**Obrazac**

|  |  |
| --- | --- |
| **IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA** | |
| **PREDLAGAČ** | **Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma** |
| **NAZIV PROPISA** | **Nacrt zakona o izgradnji objekata** |
| **1. Definisanje problema**   * **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?** * **Koji su uzroci problema?** * **Koje su posljedice problema?** * **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?** * **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?** | |
| Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata predstavlja kodifikaciju propisa koji se odnose na planiranje prostora, izgradnju i legalizaciju objekata.Od donošenja Zakona oktobra 2017.godine politika u oblasti izgradnje objekata nije dala očekivane rezultate. Težište javnih ovlašćenja u oblasti izgradnje objekata bilo je na urbanističko-građevinskoj inspekciji a postojeće rješenje u dijelu ispunjavanja uslova građenja nije dalo očekivani doprinos suzbijanju nelegalne gradnje.Kontrolni mehanizam države u ovoj oblasti skoro da je bio zanemarljiv.  Imajući u vidu da je izgradnja objekata generator privrednog razvoja Države procjenjeno je da je politiku izgradnje objekata potrebno značajnije reformisati I unaprijediti I stoga pristupiti donošenju posebnog zakona u ovoj oblasti.  Pri propisivanju rješenja Nacrta zakona, imali su se u vidu: dostignuti stepen razvoja; razvojni resursi i potencijali; komparativne prednosti Crne Gore; nastavak tranzicijskih reformi; brži i održivi rast ekonomije; postizanje socijalnog razvoja i socijalne kohezije; razvijanje oblika društvene komunikacije i interakcije; očuvanje i razvijanje kulturnog identiteta i raznolikosti.  Rješenja sadržana u važećem Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata, u odnosu na izgradnju objekata u dosadašnjoj primjeni pokazala su se kao neadekvaktna. Ovdje se, prije svega, misli na građenje objekata gdje je prijava građenja od strane investitora uz propisanu dokumentaciju predstavljala uslov građenja a kontrolni mehanizam kroz upravni i drugi nadzor se obezbijeđivao preko urbanističko-građevinske inspekcije.  Budući da je oblast građevinarstva generator privrednog razvoja Države koji pretpostavlja uspostavljanje adekvatnih zakonskih rješenja bez promjene dosadašnjih, odnosno status quo opcije problemi i konflikti u ovoj oblasti bi se usložnjavali.  Problemi u oblasti izgradnje objekata utiču na građane, investitore, vlasnike zemljišta, lokalne samouprave, Državu. | |
| **2. Ciljevi**   * **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?** * **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.** | |
| Osnovni cilj je uvođenje instituta građevinske dozvole, decentralizacija u oblasi izgradnje i postavljanja privremenih objekata, uvođenje novih djelatnosti u postupku izgradnje objekata i udruživanje lica koja rade na poslovima planiranja prostora i izgradnje objekata u Inženjersku komoru Crne Gore i Komoru arhitekata i planera Crne Gore. | |
| **3. Opcije**   * **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).** * **Obrazložiti preferiranu opciju?** | |
| Status quo opcija vezana je za dalje usložnjavanje problema u oblasti izgradnje objekata koji proizilaze iz neefikasnog i nedovoljnog uključivanja nadzornog mehanizma države u sistem izgradnje objekata koji otežava ili čak ograničava uslove za dalji razvoj naše Države.  Stoga je neophodno donijeti novi propis kojim će se redefinisati cjelokupna oblast izgradnje objekata, na način iz tačke 2 ovog izvještaja. | |
| **4. Analiza uticaja**   * **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.** * **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)** * **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,** * **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;** * **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.** | |
| * Zakon će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na građane, investitore, licencirana lica i licencirana privredna društva koja obavljaju djelatnosti u oblasti izgradnje objekata, na vlasnike zemljišta, jedinice lokalne samouprave, Državu - jer će se stvoriti uslovi za stabilan i održiv sistem izgradnje objekata. Nijesu prepoznati negativni uticaji rješenja iz ovog propisa. * Primjena zakona neće izazvati troškove za građane i privredu. | |
| **5. Procjena fiskalnog uticaja**   * **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;** * **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;** * **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;** * **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?;** * **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;** * **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;** * **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;** * **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;** * **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;** * **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.** | |
| * Za implementaciju ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva * Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze; * Zakonom je predviđeno donošenje 23 podzakonskih akata, iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze. | |
| **6.** K**onsultacije zainteresovanih strana**   * **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;** * **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);** * **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti** | |
| Za pripremu zakona kojim se uređuje oblast izgradnje objekata Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma obrazovalo je Radnu grupu koju su sačinjavali predstavnici Inženjerske komore Crne Gore, Privredne komore Crne Gore, Arhitektonskog fakulteta, Građevinskog fakulteta, Ministartva kulture i medija, Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, Zajednice opština, nevladinog sektora, kao i ovog ministarstva. | |
| **7. Monitoring i evaluacija**   * **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**   **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**   * **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?** * **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?** | |
| Za implementaciju ovog propisa nema prepreka, ali će Ministarstvo maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.  Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj i kvalitet izdatih građevinskih dozvola, broj preuzetih urbanističko - tehničkih uslova, raspisani javni konkursi za izradu idejnog arhitektonkog rješenja, broj izdatih licenci za obavljenje djelatnosti u oblasti planiranja prostora i izgradnji objekata, ukupni prihodi Države.  Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i jedinice lokalne samouprave. | |

**Datum i mjesto Starješina**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_