ministarstva ekonomije -Tenderske komisije od 08.09.2020. godine poništena.

Po ocjeni suda tužba je osnovana iz razloga, što je pomenuta Odluka donijeta u izvršenju Presude Upravnog suda U.br 8159/18 od 07.07.2020. godine, kojom je poništeno ranije („prvo“) rješenje Ministarstva ekonomije - Tenderske komisije po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane, a kojim je odbijen prigovor ponuđača Konzorcijuma „Montesolar“, na Odluku tenderske komisije kojom je utvrđena rang lista ponuđača u ovom postupku. Prethodno iz razloga što tuženi nije postupio po pravnom shvatanju Suda, iako je navedenom presudom jasno ukazano da su u predmetnom postupku počinjene povrede pravila postupka, već je u ponovnom postupku donio istu odluku.

Upravni sud je ukazao, da će tuženi organ u ponovnom postupku otkloniti nedostatke na koje je ukazano presudom U.br 3925/20 od 29.09.2022.godine, kao i ranijom presudom suda U.br 8159/18 od 07.07.2020.godine i donijeti novo zakonito rješenje.

Kako je Presuda suda obavezujuća potrebno je pristupiti ocjeni ranije podnijetog prigovora Konzorcijuma „Montesolar“, što u konačnom podrazumjeva u ponovnom postupku i prispitivanje Odluke koju je donijela Tenderska komisija, a čija većina članova više nije u radnom odnosu u organima državne uprave. Samim tim Presuda suda upućuje na potrebu formiranja nove Tenderske komisije, koja će u ponovnom postupku izvršiti ocjenu podnijetog prigovora, kao i kompletne dokumentacije na kojoj se zasniva Odluka od 18.10.2018. godine, nakon čega će donijeti novu zakonitu odluku.

Imajući u vidu navedeno, potrebno je formirati Tendersku komisiju koja bi predstavljala međusektorsku radnu grupu u čijem sastavu bi se nalazili predstavnici Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva finansija, Opštine Ulcinj i Agencije za strane investicije. Zadatak komisije bi bio postupanje po podnijetom prigovoru Konzorcijuma „Montesolar“ izjavljenom protiv Odluke Tenderske komisije o utvrđivanju rang liste ponuđača broj: 310-984/2018-11 od 18.10.2018. godine, uključujući analizu i ocjenu kompletne dokumentacije na osnovu koje je predmetna Odluka donijeta.