



Ministarstvo ekonomije

**IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU
AKCIONOG PLANA ZA TRANSPONOVANJE
DIREKTIVE O USLUGAMA
NA UNUTRAŠNJEM TRŽIŠTU
2015-2018
ZA 2018. GODINU**

21. mart 2019. godine

I UVODNI REZIME

Postepeno se prilagođavajući budućem članstvu i funkcionisanju na jedinstvenom tržištu EU (uključujući i Norvešku, Island i Lihtenštajn kroz EEP), Crna Gora ima obavezu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (u daljem tekstu: Direktiva o uslugama) do dana pristupanja Evropskoj uniji. Direktiva o uslugama je predmet Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga i predstavlja jedan od najvećih izazova za implementaciju imajući u vidu njen horizontalan opseg.

Usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom o uslugama vrši se donošenjem horizontalnog zakona i izmjenom sektorskog zakonodavstva. Navedeno ima za cilj uklanjanje prepreka **slobodi poslovnog nastanjanja privrednih subjekata** za pružaoce usluga i prepreke **slobodnom pružanju usluga** između država EEP, a pritom garantujući korisnicima i pružiocima usluga pravnu sigurnost. Ono što je potrebno posebno istaći jeste da se ova Direktiva primjenjuje isključivo na pružaoce usluga u državama članicama i ne obuhvata vanjske aspekte i stoga se ne primjenjuje na pregovore o trgovini uslugama unutar međunarodnih organizacija, a posebno u okviru Opšteg sporazuma o trgovini uslugama (GATS).

Mehanizam koordinacije aktivnosti u vezi sa implementacijom Direktive o uslugama definisan je na način što je februara 2013. godine imenovana Radna grupa za sprovođenje aktivnosti na transponovanju Direktive o uslugama u nacionalno zakonodavstvo, kojoj je dat mandat da izradi dugoročni Akcioni plan za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu, kao i da koordinira implementaciju projekta *“Usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u dijelu slobodnog pružanja usluga i zaštite konkurencije”* (ALA projekat).

Slijedeći pomenuto, **Vlada Crne Gore je na sjednici od 25. juna 2015. godine donijela Akcioni plan za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu za period 2015-2018 koji sadrži:**

- A) horizontalni zakonodavni i institucionalni okvir za implementaciju Direktive o uslugama, kao i
- B) vertikalni (sektorski) pregled zakonodavstva (52 propisa) koje nije usklađeno sa Direktivom i administrativne rokove za izmjenu propisa u skladu sa članovima Direktive, nadležna tijela za implementaciju obaveza i očekivane rezultate.

U skladu sa **Zaključkom Vlade br. 08-1415 od 2. jula 2015. godine**, Vlada je zadužila Ministarstvo ekonomije (ME), Ministarstvo održivog razvoja i turizma (MORT), Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (MSP), Agenciju za civilno vazduhoplovstvo (ACV), Privrednu komoru Crne Gore (PKCG), Ministarstvo finansija (MF), Ministarstvo pravde (MPA), Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP), Ministarstvo rada i socijalnog staranja (MRSS), Ministarstvo prosvjete (MP), Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (MPRR) i Ministarstvo kulture (MK) da realizuju obaveze u okviru svojih nadležnosti u rokovima predviđenim Akcionim planom i o tome informišu Ministarstvo ekonomije¹.

Istim zaključkom, Vlada je takođe zadužila Komisiju za evropske integracije da, prilikom usvajanja PPCG 2016-2018. godine, imaju u vidu obaveze utvrđene Akcionim planom, odnosno da se iste uvrste u PPCG, kako bi se definisao mehanizam praćenja izmjena i dopuna zakona i drugih propisa Crne Gore po pregovaračkim poglavljima. Takođe, za realizaciju obaveza koje proističu iz Akcionog plana nije bilo potrebno planirati posebna budžetska sredstva, već su se ista realizovala iz redovnih budžetskih sredstava, osim u slučaju IPA 2016 projekta *“Administrative and technical capacity building for Competitiveness and*

¹ Obaveze iz Akcionog plana za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu za period 2015 -2018. godinu su prenijete na novoformirane organe u skladu s Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Sl. list Crne Gore”, br. 087/18 od 31.12.2018).

Innovation Sector in the Ministry of Economy” kroz koji je predviđena aktivnost *Uspostavljanje jedinstvene kontakt tačke za usluge (JKT)*. Ova aktivnost će biti sprovedena kroz nacionalni IPA 2014-2020 projekat u okviru Godišnjeg akcijskog programa za sektor Konkuretnost i inovacije za 2016. godinu (CAP 2016) kroz Ugovor o uslugama koji je u pripremi, a čija je ukupna vrijednost 1,300,000.00 EUR, dok se precizan iznos za aktivnost ne može definisati shodno IPA pravilima. S obzirom na to da je u pitanju sektorska IPA podrška nacionalno ko-finansiranje je unaprijed obezbijeđeno od strane EU i Ministarstva finansija 22. decembra 2017. godine kada je potpisan Finansijski sporazum. Predviđeno je da budžet projekta obuhvata 85% IPA učešća i 15% nacionalnog ko-finansiranja.

Opšta ocjena: U Izvještaju Evropske komisije (EK) o Crnoj Gori za 2018. je konstatovano da je, kada je u pitanju Poglavlje 3, Crna Gora umjereno spremna, što je bila ocjena za ovu oblast i u prethodnom Izvještaju EK iz 2016. I u ovom izvještaju, Crna Gora je na godišnjem nivou ocijenjena kao zemlja koja je postigla određeni napredak.

Iako je Poglavlje 3 otvoreno 11. decembra 2017. godine na Međuvladinoj konferenciji u Briselu, mjerila za zatvaranje su dobijena početkom 2016. godine. U tom smislu, 4. februara 2016. godine održana je Video konferencija s EK po ovom pitanju. Dobijena su četiri mjerila, a jedno od mjerila (mjerilo br. 3) odnosi se na implementaciju Direktive o uslugama i to:

Crna Gora treba da usvoji horizontalni Zakon o uslugama kojim će se prenijeti Direktiva o uslugama 2006/123/EZ i da pokaže dalji napredak u usklađivanju sektorskih propisa.

Sve realizovane aktivnosti koje su sastavni dio ovog Izvještaja mogu se posmatrati i u kontekstu ispunjenja završnog mjerila br. 3 u cilju privremenog zatvaranja ovog poglavlja.

Kada su u pitanju horizontalne obaveze može se konstatovati da su **sve obaveze realizovane**, osim aktivnosti koja se odnosi na uspostavljanje JKT za usluge kroz IPA II 2016, a ovo iz razloga što je isto uslovljeno početkom implementacije Finansijskog sporazuma IPA 2016. Priprema projektnog zadatka za ugovor o uslugama (eng. TOR for Services Agreement) je počela tokom marta 2019. godine, dok objavu tendera i početak implementacije trenutno nije moguće definisati, mada treba imati u vidu da isti može da uslijedi najranije u I kvartalu 2020. godine (navedeno detaljno prikazano u tački 1. ovog Izvještaja).

Kada je u pitanju vertikalni dio, predmet Akcionog plana su 28 zakonskih i 24 podzakonska akta. Presjek realizacije obaveza za period 2015-2018 dat je u nastavku.

Obaveze predviđene AP su u **potpunosti realizovane** donošenjem sljedećih akata:

- Uredba o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom (Službeni list CG, br. 26/16);
- Pravilnik o bližim uslovima koje treba da ispunjava auto škola u pogledu prostora, nastavnih sredstava, vozila i kadra (Službeni list CG, br. 30/15);
- Pravilnik o bližim uslovima za osnivanje ustanova visokog obrazovanja, (Službeni list CG, br. 22/15);
- Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata (Službeni list CG, br. 64/17);
- Pravilnik o načinu i postupku izdavanja, mirovanja licence i načinu vođenja registra licenci (Službeni list CG, br. 079/17);
- Pravilnik o načinu i postupku izdavanja, mirovanja licence i načinu vođenja registra licenci (Službeni list CG, br. 079/17);
- Pravilnik o kategorizaciji turističkih mjesta (Službeni list CG, br. 12/17);
- Donijeti su novi propisi koji su usklađeni sa Direktivom o uslugama i to: Zakon o računovodstvu (Službeni list CG, br. 52/16) i Zakon o reviziji (Službeni list CG, br. 01/17) uz napomenu da su predmet AP bili i Zakon o računovodstvu i reviziji (“Sl. list RCG”, br. 69/05 i “Sl. list CG”, br. 80/08, 32/11); Pravilnik o bližim uslovima i dokumentaciji za dobijanje licence ovlašćenog revizora (“Sl. list CG”, br. 33/09 i 41/09) i

Uputstvo o načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za izdavanje dozvole za rad društvu za reviziju ("Sl.list CG", br. 48/09). Takođe, treba naglasiti da Zakon o reviziji ne navodi decidno mogućnost elektronskog podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za obavljanje revizije, ali isto će biti omogućeno putem JKT za usluge;

- Zakon o tumačima (Službeni list CG, br. 52/16);
- Zakon o komunalnim djelatnostima (Službeni list CG, br. 74/16);
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o advokaturi (Službeni list CG, br. 22/2017);
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu (Službeni list CG, br. 17/2018);
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sredstvima za ishranu bilja (Službeni list CG, br. 43/2018);
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima (Službeni list CG, br. 44/17);
- Zakon o izmjenama Zakona o patentima (Službeni list CG, br. 2/17);
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama (Službeni list CG, br. 41/15) kojim su implementirane obaveze predviđene AP za 2015. godinu;
- Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju (Službeni list CG, br. 18/2019);
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara (Službeni list CG, br. 18/2019);
- Pravilnik o obrascu licence za obavljanje turističke djelatnosti (Službeni list CG, br. 22/2018);
- Odluka o stavljanju van snage Posebnih uzansi u turizmu, broj 010-294 donešena je od 01.03.2016. godine. Nije iskazana potreba za donošenjem novog propisa;
- Pravilnik o polaganju stručnog ispita za sticanje ovlašćenja za izradu tehničke dokumentacije i načinu dobijanja licence za rad geodetske organizacije (Službeni list CG, br. 011/19) ;
- Pravilnik o uslovima za upotrebu paraglajdera, dozvolama i organizacijama za osposobljavanje pilota paraglajdera (Službeni list CG, br. 83/18) i
- Pravilnik o uslovima za izvođenje obuke, sticanje ovlašćenja i načinu vođenja registra za vršenje energetske pregleda (Službeni list CG, br. 75/15).

Obaveze predviđene AP su **djelimično realizovane** pripremom, odnosno donošenjem sljedećih akata:

- Zakon o turizmu i ugostiteljstvu (Službeni list CG, br. 002/18 od 10.01.2018, 004/18 od 26.01.2018, 013/18 od 28.02.2018) djelimično je usklađen sa obavezama koje proizilaze iz AP - Novim Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu izvršeno je usklađivanje sa svim obavezama koje proizilaze iz AP, osim onih obaveza čija primjena će početi danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i to zbog reciprociteta u odnosima (u suprotnom bi crnogorski subjekti bili dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na iste u državama članicama (tj. subjekti iz drugih DČ bi mogle obavljati svoje aktivnosti u CG, a crnogorski ne bi mogli u njihovim državama);
- Predlog zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je utvrdila Vlada Crne Gore 27. decembra 2018. godine, a Skupština Crne Gore usvojila 4. aprila 2019. godine;
- Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti je utvrdila Vlada Crne Gore 20. decembra 2018. godine, a Skupština Crne Gore usvojila 4. aprila 2019. godine;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima je Vlada Crne Gore utvrdila 4. aprila 2019. godine i isti je upućen u skupštinsku proceduru;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o raftingu (Službeni list CG, br. 057/16) iz razloga što nije propisano priznavanje odobrenja drugih DČ, s obzirom na reciprocitet priznavanja CG odobrenja u drugim DČ, dok su ostale obaveze predviđene AP realizovane donošenjem ovog akta;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama je Vlada Crne Gore utvrdila 13. decembra 2018. godine, a Skupština Crne Gore usvojila 4. aprila 2019. godine;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini je utvrdila Vlada Crne Gore 7. marta 2019. godine i isti je upućen u skupštinsku proceduru;
- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama (Sl. list CG, br. 42/15) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakonom o jahtama (Sl. list CG, br. 16/16) djelimično su implementirane obaveze koje se su planirane u 2018. godini, a preostale obaveze koje se tiču privremenog upisa i pravo

iznajmljivanja će biti realizovane Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama koji je planiran za IV kvartal 2019. godine; i

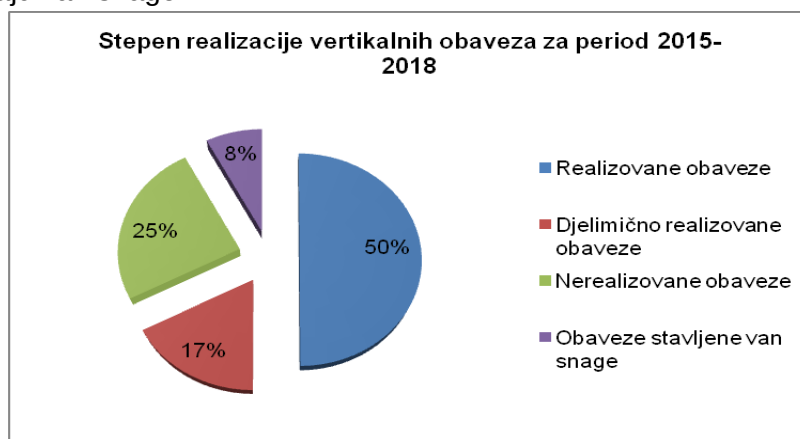
– Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije je Vlada Crne Gore utvrdila na sjednici od 20. decembra 2018. godine, a Skupština Crne Gore usvojila 4. aprila 2019. godine.

Van snage su stavljene obaveze koje se odnose na Pravilnik o vrstama objekata nautičkog turizma, minimalno tehničkim uslovima i njihovoj kategorizaciji ("Sl. list RCG", br. 9/03) koji je u nadležnosti MORT-a iz razloga što je za registraciju i uslove obavljanja djelatnosti u lukama nautičkog turizma – marinama kao prihvatnim objektima nautičkog turizma, upravni nadzor vrši Ministarstvo za saobraćaj i pomorstvo, i u njihovoj nadležnosti su lučke usluge, što je bio razlog da se ove usluge ne uređuju u novom Zakonu o turizmu i ugostiteljstvu, tj. u cilju izbjegavanja preklapanja nadležnosti.

Kada su u pitanju mjere iz oblasti sporta, Akcionim planom je za 2016. godinu bile su predviđene obaveze koje se odnose na sportske organizacije definisane Zakonom o sportu ("Sl. list CG", br. 36/11 i 36/13). Ministarstvo sporta, koje je osnovano 29.11.2016. godine i kadrovski osposobljeno za rad od januara 2017. godine, obratilo se Ministarstvu ekonomije sa obrazloženjem da se iz opravdanih razloga mjere ne mogu realizovati, te da bi iste trebalo staviti van snage u ovoj fazi. Takođe, novi Zakon o sportu (Sl. list CG, br. 44/18) stupio je na snagu 14.07.2018. godine. Kada je u pitanju strateški dokument, Vlada Crne Gore je u junu 2018. godine, na predlog Ministarstva sporta, donijela Strategiju razvoja sporta za period 2018-2021. godina.

Ministarstvo ekonomije je prihvatilo navedeno obrazloženje, posebno uzevši u obzir da realizacijom obaveza iz Akcionog plana ne prestaju obaveze usklađivanja sa zakonodavstvom EU u ovom dijelu, već da je u pitanju kontinuirana aktivnost.

Takođe, Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju (Službeni list CG, br. 18/2019) je u potpunosti usklađen sa Direktivom o uslugama, pa se zahtijevi za izmjenu Pravilnika o sadržini i obrascu registra posrednika ("Sl. list CG", br. 18/13) i Pravilnika o obrascu licence za rad posrednika ("Sl. list CG", br. 18/13) stavljaju van snage. Istovremeno, obaveze koje su se odnosile na Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Sl. list RCG", br. 29/07 i "Sl. list CG", br. 32/11) realizovane su donošenjem Pravilnika o polaganju stručnog ispita za sticanje ovlaštenja za izradu tehničke dokumentacije i načinu dobijanja licence za rad geodetske organizacije ("Sl. list CG", br. 011/19), pa se obaveze koje se tiču izmjene Zakona stavljaju van snage.



Grafik br.1: Stepenn realizacije vertikalnih obaveza

Može se konstatovati da je u periodu 2015-2018 donijeto 13 zakonskih i 13 podzakonskih akata koji su u potpunosti usklađeni sa obavezama iz Akcionog plana i da su kroz 9 zakonskih akata obaveze iz AP djelimično realizovane. Za 4 zakonska i 9 podzakonskih akata obaveze predviđene AP još uvijek nisu realizovane, već su iste odložene posebno iz razloga usaglašavanja sa pravnim aktima EU donijetim u međuvremenu, a koje je potrebno imlementirati u crnogorsko zakonodavstvo.

1. STEPEN REALIZACIJE HORIZONTALNIH MJERA IZ AKCIONOG PLANA ZA 2018. GODINU

AKTIVNO ST	NADLEŽNO MINISTARSTVO I UKLJUČENE INSTITUCIJE		PREDVIĐENA RADNJA		PREDVIĐENI PERIOD REALIZACIJE		STATUS
Krovni zakon o uslugama	MEK		ZAKON O USLUGAMA (ID PPCG 22- ZK20160012) Zakon kojim se prenosi Direktiva o uslugama na unutrašnjem tržištu EU	Potpuna usklađenost sa Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu 32006L0123 [P]	Donošenje propisa	Stupanje na snagu	Obaveza realizovana
					2016/IV	Danom ulaska u EU	
Uspostavl janje JKT	Ministarstvo ekonomije I Ministarstvo javne uprave (MJU)		Uspostavljanje jedinstvene kontakt tačke za usluge		2017 IPA 2016		Obaveza nije realizovana, započeto sa pripremnim kativnostima
Jačanje administr ativnih kapacitet a	M E K	Uključivanje 15 ministarstava(MVP, MEP, MPA,MF,MPRR,MORT, MK, MSP,MP,MUP, MRSS,MJU,MS Ministarstvo zdravlja (MZD),Ministarstvo nauke (MN)),Uprava za inspekcijske poslove (UIP),Agencija za civilnovazduhoplovstvo(A CV),Uprava zapomorstvo i saobraćaj (UPS), Uprave bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (UBH), Regulatorna agencija za energetiku (RAE), Agencija za duvan (AZD)PKCG,Zanatska komora, Inženjerska komora i dr.	1. Praćenje sprovođenja AP u dijelu izmjene propisa I njihove primjene; 2. Analiza i praćenje postupaka za izdavanje odobrenja I zahtjeva;	Kontinuirano, IPA II		Obaveza realizovana	
			3.Uspostavljanje mreže kontakt osoba na nacionalnom I lokalnom nivou;	2016		Obaveza realizovana	
			4. Priprema Izvještaja o sprovođenju AP jednom godišnje do dana pristupanja/MEK	Kontinuirano		Obaveza realizovana	
			5. Obuke, seminari	Kontinuirano, IPA II		Obaveza realizovana kroz IPA 2012	
			6. Predlog izmjena Pravilnika o sistematizaciji MEK; 7. Definisanje službenika za rad na implementaciji Direktive o uslugama (min. 4);	Datum donošenja propisa	Stupanje na snagu	Obaveza realizovana	
			8. Angažovanje radnog tima zaposlenih na uspostavljanju JKT kroz program tehničke podrške	2015	2016		
						2016, IPA II	

Status realizacije horizontalnog dijela Akcionog plana dat je u nastavku:

- *Donošenje horizontalnog Zakona o uslugama* (Realizovano u 2017. godini);

- *Uspostavljanje Jedinstvene kontakt tačke za usluge (JKT) kroz IPA II 2016* - (Pravni osnov za uspostavljanje JKT je sadržan u članu 8 Zakona o uslugama kojim se propisuje obaveza uspostavljanja elektronske jedinstvene kontaktne tačke u Crnoj Gori. Zakon utvrđuje funkcionisanje JKT putem internet stranice, na kojoj se na dva jezika (crnogorski i engleski), svim zainteresovanim licima pružaju informacije o postupcima i uslovima za pristup ili pružanje usluga u Crnoj Gori koje su predmet uređenja ovog zakona. Zakon o uslugama sadrži i pravni osnov za donošenje podzakonskog akata kojim će se definisati način saradnje i razmjene informacija sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rada Ministarstva kada je u pitanju IMI sistem. Način saradnje i razmjene informacija sa Ministarstvom ekonomije po ovom pitanju biće propisani Uredbom o jedinstvenoj kontakt tački za usluge koja je planirana za IV kvartal 2020.

Takođe, Direkcija za usluge, osnovana u okviru Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom, a u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomije od 22. marta 2018. godine, je zadužena za uspostavljanje JKT koja

će funkcionisati u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava. Naime, JKT će biti postavljena na portalu e-uprave (www.euprava.me), dok će se baner naći na portalu Ministarstva ekonomije (www.mek.gov.me).

U okviru Sektorskog planskog dokumenta za "Konkurentnost i inovacije" kao jedna od aktivnosti predviđena je da je tržište usluga liberalizovano i optimizovano u skladu sa Direktivom o uslugama, kao i da je zakonodavstvo potpuno usklađeno. S tim u vezi, Akcijskim dokumentom za 2016. godinu predviđena je izrada softverskog rješenja za JKT za usluge, jačanje administrativnih kapaciteta, kao i promotivne aktivnosti po pitanju JKT, dok je Akcijskim dokumentom za 2020. godinu predviđeno povezivanje sa IMI sistemom i jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva ekonomije koje će biti nacionalni IMI koordinator, kao i uključenih resora.

Shodno navedenom, Finansijski sporazum IPA 2016 potpisan je u decembru 2017 čime se otvorila mogućnost za početak ugovaranja. Međutim, u skladu sa preporukama Delegacije EU tokom 2018. godine sprovedena je revizija kompletnog Akcijskog dokumenta IPA 2016 koji je odobren zvanično početkom 2019. godine.

U toku su pripremne aktivnosti za izradu tenderske dokumentacije za sve ugovore, uključujući i ugovor o uslugama 3.1. *Administrative and technical capacity building for Competitiveness and Innovation Sector in Ministry of Economy*, kojim je predviđena aktivnost u vezi sa osnivanjem JKT za usluge. Konačan rok za ugovaranje svih projekata IPA 2016 je 22. decembar 2020. godine i to je jedini izvjestan datum kada je u pitanju IPA, odnosno do tog datuma implementacija svih ugovora mora da počne. Priprema projektnog zadatka za ugovor o uslugama (eng. TOR for Services Agreement) je počela tokom marta 2019. godine, dok objavu tendera i početak implementacije trenutno nije moguće definisati, ali treba imati u vidu da isti može da uslijedi najranije u I kvartalu 2020.

U vezi s analizom i praćenjem postupaka za izdavanje odobrenja i zahtjeva, a posebno i u cilju uspostavljanja JKT za usluge, izvršeno je mapiranje svih usluga iz obuhvata Direktive o uslugama (292 usluge) i prema utvrđenoj formi, za svaku od usluga pripremljen standardni obrazac. U skladu sa **zaključkom Vlade Crne Gore br.07-4531 od 4. oktobra 2018. godine**, sve uključene institucije su u obavezi da redovno ažuriraju ove i o svim izmijenama informišu Ministarstvo ekonomije);

- *Praćenje sprovođenja AP u dijelu izmjene propisa i njihove primjene što se realizuje dostavljanjem godišnjih izvještaja* (Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za transponovanje Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu za 2015. godinu usvojen je na sjednici Vlade održanoj 15. septembra 2016. godine, Izvještaj za 2016. godinu usvojen je 30. novembra 2017. godine, dok je Izvještaj za 2017. godinu usvojen 14. juna 2018. godine);

- *Analiza i praćenje postupaka za izdavanje odobrenja i zahtjeva* (U pitanju je kontinuirana aktivnost. Takođe, **Zaključkom Vlade br. 022-27/2018-1 od 21. juna 2018. godine** zaduženi su Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvom finansija, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo pravde, Ministarstvo kulture, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo sporta, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo zdravlja da prilikom donošenja propisa koji regulišu uslužne djelatnosti iz Priloga I uzmu u obzir obaveze koje proizilaze iz Direktive o uslugama i o istom izvijeste Ministarstvo ekonomije, a Privrednoj komori je preporučeno isto. Takođe, u skladu sa pomenutim, **Ministarstvo ekonomije je dostavilo smjernice po ovom pitanju svim uključenim resorima 19. jula 2018. godine** i tom prilikom je istaknuto koje odredbe Direktive o uslugama posebno treba uzeti u obzir prilikom usklađivanja budućeg zakonodavstva)

- *Uspostavljanje mreže kontakt osoba na nacionalnom nivou* (Realizovano kroz ALA projekat);

- *Uspostavljanje mreže kontakt osoba na lokalnom nivou* (Realizovano u periodu oktobar 2018 – mart 2019. godine);

- *Obuke, seminari* (U pitanju je kontinuirana aktivnost. Takođe, 30. V 2014 održan je seminar “Direktiva o uslugama EK 123/2006, Djelokrug Direktive o uslugama i proces implementacije u Crnoj Gori” – u Privrednoj komori, za službenike nadležnih ministarstava Vlade Crne Gore, kako bi bili u stanju da identifikuju usluge i aktivnosti obuhvaćene Direktivom, u junu 2014. godine je pripremljen prevod na crnogorskom jeziku Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu, kao i Priručnika za implementaciju Direktive, 7 – 9. VII 2014 održan je seminar „Analitički pregled crnogorskog zakonodavstva: Dodatna identifikacija ograničenja, autorizacija zahtjeva i analiza njihove usklađenosti sa Direktivom o uslugama” (analiza i identifikacija ograničenja i identifiacija zahtjeva, u skladu sa najznačajnijim članovima Direktive (9-16 i 23-25), 9 - 10. XII 2014 održan je seminar „Transpozicija i implementacija Direktive o uslugama: Analitički pregled postupaka izdavanja odobrenja – Zabranjeni zahtjevi i zahtjevi koji se ocjenjuju – Opravdanje i proporcionalnost“– održan u Privrednoj komori (akcenat stavljen na tome kako zadržati/opravdati ograničenja koja postoje u našem zakonodavstvu), 5. III 2015. održan je seminar „Direktiva o uslugama EK 123/2006 i Zakon o uslugama” u PKCG (podizanje svijesti kako poslovnog sektora tako i državnih i lokalnih organa uprave o značaju Direktive o uslugama, predstavljanje ekonomskih i socijalnih benefita njene implementacije kao i značaj njenog preuzimanja u crnogorsko zakonodavstvo), 17-19. III 2015 organizovana je Studijska posjeta Kraljevini Holandiji – članovi Radne grupe za izradu Predloga zakona o uslugama, kao i predstavnici drugih resornih ministarstava nadležnih za pojedine sektore usluga (10 službenika) imali su priliku da steknu uvid u iskustvo ove države članice EU koja je već prenijela Direktivu o uslugama u svoje nacionalno zakonodavstvo i 6. X 2015 održan je Konsultativni sastanak Danskoj povodom uspostavljanja JKT za usluge).

- *Predlog izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomije i definisanje službenika za rad na implementaciji Direktive o uslugama* (Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomije, kojim je osnovana Direkcija za usluge u okviru Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom, donijet je 22. marta 2018. godine. U Direkciji su sistematizovana 4 radna mjesta, uključujući načelnika); i

- *Angažovanje radnog tima zaposlenih na uspostavljanju JKT kroz program tehničke podrške koji će se realizovati iz IPA II 2016 sredstava* (Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge je obrazovan Rješenjem Ministarke ekonomije br. 69-667/2018-1 od 31. oktobra 2018. godine čime je realizovan **zaključak Vlade br. 07-4531 od 4. oktobra 2018. godine**).



Grafik br. 2: Stepen realizacije horizontalnih obaveza za period 2015-2018

2. VERTIKALNI (SEKTORSKI) ZAKONODAVNI OKVIR ZA IMPLEMENTACIJU DIREKTIVE O USLUGAMA

U procesu analitičkog pregleda nacionalnog zakonodavstva u odnosu na Direktivu o uslugama bilo je uključeno 14 ministarstava, kao i Uprava za inspekcijske poslove, Agencija za civilno vazdohoplovstvo, Uprava za pomorsku sigurnost, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Uprava za mlade i sport, Fitosanitarna uprava, Agencija za duvan, Veterinarska uprava, Advokatska komora, Inženjerska komora i Privredna komora Crne Gore i izvršen analitički pregled **134 propisa** (zakonskih i podzakonskih akata).

Važno je takođe napomenuti da analitički pregled zakonodavstva nije uključivao i analizu **propisa lokalne samouprave**. U skladu sa propisima na snazi u Crnoj Gori, te principima ustavnosti i zakonitosti, pravni akti lokalne samouprave konitinuirano će se usklađivati sa nacionalnim zakonodavstvom u svim sektorima (npr. kod trgovine izvan poslovnih prostorija, gdje se postavljanje prodajnih objekata van poslovnih prostorija uređuje posebnim aktom lokalne samouprave kojim se utvrđuje lokacija i uslovi za postavljanje ovih objekata, a u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini i Zakonom o zaštiti potrošača).

Shodno navedenom, vertikalni dio Akcionog plana čine sljedeći sektori:

- I. Sektor trgovine u nadležnosti Ministarstva ekonomije;
- II. Sektor zanatstva u nadležnosti Ministarstva ekonomije;
- III. Sektor građevinarstva u nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma i Ministarstva ekonomije;
- IV. Sektor turizma u nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Agencije za civilno vazduhoplovstvo i Privredne komore Crne Gore;
- V. Sektor poslovnih usluga u nadležnosti Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva ekonomije, Ministarstva rada i socijalnog staranja i Ministarstvo prosvjete;
- VI. Sektor poljoprivrede i ribarstva u nadležnosti Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- VII. Sektor obrazovanja i sporta u nadležnosti Ministarstva prosvjete i Ministarstva sporta i mladih;
- VIII. Sektor kulture i medija u nadležnosti Ministarstva kulture; i
- IX. Sektor životne sredine i komunalnih djelatnosti u nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Predmet ovog Izvještaja su sektori trgovine, građevinarstva, turizma, poslovnih usluga, poljoprivrede, ribarstva, kulture i medija. Stepenn realizacije vertikalnih mjera iz Akcionog plana za 2018. godinu prikazan je u tački 2.2. Izvještaja u koloni *Status* koja je koncipirana na sljedeći način:

- **Obaveza realizovana** – kada je planirana aktivnost realizovana, a u fusnoti je naveden naziv pravnog akta sa brojem Službenog lista u kom je objavljen;
- **Obaveza djelimično realizovana** – kada je planirana aktivnost realizovana na način što je uvrštena u predlog pravnog akta, dok je u posljednjoj koloni koja se odnosi na *Preporuke* navedeno da će se obaveza smatrati u potpunosti realizovanom objavljivanjem pravnog akta u Službenom listu; i
- **Obaveza nije realizovana** – kada planirana aktivnost nije realizovana i dat je vremenski okvir za njenu realizaciju, dok je u posljednjoj koloni koja se odnosi na *Preporuke* navedeno da je pravni akt potrebno donijeti u skladu sa predviđenim aktivnostima i u definisanim rokovima.

2.1. ANALITIČKI PREGLED BUDUĆEG ZAKONODAVSTVA

Zaključkom Vlade br. 022-27/2018-1 od 21. juna 2018. godine zaduženi su Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvom finansija, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo pravde, Ministarstvo kulture, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo sporta, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo zdravlja da prilikom donošenja propisa koji regulišu uslužne djelatnosti uzmu u obzir obaveze koje proizilaze iz Direktive o uslugama i o istom izvijeste Ministarstvo ekonomije, a Privrednoj komori je preporučeno isto.

U skladu sa pomenutim, **Ministarstvo ekonomije je dostavilo smjernice po ovom pitanju svim uključenim resorima 19. jula 2018. godine** i tom prilikom je istaknuto da se tokom usklađivanja budućeg zakonodavstva posebno uzmu u obzir sljedeće odredbe Direktive i to:

– **Član 5** (preispitati sve procedure i formalnosti primjenljive na pristup uslužnoj aktivnosti i njeno izvršenje, odn. njihovo pojednostavljenje, ukoliko te procedure nijesu dovoljno jednostavne. Ovo se odnosi na npr. podnošenje dokumenata, popunjavanje izjava ili registracija kod nadležnog tijela. Odnosi se i na one procedure i formalnosti koje se nameću u kasnijoj fazi, tokom izvršenja aktivnosti, pa i nakon njenog završetka (npr. obaveza godišnjeg izvještavanja o pojedinostima sprovedenih transakcija). Stav 3 ovog člana navodi obavezu prihvatanja dokumenta drugih država članica koji služe istoj svrsi odnosno iz kojih je vidljivo da je predmetni zahtjev zadovoljen. To za sobom povlači nastojanje na strani državnih uprava da ocijene sadržaj, a ne samo formu, dokumenata koje izdaju druge države članice. Npr. države članice ne smiju da zahtijevaju dostavljanje dokaza o državljanstvu ili o prebivalištu ako drugi službeni identifikacioni dokumenti (npr. pasoš ili lična karta) već dokazuju te detalje));

– **Član 8** (obuhvata elektronske procedure i formalnosti potrebne za poslovno nastanjivanje, kao i sve procedure i formalnosti u slučaju pružanja prekograničnih usluga. Elektronske procedure moraju da budu na raspolaganju ne samo pružaocima usluga sa prebivalištem ili sjedištem u Crnoj Gori, već i pružaocima usluga sa prebivalištem ili sjedištem u drugim državama članicama);

– **Članovi 9-15** (primjenjuju se na sve slučajeve u kojima preduzetnik želi da se **trajno poslovno nastani** u Crnoj Gori, bez obzira da li namjerava da započne novi posao ili da otvori novo sjedište, npr. agenciju, podružnicu ili filijalu. Ovo se odnosi na situaciju u kojoj pružalac usluge želi da se poslovno nastani u Crnoj Gori, kao i na situaciju istu situaciju za crnogorskog pružaoca usluge. Članovi 9. do 13. se primjenjuju na sve postupke vezane za pristup uslužnoj aktivnosti, odnosno njeno izvršenje. Međutim, član 9, stav 3 predviđa da se ti članovi ne primjenjuju na one aspekte postupaka koji su direktno ili indirektno uređeni drugim instrumentima Zajednice. Što se tiče aspekata koji nijesu uređeni drugim instrumentima Zajednice, primjenljive su relevantne odredbe Direktive o uslugama. Član 14 navodi popis zahtjeva koje države članice ne mogu da nametnu za pristup uslužnoj aktivnosti odnosno njeno izvršenje. Ti zahtjevi su diskriminatorni i zato ne mogu da budu zadržani. Kako bi osigurale urednu implementaciju, države članice moraju da pregledaju svoje zakonodavstvo i uklone zahtjeve iz člana 14 za sve uslužne aktivnosti obuhvaćene Direktivom. Takođe, zabranjeno je uvoditi takve nove zahtjeve ubuduće. Kada je u pitanju član 15 isti sadrži zahtjeve koje predstavljaju ozbiljne prepreke slobodi poslovnog nastanjivanja i često mogu da budu zamijenjeni manje ograničavajućim sredstvima, pa je potrebno procijeniti da li zadovoljavaju kriterijume nediskriminacije, nužnosti i proporcionalnosti iz stava 3 ovog člana. U ovom dijelu neusklađenost nacionalnog zakonodavstva je posebno bila u odnosu na član 9, stav 1, član 10, stav 2 i 3, član 11, stav 1 i 3, član 13, stav 1, član 14 i 15);

– **Članovi 16-17** (uređuju **slobodu pružanja prekograničnih usluga** bez neopravdanih ograničenja. Primjenjuje se na sve usluge obuhvaćene primjenom Direktive, sa izuzetkom usluga ili pitanja navedenih u članu 17. Ne nalaže se državama članicama uklanjanje postojećih zahtjeva, već se samo obavezuju da ne primjenjuju svoje vlastite zahtjeve na pružaoce usluga sa sjedištem u drugim državama članicama.

Istovremeno, član 16 ne sprječava Crnu Goru da svoje zahtjeve zadrži za svoje nacionalne subjekte. Izmjene nacionalnog zakonodavstva mogu, međutim, biti potrebne u cilju uklanjanja zahtjeva koji su posebno osmišljeni za pružaoce usluga sa sjedištem u drugim državama članicama);

– **Član 22** (u mnogim slučajevima korisnici usluga nemaju osnovne informacije o pružaoциma i njihovim uslugama. Član 22 predstavlja mogućnost korisnika da dođe do takvih informacija istovremeno izbjegavajući pretjerano opterećivanje pružaoца, bilo to putem svojih mrežnih stranica, dok se drugi mogu odlučiti za pružanje informacija izlažući ih na mjestu pružanja usluga ili njihovim uključivanjem u dokumente ili brošure);

– **Član 23** (ima za cilj da ojača povjerenje potrošača u usluge iz drugih država članica podstičući osiguravanje svih pružalaca čije usluge potencijalno mogu predstavljati rizik za potrošača. U ovom dijelu je posebno vršeno usklađivanje sa stavom 2 ovog člana koji se odnosi na pružaoce usluga koji već imaju sjedište u državi članici i žele osnovati sjedište u Crnoj Gori. U tom slučaju, Crna Gora bi trebala da uzme u obzir ekvivalentne ili uporedive zahtjeve u pogledu osiguranja ili garancija kojima pružalac možda već podliježe u državi članici prvog sjedišta, i ne smije pružaoцу da nalaže dodatno osiguranje ili garanciju ako postojeće osiguranje ili garancija već pokriva teritoriju Crne Gore. Da li je osiguranje odnosno garancija ekvivalentno odnosno u suštini uporedivo, moraju da ocijene nadležna tijela u svjetlu njegove svrhe i pokrića koje pruža u odnosu na osigurani rizik, osigurani iznos odnosno gornju granicu garancija, kao i moguća izuzeća od pokrića. Ako pokriva osiguranjem nije u potpunosti, već samo djelimično uporedivo, mogu da se zahtijevaju dodatni dogovori);

– **Član 24** (Crna Gora je u obavezi da ukloni sve potpune zabrane komercijalnog komuniciranja reguliranih profesija, npr. zabrane saopštavanja informacija o pružaoцу usluga ili o njegovoj aktivnosti u svim sredstvima komunikacije. Pojam komercijalnog komuniciranja obuhvata sve oblike komuniciranja usmjerenog na promovisanje usluga ili imidža pružaoца usluga. Obuhvata i oglašavanje, kao i ostale oblike komercijalnog komuniciranja poput vizit karti koje spominju naziv i užu specijalnost pružaoца usluga. Shodno tome, Crna Gora treba da pregleda svoje zakonodavstvo, po potrebi da ga prilagodi i takođe da preduzme odgovarajuće mjere kako bi se osiguralo prilagođavanje mjerodavnih pravila strukovnih tijela i organizacija tamo gdje je to potrebno. Npr. poštovanje obaveze profesionalne tajne obično će spriječiti pružaoce da spominju svoje klijente u komercijalnom komuniciranju bez njihove izričite saglasnosti);

– **Član 25** (podrazumijeva uklanjanje zahtjeva kojima se ograničava izvršenje različitih aktivnosti zajednički ili kroz partnerstvo ako su takva ograničenja neopravdana, istovremeno osiguravajući sprječavanje sukoba interesa i neusklađenosti i osiguravajući nezavisnost i nepristranost koje su potrebne kod određenih uslužnih aktivnosti. Navodi i uslove pod kojima takva ograničenja mogu biti zadržana za regulisane profesije i za usluge sertifikovanja, akreditacije, tehničkog nadzora i testiranja. Ograničavanje multidisciplinarnih aktivnosti, usmjereno na osiguranje nezavisnosti i nepristranosti reguliranih profesija, može biti opravdano u mjeri u kojoj je neophodno kako bi se garantovala usklađenost sa pravilima koja uređuju profesionalnu etiku i postupanje, a koja se mogu razlikovati u zavisnosti od posebne prirode svake profesije); i

– **Član 28** (podrazumijeva međusobnu pomoć i saradnju putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta (IMI sistema). Putem istog se razmjenjuju informacije između nadležnih organa država EEP. Poslove koordinacije rada nadležnih organa obavljaće Ministarstvo ekonomije kao NIMIC, a način saradnje i razmjene informacija i podataka sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja biće propisan podzakonskim aktom).

Na ovaj način se vrši priprema za ulazak na unutrašnje tržište EU, pri čemu usklađivanje sa odredbama koje se odnose na prekogranično pružanje usluga (gore objašnjen član 16 Direktive) treba izvršiti na način da isto bude primjenjivo od dana pristupanja EU, jer bi u suprotnom naše pružaoce usluga doveli u neravnotežan položaj.

2.2. STEPEN REALIZACIJE VERTIKALNIH MJERA IZ AKCIONOG PLANA ZA 2018. GODINU

AKTIVNOST / USLUGA	NADLEŽNO MINISTARSTVO	ZAKON (I PODZAKONSKI AKT) KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN DIREKTIVE O USLUGAMA (odredba nije u skladu sa ovim članom)	PREDVIĐENA RADNJA / PLANIRANA AKTIVNOST	DATUM DONOŠENJA PROPISA	STUPANJE NA SNAGU	STATUS	PREPORUKE
OBLAST AKTIVNOSTI/SEKTOR:				I. SEKTOR TRGOVINE					
Usluge trgovine: Trgovina na veliko, Trgovina na robnim berzama, Trgovina na malo, - Distanciona trgovina, Trgovina izvan poslovnih prostorija, Javna i aukcijska prodaja, Pijačna prodaja Trgovinske usluge: Zastupničke usluge, Komisione usluge prodaje	Ministarstvo ekonomije (MEK)	ZAKON O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI ("Sl. list CG", br. 49/08) Pravilnik o sadržini prijave trgovine i registra za vođenje evidencije (Sl. list CG, br. 59/2008 I 18/2014)	<i>Ne postoje odredbe koje regulišu prekogranično pružanje usluga</i> Član 33 Zakona zahtjeva prethodnu prijavu inspekcijom i lokalnim nadležnim organima, upis u registar 8 dana prije početka rada Član 2 pravilnika - upis u Centralni registar privrednih subjekata CG i lokalna sifra delatnosti, kao i lokalni PIB	<i>Član 16 – sloboda pružanja usluga</i>	Prilagoditi – omogućiti pružanje usluga na povremenoj i privremenoj osnovi od strane pružalaca usluga iz druge države članice (DČ), tj. uskladiti sa krovnim zakonom o uslugama	2018	Danom pristupanja EU	Obaveza djelimično realizovana - Vlada Crne Gore je, na sjednici od 7. marta 2019. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini. Predlogom Zakona su predviđene planirane mjere i novi Pravilnik neće sadržati barijere koje su navedene. Novi Pravilnik će biti donijet u roku od 6 mjeseci stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini.	
Prijava obavljanja djelatnosti		ZAKON O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI ("Sl. list CG", br. 49/08)	Član 33 Zakona (Prijava) navodi da je, najmanje 8 dana prije početka obavljanja djelatnosti, trgovac	Član 5 – pojednostavljenje postupka	Prilagoditi - rok od 8 dana nije u duhu administrativnog pojednostavljenja, s obzirom da	2018	2018	Obaveza djelimično realizovana - Predlogom zakona su predviđene	

	MEK		dužan prijaviti djelatnost.		nameće dodatno ograničenje (8 dana). Prijava bi se mogla prihvatiti i dan prije početka obavljanja djelatnosti ili čak na sam dan početka obavljanja.			planirane mjere i u novim verzijama podzakonskih akata (pravilnika) neće biti barijera koje su navedene. Nema više roka od 8 dana.	
Registar za vođenje evidencije trgovaca	MEK	Pravilnik o sadržini prijave trgovine I registra za vođenje evidencije (Sl. list CG, br. 59/08 I 18/14)	Član 3 (1)– predviđa isključivo papirnu proceduru, neposredno podnošenje prijave na obrascu 01	Član 8 – postupci elektronskim putem i	Prilagoditi - Omogućiti elektronski postupak	2018	2018	Obaveza djelimično realizovana- Predlogom zakona je predviđeno da se prijava može ispuniti u elektronskoj formi ali se može uputiti i poštom jer nijesu stvoreni uslovi za on-line prijavljivanje. Novi Pravilnik će biti donijet u roku od 6 mjeseci stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini.	
			Član 3 (1)– predviđa prijavu potpuno iste sadržine, na dva različita mjesta (inspekcijskom organu i lokalnom organu) u po dva papirna primerka	Član 5 – pojednostavljenje postupka	Prilagoditi - Omogućiti prijavu jednom tijelu (npr. Inspekciji) koje podatke prenosi drugom (lokalnoj administraciji) Otkloniti mogućnost da lokalna samouprava traži ispunjenje bilo kakvih dodatnih zahtjeva	2018	2018	Obaveza djelimično realizovana - Predlogom Zakona se predviđa da se prijava predaje samo inspekcijskom organu a on po sl. dužnosti kopiju proslijeđuje i organu lokalne samouprave.	

Trgovina u robnim kućama	MEK	Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima za obavljanje prometa robe i vršenja usluga u prometu robe („Sl. list CG“, br. 1/02 i 24/03)	Član 44 (u vezi sa čl. 30, tačka 15) – prostor za čuvanje djece) propisuje nejednake uslove za postojeće i nove robne kuće; zahtjev se ne odnosi na postojeće RK, samo za nove	Član 14 – zabranjeni zahtjevi	Ukinuti član 44	2018	2018	Obaveza djelimično realizovana – Predlogom Zakona ne sadrži navedene uslove. Takođe, novi Pravilnik koji će biti donijet u roku od 6 mjeseci u roku od 6 mjeseci stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini.	
Trgovinske usluge Agencijske usluge	MEK	ZAKON O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI („Sl. list CG“, br. 49/08)	Član 22.4 - da u agencijske i posredničke usluge spadaju i usluge o prometu nepokretnosti i pokretnih stvari koje čine osnovna sredstva privrednih društava i preduzetnika)	Član 5 Pojednostavljenje postupka	Prilagoditi - izbaciti usluge o prometu nepokretnosti i pokretnih stvari koje čine osnovna sredstva privrednih društava i preduzetnika iz opsega ovih usluga koje su predmet prethodne registracije	2018	2018	Obaveza djelimično realizovana - Predlogom Zakona su ove usluge izbačene iz teksta osnovnog zakona jer su regulisane Zakonom o obligacionim odnosima.	

AKTIVNOST / USLUGA	NADLEŽNO MINISTARSTVO	ZAKON (I PODZAKONSKI AKT) KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN DIREKTIVE O USLUGAMA (odredba nije u skladu sa ovim članom)	PREDVIĐENA RADNJA / PLANIRANA AKTIVNOST	DATUM DONOŠENJA PROPISA	STUPANJE NA SNAGU	STATUS	PREPORUKE
OBLAST AKTIVNOSTI/SEKTOR				III. SEKTOR GRAĐEVINARSTVA					
Vršenje energetskog pregleda sistema za grijanje i sistema za klimatizaciju	MEK	ZAKON O EFIKASNOM KORIŠĆENJU ENERGIJE (Sl.list CG, br. 57/14 i 3/15)	Ovlašćenje za vršenje energetskog pregleda sistema za grijanje i sistema za klimatizaciju Član 30	Postupci elektronskim putem Član 8 i član 5	Prilagoditi - omogućiti elektronsko podnošenje dokumenata do pristupanje EU	2018	Danom pristupanja EU	Obaveza realizovana - Predviđeno Pravilnikom o uslovima za izvođenje obuke, sticanje ovlašćenja i načinu vođenja registra za vršenje energetskih pregleda („Sl. list CG”, br. 75/15 od 25. decembra 2015. godine).	
			Ovlašćenje za vršenje energetskog pregleda sistema za grijanje i sistema za klimatizaciju Član 30	Sloboda pružanja usluga Član 16	Prilagoditi - eksplicitno omogućiti obavljanje djelatnosti na privremenoj i povremenoj osnovi u skladu sa Zakonom o uslugama	2018	Danom pristupanja EU	Obaveza djelimično realizovana - Vlada Crne Gore je, na sjednici od 20. decembra 2018. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije i isti je u skupštinskoj proceduri.	

			Član 36 – oduzimanje ovlašćenja	Član 28 i Član 11.3	Prilagoditi – pojasniti da se postojeći član odnosi na oduzimanje ovlašćenja izdatih u CG	2018	Danom pristupanja EU	Obaveza djelimično realizovana	
--	--	--	---------------------------------------	------------------------	--	------	----------------------------	---	--

AKTIVNOST/ USLUGA	NADLEŽNA INSTITUCIJA	PROPIS KOJI PREDVIĐA OGRA NIČENJE	ČLAN KOJI PREDVIĐA OGRA NIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvo)	ČLAN DIREKTIVE O USLUGAMA (odredba nije u skladu sa ovim članom)	PREDVIĐENA RADNJA / PLANIRANA AKTIVNOST	DATUM DONOŠEN JA PROPISA	STUPAN JE NA SNAGU	STATUS	PREPORUKE
OBLAST AKTIVNOSTI/SEKTOR				IV. SEKTOR TURIZMA					
C. POVEZANE USLUGE SAOBRAČAJA I POMORSTVA									
Registar jahti	MSP	ZAKON O JAHTAMA ("Sl. list RCG", br. 46/07, i "Sl. list CG" br. 40/11) – u odnosu na Zakon o turizmu	Čl. 13., st. 6 Zakona (čl 5 Nacrta), Sertifikat za jahte za ličnu upotrebu se izdaje na period od 3 god., a za sve ostale na period od 1 god.	Trajanje odobrenja Čl. 11.	Prilagoditi - ovlašćenje (sertifikat za jahte) ne bi trebalo biti vremensko ograničeno (1 ili 3 godine).	2018	2018	Obaveza realizovana ²	
	MSP		Čl. 14., st. 1., Privremeni upis	Čl. 5. st. 3.	Prilagoditi - dostava originalnih dokumenata je zabranjen zahtjev. - <i>Saglasni sa preporukom, od dana članstva u EU</i>	2018	2018	Obaveza nije realizovana - Ova obaveza će biti realizovana donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o jahtama koji je planiran za IV kvartal 2019. godine.	Zadužuje se Ministarstvo saobračaja i pomorstva da realizuje predviđenu obavezu .
	MSP		Odobrenje za kretanje i zadržavanje člana posade Čl. 22.		Nakon ulaska CG u EU, vizni sistem će se promijeniti pa je preporučljivo to	2018	2018	Obaveza realizovana ³	

² Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama (Sl. list CG, br. 42/15)

³ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o jahtama (Sl. list CG, br. 16/16)

					predvidjeti prilikom izmjena/dopuna ili donošenja novog Zakona o jahtama. <i>Saglasni sa preporukom, od dana članstva u EU</i>				
Iznajmljivanje jahti	MSP	ZAKON O JAHTAMA ("Sl. list RCG", br. 46/07, i "Sl. list CG" br. 40/11) – u odnosu na Zakon o turizmu	Pravo iznajmljivanja Čl. 35., st. 1.	Sloboda pružanja usluga Čl. 16. st. 2. a)	Ukinuti - obaveza registracije je zabranjen zahtjev u pogledu slobode pružanja prekograničnih usluga. Takođe, preporuka je precizirati da usluge iznajmljivanja mogu obavljati domaća i strana lica.	2018	2018	Obaveza nije realizovana - Ova obaveza će biti realizovana donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o jahtama koji je planiran za IV kvartal 2019. godine.	Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da realizuje predviđenu obavezu.
Uslovi i način upotrebe zmaj i paraglajder a	Agencija za civilno vazduhoplovstvo (ACV)	Pravilnik o uslovima i načinu upotrebe zmaj i paraglajdera ("Sl. list CG", br. 22/13 i 27/13) - u odnosu na Zakon o turizmu	Čl. 7. Tehnički pregled zmaj/ paraglajdera	Čl. 16. st. 2. b)	Prilagoditi - omogućiti prihvatanje obavljenih tehničkih pregleda u drugim DČ, u svrhu prekograničnog pružanja usluga.	2018	2018	Obaveza realizovana⁴	
			Čl. 7. st. 2. <i>Dodati: „...servis ovlašćen od strane proizvođača ili pravno ili fizičko lice ovlašćeno od strane Agencije ili nadležnih vazduhoplovnih vlasti DČ..“</i>	Čl. 14. i čl. 16.	Prilagoditi - omogućiti da i strano pravno ili fizičko lice obavlja tehničke preglede.	2018	2018	Obaveza realizovana	
			Čl. 8. st. 1. Izdavanje potvrde o ispravnosti	Čl. 16. st. 2. b)	Prilagoditi - omogućiti	2018	2018	Obaveza	

⁴ Pravilnik o uslovima za upotrebu paraglajdera, dozvolama i organizacijama za osposobljavanje pilota paraglajdera ("Sl. list CG", br. 83/18)

			nakon pregleda		prihvatanje potvrda o ispravnosti iz drugih DČ, u svrhu prekograničnog pružanja usluga.			realizovana	
Preslaganje padobrana za spašavanje	ACV		Obavezna oprema Čl. 19. st. 4. Ovlašćeno lice <i>Dodati "...ili nadležnih vazduho-plovnih vlasti DČ.."</i>	Čl. 14. i čl. 16.	Prilagoditi - omogućiti da i strano lice obavlja usluge preslaganja padobrana	2018	2018	Obaveza realizovana	
	ACV		Potvrđivanje strane dozvole Čl. 41. st. 2. Rok važenja isprave o potvrdi strane dozvole pilota	Čl. 16. st. 2. b)	Prilagoditi - strane dozvole se trebaju automatski priznati, a ne propisivati njihovo priznavanje (dodatnim dokumentom) na godinu dana.	2018	2018	Obaveza realizovana	
Organizacija za osposobljavanje	ACV		Izdavanje uvjerenja o osposobljenosti Čl. 43. st. 2. alineja 1. -dokumenta o registraciji, uz zahtjev	Čl. 5.	Prilagoditi - u svrhu administrativnog pojednostavljenja, omogućiti da nadležna tijela međusobno provjere registraciju, bez obaveze da je podnosioc mora dokazivati.	2018	2018	Obaveza realizovana	
	ACV	<i>Izmijeniti: "(4) Uvjerenja o osposobljenosti se izdaje bez ograniče-nja roka trajanja. ACV vrši kontinuirane provjere organizacije za osposobljavanje u pogledu ispunjava-nja uslova propisa-nih"</i>	Izdavanje uvjerenja o osposobljenosti Čl. 43. st. 4. Rok važenja uvjerenja o osposobljenosti	Čl. 11.	Predviđena radnja zavisi od toga da li je vremensko ograničenje od 1, tj. 3 godine opravdano preovladavajućim razlogom od društvenog interesa, što dokazuje Agencija za civilno vazduhoplovstvo.	2018	2018	Obaveza realizovana	

		za obavljanje osposobljavanja pilota zrnaja i pilota paragladjera”							
Padobranstvo	ACV	Pravilnik o uslovima i naćinu upotrebe padobrana ("Sl. list CG", br. 3/14 i 43/14.) – u odnosu na Zakon o turizmu	Ćl. 14. Dokumentacija padobrana i padobran.opreme	Ćl. 16. st. 2.b)	Prilagoditi - omogućiti priznavanje knjićica održavanja glavne kupole iz drugih DĆ. <i>Ćlan 14 stav 3, 5, 7 i 9 mogu se dodati na kraju rećenice “..., ukoliko nadle-ćna vazduhoplovna vlast DĆ nije druga-ćije propisala.”</i>	2018	2018	Obaveza nije realizovana - Ova obaveza će biti realizovana izmjenom Pravilnika što je planirano u IV kvartalu 2019. godine.	Zadućuje se Agencija za civilno vazduhoplovstvo a da realizuje predvićenu obavezu.
	ACV		Ćl. 37. Riger i paker	Ćl. 16. st. 2.b)	Prilagoditi - omogućiti priznavanje ovlašćenih dozvola rigera (lice zadućeno za održavanje padobranskih komponenti) iz drugih DĆ. <i>Moće se u st. 3, na kraju rećenice dodati “..., ukoliko nije sertifikovan od strane vazduhoplovne vlasti DĆ.”</i>	2018	2018	Obaveza nije realizovana	
	ACV		Strućno osposobljavanje – obuka padobranaca Ćl. 41. st. 2. -sjedište centra za obuku	Ćl. 16. st. 2. a) Ćl. 14. st.1	Ukinuti - obaveza sjedišta je zabranjen zahtijev. Propisati da centar za obuku padobranaca mogu osnovati i strana lica, ukoliko se to ne podrazumijeva -- <i>Strana lica nijesu ogranićena u</i>	2018	2018	Obaveza nije realizovana	

					<i>osnivanju centra za obuku. Biće izvršena i izmjena u vezi prihvatanja stranih organizacija za obuku.</i>				
	ACV		Uvjerenje o osposobljenosti Čl. 42. st. 2.	Čl. 5. i čl. 8.	Prilagoditi - omogućiti elektronsko podnošenje zahtjeva Agenciji, tj. <i>obrisati riječ "pisani". Ovdje nedostaju i drugi zahtjevi, naročito po pitanju elektronskog potpisa...</i>	2018	2018	Obaveza nije realizovana	
	ACV		Čl. 56. , st.2, tačka 5) Registar lica na obuci	Čl. 5. i čl. 8.	Prilagoditi - omogućiti elektronsko vođenje Registra. Umjesto JMBG-a propisati neki drugi identifikacioni broj, obzirom da se JMBG ne koristi u svim DČ. <i>Izmijeniti t.5 "5) broj identifikacionog dokumenta u cilju identifikacije lica na obuci (lič.karta, pasoš, vozačka dozvola...)</i>	2018	2018	Obaveza nije realizovana	

AKTIVNOST / USLUGA	NADLEŽNA INSTITUCIJA	ZAKON (I PODZAKONSKI AKT) KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN DIREKTIVE O USLUGAMA (odredba nije u skladu sa ovim članom)	PREDVIĐENA RADNJA / PLANIRANA AKTIVNOST	DATUM DONOŠENJA PROPISA	STUPANJE NA SNAGU	STATUS	PREPORUKE
OBLAST AKTIVNOSTI/SEKTOR				V. SEKTOR POSLOVNIH USLUGA					
Posredovan je	Ministarstvo pravde (MP)	ZAKON O POSREDOVANJU ("Sl. list CG", br. 30/05 i 29/12) Pravilnik o sadržini i obrascu registra posrednika ("Sl. list CG", br. 18/13) Pravilnik o obrascu licence za rad posrednika ("Sl. list CG", br. 18/13)	Član 12 - Posrednik može biti lice koje ispunjava zakonom propisane opšte uslove za rad u državnim organima (koji podrazumevaju i državljanstvo) Stranac koji je ovlašćen da obavlja poslove posredovanja u drugoj državi može voditi postupak međunarodnog posredovanja u CG, u pojedinim slučajevima, po uslovom uzajamnosti.	14.1 državljanstvo 14.4. uzajamnost	Ukinuti reciprocitet i zahtjev za državljanstvom	2018	Danom pristupanja EU	Obaveza realizovana⁵ - Zakon je u potpunosti usklađen sa direktivom, tako da ne zahtijeva izmjenu podzakonskih akata, pa se shodno navedenom obaveze izmjene Pravilnika stavljaju van snage.	
			Član 29 - U sporovima sa elementom inostranosti može se za posrednika odrediti strani državljanin.	Član 14.1.a. državljanstvo	Prilagoditi – ovo je diskriminatorna doredba, omogućiti stranim državljanima da pružaju isti obim usluga kao domaći	2018	Danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
Patentni zastupnik	MEK	ZAKON O PATENTIMA ("Sl. list CG", br. 66/08)	Registar zastupnika, upis Član 118 – uslov CG državljanstva, uslov prebivališta	Član 14 Zabranjeni zahtjevi ili zahtijevi koji su predmet ocjenjivanja	Ukinuti uslov državljanstva, prebivališta i sjedišta	2018/IV	2019/III	Obaveza realizovana⁶	

⁵ Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju ("Sl. list CG", br. 18/2019)

⁶ Zakon o izmjenama Zakona o patentima ("Sl. list CG", br. 2/17).

AKTIVNOST / USLUGA	NADLEŽNA INSTITUCIJA	ZAKON (I PODZAKONSKI AKT) KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN DIREKTIVE O USLUGAMA (odredba nije u skladu sa ovim članom)	PREDVIĐENA RADNJA / PLANIRANA AKTIVNOST	DATUM DONOŠENJA PROPISA	STUPANJE NA SNAGU	STATUS	PREPORUKE
OBLAST AKTIVNOSTI/SEKTOR				VI. SEKTOR POLJOPRIVREDE I RIBARSTVA					
PROMET SREDSTAVA ZA ISHRANU BILJA NA VELIKO	Ministastvo poljoprivrede (MPRR)	ZAKON O SREDSTVIMA ZA ISHRANU BILJA („Sl. list RCG“, br. 48/07, 76/08 i 40/11)	Čl. 21, st.1., alineja 3) – Ako distributer ima ugovor sa proizvođačem (domaćim) o distribuciji sredstava za ishranu bilja na teritoriji CG	Čl. 14, st. 1 - 1) Zabranjeni zahtjevi	Da se prilagodi. Uslov da veletrgovac mora imati zaključen ugovor o distribuciji sa domaćim proizvođačem sredstava za zaštitu bilja je diskriminatoran.	2018	2018	Obaveza realizovana ⁷	

AKTIVNOST / USLUGA	NADLEŽNA INSTITUCIJA	ZAKON (I PODZAKONSKI AKT) KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN KOJI PREDVIĐA OGRANIČENJE (u nacionalnom zakonodavstvu)	ČLAN DIREKTIVE O USLUGAMA (odredba nije u skladu sa ovim članom)	PREDVIĐENA RADNJA / PLANIRANA AKTIVNOST	DATUM DONOŠENJA PROPISA	STUPANJE NA SNAGU	STATUS	PREPORUKE
OBLAST AKTIVNOSTI/SEKTOR				VIII. SEKTOR KULTURE I MEDIJA					
UPRAVLJANJE KULTURNIM DOBROM	Ministarstvo kulture (MK)	ZAKON O ZAŠTITI KULTURNIH DOBARA ("Sl. list CG", br. 18/2019)	Čl. 40, st. 2 Upravljanje kulturnim dobrom u privatnoj svojini Čl. 49, st. 1 Ugovor o	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko zaključivanje ugovora (na daljinu) i	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana ⁸	

⁷ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sredstvima za ishranu bilja ("Sl. list CG", br. 43/2018).

⁸ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019)

		49/10 i 40/11)	kupoprodaji kulturnog dobra	elektronskim putem	elektronsku dostavu ugovora Upravi, a sve radi administrativnog pojednostavljenja.				
			Čl. 51, st.1, alineja 3) Kupoprodaja antikviteta i đumjetnina						
			Čl. 52. st. 5 Iznošenje kulturnih dobara		Čl. 23, st. 2 Osiguranje od profesionalne odgovornosti i garancije	Prilagoditi - omogućiti priznavanje jednakovrijednog jamstva ugovorenog u drugoj DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana
			Čl. 55 Unošenje kulturnog dobra		Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsku prijavu Upravi.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana
	MK	ZAKON O ZAŠTITI KULTURNIH DOBARA ("Sl. list CG", br. 49/10 i 40/11)	Čl. 60. st.1 alineja 1) Koncesionar	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje registracije djelatnosti i u drugim DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
			Čl. 40, st. 2 Upravljanje kulturnim dobrom u privatnoj svojini	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko zaključivanje ugovora (na daljinu) i elektronsku dostavu ugovora Upravi, a sve radi administrativnog pojednostavljenja.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
ARHEOLOŠKA I KONZERVATORSKA ISTRAŽIVANJA	MK	ZAKON O ZAŠTITI KULTURNIH DOBARA ("Sl. list CG", br. 49/10 i 40/11)	Čl. 81, st. 3. alineje 1) i 3) Odobrenje za istraživanje	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga Čl. 23, st. 2 Osiguranje od profesionalne odgovornosti	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci i finansijskih sredstava iz drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
			Čl. 81, st.5 Odobrenje za istraživanje	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka	Prilagoditi - omogućiti i elektronsku	2018	Najkasnije danom	Obaveza realizovana	

				Čl. 8 Postupci elektronskim putem	dostavu ugovora o uređivanju međusobnih odnosa.		pristupanja EU		
			Čl. 84, st. 2 Istraživačka licenca	Čl. 16, st 2 b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci iz drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
KONZERVATORSKE MJERE	MK	ZAKON O ZAŠTITI KULTURNIH DOBARA ("Sl. list CG", br. 49/10 i 40/11)	Čl. 103, st. 2 Konzervatorski projekat	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci iz drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
			Čl. 104, st. 1 Ovlašćenje za sprovođenje konzervatorskih mjera	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci iz drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
			Čl. 105, st. 3 Stručni nadzor i rukovođenje radovima	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci iz drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
			Čl. 106, st. 2 Konzervatorska licenca	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci iz drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	
			Čl. 107, st. 5 Obustava radova i oduzimanje konzervatorske licence	Čl. 28 Međusobna pomoć – opšte obaveze	Prilagoditi - u slučaju da se radi o stranom pružaocu usluge, licencu nije moguće oduzeti jer je izdala druga DČ, ali je moguće o nastalim okolnostima upozoriti nadležno tijelo druge DČ (korišćenjem IMI sistema, preko koga će MK CG sarađivati sa drugim MK	2018 Ali uz zabranu daljeg rada tom licu na teritoriji CG.	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana	

					drugih DČ				
KONZERVATORSKA DJELOVOST	MK	Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje poslova konzervatorske djelatnosti ("Sl. list CG", br. 16/11)	II Kadrovski uslovi Čl. 4 Licenca za obavljanje djelatnosti	Čl. 16, st. 2 b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje stručnih ispita i licenci drugih DČ, kao i upisa u registar druge DČ.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza djelimično realizovana – Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019). Takođe, podzakonski akti kojima će se bliže definisati sticanje i priznavanje stručnih zvanja, istraživačkih i konzervatorskih licenci kao i uslova za obavljanje poslova konzervatorske djelatnosti uskladiće se sa ovim Zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu.	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.
			V. Materijalni uslovi Čl. 13 – obezbjeđenje finans. sredstava za obavljanje poslova	Čl. 23, st. 2 Garancije	Prilagoditi – omogućiti priznavanje licenci drugih DČ	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza nije realizovana – Ista će biti realizovana u IV kvartalu 2020. godine kroz izmjene i dopune Pravilnika o bližim uslovima za obavljanje poslova konzervatorske djelatnosti.	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.

ARHEOLOŠ KA I KONZERV TORSKA ISTRAŽIVA NJA	MK	Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje i oduzimanje istraživačke licence ("Sl. list CG", br. 19/11)	čl. 4 – Istraživačku licencu izdaje MK	Čl. 16, st. 2 b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci drugih DČ.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza realizovana⁹	
			III - Čl. 9. Način izdavanja i oduzimanja istraživačke licence	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektr. putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko izdavanje licenci.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza djelimično realizovana - Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019). Takođe, Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istraživačkih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18), uskladiće se sa u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.
			III – Članovi 10 i 11. Način izdavanja i oduzimanja istraživačke licence	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti elektron- sku provjeru traženih dokaza, u svrhu pojednostavljenja postupka za tražitelja	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza djelimično realizovana - Donošenjem Zakona o izmjenama i	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.

⁹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019)

					licence.			dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019). Takođe, Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istraživačkih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18), uskladiće se sa u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.	
			III – Čl. 12 Način izdavanja i dužimanja istraživačke licence	Čl. 5, st.3 Pojednostavljenje postupka	Ukinuti - zabranjeno je zahtijevati originale ili ovjerene kopije.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana¹⁰	
			III – Čl. 14 - Način izdavanja i dužimanja istraživačke licence	Čl. 5 Pojednostavljenje postupka Čl. 8 Postupci elektr. putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko obavještanje.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza djelimično realizovana – Donošenjem Pravilnika o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.

¹⁰ Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istraživačkih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18)

								sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istraživačkih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18). Isti će se uskladiti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019).	
			III – Čl. 22 Način izdavanja i oduzimanja istraživačke licence	Čl. 9 Sistemi odobrenja	Prilagoditi - zabrana dobijanja nove licence od 5 godina se smatra „prestrogom“ zabranom te se njena svrha može ispuniti manje strožim mjerama.	2018 Uz uvođenje zabrane daljeg rada tog lica na teritoriji CG	Od dana članstva u EU	Obaveza nije realizovana – Zaštita kulturnih dobara je od javnog interesa, i ista je propisana odredbama Zakona o zaštiti kulturnih dobara, kroz mehanizme očuvanja i unaprjeđivanja kulturnih dobara i njihovo prenošenje budućim generacijama u autentičnom obliku. Mehanizmi zaštite kulturnih dobara ogledaju kroz sprovođenje postupaka izdavanja i oduzimanja	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.

							istraživačke licence, kako bi se vršilo praćenje kvaliteta vršenja arheoloških istraživanja na kulturnim dobrima, pa u slučaju nepoštovanja propisanih zakonskih normi, Ministarstvo kulture sprovodi postupak oduzimanja istraživačke licence, i lice kojem je oduzeta istraživačka licenca nema pravo na izdavanje te licence u roku od pet godina od dana oduzimanja istraživačke licence. Ministarstvo je stava da ova odredba nije stroga, već da je opravdana, smatrajući da je zaštita kulturnih dobara najvažniji cilj koji se ovim zakonom želi ostvariti, kako bi se naše bogato kulturno nasljeđe sačuvalo od raznih zloupotreba u praksi.	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

			IV - Čl. 25 Evidencija o istraživačkim licencama	Čl. 5 Pojednostavljenje postupka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko upisivanje u evidenciju, bez potrebne papirologije.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana¹¹	
KONZERVATORSKE MJERE	MK	Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje i oduzimanje konzervatorske licence („Sl. list CG”, br. 19/11)	I Osnovne odredbe - Čl. 4. Izdavanje /oduzimanje istraživačke licence vrši MK na predlog Komisije	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci drugih DČ.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza djelimično realizovana - Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019). Izmjene i dopune biti donijet u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara.	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.
KONZERVATORSKE MJERE	MK	Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje i oduzimanje konzervatorske licence („Sl. list CG”, br. 19/11)	III Način izdavanja i oduzimanja konzervatorske licence - Čl. 9 (sadržaj zahtijeva i prateća dok.za izdavanje licence)	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko izdavanje licenci.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza nije realizovana – Izmjene i dopune Pravilnika o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.

¹¹ Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istraživačkih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18)

								licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih konzervatorskih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18) biće izvršene u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara.	
			III Način izdavanja i oduzimanja konzervatorske licence, Čl 10-11; Dokumentacija koju prilaže fizičko lice (čl.10) i pravno lice (čl.11)	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti elektronsku provjeru traženih dokaza, u svrhu pojednostavljenja postupka za tražitelja licence.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza nije realizovana	
			III Način izdavanja i oduzimanja konzervatorske licence – Čl. 12 (dokazi u originalu i kopiji)	Čl. 5, st. 3 Pojednostavljenje postupaka	Ukinuti - zabranjeno je zahtijevati originale ili ovjerene kopije.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza nije realizovana	
			III Način izdavanja i oduzimanja konzervatorske licence - Čl. 14 (obavještenje o uklanjanju nedostataka usljed nepotpunosti zahtijeva)	Čl. 5 Pojednostavljenje postupka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko obavješćavanje	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza nije realizovana	
			III Način izdavanja i oduzimanja konzervatorske licence - Čl. 22 (MK odlučuje rješenjem)	Čl. 9 Sistemi odobrenja	Prilagoditi - zabrana dobijanja nove licence od 5 godina se smatra „prestrogom“ zabranom te se njena svrha može ispuniti manje	2018 uz zabranu daljeg rada tog lica na teritoriji CG	Dd dana članstva u EU	Obaveza nije realizovana - Zaštita kulturnih dobara je od javnog interesa, i ista je propisana odredbama	

					strožim mjerama			Zakona o zaštiti kulturnih dobara, kroz mehanizme očuvanja i unaprjeđivanja kulturnih dobara i njihovo prenošenje budućim generacijama u autentičnom obliku. Mehanizmi zaštite kulturnih dobara ogledaju kroz sprovođenje postupaka izdavanja i oduzimanja konzervatorske licence, kako bi se vršilo praćenje kvaliteta sprovođenja konzervatorskih mjera na kulturnim dobrima, pa u slučaju nepoštovanja propisanih zakonskih normi, Ministarstvo kulture sprovodi postupak oduzimanja istraživačke licence, i lice kojem je oduzeta konzervatorska licenca nema pravo na izdavanje konzervatorske	
--	--	--	--	--	-----------------	--	--	--	--

								licence u roku od pet godina od dana oduzimanja konzervatorske licence. Ministarstvo je stava da ova odredba nije stroga, već da je opravdana, smatrajući da je zaštita kulturnih dobara najvažniji cilj koji se ovim zakonom želi ostvariti, kako bi se naše bogato kulturno nasljeđe sačuvalo od raznih zloupotreba u praksi.	
			IV Evidencija o konzervatorskim licencama - Čl. 25 (upis u Evidenciju)	Čl. 5 Pojednostavljenje postupka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsko upisivanje u evidenciju, bez potrebne papirologije.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana¹²	
ARHEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA	MK	Pravilnik o vrstama, uslovima i načinu vršenja istraživanja, vrstama i sadržini dokumentacije o istraživanjima i sadržaju	Čl. 15 Uslovi za vršenje arheoloških istraživanja	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje odobrenja drugih DČ u svrhu prekograničnog pružanja usluga.	2018	Najkasnije danom pristupanja EU	Obaveza realizovana¹³	
			Čl. 18 Stručni nadzor nad arheološkim istraživanjima	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje licenci drugih DČ	2018	Najkasnije danom	Obaveza realizovana¹⁴	

¹² Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja konzervatorske licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih istraživačkih licenci ("Sl. list CG", br. 12/18)

¹³ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019)

¹⁴ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019)

		elaborata istraživanja i zaštite kulturnih dobara („Sl. list CG“, br. 41/11)			u svrhu prekograničnog pružanja usluga.		pristupa nja EU		
KONZERVATORSKA ISTRAŽIVANJA	MK		Čl. 20 Uslovi za vršenje konzervatorskih istraživanja	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje odobrenja drugih DČ u svrhu prekograničnog pružanja usluga.	2018	Najkasnije danom pristupa nja EU	Obaveza realizovana¹⁵	
	MK	Pravilnik o vrstama, uslovima i načinu vršenja istraživanja, vrstama i sadržini dokumentacije o istraživanjima i sadržaju elaborata istraživanja i zaštite kulturnih dobara („Sl. list CG“, br. 41/11)	Čl. 16 - Stručni tim Čl. 17 - Rukovodilac istraživanja Čl. 20 - Uslovi za vršenje konzervatorskih istraživanja Čl. 22 – Rukovodilac istraživanja Čl. 23 - Stručni nadzor nad konzervatorskim istraživanjima	Čl. 16, st. 2. b) Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti priznavanje ronilačkih kategorija i licenci iz drugih DČ u svrhu prekograničnog pružanja usluga.	2018	Najkasnije danom pristupa nja EU	Obaveza djelimično realizovana - Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019). Izmjene I dopune Pravilnika o vrstama, uslovima i načinu vršenja istraživanja, vrstama i sadržini dokumentacije o istraživanjima i sadržaju elaborata istraživanja i zaštite kulturnih dobara biće izvršene u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.

¹⁵ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti kulturnih dobara ("Sl. list CG", br. 18/2019)

								kulturnih dobara.	
IZDAVANJE PUBLIKACI JA	MK	ZAKON O IZDAVAČKOJ DJELATNOSTI ("Sl. list CG", br. 30/12)	Čl. 8 Izdavanje publikacija	Čl. 14 Zabranjeni zahtjevi ili zahtjevi koji su predmet ocjenjivanja Čl. 16 Sloboda pruž. usluga	Prilagoditi - omogućiti trajno te privremeno i povremeno obav- ljanje djelatnosti od strane prav-nih i fizičkih lica iz drugih DČ.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza nije realizovana – Zakon će biti izmijenjen u IV kvartalu 2020. godine.	Zadužuje se Ministarstvo kulture da realizuje predviđenu obavezu.
ŠTAMPANJ E PUBLIKACI JA I GRAFIČKA DJELATNO ST			Čl. 16 Štampanje publikacija	Čl. 14 Zabranjeni zahtjevi ili zahtjevi koji su predmet ocjenjivanja Čl. 16 Sloboda pružanja usluga	Prilagoditi - omogućiti trajno te privremeno i povremeno obavljanje djelatnosti od strane pravnih i fizičkih lica iz drugih DČ.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza nije realizovana	
DISTRIBUCI JA PUBLIKACI JA			Čl. 17 Distribucija publikacija	Čl. 14 Zabranjeni zahtjevi ili zahtjevi koji su predmet ocjenjivanja Čl. 16 Sloboda pruž usluga	Prilagoditi - omogućiti trajno, te privremeno povremeno obav-ljan djelatnosti od strane prav nih i fizičkih lica iz drugih DČ.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza nije realizovana	
PROMET PUBLIKACI JA			Čl. 18 Promet publikacija	Čl. 14 Zabranjeni zahtjevi ili zahtjevi koji su predmet ocjenjivanja Čl. 16 Sloboda pruž. usluga	Prilagoditi - omogućiti trajno, te privremeno povremeno obav-ljan djelatnosti od strane prav nih i fizičkih lica iz drugih DČ.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza nije realizovana	
			Čl. 20 Evidencija	Čl. 5 Pojednostavljenje postupaka Čl. 8 Postupci elektronskim putem	Prilagoditi - omogućiti i elektronsku prijavu u evidenciju.	2018	Najkasn ije danom pristupa nja EU	Obaveza nije realizovana	

3. PREPORUKE

Shodno navedenom, preporuke za predstojeće aktivnosti u cilju usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom o uslugama su sljedeće:

- Kontinuirano praćenje aktivnosti na nivou EU kada je u pitanju sloboda pružanja usluga na unutrašnjem tržištu;
- Izmjene i dopune Zakona o uslugama u cilju usklađivanja sa novim pravnim aktima EU;
- Priprema godišnjih izvještaja kojima bi se pratila realizacija nerealizovanih i djelimično realizovanih obaveza predviđenih Akcionim planom u skladu sa zaključkom Vlade br. 08-1415 od 2. jula 2015. godine sa akcentom na:
 - Obavezu Ministarstva ekonomije da donese Zakon o zanatstvu u IV kvartalu 2020. godine. Donošenje propisa je odloženo iz razloga usaglašavanja stavova sa predstavnicima zanatlija i JU Zanatske komore Crne Gore;
 - Obavezu Ministarstva ekonomije da donese Pravilnik o načinu vođenja i sadržini registra lica koja se bave zanatskom djelatnošću će se usvojiti nakon usvajanja Zakona o zanatstvu;
 - Obavezu Ministarstva rada i socijalnog staranja da donese Pravilnik o uslovima za obavljanje poslova zapošljavanja u agencijama za zapošljavanje. Propis kojim će se urediti uslovi u pogledu prostora, kadra i opreme za obavljanje poslova u vezi sa zapošljavanjem u agencijama za zapošljavanje, Ministarstvo rada i socijalnog staranja će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja novog Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, odn. u IV kvartalu 2019. godine;
 - Obavezu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja da donese Zakon o morskom ribarstvu i marikulturi je odloženo za IV kvartal 2019. godinu zbog usaglašavanja sa EU ribarskom politikom, a posebno imajući u vidu buduće izmjene u EU;
 - Obavezu Ministarstva održivog razvoja i turizma da donese Zakon o upravljanju otpadom u I kvartalu 2020. godine;
 - Obavezu Ministarstva kulture da donese Zakon o izdavačkoj djelatnosti u IV kvartalu 2020. godine;
 - Obavezu Ministarstva održivog razvoja i turizma da donese Uredbu o minimalno - tehničkim uslovima, načinu, sredstvima i opremi za pružanje pojedinih usluga koje uključuju sportsko - rekreativne i avanturističke aktivnosti u I kvartalu 2019, a početi sa primjenom u II kvartalu 2019. godine;
 - Obavezu Ministarstva ekonomije da donese Pravilnik o sadržini prijave trgovine i registra za vođenje evidencije i Pravilnik o minimalnim tehničkim uslovima za obavljanje prometa robe i vršenja usluga u prometu robe u roku od 6 mjeseci stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjoj trgovini;
 - Obavezu Agencije za civilno vazduhoplovstvo da izmijeni Pravilnik o uslovima i načinu upotrebe padobrana do kraja 2019. godine; i
 - Obavezu Ministarstva kulture da izmijeni Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje i oduzimanje konzervatorske licence u IV kvartalu 2020. godine;
 - Obavezu Ministarstva kulture da izmijeni Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje poslova konzervatorske djelatnosti u IV kvartalu 2020. godine;
 - Obavezu Ministarstva kulture da izmijeni Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih konzervatorskih licence u IV kvartalu 2020. godine; i

- Obavezu Ministarstva kulture da izmijeni Pravilnik o vrstama, uslovima i načinu vršenja istraživanja, vrstama i sadržini dokumentacije o istraživanjima i sadržaju elaborata istraživanja i zaštite kulturnih dobara u IV kvartalu 2020. godine.
- Praćenje usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom o uslugama u skladu sa zaključkom Vlade br. br. 022-27/2018-1 od 21. juna 2018. godine i smjernicama koje je dostavilo Ministarstvo ekonomije 19. jula 2018. godine;
- Implementacija IPA 2016 projekta koji se odnosi na uspostavljanje JKT za usluge od strane Radnog tima za uspostavljanje JKT za usluge koji je obrazovan Rješenjem Ministarke ekonomije br. 69-667/2018-1 od 31. oktobra 2018. godine;
- Uključivanje regulisanih profesija kao sastavni dio JKT za usluge;
- Redovno ažuriranje obrazaca za usluge od strane nadležnih resora u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore br.07-4531 od 4. oktobra 2018. godine i informisanje Ministarstva ekonomije;
- Donošenje Uredbe o jedinstvenoj kontakt tački za usluge u IV kvartalu 2020 kako je predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020;
- Sprovođenje IPA projekta, planiranog Akcijskim dokumentom za 2020. godinu, koji se odnosi na jačanje administrativnih kapaciteta u vezi sa povezivanjem sa IMI sistemom, budući da je Zakonom o uslugama predviđeno da Ministarstvo ekonomije bude nacionalni IMI koordinator. Kompleksnost koordinacije se ogleda posebno u činjenici da IMI pokriva veliki broj oblasti kao što su profesionalne kvalifikacije, usluge, upućivanje radnika, SOLVIT, prava pacijenata, e-trgovina i dr.
- Donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati način saradnje i razmjene informacija sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rada Ministarstva ekonomije kada je u pitanju IMI sistem; i
- Kontinuirana saradnja i razmjena informacija sa kontakt osobama na nacionalnom i lokalnom nivou u vezi s aktivnostima koje se odnose na slobodu pružanja usluga na unutrašnjem tržištu.

PLAN DALJIH AKTIVNOSTI		
AKTIVNOST	NADLEŽNO MINISTARSTVO I UKLJUČENE INSTITUCIJE	PERIOD REALIZACIJE
Kontinuirano praćenje aktivnosti na nivou EU kada je u pitanju sloboda pružanja usluga na unutrašnjem tržištu	MEK i svi uključeni resori MORT, MSP, ACV, MF, MPA, MUP, MRSS, MS, MJU, MP, MPRR, MK i PKCG	Kontinuirano
Izmjene i dopune Zakona o uslugama u cilju usklađivanja sa novim pravnim aktima EU	MEK	Kontinuirano
Priprema godišnjih izvještaja kojima bi se pratila realizacija nerealizovanih i djelimično realizovanih obaveza predviđenih Akcionim planom u skladu sa zaključkom Vlade br. 08-1415 od 2. jula 2015. godine	MEK	IV kvartal 2020. godine i IV kvartal 2021. godine
Donošenje Zakon o zanatstvu u skladu sa aktivnostima predviđenim Akcionim planom za transponovanje Direktive o uslugama 2015-2018	MEK	IV kvartal 2020. godine
Donošenje Pravilnika o načinu vođenja i sadržini registra lica koja se bave zanatskom djelatnošću nakon usvajanja Zakona o zanatstvu	MEK	IV kvartal 2021. godine
Donošenje Pravilnika o uslovima za obavljanje poslova zapošljavanja u agencijama za zapošljavanje	MRSS	IV kvartal 2019. godine
Donošenje Zakona o upravljanju otpadom	MORT	I kvartal 2020. godine
Donošenje Zakona o morskom ribarstvu i marikulturi	MPRR	IV kvartal 2019. godine
Donošenje Zakona o izdavačkoj djelatnosti	MK	IV kvartal 2020. godine
Donošenje Uredbe o minimalno - tehničkim uslovima, načinu, sredstvima i opremi za pružanje pojedinih usluga koje uključuju sportsko - rekreativne i avanturističke aktivnosti	MORT	II kvartal 2019. godine
Donošenje Pravilnika o sadržini prijave trgovine i registra za vođenje evidencije	MEK	III kvartal 2020. godine

Donošenje Pravilnika o minimalnim tehničkim uslovima za obavljanje prometa robe i vršenja usluga u prometu robe	MEK	III kvartal 2020. godine
Izmijeniti Pravilnik o uslovima i načinu upotrebe padobrana	AVC	IV kvartal 2019. godine
Izmijeniti Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje i oduzimanje konzervatorske licence	MK	IV kvartal 2020. godine
Izmijeniti Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje poslova konzervatorske djelatnosti.	MK	IV kvartal 2020. godine
Izmijeniti Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja, prestanku važenja i oduzimanja istraživačke licence, kao i sadržaju i načinu vođenja registra izdatih konzervatorskih licence	MK	IV kvartal 2020. godine
Izmijeniti Pravilnik o vrstama, uslovima i načinu vršenja istraživanja, vrstama i sadržini dokumentacije o istraživanjima i sadržaju elaborata istraživanja i zaštite kulturnih dobara	MK	IV kvartal 2020. godine
Praćenje usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom o uslugama u skladu sa zaključkom Vlade br. 022-27/2018-1 od 21. juna 2018. godine i smjernicama koje je dostavilo Ministarstvo ekonomije 19. jula 2018. godine	MEK i svi uključeni resori MORT, MSP, ACV, MF, MPA, MUP, MRSS, MS, MJU, MP, MPRR, MK i PKCG	Kontinuirano
Implementacija IPA 2016 projekta koji se odnosi na uspostavljanje JKT za usluge od strane Radnog tima za uspostavljanje JKT za usluge koji je obrazovan Rješenjem Ministarke ekonomije br. 69-667/2018-1 od 31. oktobra 2018. godine	MEK, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	Zavisno od početka implementacije IPA 2016 (početak se očekuje u I kvartalu 2020. godine)
Ažuriranje obrazaca za usluge od strane nadležnih resora u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore br.07-4531 od 4. oktobra 2018. godine i informisanje Ministarstva ekonomije	MEK, MORT, MSP, ACV, MF, MPA, MUP, MRSS, MS, MJU, MP, MPRR, MK i PKCG	Kontinuirano
Donošenje Uredbe o jedinstvenoj kontakt tački za usluge	MEK, Radni tim za uspostavljanje JKT za usluge	IV kvartal 2020. godine

Kontinuirana saradnja i razmjena informacija sa kontakt osobama na nacionalnom i lokalnom nivou u vezi s aktivnostima koje se odnose na slobodu pružanja usluga na unutrašnjem tržištu	MEK	Kontinuirano
Sprovođenje IPA projekta, planiranog Akcijskim dokumentom za 2020. godinu, koji se odnosi na jačanje administrativnih kapaciteta u vezi sa povezivanjem sa IMI sistemom, budući da je Zakonom o uslugama predviđeno da Ministarstvo ekonomije bude nacionalni IMI koordinator. Kompleksnost koordinacije se ogleda posebno u činjenici da IMI pokriva veliki broj oblasti kao što su profesionalne kvalifikacije, usluge, upućivanje radnika, SOLVIT, prava pacijenata, e-trgovina i dr.	MEK i uključeni resori u zavisnosti od oblasti koje u tom momentu budu obuhvaćene IMI sistemom	Zavisno od početka implementacije IPA 2020
Donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati način saradnje i razmjene informacija sa državama EEP, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rada Ministarstva ekonomije kada je u pitanju IMI sistem	MEK	Zavisno od početka implementacije IPA 2020