

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

Član 1

U Zakonu o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj 74/19) u članu 5 stav 4 poslije riječi “djelimično“ dodaju se riječi „ili u cjelini“.

Član 2

Član 18 mijenja se i glasi:

„Izuzete za nabavke u javnom sektoru

Član 18

Ovaj zakon ne primjenjuje se na nabavke roba, usluga i radova koje javni naručilac dodjeljuje drugom pravnom licu, ako:

- 1) samostalno ili zajedno sa drugim javnim naručiocem vrši nadzor nad tim pravnom licem,
- 2) to pravno lice obavlja više od 80% djelatnosti u izvršavanju poslova povjerenih od jednog ili više javnih naručilaca ili drugih pravnih lica nad kojim ti javni naručioci vrše nadzor, i
- 3) nema direktnog učešća privatnog kapitala kod pravnog lica, osim učešća privatnog kapitala koje je obavezno po osnovu zakona, u skladu s osnivačkim aktima tog pravnog lica, a koji nema značajno učešće u kontrolisanju i pravo ograničenja i koji ne vrši odlučujući uticaj na to pravno lice.

Javni naručilac samostalno upravlja pravnom licem iz stava 1 tačka 1 ovog člana ako ima odlučujući uticaj na upravljanje i rukovođenje poslovima tog privrednog subjekta, odnosno odlučujući uticaj na donošenje značajnih odluka i utvrđivanje strateških ciljeva privrednog subjekta.

Zajedničkim upravljanjem iz stava 1 tačka 1 ovog člana smatra se upravljanje, ako:

- 1) organe upravljanja privrednog subjekta čine predstavnici javnih naručilaca, s tim da pojedinačni predstavnik može predstavljati više ili sve javne naručioce,
- 2) javni naručioci zajedno imaju odlučujući uticaj na strateške ciljeve i značajne odluke u tom privrednom subjektu i
- 3) taj privredni subjekat nema interese različite od interesa javnih naručilaca koji nad njim vrše nadzor.

Stav 1 ovog člana se primjenjuje i ako pravno lice nad kojim se vrši nadzor je javni naručilac a dodjeljuje ugovor javnom naručiocu koji nad njim vrši nadzor ili drugom pravnom licu nad kojim isti javni naručilac vrši kontrolu, pod uslovom da u pravnom licu kojem se dodjeljuje ugovor nema direktnog učešća privatnog kapitala, osim učešća privatnog kapitala koje je obavezno po osnovu zakona, u skladu s osnivačkim aktima tog pravnog lica, a koji nema značajno učešće u kontrolisanju i snagu ograničenja i koji ne vrši odlučujući uticaj na to pravno lice.“

Član 3

Član 19 mijenja se i glasi:

„Izuzeca za nabavke između javnih naručilaca

Član 19

Ovaj zakon ne primjenjuje se na nabavke koje se sprovode isključivo između dva ili više javnih naručilaca ako:

- 1) se zaključuje ugovor kojim se utvrđuje ili sprovodi saradnja javnih naručilaca radi obezbjeđivanja javne usluge kojom se ostvaruju njihovi zajednički ciljevi,
- 2) se saradnja sprovodi radi ostvarivanja i/ili zaštite javnog interesa i
- 3) ovi javni naručioc i ostvaruju na tržištu manje od 20% djelatnosti na koje se odnosi saradnja iz tačke 1 ovog stava.

Utvrđivanje procentualnog udjela aktivnosti iz člana 18 stav 1 tačka 2 ovog zakona i stava 1 tačka 3 ovog člana vrši se na osnovu prosjeka ukupnog prometa ili drugog odgovarajućeg mjerila kao što su troškovi koje su naručioc i imali za vršenje usluga, nabavku roba i izvođenje radova za period od tri godine koje prethode godini u kojoj se zaključuje ugovor. Ako je javni naručilac osnovan ili počeo da obavlja djelatnost, ili usljed reorganizacije, nijesu dostupni podaci o prometu za tri godine koje prethode godini u kojoj se zaključuje ugovor, ispunjenost zahtijevanih uslova dokazuje se poslovnim projekcijama naručioca.“

Član 4

U članu 27 stav 6 mijenja se i glasi:

„Na postupak javne nabavke ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, osim u dijelu pitanja zaštite prava u postupcima javnih nabavki koja nijesu uređena ovim zakonom.“

Član 5

U članu 45 dodaje se novi stav 5 i glasi:

“Korisnici ESJN su dužni da postupaju u skladu sa uputstvom o postupanju u slučajevima prekida rada i/ili smetnji u radu ESJN, koje Ministarstvo objavljuje na svojoj internet stranici i ESJN.”

Stav 5 postaje stav 6 i glasi:

„Sadržaj, način rada i korišćenje ESJN propisuje Ministarstvo“.

Član 6

U članu 47 u stavu 4 poslije riječi: “nabavke”, dodaju se sljedeće riječi: “ili drugi dokaz o angažovanju službenika za javne nabavke.”

Član 7

U članu 48 u stavu 7 riječi: „vrši otvaranje ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju, sačinjava zapisnik o otvaranju ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju“ brišu se.

Član 8

Član 54 mijenja se i glasi:

„Otvoreni postupak javne nabavke može se sprovesti za svaki predmet nabavke, u kojem svaki privredni subjekat može da podnese ponudu, u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

Otvoreni postupak pokreće se objavljivanjem tenderske dokumentacije na ESJN, radi podnošenja ponuda.

Ponude u otvorenom postupku javne nabavke roba i usluga, vrijednosti do 200.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti do 500.000,00 eura, dostavljaju se u roku koji ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Ponude u otvorenom postupku javne nabavke roba i usluga vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 eura dostavljaju se u roku koji ne može da bude kraći od 30 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Izuzetno od stava 4 ovog člana naručilac može da odredi kraći rok za podnošenje ponuda, koji ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije, ako to zahtijevaju razlozi hitnosti javne nabavke koji nijesu izazvani krivicom naručioca.

Naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji obrazloži razloge hitnosti zbog kojih je skratio rok za podnošenje ponuda iz stava 4 ovog člana.“

Član 9

Član 55 mijenja se i glasi:

„Ograničeni postupak javne nabavke može da se sprovede za svaki predmet nabavke, u kojem prijavu za kvalifikaciju može podnijeti privredni subjekat, u skladu sa pozivom za nadmetanje.

Prva faza ograničenog postupka pokreće se objavljivanjem tenderske dokumentacije na ESJN, radi podnošenja prijave za kvalifikaciju.

Prijave za kvalifikaciju u ograničenom postupku javne nabavke roba i usluga, vrijednosti do 200.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti do 500.000,00 eura, dostavljaju se u roku koji ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Prijave za kvalifikaciju u ograničenom postupku javne nabavke roba i usluga vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 eura dostavljaju se u roku koji ne može da bude kraći od 30 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Izuzetno od stava 4 ovog člana naručilac može da odredi kraći rok za podnošenje prijave za kvalifikaciju, koji ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije, ako to zahtijevaju razlozi hitnosti javne nabavke koji nijesu izazvani krivicom naručioca.

Naručilac je dužan da u tenderskoj dokumentaciji obrazloži razloge hitnosti zbog kojih je skratio rok za podnošenje ponuda iz stava 4 ovog člana.“

Član 10

Član 56 mijenja se i glasi:

„Druga faza ograničenog postupka javne nabavke, pokreće se dostavljanjem kandidatima poziva za podnošenje ponuda.

Naručilac je dužan da poziv iz stava 1 ovog člana dostavi istog dana svim kandidatima pojedinačno, elektronskim putem.

Poziv iz stava 1 ovog člana sadrži rok i način podnošenja ponude, u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

Ponude u ograničenom postupku javne nabavke roba i usluga, vrijednosti do 200.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti do 500.000,00 eura, dostavljaju se u roku koji ne može da bude kraći od 15 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Ponude u ograničenom postupku javne nabavke roba i usluga vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti jednake ili veće od 500.000,00 eura dostavljaju se u roku koji ne može da bude kraći od 30 dana od dana objavljivanja tenderske dokumentacije.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, naručilac može da odredi kraći rok za podnošenje ponuda koji ne može da bude kraći od 10 dana od dana dostavljanja poziva za podnošenje ponuda, ako to zahtijevaju razlozi hitnosti javne nabavke koji nijesu izazvani krivicom naručioca.

Naručilac je dužan da u pozivu za podnošenje ponuda obrazloži razloge hitnosti zbog kojih je skratio rok za podnošenje ponuda iz stava 5 ovog člana.“

Član 11

U članu 58 stav 8 mijenja se i glasi:

„Predmet pregovora ne može biti smanjenje minimalnih zahtjeva u pogledu predmeta nabavke, uslovi za učešće u postupku, kao ni povećavanje iznosa procijenjene vrijednosti predmeta nabavke.“

Član 12

U članu 60 stav 7 mijenja se i glasi:

„Predmet pregovora ne može biti smanjenje minimalnih zahtjeva u pogledu predmeta nabavke, uslovi za učešće u postupku, kao ni povećavanje iznosa procijenjene vrijednosti predmeta nabavke“.

Član 13

Član 66 mijenja se i glasi:

„Prijava za kvalifikaciju

Član 66

Prijava za kvalifikaciju je izjava namjere privrednog subjekta da učestvuje u ograničenom postupku, konkurentskom postupku sa pregovorima, konkurentskom dijalogu, partnerstvu za inovacije ili pregovaračkom postupku sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje, u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom.

Kvalifikacija podnosioca prijave iz stava 1 ovog člana vrši se u odnosu na uslove sposobnosti privrednog subjekta zahtijevane tenderskom dokumentacijom.

Uz prijavu za kvalifikaciju podnosi se izjava privrednog subjekta iz člana 111 stav 1 ovog zakona, a ako je tenderskom dokumentacijom ograničen broj kandidata i dokazi na osnovu kojih se vrši rangiranje kandidata.

Prijava za kvalifikaciju i dokazi iz stava 3 ovog člana podnose se putem ESJN, u roku predviđenom tenderskom dokumentacijom.

Nakon otvaranja prijava za kvalifikaciju, naručilac utvrđuje da li postoje osnovi za isključenje iz postupka podnosioca prijave utvrđeni tenderskom dokumentacijom i da li je prijava ispravna, u skladu sa zakonom.

Podnosilac prijave čija je prijava neispravna ili koji nije ispunio uslove kvalifikacije ili koji nije rangiran u okviru utvrđenog broja kandidata isključuje se iz daljeg postupka javne nabavke.

U slučaju iz stava 9 ovog člana podnosiocu prijave za kvalifikaciju dostavlja se odluka o isključenju iz postupka, u skladu sa ovim zakonom.

Prijava za kvalifikaciju sačinjava se na obrascu koji propisuje Ministarstvo.“

Član 14

U članu 67 stav 5 briše se.

Član 15

Poslije člana 67 dodaje se novi član koji glasi:

„Obavještenje o neučestvovanju u daljem postupku

Član 67a

Naručilac je dužan da u konkurentskom postupku sa pregovorima, konkurentskom dijalogu, partnerstvu za inovacije, pregovaračkom postupku sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje i pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, u obavještenju kandidatu odnosno ponuđaču da neće biti pozvan na dalje pregovore, odnosno dijalog, navede uputstvo da pravo na zaštitu može ostvariti žalbom na odluku o izboru najpovoljnije ponude, odnosno na odluku o poništenju postupka javne nabavke.“

Član 16

U članu 85 u stavu 1 poslije riječi „plana“ dodaje se riječ „javnih“.

Član 17

U članu 94 stav 3 briše se.

Član 18

Član 97 mijenja se i glasi:

„Garancija ponude

Član 97

Garancija ponude je sredstvo zaštite naručioca ako ponuđač:

- 1) odustane od ponude u roku važenja ponude;
- 2) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili
- 3) u izjavi privrednog subjekta čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija navedene su netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 ovog zakona.

Garancija ponude se određuje u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, odnosno partije, ako je predmet nabavke podijeljen po partijama.

Ukoliko se u postupku javne nabavke zaključuje okvirni sporazum, procentualni iznos vrijednosti garancije ponude određuje se u odnosu na procijenjenu vrijednost predmeta javne nabavke tokom trajanja okvirnog sporazuma u cjelosti, odnosno procijenjene vrijednosti partije za koju se podnosi ponuda, u skladu sa metodologijom za procjenu vrijednosti predmeta javne nabavke, koju propisuje Ministarstvo.

Trajanje garancije ponude određuje se u skladu sa rokom važenja ponude uključujući i rok za eventualno aktiviranje koji ne može da bude duži od osam dana, od dana isteka roka važenja ponude.

Ako se rok za podnošenje ponuda produžava zbog prestanka rada ESJN, u skladu sa članom 115 stav 7 ovog zakona, garancija ponude koja je ispravno sačinjena u odnosu na prethodni rok važenja ponude, validna je, s tim što je naručilac dužan da u postupku ocjene ispravnosti ponuda traži od ponuđača da produži važenje garancije do potrebnog roka.

Ponuđač može da dostavi garanciju ponude sa rokom važenja dužim od roka iz stava 3 ovog člana.

Na zahtjev ponuđača, naručilac je dužan da ponuđaču vrati garanciju ponude u roku od deset dana od dana zaključivanja ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma, a kopiju garancije je dužan da čuva u dokumentaciji javne nabavke.”

Član 19

U članu 98 u stavu 1 u tač. 1 riječi: „ili okvirnog sporazuma“ brišu se.

Član 20

Članovi 100, 103, 105 i 107 brišu se.

Član 21

U članu 104 stav 1 mijenja se i glasi:

„Tenderskom dokumentacijom, kao uslov iz člana 101 stav 1 tačka 2 ovog zakona, može da se odredi:

- 1) minimalni iznos ostvarenog prometa u prethodne dvije godine;
- 2) odnos vrijednosti imovine i obaveza i/ili druge finansijske parametre.“

Član 22

Član 108 mijenja se i glasi:

„Osnovi za obavezno isključenje iz postupka

Član 108

Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da:

- 1) je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona;
- 2) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona;
- 3) ne ispunjava uslov/e iz člana 99 ovog zakona;
- 4) ne ispunjava uslov/e iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen/e tenderskom dokumentacijom;
- 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži sve informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena;
- 6) uz koju nije dostavljena garancija ponude ili garancija ponude nije dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona, ili je garancija ponude data na manji iznos od traženog ili je neispravna;
- 7) postoji razlog na osnovu kojeg se smatra da je odustao od prijave, odnosno ponude, a koji je propisan ovim zakonom, i/ili
- 8) postoji drugi razlog propisan ovim zakonom.“

Član 23

Član 110 mijenja se i glasi:

„Posebni osnovi za isključenje iz postupka

Član 110

Naručilac može tenderskom dokumentacijom da predvidi da će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, ako utvrdi da je:

- 1) u postupku stečaja ili likvidacije, prestao da obavlja poslovnu djelatnost, u aranžmanu pogodbe sa povjericima ili da je u kakvoj istovrsnoj situaciji koja proizilazi iz sličnog postupka propisanog zakonom;
- 2) pravosnažnom presudom ili odlukom nadležnog organa utvrđena njegova odgovornost za težak oblik neprofesionalnog postupanja koji dovodi u pitanje njegov integritet, u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno

ponuda, osim ako pravosnažnom presudom ili odlukom drugog nadležnog organa nije određen drugi period zabrane učešća u postupku javne nabavke;

3) odlukom nadležnog organa za zaštitu konkurencije utvrđeno da se sa drugim privrednim subjektima dogovarao ili zaključio sporazum u cilju narušavanja konkurencije, u periodu od prethodne tri godine do dana isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda;

4) u periodu od prethodne tri godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda nije ispunjavao obaveze prema naručiocima u ranije zaključenom/im ugovorima o javnoj nabavci, ugovorima o javno-privatnom partnerstvu ili ugovorima o koncesiji, što je imalo za posljedicu raskid ugovora sa tim privrednim subjektom, aktiviranje sredstva finansijskog obezbjeđenja ugovora ili naplata štete;

5) povrijedio propisane obaveze iz oblasti zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore;

6) mu je u periodu od prethodne tri godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda u ranijim postupcima javnih nabavki dostavio neistinite podatke potrebne za provjeru ispunjenosti uslova za učešće u postupku, odnosno nepostojanje osnova za isključenje iz postupka, ili je prikrio takve podatke ili nije u stanju da dostavi zahtijevane dokaze.

Izuzetno, od stava 1 ovog člana naručilac nije dužan da isključi privrednog subjekta koji dostavi dokaze o mjerama koje je preduzeo kako bi dokazao svoju podobnost bez obzira na postojanje relevantne osnove za isključenje, kao i da će biti sposoban da izvrši ugovor o javnoj nabavci.

Privredni subjekat dokazuje mjere iz stava 2 ovog člana na način da je:

1) platio ili se obavezao da plati naknadu u pogledu bilo koje štete izazvane krivičnim djelom ili neprofesionalnim postupanjem;

2) u potpunosti razjasnio činjenice i okolnosti aktivno saradujući sa istražnim organima i

3) preduzeo konkretne tehničke, organizacione i kadrovske mjere koje su primjerene za sprječavanje vršenja krivičnih djela ili neprofesionalnog postupanja.

Mjere koje privredni subjekt preduzima ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i konkretne okolnosti krivičnog djela ili neprofesionalnog postupanja, s tim da je naručilac dužan da obrazloži razloge za prihvatanje ili neprihvatanje mjera.

Naručilac neće isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako je ocijenio da su preduzete mjere primjerene.“

Član 24

Član 111 mijenja se i glasi:

„Izjava privrednog subjekta

Član 111

Izjava privrednog subjekta je dokaz kojim podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da na njegovoj strani ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom.

Podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi iz stava 1 ovog člana navede:

1) potpune i jasne odgovore na sve zahtjeve i uslove predviđene tenderskom dokumentacijom;

2) podatke o izdavaocima dokaza za provjeru tačnosti izjave;

3) podatke o dokazima koje posjeduje i

4) saglasnost da će na zahtjev naručioca dostaviti ažurirane dokaze za potvrđivanje navoda datih u izjavi.

Podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač može da u izjavi navede podatke o internet adresi baze podataka na kojoj su dostupni dokazi za provjeru izjave, kao i sve potrebne identifikacione podatke putem kojih mogu da se pribave dokazi, odnosno izvrši uvid u tražene dokaze.

U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu iz stava 1 ovog člana daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač.

Izjava iz stava 1 ovog člana sačinjava se u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.“

Član 25

Član 112 briše se.

Član 26

Član 115 mijenja se i glasi:

„Način određivanja rokova

Član 115

Za preduzimanje određenih radnji u postupku javne nabavke naručilac određuje rokove, u skladu sa ovim zakonom.

Rokovi iz stava 1 ovog člana određuju se na dane, mjesece i godine, a mogu se odrediti i na časove i minute.

Naručilac je dužan da za podnošenje prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuda odredi primjeren rok, uzimajući u obzir složenost predmeta nabavke i vrijeme koje je potrebno za izradu prijave, odnosno ponude, a poštujući minimalne rokove propisane ovim zakonom posebno za svaki postupak javne nabavke.

Obaveza iz stava 3 ovog člana odnosi se i na određivanje rokova za podnošenje inicijalnih (početnih), svih narednih i konačnih ponuda u konkurentskom postupku sa pregovorima, konkurentskom dijalogu, partnerstvu za inovacije, pregovaračkom postupku sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje i pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje.

Ako je za pripremanje ponude potreban obilazak lokacije ili neposredni uvid i pregled na licu mjesta dokumenata koji dopunjavaju tendersku dokumentaciju, naručilac je dužan da rok za podnošenje ponuda odredi u trajanju koji mora da bude duži od minimalnog roka

propisanog ovim zakonom, na način da svi zainteresovani privredni subjekti mogu da se upoznaju sa svim informacijama potrebnim za sačinjavanje odgovarajuće ponude.

Naručilac može da rokove za podnošenje prijave za kvalifikaciju i ponuda skрати isključivo u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

U slučaju prekida rada ili tehničkih ograničenja u radu ESJN-a, rokovi u postupku javne nabavke produžice se za period trajanja prekida, a najmanje 24 časa od uspostavljanja rada ESJN-a.“

Član 27

Član 116 mijenja se i glasi:

“Računanje rokova

Član 116

Rok se određuje na sate, dane, mjesece i godine.

Ako je rok određen na dane, početak roka se računa od prvog narednog dana.

Izuzetno od stava 2 ovog člana naručilac može za određeni dio postupka javne nabavke odrediti rokove u radnim danima, početak roka se računa od prvog narednog radnog dana.

Rok koji je određen na mjesece, odnosno na godine završava se istekom onog dana mjeseca, odnosno godine koji po svom broju odgovara danu kada je obavještenje izvršeno, odnosno danu u koji se desio događaj od kojeg se računa trajanje roka, a ako tog dana nema u posljednjem mjesecu, rok ističe posljednjeg dana u tom mjesecu.

Državni praznik, subota i neđelja ne utiču na početak toka roka, osim ako je rok određen u radnim danima.

Ako posljednji dan roka pada na državni praznik, subotu ili neđelju, rok ističe prvog narednog radnog dana.

Rok koji je određen do određenog dana časa i minuta ističe istekom poslednjeg predviđenog minuta.

Ako je trajanje roka određeno u časovima i/ili minutima, rok počinje da teče od momenta određivanja roka, a ističe istekom posljednjeg predviđenog minuta.”

Član 28

U naslovu iznad člana 117 riječi "Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude" brišu se.

Član 29

U članu 119 stav 3 riječi: „mora da se zasniva“ zamjenjuju se riječima: „zasniva se“.

Član 30

Član 120 mijenja se i glasi:

„Ponuda

Član 120

Ponuda je formalna izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

Ponuđač može da podnese samo jednu ponudu.

Cijena iz stava 1 ovog člana obuhvata sve troškove koji se odnose na predmet nabavke i koji su utvrđeni tenderskom dokumentacijom, bez iznosa PDV-a.

Ponuđena cijena iskazuje se brojčano u eurima.

Ponuđena cijena izražava se za cjelokupni predmet nabavke u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

Izuzetno od stava 5 ovog člana, ako je predmet nabavke određen samo po jedinici mjere u skladu sa članom 87 stav 7 ovog zakona, ukupna ponuđena cijena se izražava kao zbir jediničnih cijena po stavkama.

Ponuđač može da izmijeni ili da odustane od ponude u roku određenom za dostavljanje ponuda.

Ako ponuđač u roku za dostavljanje ponuda mijenja ponudu, smatra se da je ponuda dostavljena u trenutku dostavljanja posljednje izmjene ponude.

Ponuda je obavezujuća do isteka roka važenja ponude.

Ponuđač je dužan da na zahtjev naručioca produži rok važenja ponude, ako je zahtjev dostavljen ponuđaču prije isteka roka važenja ponude.

U slučaju produženja roka važenja ponude, naručilac je dužan da od ponuđača zahtijeva i produženje roka važenja garancije ponude.

Ako ponuđač ne postupi u skladu sa zahtjevima naručioca iz st. 10 i 11 ovog člana smatra se da je odustao od ponude.

Sastavni dio ponude su:

- 1) izjava privrednog subjekta;
- 2) garancija ponude;
- 3) dokazi za vrednovanje ponude;
- 4) ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude;
- 5) dokazi o kvalitetu predmeta nabavke i dokazi o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta.

Nakon isteka roka za dostavljanje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju:

- 1) podaci o ponuđaču, osim u slučaju promjena u skladu sa posebnim zakonom;
- 2) konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške;
- 3) izjava privrednog subjekta ponuđača, osim u slučaju zamjene privrednog subjekta u skladu sa članom 127 stav 4 i/ili zamjene podugovarača u skladu sa članom 128 stav 5 ovog zakona;
- 4) ugovor o zajedničkom nastupanju;
- 5) dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude;
- 6) garancija ponude, osim u slučajevima iz člana 97 stav 3 i člana 120 stav 11 ovog zakona.

Sadržaj ponude i uputstvo za sačinjavanje i podnošenje ponude propisuje Ministarstvo.”

Član 31

Član 121 briše se.

Član 32

Član 122 mijenja se i glasi:

„Podnošenje ponude

Član 122

Ponuda se sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN.

Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se u elektronskom obliku.

Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Sastavni djelovi ponude iz člana 120 stav 13 tač. 3, 4 i 5 ovog zakona podnose se putem ESJN-a u elektronskom obliku ili kao skenirana kopija originala.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naznaka naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda.

O dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac je dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda doda kao skeniranu kopiju u ESJN.“

Član 33

Član 126 mijenja se i glasi:

„Podnošenje zajedničke ponude

Član 126

Zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju.

Ugovorom iz stava 1 ovog člana uređuju se međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude.

U slučaju podnošenja zajedničke ponude, svaki član zajedničke ponude dužan je da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona.

Član zajedničke ponude mora da ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju, osim za dio za koji angažuje podugovarača.

Privredni subjekti iz zajedničke ponude mogu zajedno da ispunjavaju uslove iz člana 104 ovog zakona.

Privredni subjekat iz stava 1 ovog člana može da, za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti, koristi kapacitete drugog privrednog subjekta sa kojim ima zaključen ugovor o zajedničkom nastupanju.

Naručilac ne smije da zahtijeva da podnosioci zajedničke ponude imaju određeni organizacioni oblik.

Naručilac tenderskom dokumentacijom određuje kako podnosioci zajedničke ponude ispunjavaju uslov iz člana 102 tačka 1 ovog zakona.

Naručilac može tenderskom dokumentacijom da zahtijeva da, u slučaju podnošenja zajedničke ponude za postavljanje uređaja ili instalaciju, određene radove izvrši neposredno nosilac zajedničke ponude ili drugi privredni subjekat iz zajedničke ponude.

Član 34

Član 127 mijenja se i glasi:

„Korišćenje sposobnosti drugog subjekta

Član 127

Ponuđač može radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske i stručno tehničke sposobnosti da koristi sposobnost drugog subjekta, bez obzira na pravnu prirodu njihovog međusobnog odnosa, s tim što sposobnost drugog subjekta u vezi obrazovne i stručne kvalifikacije i stručnog iskustva iz člana 106 stav 1 tačka 2 ovog zakona može da koristi samo ako će taj subjekat da izvodi predmetne radove ili pruža usluge.

U slučaju iz stava 1 ovog člana ponuđač mora da, u postupku provjere izjave privrednog subjekta, dostavi dokaz da će mu drugi subjekat staviti na raspolaganje potrebne resurse za izvršenje ugovora.

Naručilac je dužan da u skladu sa članom 134 ovog zakona provjeri da li subjekat čiju sposobnost koristi ponuđač koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu posjeduje kapacitete koje stavlja na raspolaganje i da li ispunjava zahtijevane uslove sposobnosti za dio predmeta nabavke koji će da realizuje, kao i da li na njegovoj strani postoji osnov za isključenje iz postupka predviđen tenderskom dokumentacijom.

Ako naručilac utvrdi da subjekat iz stava 1 ovog člana nema sposobnost koju ponuđač namjerava da koristi ili ako postoje razlozi za isključenje tog subjekta iz postupka, dužan je da o tome putem ESJN obavijesti ponuđača i da mu omogući da, u roku koji ne može biti kraći od osam dana od dana dostavljanja, odnosno objave obavještenja, zamijeni tog subjekta drugim subjektom koji posjeduje potrebnu sposobnost i na čijoj strani ne postoji neki od osnova za isključenje iz postupka.

Ukoliko ponuđač u roku iz stava 4 ovog člana ne obavijesti naručioca o novom subjektu čiju sposobnost namjerava da koristi i ne dostavi dokaze da taj subjekat posjeduje sposobnost koju mu stavlja na raspolaganje ili da ne postoji osnov za isključenje, naručilac će tog ponuđača isključiti iz postupka javne nabavke.

Naručilac može tenderskom dokumentacijom da zahtijeva da je subjekat čiju ekonomsko finansijsku sposobnost ponuđač namjerava da koristi, solidarno odgovoran sa ponuđačem za izvršenje ugovora.

Član zajedničke ponude može se osloniti na sposobnost drugog člana zajedničke ponude ili drugog subjekta, pod uslovima propisanim ovim članom. “

Član 35

Član 128 mijenja se i glasi:

„Podugovaranje

Član 128

Ponuđač može dio predmeta javne nabavke ili dio ugovora o javnoj nabavci da ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac ne smije od ponuđača da zahtijeva da dio predmeta nabavke ili dio ugovora o javnoj nabavci ustupi u podugovor ili da angažuje određene podugovarače, niti ih u tome može ograničiti, osim ako je posebnim zakonom ili potvrđenim međunarodnim ugovorom drugačije određeno.

Podugovarač je dužan da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 ovog zakona.

Podugovarač mora da ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke koji mu je ustupljen.

Naručilac je dužan da sve predviđene osnove za isključenje iz postupka javne nabavke primijeni na podugovarača.

Ako naručilac utvrdi da postoji osnov za isključenje podugovarača, dužan je da zatraži da privredni subjekat zamijeni tog podugovarača u primjerenom roku, koji ne može da bude kraći od pet dana od dana dostavljanja zahtjeva.

Ponuđač koji namjerava da angažuje podugovarača dužan je da u ponudi:

- 1) navede dio predmeta nabavke, odnosno dio ugovora koji namjerava da ustupi, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i da precizira procentualni udio u predmetu nabavke, i
- 2) navede podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica).

Ako ponuđač dio predmeta nabavke ustupi podugovaraču, podaci iz stava 6 ovog člana moraju biti navedeni u ugovoru o javnoj nabavci.

Ponuđač može tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci uz saglasnost naručioca, da:

- 1) zamijeni podugovarača za dio ugovora o javnoj nabavci koji je prethodno zaključio sa podugovaračem;
- 2) angažuje jednog ili više novih podugovarača čiji ukupni udio ne može biti veći od 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavci bez PDV-a;
- 3) preuzme izvršenje dijela ugovora o javnoj nabavci koji je prethodno zaključio sa podugovaračem.

Uz zahtjev za saglasnost iz stava 8 ovog člana, ponuđač dostavlja podatke i dokumenta za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova, uslova za obavljanje djelatnosti i uslova stručno-tehničke sposobnosti za novog podugovarača, u skladu sa ovim članom.

Naručilac neće dati saglasnost ponuđaču iz stava 9 ovog člana ako:

- 1) novi podugovarač ne ispunjava uslove iz stava 9 ovog člana;
- 2) ponuđač ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti i uslove stručne i tehničke sposobnosti za dio predmeta nabavke čije izvršenje preuzima.

Privredni subjekat može biti angažovan kao podugovarač samo u ponudi jednog ponuđača u konkretnom postupku javne nabavke.

U slučaju da isti privredni subjekat učestvuje kao podugovarač u ponudi dva ili više ponuđača, naručilac je dužan da putem ESJN od tih ponuđača zatraži da tog podugovarača zamijene drugim podugovaračem, u primjerenom roku koji ne može da bude kraći od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva.

U slučaju da ponuđač ne angažuje novog podugovarača u ostavljenom roku, naručilac će tog ponuđača isključiti iz postupka javne nabavke."

Član 36

Poslije člana 128 dodaje se novi član koji glasi:

„Zahtjev u vezi ključnih zadataka

Član 128a

U slučaju iz čl. 126, 127 i 128 ovog zakona, kada nabavka radova, usluga ili roba uključuje i poslove postavljanja ili instalacije, naručilac može da zahtijeva da određene ključne zadatke, odnosno poslove obavlja isključivo ponuđač ili određeni član zajedničke ponude.“

Član 37

Član 129 briše se.

Član 38

Član 130 mijenja se i glasi:

„Otvaranje ponuda

Član 130

Otvaranje ponuda i/ili prijava dostavljenih preko ESJN-a vrši se u vrijeme određeno tenderskom dokumentacijom.

Otvaranje ponuda vrši se automatski od strane ESJN-a, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača.”

Član 39

Član 131 mijenja se i glasi:

„Zapisnik o otvaranju ponuda

Član 131

Zapisnik o otvaranju ponuda, ESJN automatski kreira, neposredno nakon otvaranja ponuda i isti se elektronskim putem dostavlja svim ponudjagama, zajednički ili pojedinačno u zavisnosti od vrste postupka.

Zapisnik o otvaranju ponuda sačinjava se na obrascu koji propisuje Ministarstvo.”

Član 40

U članu 133 tač. 2 i 3 briše se.
Postojeće tač. 4, 5, 6 i 7 postaju tač. 2, 3, 4 i 5.

Član 41

Član 134 mijenja se i glasi:

„Postupak pregleda i ocjene ponuda

Član 134

Nakon otvaranja ponuda, komisija vrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača.

U postupku pregleda ponuda, komisija utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi njeni sastavni dijelovi iz člana 120 stav 13 ovog zakona, da li je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke, te da li zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

U postupku ocjene ispravnosti ponude utvrđuje se da li postoji neki od razloga neispravnosti ponude iz člana 133 ovog zakona.

Ukoliko uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 13 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljen dokaz nepotpun ili nejasan, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili postojeći dokaz upotpuni.

Ako ponuđač iz stava 4 ovog člana ne dostavi traženi dokaz u ostavljenom roku ili dostavi neadekvatan dokaz, njegova ponuda će biti ocijenjena neispravnom u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 1 ovog zakona.“

Član 42

U članu 135 poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

“Ako dvije ili veći broj ponuda imaju jednak broj bodova po osnovu kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude, naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor obaviti žrijebom.

Žrijebanje iz stava 2 ovog člana obavlja predsjednik komisije za sprovođenje postupka javne nabavke.”

Član 43

Poslije člana 135 dodaju se dva nova člana koja glase:

“Provjera izjave privrednog subjekta

Član 135 a

Nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to:

- 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza,
- 2) uvidom u dokaze sa kojima raspolaže, ukoliko su relevantni u trenutku provjere ili

3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica.

Ako se u postupku javne nabavke zaključuje okvirni sporazum sa više ponuđača, naručilac je dužan da prije donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude, izvrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta svakog ponuđača sa kojim zaključuje okvirni sporazum.

Naručilac može putem ESJN zahtijevati od ponuđača iz stava 1 ovog člana, da u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, dostavi original ili ovjerenu kopiju traženih dokaza, osim dokaza u vezi posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke.

Ako ponuđač iz stava 3 ovog člana ne dostavi traženi dokaz u ostavljenom roku ili je dostavljeni dokaz nejasan ili nepotpun, naručilac je dužan da, putem ESJN, obavijesti o tome ponuđača i da mu ostavi dodatni rok od pet dana za dostavljanje odgovarajućeg dokaza.

Ako ponuđač ne postupi u skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, ili ne dokaže da mu traženi dokaz nije dostupan iz razloga što se kao takav ne izdaje u državi u kojoj ima sjedište, naručilac će ga isključiti iz postupka javne nabavke.

Ako se provjerom izjave privrednog subjekta, na način iz st. 1 i 3 ovog člana, utvrdi da postoji osnov za isključenje ponuđača iz postupka, ili se ponuđač isključi iz postupka u skladu sa stavom 5 ovog člana, naručilac će izvršiti provjeru izjave privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda sljedeće rangirana, a ako takve ponude nema poništiće postupak javne nabavke.

Naručilac je dužan da navede dokaze koje će tražiti za provjeru izjave privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija.“

Dokazi za provjeru tačnosti izjave privrednog subjekta

Član 135 b

U postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje sljedećih dokaza:

1) uvjerenje, potvrdu ili drugi akt nadležnog organa izdat na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište, za ispunjenje uslova iz člana 99 tačka 1 ovog zakona;

2) uvjerenje, potvrdu ili drugi akt koji izdaje nadležni organ državne uprave za naplatu poreskih prihoda u Crnoj Gori, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, za ispunjenje uslova iz člana 99 tačka 2 ovog zakona;

3) dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, tj. izvršnom direktoru privrednog subjekta, za ispunjenost uslova iz člana 102 tačka 1 ovog zakona;

4) dokaz o ovlašćenju za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa), u skladu sa zakonom, za ispunjenje uslova iz člana 102 tačka 2 ovog zakona;

5) finansijske iskaze za dvije prethodne finansijske godine, zavisno od dana osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti, sa izvještajem ovlašćenog revizora u skladu sa zakonom kojim se uređuje revizija, koji je prihvaćen od strane nadležnog organa, za ispunjenje uslova iz člana 104 stav 1 ovog zakona;

6) potvrde izdate od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, za ispunjenje uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 ovog zakona;

7) dokaze o stručnim i kadrovskim kapacitetima angažovane radne snage, i to:

- dokaz o stručnoj spremi (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije),

- dokaz o stručnoj osposobljenosti (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije),

- dokaz o stručnom iskustvu u vezi sa predmetom nabavke (potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika),

- dokaz o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa posebnim zakonom);

8) listu osnovnih sredstava i opreme u svojini ili obezbijeđenih oslanjanjem na sposobnost drugog subjekta ili obezbijeđenih na drugi način, u skladu sa zakonom, za dokazivanje, za ispunjenje uslova iz člana 106 stav 1 tačka 3 ovog zakona;

9) sertifikat ili drugi akt izdat od strane nadležnog organa ili ovlašćene organizacije o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke, za ispunjenje uslova iz člana 106 stav 1 tačka 4 ovog zakona;

10) sertifikat ili drugi akt izdat od strane nadležnog organa ili ovlašćene organizacije o uspostavljenom sistemu zaštite životne sredine, za ispunjenje uslova iz člana 106 stav 1 tačka 5 ovog zakona;

11) uzorak, katalog ili fotografiju predmeta nabavke, čiju je vjerodostojnost ponuđač obavezan da potvrditi, ukoliko to naručilac zahtijeva, za ispunjenje uslova iz člana 106 stav 1 tačka 6 ovog zakona.

Ako se u državi sjedišta privrednog subjekta ili državi u kojoj ovlašćeno lice privrednog subjekta ima prebivalište ne izdaju dokazi iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana ili ako ne obuhvataju sve informacije iz člana 99 ovog zakona, traženi dokaz može zamijeniti ili upotpuniti akt nadležnog organa države sjedišta privrednog subjekta ili ambasade te države u Crnoj Gori kojim se potvrđuje da se zahtijevani dokaz ne izdaje ili da se ne izdaje sa svim zahtijevanim podacima.”

Član 44

Član 137 mijenja se i glasi:

„Shodna primjena

Član 137

Odredbe ovog zakona koje se odnose na ponudu shodno se primjenjuju na prijavu za kvalifikaciju, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.“

Član 45

Član 138 briše se:

Član 46

Član 140 mijenja se i glasi:

„Razlozi za poništenje postupka javne nabavke

Član 140

Naručilac je dužan da poništi postupak javne nabavke ako:

- 1) prije isteka roka za podnošenje prijave za kvalifikaciju, odnosno ponude, ocijeni da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju;
- 2) nije dostavljena nijedna prijava za kvalifikaciju;
- 3) nema dovoljan broj kvalifikovanih kandidata u skladu sa tenderskom dokumentacijom;
- 4) nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su svi ponuđači isključeni iz postupka;
- 5) nije dostavljen predviđeni broj ponuda u slučaju zaključivanja okvirnog sporazuma, osim u slučaju člana 68 stav 8 ovog zakona;
- 6) prije odlučivanja o prijavama, odnosno ponudama, nastupe objektivne okolnosti (organizacione promjene, racionalizacija ili obezbijedenja predmeta nabavke po drugom osnovu), zbog kojih je prestala potreba za predmetom nabavke, s tim što u tom slučaju naručilac predmetnu nabavku ne može vršiti u tekućoj godini;
- 7) je predmet nabavke u cjelosti ili u većem dijelu realizovan na osnovu ugovora o javnoj nabavci koji je zaključen na osnovu izvršne odluke o izboru najpovoljnije ponude, koja odluka je naknadno pravosnažno poništena;
- 8) ako je korišćenjem ESJN-a sproveden postupak nabavke na način da su postojale smetnje, ograničenja i postupanja naručioca koja se ne mogu naknadno ispraviti ili ponoviti;
- 9) ako postoji drugi razlog utvrđen ovim zakonom.

Naručilac može u slučaju iz stava 1 ovog člana da poništi postupak javne nabavke u cjelosti ili djelimično, ako je predmet nabavke podijeljen po partijama.

Odredba ovog člana shodno se primjenjuju na postupak javne nabavke za društvene i druge posebne usluge, kao i nabavke projektnim konkursom.”

Član 47

Član 143 mijenja se i glasi:

„Odluka o izboru najpovoljnije ponude

Član 143

Odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje se o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju ponuđača, kao i o isključenju kandidata i ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog, u skladu sa ovim zakonom.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude koja je donijeta bez prethodno sprovedenog postupka javne nabavke je ništava, ako je naručilac bio dužan da prije njenog donošenja sprovede postupak javne nabavke u skladu sa ovim zakonom.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži:

- 1) podatke o naručiocu;
- 2) podatke o vrsti postupka javne nabavke, naziv i opis predmeta nabavke u cjelini i po partijama i broj tenderske dokumentacije;
- 3) ukupnu procijenjenu vrijednost predmeta nabavke u cjelini i po partijama;
- 4) podatke o ponuđačima, odnosno kandidatima koji su isključeni iz postupka javne nabavke sa razlozima isključenja;
- 5) podatke o isključenju kandidata i ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog, sa razlozima isključenja;
- 6) podatke o ponudama koje su neispravne sa razlozima neispravnosti;
- 7) podatke o ispravnim ponudama;
- 8) podatke o najpovoljnijoj ponudi, uključujući i ponude u slučaju zaključivanja okvirnog sporazuma sa jednim ili više ponuđača;
- 9) uputstvo o pravnoj zaštiti;
- 10) datum donošenja odluke i potpis ovlašćenog lica naručioca.

Ako je predmet nabavke podijeljen po partijama, odluku o izboru najpovoljnije ponude naručilac može da donese za svaku partiju posebno, za više partija ili za sve partije. Obrazac odluke iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 48

Član 145 mijenja se i glasi:

“Uvid u dokumentaciju javne nabavke

Član 145

Naručilac je dužan da, nakon objavljivanja odluka iz čl. 143 i 144 ovog zakona na ESJN do dana isteka roka za žalbu, ponuđačima i kandidatima na koje se odluka odnosi omogućiti, na zahtjev putem ESJN, uvid u kompletnu elektronsku dokumentaciju postupka javne nabavke na zahtjev, u roku od dva dana od dana podnošenja zahtjeva, u trajanju od najmanje 24 časa, kao i neposredni uvid u dokumentaciju koja nije podnesena preko ESJN-a, u roku od dva dana od dana od dana podnošenja zahtjeva, u trajanju koje ne može da bude kraće od dva časa.

O izvršenom uvidu u dokumentaciju koja nije podnesena putem ESJN-a, naručilac sačinjava službenu zabilješku koja sadrži podatke o: vremenu vršenja uvida, licu koje vrši uvid, licu u čijem je prisustvu vršen uvid, djelovima dokumentacije u koje je izvršen uvid, razloge zbog kojih lice koje vrši uvid odbilo da potpiše službenu zabilješku, kao i druge činjenice od značaja za vjerodostojnost ove radnje.“

Član 49

Član 149 mijenja se i glasi:

„Ugovor o javnoj nabavci

Član 149

Naručilac zaključuje ugovor o javnoj nabavci u pisanom ili elektronskom obliku sa ponuđačem čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, nakon izvršnosti odluke o izboru najpovoljnije ponude.

Ugovor o javnoj nabavci mora da bude u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom, izabranom ponudom i odlukom o izboru najpovoljnije ponude, osim u pogledu iskazivanja PDV-a.

Naručilac je dužan da ugovor o javnoj nabavci potpiše i dostavi ponuđaču čija ponuda je izabrana kao najpovoljnija najkasnije u roku od osam dana, od dana izvršnosti odluke o izboru najpovoljnije ponude.

Ponuđač iz stava 3 ovog člana dužan je da dostavljeni ugovor o javnoj nabavci potpiše i vrati naručiocu zajedno sa garancijom za dobro izvršenje ugovora i/ili drugim sredstvima finansijskog obezbjeđenja traženo tenderskom dokumentacijom, u roku od 15 dana, od dana dostavljanja ugovora.

Ponuđač iz stava 3 ovog člana nije dužan da potpiše ugovor o javnoj nabavci koji nije u skladu sa stavom 2 ovog člana.

Ponuđač ne može početi sa realizacijom predmeta nabavke ako naručiocu ne dostavi potpisani ugovor o javnoj nabavci, garanciju za dobro izvršenje ugovora i/ili drugo sredstvo finansijskog obezbjeđenja traženo tenderskom dokumentacijom u roku iz stava 4 ovog člana.

Ako ponuđač ne postupi na način iz stava 4 ovog člana, smatra se da je odbio da zaključi ugovor.

U slučaju iz stava 6 ovog člana, naručilac je dužan da aktivira garanciju ponude ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, odnosno u slučaju isteka garancije ponude zahtijeva naknadu štete u iznosu od 10% od ponuđenog iznosa ponude, a ponuđač je dužan da tu štetu nadoknadi naručiocu.

U slučaju iz stava 6 ovog člana, naručilac može da zaključi ugovor sa drugorangiranim ponuđačem, pod uslovom da cijena njegove ponude nije veća od 10% u odnosu na prvobitno izabranu ponudu ili može da poništi postupak javne nabavke.

U slučaju iz stava 9 ovog člana naručilac je dužan da prije zaključivanja ugovora provjeri izjavu privrednog subjekta ponuđača sa kojim namjerava da zaključi ugovor.

Cijena utvrđena u ugovoru o javnoj nabavci ne može da bude veća od cijene određene odlukom o izboru najpovoljnije ponude.

Ugovor o javnoj nabavci, pored cijene iz stava 9 ovog člana, mora da sadrži i posebno izraženu vrijednost PDV-a.

Naručilac je dužan da ugovor o javnoj nabavci objavi u ESJN u roku od tri dana, od dana dostavljanja ugovora od strane ponuđača."

Član 50

U članu 150 u stavu 1 u tački 2 poslije riječi „zakona“ dodaju se riječi „ili osnov za isključenje iz člana 110 ovog zakona koji je predviđen tenderskom dokumentacijom“.

Član 51

U članu 151 stav 1 mijenja se i glasi:

„Ugovor o javnoj nabavci tokom njegovog trajanja može da se izmijeni bez sprovođenja novog postupka javne nabavke, isključivo u skladu sa ovim zakonom:“

U članu 151 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
“Ugovor o javnoj nabavci tokom njegovog trajanja može da se izmijeni bez sprovođenja novog postupka javne nabavke u slučaju kada je potreba za izmjenom ugovora nastala zbog okolnosti koje naručilac u vrijeme zaključivanja ugovora nije mogao da predvidi, a izmjenom se ne mijenja priroda ugovora već vrši samo smanjenje vrijednosti prvobitnog ugovora.“

U članu 151 stav 5 mijenja se i glasi: “ Odredbe st. 1 do 5 ovog člana primjenjuju se i na izmjene okvirnog sporazuma tokom njegovog trajanja.“

U članu 151 st. 2, 3, 4 i 5 postaju st. 3,4,5 i 6.

Član 52

U članu 152 stav 1 tačka 2 riječi: „da u roku od 30 dana, od dana realizacije ugovora o javnoj nabavci“ brišu se.

Član 53

Član 179 mijenja se i glasi:

„Evidencija postupaka javnih nabavki

Član 179

Naručilac je dužan da u roku od 30 dana od dana objavljivanja ugovora o javnoj nabavci, evidentira sprovedeni postupak javne nabavke putem ESJN-a.

Evidencija iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv i adresu naručioca;
- 2) vrstu postupka javne nabavke;
- 3) datum objave tenderske dokumentacije;
- 4) vrstu predmeta nabavke;
- 5) opis predmeta nabavke;
- 6) procijenjenu vrijednost nabavke;
- 7) broj dostavljenih ponuda;
- 8) naziv izabranog ponuđača;
- 9) datum zaključenja ugovora o javnoj nabavci;
- 10) ugovorenu vrijednost.

Obrazac evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 54

U članu 180 u stavu 1 tačka 2 mijenja se i glasi:
„2) o izuzećima iz čl. 13 i 14 ovog zakona;“

Član 55

U članu 182 stav 1 mijenja se i glasi:

„Naručilac je dužan da dostavi Ministarstvu:
- polugodišnji izvještaj za period od 1. januara do 30. juna tekuće godine najkasnije do 31. jula tekuće godine;
- a najkasnije do 28. februara tekuće godine dostavi godišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke, za prethodnu godinu.“

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se preko ESJN.“

Član 56

Član 184 briše se.

Član 57

U članu 185 stav 2 mijenja se i glasi:

„Žalba iz stava 1 ovog člana podnosi se putem ESJN-a.“

Član 58

U članu 186 u stavu 4 riječ „kvaifikacije“ zamjenjuje se riječju: „kvalifikacije“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Žalba se ne može mijenjati i dopunjavati nakon isteka roka iz stava 2 i 3 ovog člana.“

Član 59

Član 187 mijenja se i glasi: „Žalba prekida dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke do donošenja rješenja po žalbi, osim u postupku javne nabavke iz člana 59 stav 1 tačka 3 ovog zakona.“

Član 60

U članu 188 stav 5 mijenja se i glasi:

"Ako je u postupku po žalbi ili povodom žalbe odlučeno u korist podnosioca žalbe, Komisija za zaštitu prava je dužna da podnosiocu žalbe vrati iznos uplaćene naknade iz

stava 3 ovog člana, u roku od 15 dana od dana kada podnosilac žalbe dostavi dokaz da je rješenje pravosnažno".

Stav 6 mijenja se i glasi:

„Podnosilac žalbe čija je žalba odbijena nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje postupka, kao ni pravo na naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe.“

Član 61

Član 189 mijenja se i glasi:

„Postupanje naručioca po žalbi

Član 189

Naručilac je dužan da u roku od tri dana, od dana prijema žalbe, objavi u ESJN obavještenje da je podnijeta žalba i da su prekinute dalje aktivnosti u postupku javne nabavke do donošenja rješenja po žalbi, osim u postupku iz člana 59 stav 1 tačka 3 ovog zakona.“

Naručilac može da, u roku od osam dana od dana izjavljivanja žalbe, rješenjem:

1) odbije žalbu kao nedozvoljenu, ako se odnosi na odluku ili radnju naručioca u odnosu na koju žalba nije dozvoljena ili ako nije podnesena u skladu sa članom 185 stav 2 ovog zakona;

2) odbije žalbu kao neblagovremenu, ako je izjavljena nakon isteka propisanog roka;

3) odbije žalbu kao izjavljenu od strane neovlašćenog lica, ako je izjavljena od strane lica koje nije ovlašćeno za izjavljivanje žalbe u skladu sa članom 186 ovog zakona ili ako je izjavljena od strane ponuđač koji nije uz ponudu dostavio garanciju ponude ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili neispravnu garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona;

4) odbiti žalbu kao nepotpunu, ako uz žalbu ili u roku za izjavljivanje žalbe nije dostavljen dokaz o uplati naknade za vođenje žalbenog postupka u skladu sa članom 188 stav 3 ovog zakona.

Naručilac može da, u roku od osam dana od dana isteka roka za izjavljivanje žalbe, usvoji žalbu u cjelosti i da, zavisno od toga na koju se fazu postupka javne nabavke žalba odnosi, poništi pobijanu odluku ili je zamijeni drugom odlukom, izvrši izmjenu i/ili dopunu tenderske dokumentacije u skladu sa zahtjevom iz žalbe ili poništi postupak javne nabavke u dijelu ili u cjelosti.

Naručilac koji je iskoristio ovlašćenje iz stava 3 ovog člana dužan je da:

1) izmjenu i/ili dopunu tenderske dokumentacije sačini u svemu u skladu sa zahtjevima iz žalbe i da navede razloge osnovanosti žalbenih navoda, kao i da donese i objavi rješenje kojim će odlučiti o troškovima postupka na ime sastava žalbe, ako je žalba sačinjena od strane advokata.

2) novu odluku donese u skladu sa svim navodima i zahtjevima žalbe, te da istom ocijeni svaki žalbeni navod i da razloge usvajanja žalbe, kao i da odluči o troškovima postupka na ime sastava žalbe, ako je žalba sačinjena od strane advokata.

Naručilac je dužan da akte iz st. 2 i 4 ovog člana objavi na ESJN u roku od tri dana od dana donošenja, osim ako je žalba izjavljena na odluku o isključenju iz postupka, kada je dužan da rješenje, odnosno odluku dostavi podnosiocu prijave za kvalifikaciju na kojeg se odnosi.

Danom objavljivanja akata iz st. 2 i 4 ovog člana na ESJN smatra se da su uredno dostavljena podnosiocu žalbe.

Naručilac je dužan da u roku od tri dana od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja akata iz stava 2 i 4 ovog člana obavijesti Komisiju za zaštitu prava da je izjavljena žalba i da je po istoj postupio.

Protiv akata iz st. 2 i 4 ovog člana može se izjaviti žalba, u skladu sa ovim zakonom.

Ako žalbu iz stava 8 ovog člana izjavljuje žalilac po čijoj je prethodnoj žalbi naručilac donio te akte, žalilac nije dužan da ponovo uplaćuje naknadu za vođenje postupka po ovoj žalbi.

Naručilac neće usvojiti žalbu koja je nedozvoljena, neblagovremena, uz koju nije dostavljen dokaz o uplati naknade za vođenje žalbenog postupka u skladu sa članom 188 stav 3 ovog zakona ili koja je izjavljena od neovlašćenog lica, već je dužan da spise predmeta dostavi Komisiji za zaštitu prava.

Ako ne iskoristi pravo iz stava 2 i 3 ovog člana naručilac je dužan da, u roku od osam dana od dana isteka roka za izjavljivanje žalbe, dostavi Komisiji za zaštitu prava preko ESJN žalbu i sve priloge koje je žalilac dostavio uz žalbu, kao i da preko ESJN dostavi kompletnu dokumentaciju predmetnog postupka javne nabavke, osim uzoraka ponuđenog predmeta nabavke koje je dužan da dostavi neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom“.

Naručilac može uz žalbu da dostavi i odgovor na žalbu i dokaze kojim osporava žalbene navode podnosioca žalbe.”

Član 62

Član 190 mijenja se i glasi:

„Odustanak od žalbe

Član 190

„Podnosilac žalbe može odustati od žalbe do dana objavljivanja rješenja po žalbi, odnosno do dana dostavljanja rješenja ako je žalba izjavljena na odluku o isključenju iz postupka javne nabavke.

Podnesak o odustanku od žalbe podnosi se na način propisan članom 185 stav 2 ovog zakona.

Ako žalbu izjavi ponuđač koji je podnosilac zajedničke ponude, odnosno prijave za kvalifikaciju, odustanak od žalbe proizvodi pravno dejstvo ako svi članovi zajedničke ponude, odnosno prijave odustanu od žalbe ili ako od žalbe odustane član zajedničke ponude odnosno prijave koji je ovlašćen za podnošenje žalbe.

Podnosilac žalbe koji je odustao od žalbe nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, osim ako je odustanak od žalbe podnesen prije objavljivanja obavještenja iz člana 189 stav 1 ovog zakona da su prekinute dalje aktivnosti u postupku javne nabavke do donošenja rješenja po žalbi.“

Član 63

Član 192 mijenja se i glasi:

Odlučivanje Komisije za zaštitu prava

Član 192

“Komisija za zaštitu prava u postupku po žalbi odlučuje rješenjem kojim će:

- 1) obustaviti postupak po žalbi, ako podnositelj žalbe odustane od izjavljene žalbe;
- 2) odbiti žalbu kao nedozvoljenu, ako se odnosi na odluku ili radnju naručioca u odnosu na koju žalba nije dozvoljena, ili ako nije podnesena u skladu sa članom 185 stav 2 ovog zakona;
- 3) odbiti žalbu kao neblagovremenu, ako je izjavljena nakon isteka propisanog roka;
- 4) odbiti žalbu kao izjavljenu od strane neovlašćenog lica, ako je izjavljena od strane lica koje nije ovlašćeno za izjavljivanje žalbe u skladu sa članom 186 ovog zakona ili ako je izjavljena od strane ponuđača koji nije uz ponudu dostavio garanciju ponude ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili neispravnu garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona;
- 5) odbiti žalbu kao nepotpunu, ako uz žalbu ili u roku za izjavljivanje žalbe nije dostavljen dokaz o uplati naknade za vođenje žalbenog postupka u skladu sa članom 188 stav 3 ovog zakona;
- 6) odbiti žalbu kao neurednu, ako podnositelj žalbe u ostavljenom roku ne otkloni nedostatak koji sprečava da se po žalbi postupi;
- 7) odbiti žalbu kao neosnovanu, kada utvrdi da su žalbeni navodi u cjelosti neosnovani;
- 8) usvojiti žalbu u cjelosti ili djelimično i poništiti odluku ili postupak ili radnju naručioca u dijelu u kojem je utvrđena nezakonitost.

Izuzetno od stava 1 tačka 7 ovog člana, žalba na odluku o izboru najpovoljnije ponude odbiće se kao neosnovana, ako:

- 1) podnositelj žalbe ne dokaže da je njegova ponuda ispravna i najpovoljnija i da ne postoje razlozi za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke;
- 2) podnositelj žalbe ne dokaže da su ponude svih ostalih ponuđača neispravne ili da sve ostale ponuđače treba isključiti iz postupka javne nabavke.

Naručilac je dužan da postupi po rješenju iz stava 1 tačka 8 ovog člana u roku od 15 dana, od dana objavljivanja rješenja, odnosno dostavljanja rješenja i da o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u ostavljenom roku.

Ako naručilac ne postupi u skladu sa stavom 3 ovog člana, Komisija za zaštitu prava o tome obavještava Ministarstvo i inspekciju za javne nabavke.

Naručilac ne može da odlukom donesenom u postupku izvršenja rješenja iz stava 3 ovog člana ističe nove razloge za neispravnost ponude i isključenje ponuđača iz postupka koje nije bio naveo u poništenoj odluci, ali je dužan da date naloge i uputstva za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti primijeni u odnosu na svaku ponudu i svakog ponuđača u predmetnom postupku javne nabavke.

Podnositelj žalbe po kojoj je doneseno rješenje iz stava 3 ovog člana nema pravo da u žalbi protiv odluke koja je donesena u postupku izvršenja tog rješenja osporava odluku u dijelu u kojem nije osporavao prvobitnu odluku.

Ako Komisija za zaštitu prava odbije žalbu protiv tenderske dokumentacije ili obustavi postupak zbog odustanka žalioca od žalbe, naručilac je dužan da u ESJN objavi obavještenje o određivanju novog roka za podnošenje ponuda.

Obavještenje iz stava 7 ovog člana ne predstavlja izmjenu tenderske dokumentacije.

Ako Komisija za zaštitu prava poništi postupak javne nabavke, naručilac je dužan da obavještenje o poništenju postupka objavi u ESJN, u roku od pet dana, od dana dostavljanja rješenja.”

Član 64

U članu 195 u stavu 1 u tački 1 poslije riječi „zakona“ dodaju se riječi: „bez prethodno pribavljenog pozitivnog mišljenja nadležnog organa“.

Tačka 5 mijenja se i glasi:

„naručilac postupi suprotno članu 95 st. 2 i 3 ovog zakona, a to je od bitnog uticaja za učešće u postupku javne nabavke i/ili sačinjavanje odgovarajuće ponude“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„U slučaju postojanja bitne povrede pravila postupka iz stava 1 ovog člana Komisija za zaštitu prava će povodom žalbe, ne ispitujući žalbene navode, poništiti odluku, radnju naručioca ili dio postupka na koji se utvrđena bitna povreda odnosi, odnosno postupak javne nabavke u cjelosti, ako se bitna povreda ne može otkloniti naknadnim radnjama naručioca“.

Član 65

U članu 210, u stavu 1, tačka 12, nakon riječi “nabavci”, dodaju se riječi “odnosno okvirnog sporazuma”.

Član 66

U članu 211 stav 1, tačka 3, riječ „Mlnistarstvo“ zamjenjuje se riječju: „Ministarstvo“.

U članu 211 stav 1 tačka 23, „ . “ se zamjenjuje „ ; “.

U članu 211 stav 1 dodaje se nova tačka i glasi:“ 24) ne sačini, zaključi i realizuje ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum, u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom i izabranom ponudom.“

Član 67

U članu 213 stav 2 briše se.

Član 68

U članu 215, poslije stava 1 dodaje se stav 2 koji glasi:

“Na ugovore iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe čl. 150 i 151 ovog zakona.”

Član 69

Član 217 briše se.

Član 70

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".