

Na osnovu člana 150 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21 i 104/21) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Vlada Crne Gore predlaže sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 14 Predloga zakona član 76a mijenja se i glasi:

„Samostalno upravljanje IPA sredstvima

Član 76a

Finansijska podrška Evropske unije vrši se kroz Instrument pretpristupne podrške (u daljem tekstu: IPA sredstva).

Samostalno upravljanje IPA sredstvima vrši se kroz indirektno upravljanje povjeravanjem izvršenja budžetskih zadataka Crnoj Gori, uz prethodno dobijenu saglasnost Evropske unije.

Crna Gora kao korisnica sredstava Evropske unije osigurava samostalno upravljanje IPA sredstvima i zaštitu njenih finansijskih interesa uspostavljanjem sistema za suzbijanje nepravilnosti i prevara (AFCOS) koji vrši koordinaciju zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti i neposredno sarađuje sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF).

Upravljanje sredstvima iz stava 2 ovog člana vrši se kroz samostalno upravljanje IPA sredstvima (Struktura za indirektno upravljanje IPA sredstvima) koji sprovode:

1) lice ovlašćeno za koordinaciju strateškog planiranja i programiranja IPA sredstava, praćenje sprovođenja i izvještavanje u vezi sa sprovođenjem IPA programa;

2) lice ovlašćeno za uspostavljanje i nadgledanje sistema upravljanja i kontrole u indirektnom upravljanju i za finansijsko upravljanje IPA programima;

3) lice koje rukovodi organizacinom jedinicom organa državne uprave koja vrši poslove koordinacije strateškog planiranja i programiranja IPA sredstava i sprovođenje pojedinačnih IPA programa;

4) lice koje rukovodi organizacinom jedinicom Ministarstva finansija koja vrši poslove uspostavljanja i nadgledanja sistema upravljanja i kontrole u indirektnom upravljanju i poslove upravljanja računima, odnosno poslove finansijskog upravljanja na nivou IPA programa;

5) lica koja rukovode organizacionim jedinicama organa državne uprave koji vrše poslove sprovođenje ugovora iz pojedinačnih IPA programa i finansijskog upravljanja na nivou ugovora;

6) lica koja rukovode organizacionim jedinicama organa državne uprave koji vrše poslove izrade programskih dokumenata tokom procesa strateškog planiranja i programiranja i nadzor nad tehničkom implementacijom ugovora iz pojedinačnih IPA programa.

Unutrašnju reviziju sprovođenja IPA programa u indirektnom upravljanju vrši organizaciona jedinica Ministarstva finansija.

Prikupljanje podataka o nepravilnostima i potencijalnim slučajevima prevara nastalih upravljanjem IPA sredstvima, kao i njihovo prijavljivanje Evropskoj kancelariji za borbu protiv prevara (OLAF), vrši organizaciona jedinica Ministarstva finansija.

Bliži način sprovođenja finansijske podrške u okviru IPA sredstava iz stava 1 ovog člana propisuje Vlada na predlog Ministarstva finansija.“

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom predlaže se definisanje AFCOS sistema kako bi se omogućilo stvaranje mehanizma za spriječavanje nepravilnosti i prevara, odnosno efikasnu zaštitu finansijskih interesa EU.

Obaveza stvaranja mehanizma zaštite finansijskih sredstava EU proizilazi iz Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavljaju Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II), (član 50 i član 51). Takođe, obaveza Crne Gore da štiti finansijske interese Evropske unije u istoj mjeri kao i državna sredstva proističe iz Pregovaračkog poglavlja 32- Finansijska kontrola, tačnije mjerila 3 koje se odnosi na zaštitu finansijskih interesa EU i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Regulativama i Uredbama Evropske Komisije koje se odnose na pravilno korišćenje sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći IPA (Uredba br. 883/2013 EP i Savjeta od 11. septembra 2013. o istragama koje sprovodi Evropska kancelarija za borbu protiv prevara (OLAF), izmijenjena Uredba (EU, Euratom) 2223/2020; Uredba Saveta br. 2185/96 od 11. novembra 1996. o provjerama na licu mjesta i inspekcijama koje sprovodi Komisija u cilju zaštite finansijskih interesa Evropskih zajednica od prevare i drugih nepravilnosti).

AMANDMAN 2

Član 15 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Poslije člana 87 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za donošenje podzakonskih akata

Član 87a

Podzakonski akti iz člana 76a stav 7 i 76b stav 5 ovog zakona donijeće se u roku od 60 od dana stupanja na snagu ovog zakona.““

OBRAZLOŽENJE:

Predložena prenumeracija člana 15 Predloga zakona izvršena je zbog odgovarajuće sistematizacije Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona budžetu i fiskalnoj odgovornosti.