



# Crna Gora između dva izvještaja Evropske komisije **Ima li napretka?**

PRESJEK UČINAKA U POGLAVLJIMA PREGOVORA S EU

VLADA CRNE GORE

Kancelarija za evropske integracije

# I. ANALIZIRANA REVIDIRANA METODOLOGIJA PROŠIRENJA EU

**KEI: Informacija o napretku u procesu pregovora po klasterskom pristupu, jul 2021 –**  
<https://www.gov.me/dokumenta/202414b1-2840-4691-a84d-a876a252951e>  
*„Mjere rane integracije kao prilika za Crnu Goru”*

## Klasteri: 1

- + funkcionisanje demokratskih institucija
- 23 Pravosuđe i temeljna prava**
- 24 Pravda, sloboda i bezbjednost**
- + ekonomski kriterijumi
- + reforma javne uprave
- 5 Javne nabavke**
- 18 Statistika**
- 32 Finansijski nadzor**

**TEMELJNA POGLAVLJA**

**2**

- 1 Sloboda kretanja robe
- 2 Sloboda kretanja radnika
- 3 Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga
- 4 Sloboda kretanja kapitala
- 6 Privredno pravo
- 7 Pravo intelektualne svojine
- 8 Politika konkurencije
- 9 Finansijske usluge
- 28 Zaštita potrošača i zdravlja

**3**

- 10 Informatičko društvo i mediji
- 16 Porezi
- 17 Ekonomska i monetarna politika
- 19 Socijalna politika i zapošljavanje
- 20 Preduzetništvo i industrijska politika
- 25 Nauka i istraživanje**
- 26 Obrazovanje i kultura**
- 29 Carinska unija

**4**

- 14 Saobraćajna politika
- 15 Energetika
- 21 Trans-evropske mreže
- 27 Životna sredina i klimatske promjene

**5**

- 11 Poljoprivreda i ruralni razvoj
- 12 Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika
- 13 Ribarstvo
- 22 Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata
- 33 Finansijske i budžetske odredbe

**6**

- 30 Vanjski odnosi
- 31 Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika

**UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE**

**KONKURENTNOST I INKLUZIVI RAST**

**ZELENA AGENDA I ODRŽIVA POVEZANOST**

**RESURSI, POLJOPRIVREDA I KOHEZIJA**

**VANJSKI ODNOSI**

## II. PREGOVARAČKA STRUKTURA KONSOLIDOVANA I PRILAGOĐENA NOVOJ METODOLOGIJI

3

4/29/2022



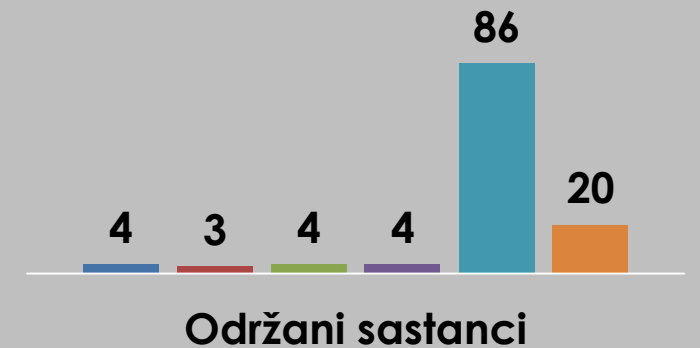
+ 730  
članova  
Pregovaračke  
strukture

+ 100  
sastanaka

**Uveden model finansiranja svakog člana pregovaračke strukture, uključujući i civilni sektor !**

### Obnovljena dinamika rada

- Kolegijum za pregovore
- Savjet za vladavinu prava
- Komisija za evropske integracije
- Pregovaračka grupa
- Radne grupe
- Sastanci GP sa šefovima RG



## Krovna strategija

### PPCG 2022-2023

- Krovni strateški dokument evropske integracije s prikazom strateških, zakonodavnih i administrativnih planova na srednji rok

## NOVO!

### MAPE PUTA

- Orijentir što nam je još preostalo od obaveza u svakom poglavlju
- Aktivnosti koje **vode ispunjenju završnih mjerila**

## NOVO!

### DINAMIČKI PLANOVI 23&24

- Planovi usmjereni na ispunjenje privremenih mjerila, nastali na osnovu samoprocjene
- **EK se, na osnovu njih, izjasnila oko ključnih prioriteta u vladavini prava**
- MVK u decembru 2021. ukazala na preostala privremena mjerila

## NOVO!

### AP ZA ADRESIRANJE PREPORUKA IZ IZVJEŠTAJA EK

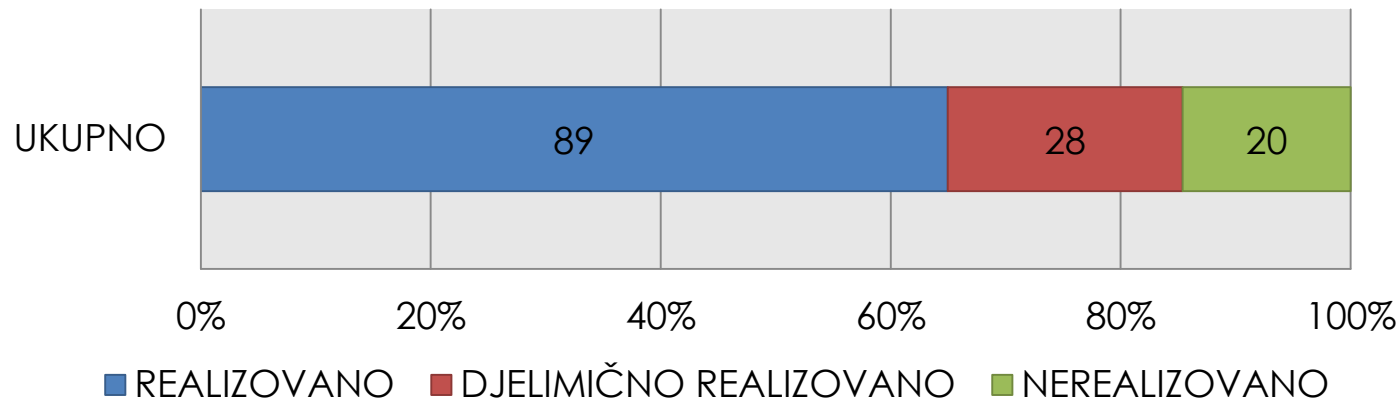
- Dodatni mehanizam za ispunjavanje konkretnih zadataka na koje ukazuje EK
- Kratkoročni planski dokument u rukama Pregovaračke grupe
- **Preporuke EK Skupštini kao domen za unapredjenje saradnje Vlade i Skupštine**

# IV. USVOJEN IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AP

Od ukupno 137 obaveza:  
realizovano - 89  
djelimično realizovano - 28,  
nerealizovano - 20.

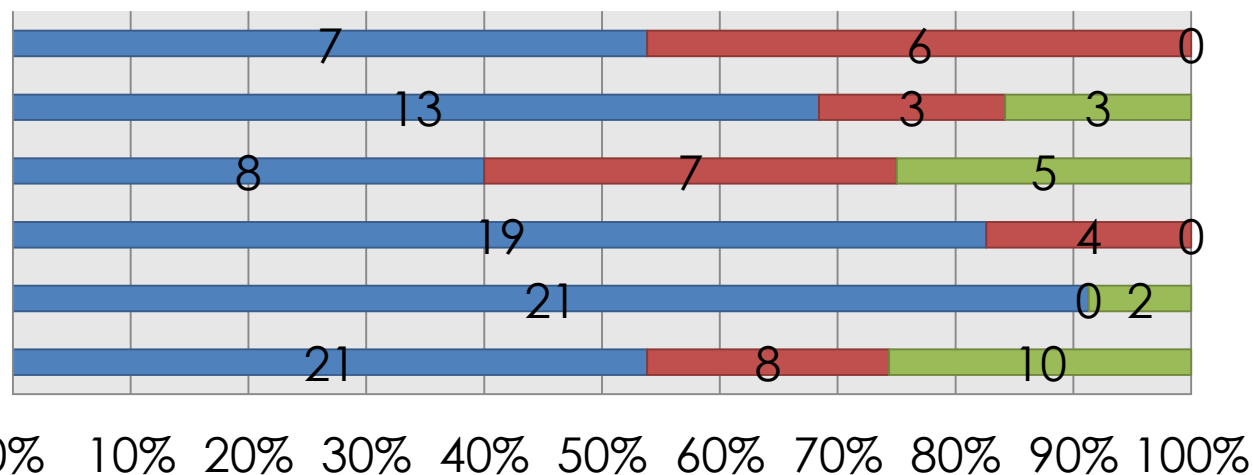
**65% realizovanih,**  
**20,4% djelimično**  
**realizovanih**  
**14,6% nerealizovanih**

## GENERALNI PRESJEK REALIZACIJE



## PRESJEK REALIZACIJE PO KLASTERIMA

KLASTER 6 Vanjski odnosi  
KLASTER 5 Poljoprivreda, resursi i kohezija  
KLASTER 4 Zelena agenda i održiva povezanost  
KLASTER 3 Konkurentnost i inkluzivni rast  
KLASTER 2 Unutrašnje tržište  
KLASTER 1 Temeljna poglavlja



■ REALIZOVANO ■ DJELIMIČNO REALIZOVANO ■ NEREALIZOVANO

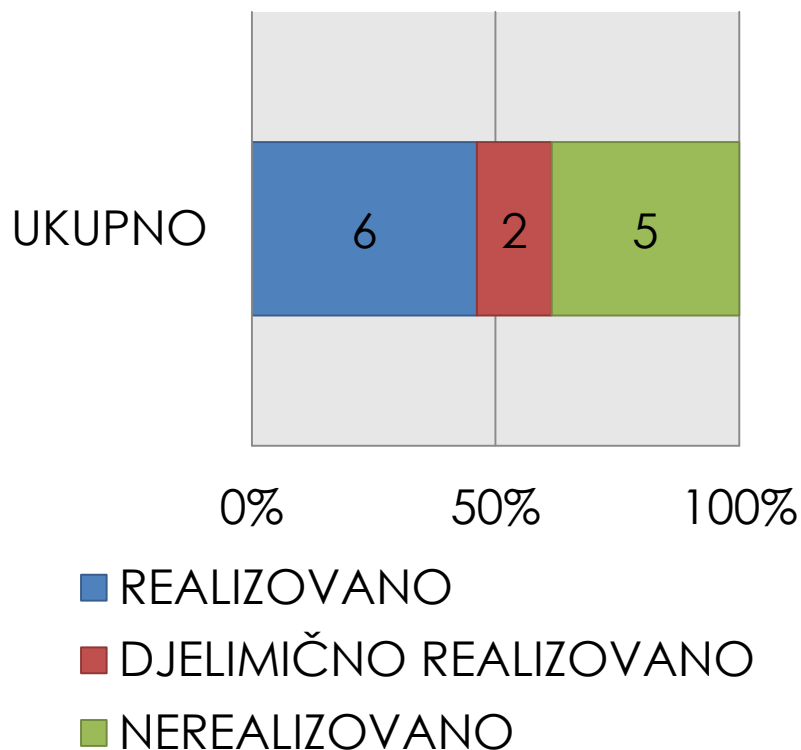
# V. KLJUČNE PREPORUKE EK SKUPŠTINI

6

4/29/2022

Fokus Skupštine mora biti na sljedećim obavezama:

## GENERALNI PRESJEK REALIZACIJE - Saradnja Vlade i Skupštine



### KLJUČNE PREPORUKE EK:

Odblokirati proces imenovanja nezavisnih, politički neutralnih i kompetentnih novih članova ključnih pravosudnih institucija, uključujući konstituisanje novog Tužilačkog savjeta.

Status

DR

Intenzivirati rad Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, u cilju dovršetka zakonodavnih reformi u dijelu izbornog zakonodavstva, u skladu s preporukama OEBS-a.

NR

Da Skupština i parlamentarni subjekti stvore uslove za povećanje profesionalnosti, transparentnosti i odgovornosti Državne izborne komisije, uključujući i izbor novog predsjednika DIK-a.

DR

Potrebno da se, na osnovu međupartijskog dogovora, pravni okvir revidira na način da se svi lokalni izbori održe istog dana.

NR

Potrebno da se postigne širok međupartijski i društveni konsenzus o reformama vezanim za EU.

NR

**VLADAVINA PRAVA, 23PP:**

- ✓ Proglašen Tužilački savjet u punom sastavu, dec. 2021.
- ✓ JEDNOGLASNO izabrana vd VDT
- ✓ imenovan novi GST i 11 sudija VS
- ✓ AP Strategije reforme pravosuđa
- ✓ **Izveštaj OECD: CG u oblasti antikorupcije ostvarila najbolji rezultat u svim indikatorima u odnosu na ZB**
- ✓ Donijet Zakon o izmjenama i dopunama ZKP
- ✓ U izradi novi Zakon o zabrani diskriminacije
- ✓ **U oblasti slobode izražavanja, ostvaren napredak u rješavanju nasilja nad novinarima i pripremljena prva Medijska strategije 2022-2026.**

**VLADAVINA PRAVA, 24PP:**

- ✓ **EFIKASAN I BLAGOVREMEN HUMANITARNI ODGOVOR NA RAT U UKRAJINI - Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, 2 mil EUR iz budžetske rezerve**
- ✓ Rast broja predmeta org. kriminala koji su istraženi i procesuirani (udvstručen), a broj predmeta o kojima je presuđeno na sudovima gotovo da se utrostručio
- ✓ rekordne zapljene droge: jun 2021 oko 1,4 t kokaina, januar 2022 oko 500 kg kokaina (mjere tajnog nadzora)
- ✓ uspostavljena je tzv. interoperabilnost informacionih sistema u borbi protiv org.kriminala
- ✓ početni bilans rezultata u oblasti pranja novca eksponencijalno raste

## EKONOMSKI KRITERIJUMI

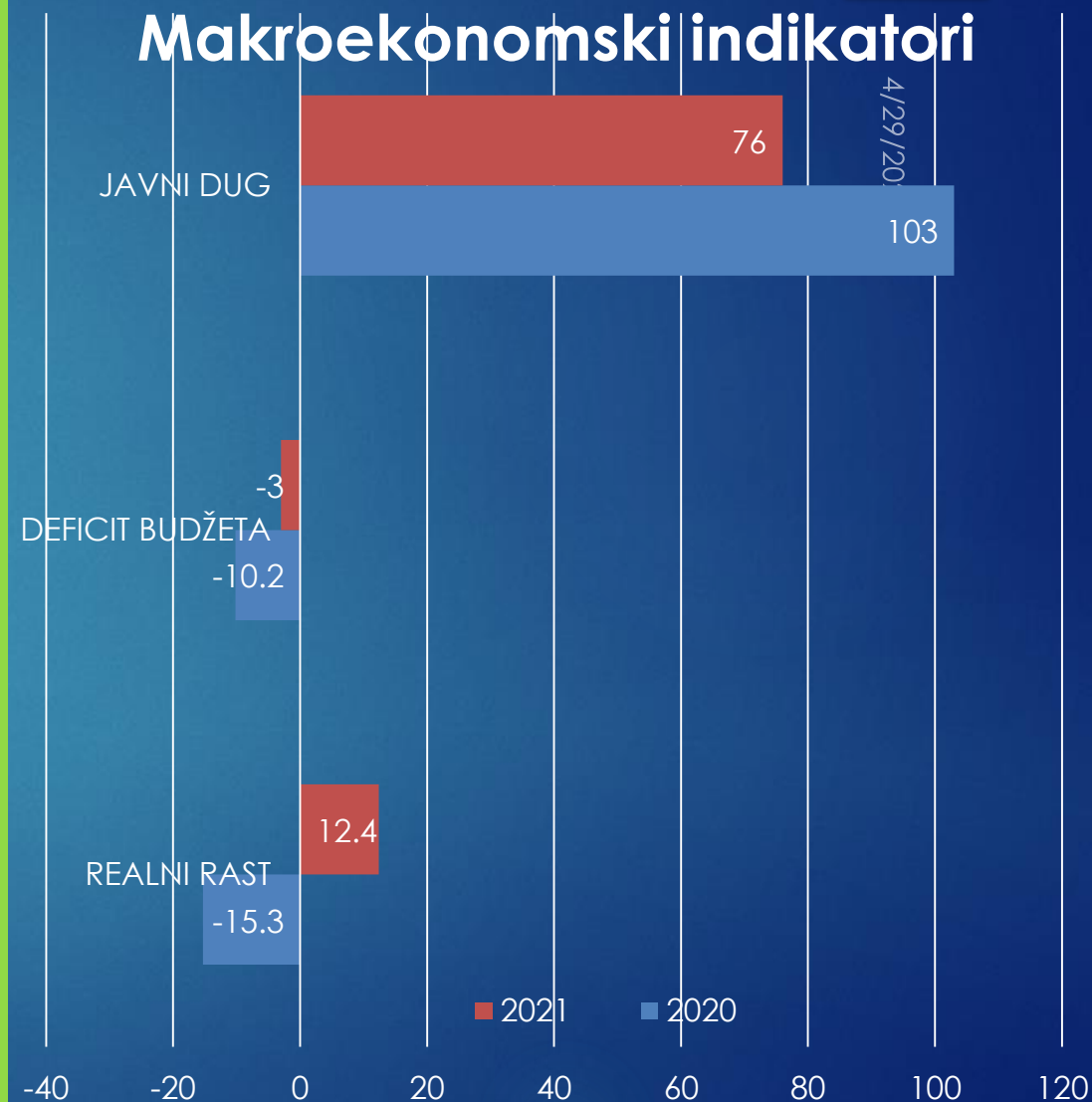
**JAK OPORAVAK EKONOMIJE u 2021.**  
u odnosu na 2020.

- dobro upravljanje raspoloživim resursima,
- hedžing kineskog kredita sa USD na EUR
- set mjera za oporavak privrede
- uspješna turistička sezona (70% prihoda iz 2019)

Podloga za pokretanje Programa „Evropa sad“, koji je u primjeni od januara 2022.

Oснаženi straeški okvir:

- Fiskalna strategija CG 2021 – 2024,
- Program ekonomskih reformi
- Platforma ekonomskog oporavka 2022-2026





**P5 Javne nabavke:**

- ✓ uspješno SE PRIMJENJUJE reformisani zakonodavni okvir
- ✓ Uspostavljen Elektronski sistem javnih nabavki
- ✓ Strategija unapređenja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva 2021-2025

**P32 Finansijski nadzor:**

- ✓ Programski budžet
- ✓ unapređenje upravljačke odgovornosti
- ✓ Državna revizorska institucija unaprijedila okvir za strateško upravljanje i usvojila Komunikacionu strategiju DRI za period 2020-2024.
- ✓ Napredak u eksternoj reviziji

**P18 Statistika:**

- ✓ Dalje usaglašavanj statističke metodologije sa standardima EU
- ✓ Povećano prenošenje podataka EUROSTATu
- ✓ Utvrđen Predlog Zakona o popisu stanovništva
- ✓ Za Aktivnost Popisa stanovništva 3,276,184.99 EUR

- ✓ Realizovano čak 90% obaveza iz AP za adresiranje preporuka EK – **NAJUSPJEŠNIJI KLASITER**
- ✓ U poglavljima 1, 6, 8, 9 i 28 bilježi se 100% realizacije aktivnosti planiranih u IV kvartalu 2021.
- ✓ Dobar nivo usklađenosti sa evropskim zakonodavstvom u oblasti konkurencije
- ✓ Agencija za zaštitu konkurencije podstaknuta da jača svoju ulogu nezavisnog organa
- ✓ Ključni pomaci napravljeni su:
  - u P1: donošenjem Zakona o standardizaciji i Zakona o potvrđivanju konvencije o osnivanju međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju
  - u P4 donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu,
  - u P6 donošenjem Zakona o računovodstvu
  - u P8 donošenjem Odluke o regionalnoj mapi pomoći u Crnoj Gori
  - u P28 donošenjem više pravilnika i jačanjem administrativnih kapaciteta koji su u vezi sa završnim mjerilima.

Za P4 i P9 pripremljen je Predlog zakona o osiguranju

# 2 UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE

11

## P1 SLOBODA KRETANJA ROBE

- ✓ Unaprijeđrn zakonodavni okvir u dijelu horizontalnih mjera
- ✓ **8 proizvoda** iz Crne Gore se bez dodatnih prepreka već plasira na tržište EU koristeći sistem prijavljenih tijela EU
- ✓ **Aplikacija za članstvo Instituta za standardizaciju (ISME) u evropskim organizacijama za standardizaciju CEN/CENELEC.**

## P2 SLOBODNO KRETANJE RADNIKA:

- ✓ Donijet **Zakon o zaštiti zaposlenih građana Crne Gore koji se upućuju na rad u inostranstvo, Strategija o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori 2021-2025 i Nacionalna strategija zapošljavanja 2021 – 2022.**
- ✓ Jačanje kapaciteta ZZZCG kroz twinning

4/29/2022

## P3 PRAVO OSNIVANJA PREDUZEĆA I SLOBODA PRUŽANJA USLUGA:

- ✓ Uspostavljen **Registar nameta i elektronske registracije preduzeća**, na putu ka potpunoj digitalizaciji usluga
- ✓ Revidiran **Akcioni plan za uspostavljanje JEDINSTVENE KONTAKT TAČKE za usluge**
- ✓ Donijet **Akcioni plan za sprovođenje razvoja poštanske djelatnosti u Crnoj Gori za period 2019-2023, za 2021-2022. godinu.**

# 2 UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE

## P4 SLOBODA KRETANJA KAPITALA

- ✓ Donijet **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu** i uvedene **novе platne usluge** zasnovane na internetskom i online rješenjima
- ✓ Donijet **Zakon o međubankarskim naknadama i posebnim pravilima poslovanja u vezi sa platnim karticama i Zakon o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača,**
- ✓ Donijeta **Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025**

## P6 PRIVREDNO PRAVO

- ✓ Donijet **Zakon o privrednim društvima**
- ✓ Uspostavljen **sistem Centralnog registra propisanih informacija (CRPI)**
- ✓ Donijet **Zakon o računovodstvu**

NAJBLIŽI PRIVREMENOM ZATVARANJU

## P7 PRAVO INTELEKTUALNE SVOJINE

- ✓ Donijeti **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima, Zakon o zaštiti poslovne tajne, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o patentima, Zakon o potvrđivanju Marakeškog ugovora za olakšanje pristupa objavljenim djelima za osobe koje su slijepе, slabovide ili imaju druge poteškoće u korišćenju štampanih materijala i Zakon o potvrđivanju Konvencije o priznavanju evropskih патената** (Konvencija o evropskom patentu)
- ✓ Pripremljen **Nacrt strategije intelektualne svojine Crne Gore** za period 2022-2025.

12

4/29/2022

# 2 UNUTRAŠNJE TRŽIŠTE

## P8 KONKURENCIJA

- ✓ Donijet **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije**
- ✓ Agencija za zaštitu konkurencije je uspostavila tri registra i to:
  - ❑ **Registar COVID – 19,**
  - ❑ **De minimis** (pomoć male vrijednosti)
  - ❑ **Opšti registar državne pomoći**
- ✓ **Znatan napredak u odnosu na broj predmeta u oblasti primjene Zakona o zaštiti konkurencije**

## P9 FINANSIJSKE USLUGE

- ✓ **Procjena kvaliteta active (AQR) u Crnoj Gori SPROVEDENA PO PRVI PUT **potvrdila stabilnost bankarskog sektora Crne Gore, zadovoljavajući kvalitet aktive i kapitalne adekvatnosti domaćeg bankarskog sistema****
- ✓ **CBCG radi na dodatnom usaglašavanju Zakona o sanaciji kreditnih institucija**

## P28 ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA

- ✓ **CEZAP je, prvi put u Crnoj Gori, pokrenuo **tužbe za zaštitu kolektivnih interesa potrošača tužbom protiv CKB banke** (naknada kod prijevremene otplate kredita). Osnovni sud je donio pozitivnu presudu po potrošače !**
- ✓ **„Jačanje sistema zdravstva u Crnoj Gori”**, koji predviđa i implementaciju informacionog sistema
- ✓ **Prva zajednička opsežna akcija UIP** u oblasti trgovine preko interneta, putem provjere internet stranica trgovaca sa posebnim akcentom na pravo i rokove za jednostrani raskid (**sweeps akcije**).

VISOK STEPEN REALIZACIJE MJERA IZ AP ZA ADRESIRANJE PREPORUKA EK – 83% , DRUGI PO REDU NAJUSPJEŠNIJI KLASTER

✓ **PROGRAM EKONOMSKIH REFORMI 2022-2024** PRIPREMLJEN I DOSTAVLJEN EK

*Posebno je važno što je nova ekonomska politika, Fiskalna strategija i program strukturnih reformi na odgovarajući način odraženi u ovom dokumentu, u skladu sa preporukama EK.*

- ✓ U P10, Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026, Program za privlačenje digitalnih nomada u Crnoj Gori do 2025. Strategija sajber bezbjednosti 2022-2026.
- ✓ U P16, važan korak donošenje Zakona o porezu na dobit pravnih lica
- ✓ U P19, značajno donošenje **Programa za podršku zapošljavanju mladih i Nacionalne strategije zapošljavanja 2021-2025, s Akcionim planovima zapošljavanja za 2021. i 2022.**
- ✓ Pozitivan aspekt cjelokupnom klasteru daju rezultati:
- ✓ U P20, kontinuirana međuresorska koordinacija industrijske politike,
- ✓ U P25, usvojen Operativni program za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-24;
- ✓ U P26, rad na poboljšanju inkluzivnog obrazovanja i kvalitetnog pristupa obrazovanju
- ✓ U P29, utvrđen Predlog Carinskog zakona i donijeta Odluka o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar“.

# 3

## KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST

### P10 INFORMATIČKO DRUŠTVO I MEDIJI

- ✓ Pripremljena je **Prva Medijska strategija Crne Gore 2022-2026**.
- ✓ Donijeti **Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026, Program za privlačenje digitalnih nomada u Crnoj Gori do 2025, Strategija sajber bezbjednosti 2022-2026, Mapa puta za uvođenje 5G mobilnih komunikacionih mreža,**
- ✓ Sprovodi se 2. faza **Sporazuma o smanjenju cijena usluga rovinga** na regionalnom nivou „Roaming like home“.

### P17 EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA

- ✓ **Program ekonomskih reformi 2022-2024**
- ✓ Pripremljen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike Crne Gore

### P16 POREZI

- ✓ Napredak ostvaren **spровоđenjem Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije o kontroli duvana (FCTC) o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića akciznim markicama**
- ✓ **Sistem za e-fiskalizaciju** postao je operativan 1. I 2021, sa prelaznim rokom primjene od 6 mjeseci
- ✓ **Donijet set važnih zakona u okviru „Evropa sad“ programa:** Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, Zakon o izmjeni Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa, Zakon o reprogramu poreskog potraživanja, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica, kao i Zakon o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

## P19 SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOŠLJAVANJE

- ✓ Donijet **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu** u okviru Programa „Evropa sad“
- ✓ Donijet **Zakon o mirnom rješavanju radnih sporova**
- ✓ Donijeta **Nacionalna strategija zapošljavanja 2021-2025**
- ✓ Intenzivan rad na izradi **Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu 2022-2027**
- ✓ Usvojen **Program podrške za zapošljavanje mladih**

# 3

## KONKURENTNOST I INKLUZIVNI RAST

16

## P20 PREDUZETNIŠTVO I INDUSTRIJSKA POLITIKA

- ✓ Donijet **Akcioni plan za implementaciju Industrijske politike** za period 2021-2022
- ✓ Formiran je **Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju**
- ✓ Utvrđen **Predlog zakona o Kreditno-garantnom fondu**, čije osnivanje pruža dugoročni benefit za rast i razvoj naše privrede
- ✓ **Strategija razvoja ženskog preduzetništva u Crnoj Gori za period 2021-2024**
- ✓ **Kontinuirano sprovođenje programske podrške privredi kroz tri programa:** Program za unapređenje konkurentnosti privrede za 2022, Program za razvoj prerađivačke industrije i Program za razvoj i promociju zanatstva.
- ✓ **Strategija razvoja turizma Crne Gore 2022-2025.**



### P25 NAUKA I ISTRAŽIVANJE

- ✓ Obezbijeđeno učešće Crne Gore u **Horizont Evropa** programu
- ✓ Usvojen **Operativni program za implementaciju Strategije pametne specijalizacije 2021-2024**
- ✓ Usvojen **Program za inovacije 2021-2024**
- ✓ **Osnovan Fond za inovacije Crne Gore**

### P26 OBRAZOVANJE I KULTURA

- ✓ **Strategija ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja** (2021-2025) sa Akcionim planom
- ✓ **Sporazum između EU i Crne Gore o učešću Crne Gore u programu Kreativna Evropa 2021-2027**
- ✓ **Program cjeloživotnog karijernog vođenja i savjetovanja 2021-2023**

### P29 CARINSKA UNIJA

- ✓ Utvrđen je **Predlog Carinskog zakona**
- ✓ U okviru projekta „Podrška Upravi carina“ uspješno realizovana aktivnost **povezivanja sa Zajedničkom komunikacionom mrežom zemalja članica (CCN/CSI**

*Uspjehu u realizaciji obaveza u ovom klasteru doprinose sljedeći rezultati:*

- ✓ *U PP14, uspostavljen strateški okvir za drumski saobraćaj kroz **Program razvoja i uvođenja inteligentnih transportnih sistema u drumskom saobraćaju 2022 -2026. i Akcioni plan 2021-2022 Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035.***
- ✓ *U P15 donijet Zakon o nadzoru nad veleprodajnim tržištem električne energije i prirodnog gasa*
- ✓ *U P21, izgradnja auto-puta Bar-Boljare nastavljena je na prioritetnoj dionici između Smokovca i Mateševa, gdje je oko 99,1% radova završeno*
- ✓ *U P27, uspostavljen Nacionalni savjet za održivi razvoj*
- ✓ *U P27, usvojena Finansijska procjena Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila, koja obuhvata period 2021-2025*

## 4

## P14 SAOBRAĆAJNA POLITIKA

- ✓ Novi **Zakon o putevima**
- ✓ Donijet **Zakon o izmjenama i dopunama zakona o vazdušnom saobraćaju** čime su ispunjeni svi ključni uslovi za **završetak prve faze** usklađivanja sa Sporazumom o zajedničkom evropskom vazdušnom prostoru (ECAA)
- ✓ **Zakon o pravima putnika u pomorskoj i unutrašnjoj plovidbi**
- ✓ Program razvoja i uvođenja **inteligentnih transportnih sistema u drumskom saobraćaju 2022-2026**

## P15 ENERGETIKA

- ✓ Donijete su Izmjene i dopune **Zakona o energetici**, kojim je stvorena i pravna osnova za funkcionisanje tržišta **dan-unaprijed**
- ✓ Donijet je **Zakon o nadzoru nad veleprodajnim tržištem električne energije i gasa** koji je potpuno usklađen s Regulativom EU
- ✓ Utvrđen je **Predlog zakona o mjerama sigurnosti pri istraživanju i proizvodnji ugljovodonika u podmorju**
- ✓ Pitanje finansiranja projekata iz oblasti energetske efikasnosti definisano je **osnivačkim aktima EKO FONDA**

**P21 TRANS-EVROPSKE MREŽE -TEN-T**

- ✓ **Jedinstvena lista prioriternih infrastrukturnih projekata** ažurirana u decembru 2021. Predlog ažurirane liste za oblast *saobraćaja* sadrži 14 projekata (sa potprojektima) ukupne vrijednosti 3,7 milijardi eura a za oblast *energetike* sadrži **13 projekata** ukupne procijenjene vrijednosti **1 milijarde eura**
- ✓ **99,1% radova završeno, na izgradnji prioritentne dionice Smokovac-Mateševo autoputa Bar-Boljare**, završetak radova i početak komercijalne upotrebe se očekuje u toku 2022
- ✓ Energetske mreže: Radovi na dalekovodu 400 kV Lastva – Podgorica će biti završeni u prvoj polovini tekuće godine, nakon čega će dalekovod 400 kV Lastva-Podgorica biti u cjelosti realizovan i pušten pod napon.
- ✓ Obaveze iz trans-evropskih telekomunikacionih mreža (eTEN) ispunjene kroz poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji

**P27 ŽIVOTNA SREDINA I KLIMATSKE PROMJENE**

- ✓ Proglašena su tri morska zaštićena područja i to: **Park prirode „Platamuni“** (22. IV 2021.), **Park prirode „Katič“** (16. IX 2021.) i **Park prirode „Stari Ulcinj“** (30. XII 2021)
- ✓ Crna Gora je do sada mapirala oko **35% svoje kopnene teritorije** shodno Direktivi o staništima, a u kontekstu uspostavljanja Natura 2000 ekološke mreže
- ✓ Intenzivirane su aktivnosti na sanaciji tzv. ekoloških crnih rupa - radovi na remedijaciji flotacionog jalovišta „Gradac“ i deponiji pepela i šljake „Maljevac“ su završeni, a u toku je remedijaciji lokacija Jadransko brodogradilište Bijela

**UKUPNA REALIZACIJA MJERA IZ AP ZA ADRESIRANJE PREPORUKA EK JE GOTOVO 70%**

- ✓ Ključni pomaci u okviru pregovaračkog poglavlja 11 tiču se pripreme Nacrta Strategije razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2022-2028, što predstavlja prioritetnu aktivnost u ovom periodu, kao i aktivnosti koje se tiču ubrzanja implementacije IPARD II i pripreme IPARD III programa
- ✓ U okviru pregovaračkog poglavlja 12 nastavljeno je dodatno usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, kroz donošenje podzakonskih akata
- ✓ Nastavljen je proces unapređenja objekata u skladu sa zahtjevima EU, te je sada više od 50% objekata u skladu sa zahtjevima EU.
- ✓ Ključni pomak u okviru poglavlju 13 odnosi se na utvrđivanje Predloga Zakona o strukturnim mjerama državnoj pomoći u ribarstvu i akvakulturi.
- ✓ U poglavlju 22, fokus je, osim na analizama usmjerenih za potrebe jačanja administrativnih kapaciteta, bio i na ažuriranju Jedinствене liste prioritetnih infrastrukturnih projekata

# 5

## POLJOPRIVREDA, RESURSI I KOHEZIJA

### P11 POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

- ✓ Implementacija **IPARD II programa** kroz dalje raspisivanje Javnih poziva za mjere 1 i 3, dok je Predlog IPARD III programa podnijet EK na usvajanje
- ✓ U pripremi je Strategija poljoprivrede i ruralnih područja 2022-2027
- ✓ U dijelu CMO mjera, realizovano je uvođenje **garancija za uvozne i izvozne dozvole**, a započeto je i **spровоđenje mjera za pčelarstvo**
- ✓ aktivnosti nastavljene u skladu sa Akcionim planom koji je izrađen i revidiran u skladu sa preporukama Peer review Misije za vino i politiku kvaliteta

### P12 BEZBJEDNOST HRANE, VETERINARSTVO I FITOSANITARNI NADZOR

- ✓ Usvojen **Nacionalni plan za održivu upotrebu sredstava za zaštitu bilja za period od 2021. do 2026**
- ✓ Dalje unapređenje **objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla**
- ✓ nastavljeno je sprovođenje Nacionalnog programa za unapređenje kvaliteta sirovog mlijeka

### P13 RIBARSTVO

- ✓ Napredak u dijelu usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, utvrđivanjem **Predloga zakona o organizovanju tržišta u ribarstvu i akvakulturi** u IV kvartalu 2021. i **Predloga zakona o strukturnim mjerama i dodjeli državne pomoći u ribarstvu i akvakulturi** u I kvartalu 2022;
- ✓ Priprema nove **Strategije ribarstva Crne Gore 2023-2028**

## P22 REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENATA

- ✓ Program IPA 2021 je krajem decembra 2021. usvojen od strane Evropske komisije i istim je predviđeno finansiranje pet akcija, ukupne vrijednosti 32,4 miliona eura.
- ✓ Nastavljeno je i sa izradom prvih nacрта akcionih dokumenata za program IPA 2022, kao i sa unapređivanjem nacрта Strateškog odgovora

## P33 FINANSIJSKE I BUDŽETSKE ODREDBE

- ✓ Izvještavanje o realizaciji **Akcionog plana za uspostavljanje sistema sopstvenih sredstava Evropske unije u Crnoj Gori**
- ✓ Donijet **Zakon o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost**
- ✓ • U okviru projekta "Reforma Poreske administracije,,," koji podrazumijeva uvođenje IRMS (Integrisanog informacionog sistema) kao i modernizaciju poslovnih procesa u skladu sa važećim trendovima digitalizacije usluga poreskim obveznicima - **završen je FRD dokument (opis budućeg stanja poslovnih procesa koje treba da podrži novi integrisani IT sistem).**
- ✓ Programski budžet

- ✓ Uloženi značajni naponi za ispunjavanje planiranih obaveza, posebno u domenu ispunjavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i aktivna i konstruktivna uloga u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji;
- ✓ Važan rezultat je postignut i u domenu nadležnosti Skupštine, pa je u kontekstu poglavlja 30, Skupština donijela Zakon o kontroli izvoza roba dvostruke namjene usaglašenog sa Regulativom 2021/821, kao i Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola 6 o trgovini uslugama Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini.
- ✓ U poglavlju 30, pored značajnog broja realizovanih preporuka i preporuka koje se realizuju u kontinuitetu, dio preporuka ne zavisi od aktivnosti Crne Gore i da u tom dijelu nije moguće definisati rok za realizaciju istih.
- ✓ U poglavlju 31, ostaje značajan aspekt kontinuiranog usklađivanja sa Zajedničkom vanjskom, bezbjednosnom i odbrambenom politikom.



### P30 VANJSKI ODNOSI

- ✓ Usvojen novi model bilateralnog investicionog sporazuma (BIT) kojim je uspostavljen balans između zaštite investitorovih prava i prava države na samoregulaciju i u potpunosti je usaglašen s EU standardima
- ✓ Usvojen Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene, a koji je u potpunosti usklađen s Regulativom (EU) 2021/821 o uspostavljanju režima na nivou Unije o kontroli izvoza i tranzita robe dvostruke namjene.
- ✓ Donijet Zakon o potvrđivanju Dodatnog protokola 6 o trgovini uslugama Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini.

### P31 VANJSKA, BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA

- Nastavljen trend 100% usklađenosti sa ZVBP EU

#### - **SISTEMSKI I EFIKASAN ODGOVOR NA RAT U UKRAJINI**

**Donijete tri odluke o međunarodnim restriktivnim mjerama, usmjerenim ka određenim fizičkim i pravnim licima iz Ruske Federacije**

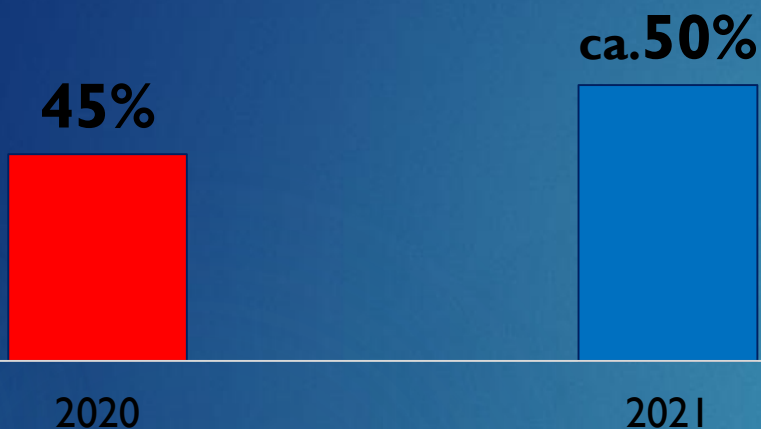
**Uspostavljeno Koordinaciono tijelo za implementaciju**

**Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine koja se ne mogu vratiti u zemlju svog porijekla, a koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, na period do jedne godine**

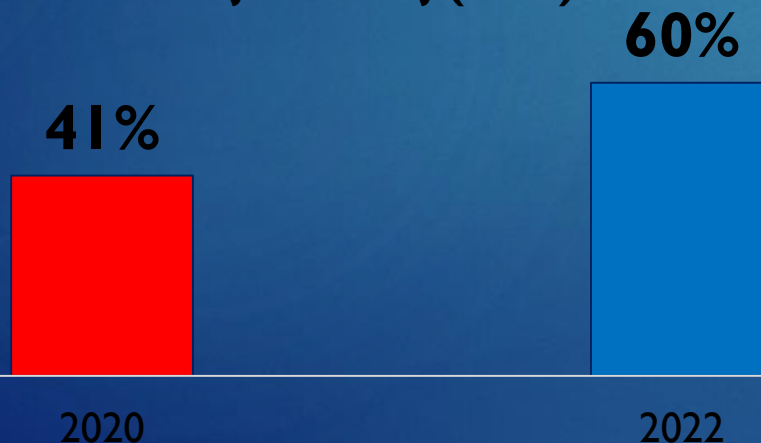
# I. POBOLJŠAN ŽIVOTNI STANDARD

26

BDP po stanovniku / EU prosjek  
(PPP)



Odnos minimalne zarade u Crnoj Gori i  
Njemačkoj (PPP)



NOMINALNI RAST  
ZARADA

+33%

REALNI RAST  
ZARADA

+26%

## Minimum wages in PPS January 2022



<sup>1</sup> PPS based on the MW level of July 2020.

<sup>2</sup> PPS based on the MW level of July 2021.

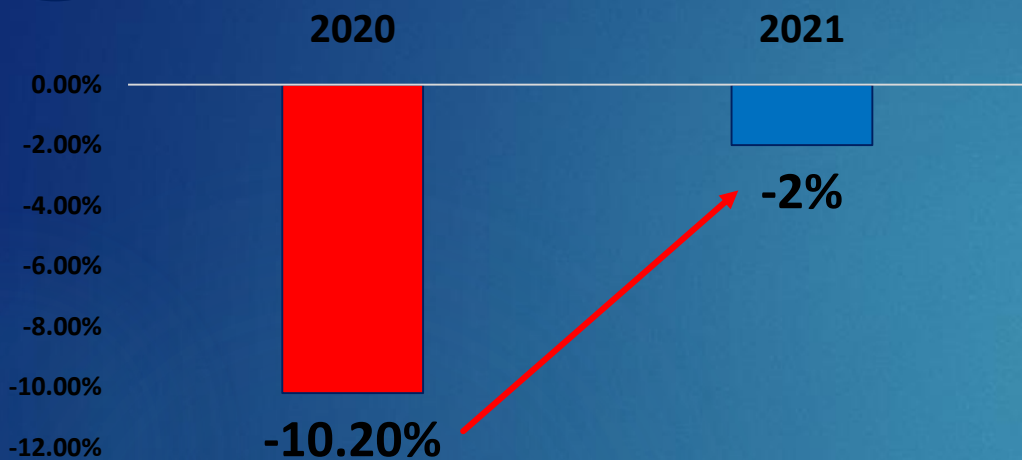
Note: Estimates. Denmark, Italy, Cyprus, Austria, Finland and Sweden: no national minimum wage.

## 2. POVOLJNIJE STANJE U KRITERIJUMIMA KONVERGENCIJE

27

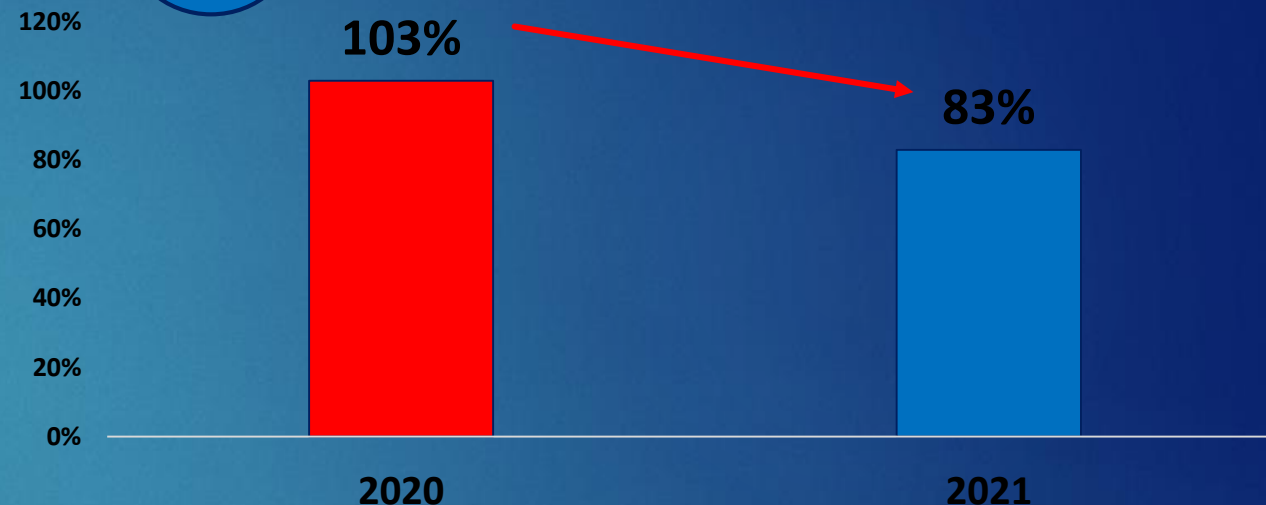
1

### Deficit budžeta (% BDP-a)



2

### Javni dug (% BDP-a)

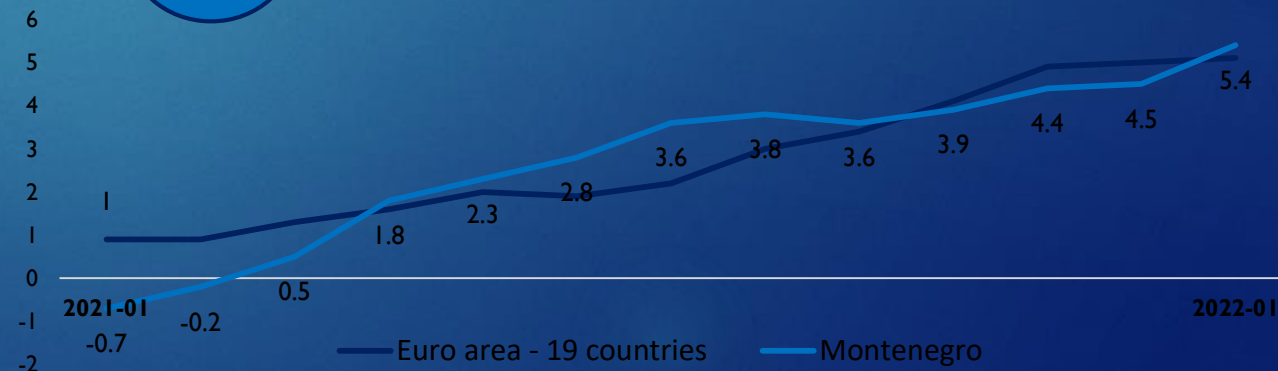


3

- Stabilnost finansijskog sektora
- Povećanje kreditne aktivnosti
- Rekondan iznos depozita

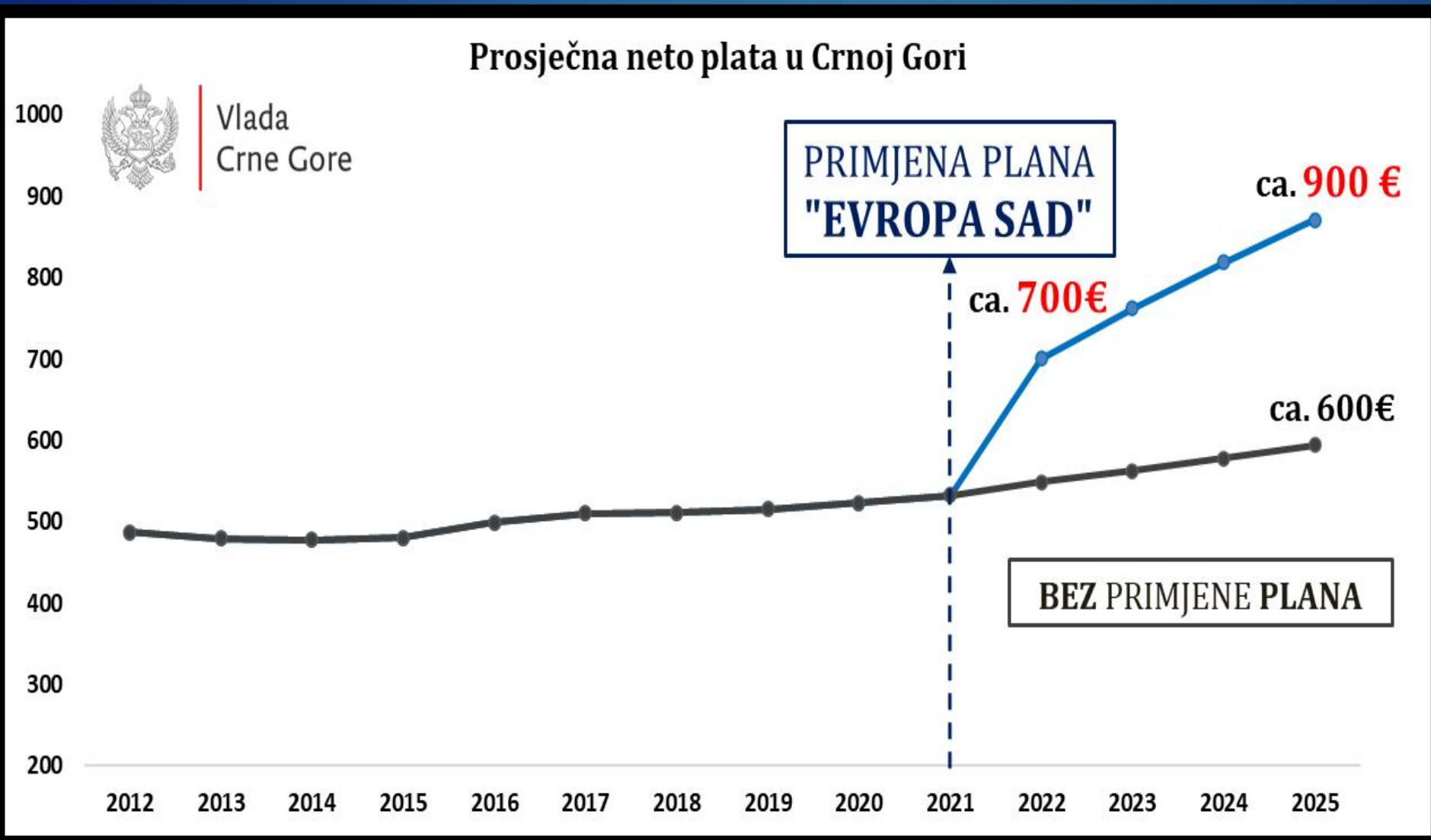
4

### Inflacija (HICP)



# 3. UBRZANA KONVERGENCIJA ZARADA

28



STRATEGIJA  
DOGOROČNOG  
**UNAPREĐENJA**  
ŽIVOTNOG  
STANDARDA

EVROPA SAD!  
**PLAN ZA**  
BUDUĆNOST

POSTIZANJE  
**DINAMIČKE**  
RAVNOTEŽE

# 4. DINAMIČNIJI DEMOKRATSKI RAZVOJ

29



**SMANJENA KORUPCIJA**

Svjetski rang zemlje

2020

67

hibridni režim  
(5.77)

2021

64

nepotpuna demokratija  
(6.02)

ECONOMIST  
INTELLIGENCE

EIU

**UNAPRIJEĐENA  
DEMOKRATIJA**

**SPROVEDENE  
EKONOMSKE REFORME**

6.09

6.17

**UNAPRIJEĐENA  
PRAVA I SLOBODE**

63

67

**POBOLJŠAN  
INVESTICIONI AMBIJENT**

6.4

7



European Bank  
for Reconstruction and Development

TRANSITION  
REPORT  
2021-22

Freedom  
House



MFIC | Montenegro Foreign  
Investors Council

# 5. VEĆI GODIŠNJI NAPREDAK – TREND I SAMOPROCJENA

30

(1) Nazadovanje;	2) Bez napretka;	3) Ograničeni napredak	(4) Određeni napredak;	(5) Dobar napredak
<b>OCJENA GODIŠNJEG NAPRETKA</b>				
Poglavlje pravne tekovine EU	Ocjena EK 2019	Ocjena EK 2020	Ocjena EK 2021	<b>SAMOPROCJENA 2022</b>
<b>Klaster 1 : Temeljna poglavlja</b>				
23 – Pravosuđe i temeljna prava	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
24 – Pravda, sloboda i bezbjednost	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
Ekonomski kriterijumi	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
Reforma javne uprave	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
5 – Javne nabavke	Ograničen napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>	<b>Dobar napredak</b>
18 – Statistika	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak
32 – Finansijski nadzor	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
<b>Klaster 2: Unutrašnje tržište</b>				
1 – Sloboda kretanja robe	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
2 – Sloboda kretanja radnika	Određeni napredak	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
4 – Sloboda kretanja kapitala	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
6 – Privredno pravo	Ograničeni napredak	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
7 – Pravo intelektualne svojine	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	Ograničeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
8 – Konkurencija	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak
9 – Finansijske usluge	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
28 – Zaštita potrošača i zdravlja	Određeni napredak	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
<b>Klaster 3: Konkurentnost i inkluzivni rast</b>				
10 – Informatičko društvo i mediji	Bez napretka	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
16 – Porezi	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	Određeni napredak
17 – Ekonomska i monetarna unija	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
19 – Socijalna politika i zapošljavanje	Ograničeni napredak	<b>Dobar napredak</b>	Ograničeni napredak	Određeni napredak
20 – Preduzetništvo i industrijska politika	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
25 – Nauka i istraživanje	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
26 – Obrazovanje i kultura	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak

<b>(1) Nazadovanje;</b>	<b>2) Bez napretka;</b>	<b>3) Ograničeni napredak</b>	<b>(4) Određeni napredak;</b>	<b>(5) Dobar napredak</b>
<b>Klaster 4: Zelena agenda i održiva povezanost</b>				
14 – Saobraćajna politika	Određeni napredak	Bez napretka	Bez napretka	Određeni napredak
15 – Energetika	Određeni napredak	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
21 – Trans-evropske mreže	Određeni napredak	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
27 – Životna sredina i klimatske promjene	Ograničeni napredak	Određeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
<b>Klaster 5: Resursi, poljoprivreda i kohezijska politika</b>				
11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj	<b>Dobar napredak</b>	<b>Dobar napredak</b>	Određeni napredak	Određeni napredak
12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor	<b>Dobar napredak</b>	<b>Dobar napredak</b>	<b>Dobar napredak</b>	<b>Dobar napredak</b>
13 – Ribarstvo	Određeni napredak	Određeni napredak	Ograničeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak
33 – Finansijske i budžetske odredbe	Ograničeni napredak	Ograničeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak
<b>Klaster 6: Vanjski odnosi</b>				
30 - Vanjski odnosi	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	<b>Dobar napredak</b>
31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak	Određeni napredak

